

## ΤΑ ΤΡΙΑΚΟΝΤΑ ΑΡΓΥΡΙΑ του Παναγιώτη Νούτσου

Η ΠΡΟΣΦΑΤΗ νομοθετική ρύθμιση για την «αναμόρφωση του μισθολογίου» του ΔΕΠ δεν αποτελεί μεμονωμένη ή αποσπασματική πρωτοβουλία της υπουργίας Αραένη, αλλά συναρτάται ευκρινώς με ό,τι προηγήθηκε και ίδιας με ό,τι θα επακολουθήσει, δηλαδή με το σύνολο των ρυθμίσεων που έχει προβληθεί ως «εκπαιδευτική μεταρρύθμιση». Στο σημείωμα αυτό δεν θα αναλυθεί ό,τι περιλαμβάνει η βαρύγδουπη ονομασία των αλλαγών· απλώς θα καταδείξουμε τι συνεπάγεται η ρύθμιση αυτή της «υπηρεσιακής κατάστασης» του ΔΕΠ, εμφανώς ή όχι, για την αυτοτέλεια του Πανεπιστημίου.

Όπως είναι γνωστό, η «πλήρης και αποκλειστική απασχόληση» των πανεπιστημιακών αναδείχθηκε ως αίτημα των μεταπολιτευτικών δυνάμεων για τη ριζική γραμμή πλεύσης της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, εφόσον τούτο είχε διαποτισθεί από τη νέα αίσθηση των λειτουργιών του πανεπιστημιακού θεσμού που μαράζων στα ασφυκτικά οχήματα του νόμου του 1932. Ο Ν. 1268/1982 έδωσε, σε μεγάλο βαθμό, τη νομική πλαισίωση ενός διαφορετικού Πανεπιστημίου που όφειλε να «συντείνει στη διαμόρφωση υπεύθυνων ανθρώπων με επιστημονική, κοινωνική, πολιτιστική και πολιτική συνείδηση» (άρθρο 1, § 2ii). Συναφώς θεσμοθετήθηκε ότι η «ιδιότητα του μέλους ΔΕΠ είναι ασυμβίβαστη με κάθε άλλη επαγγελματική απασχόληση». Η παράγραφος ωστόσο αυτή θα ίσχει από την έκδοση του Προεδρικού Διατάγματος που θα καθόριζε τις προϋποθέσεις για την «κατ' εξαίρεση εξω-πανεπιστημιακή απασχόληση»: σε κάθε περίπτωση σήμαινε «συμμετοχή» των μελών του ΔΕΠ σε «εφαρμογές του επιστημονικού τους κλάδου», «αναγκαία για την εκπαιδευτική τους λειτουργία ή για την προαγωγή της επιστήμης στην πράξη» (άρθρο 13, §§ 6 και 7).

Το ΠΔ ουδέποτε εξεδόθη: το παρέσυρε η δίνη των διαδοχικών υπονομεύσεων του Νόμου-πλαισίου, τόσο κατά την εφαρμογή του από τα Τμήματα που είχαν άλλη αντίληψη για το «ασυμβίβαστο», όσο και από την πολιτική ηγεσία του Υπουργείου Παι-

τική ρύθμιση με την οποία να καθίστανται αγώγιμες οι προβλέψεις της, δηλαδή ο πολίτης να μπορεί να προσφεύγει στη δικαιοσύνη για να εφαρμοσθεί η σύμβαση στη δική του περίπτωση και να ακυρωθούν πράξεις διακρίσεως εις βάρος του. Προς το παρόν δεν έχουν διευκρινισθεί οι κυβερνητικές προθέσεις, ούτε έχει ανακοινωθεί κάποιο χρονοδιάγραμμα εφαρμογής της ευρωπαϊκής σύμβασης για την ιθαγένεια, που υπεγράφη στο Στρασβούργο στις 6 Νοεμβρίου 1997. Τη σύμβαση δεν έχει υπογράψει η Τουρκία, η οποία όμως έχει τη νομική δυνατότητα να ζητήσει τον λόγο από την Ελλάδα, εάν κρίνει ότι στη χώρα μας παραβιάζεται η ευρωπαϊκή σύμβαση.

Στις γενικές αρχές της σύμβασης κατοχυρώνεται ότι «κανές δεν μπορεί να στερηθεί αυθαιρέτως την ιθαγένειά του» (άρθρο 4) και επιτάσσεται ότι «οι κανόνες ενός κράτους-μέρους που είναι σχετικοί με την ιθαγένεια δεν πρέπει να περιέχουν διάκριση ή να περικλείουν πρακτικές που συνιστούν διάκριση βασισμένη στο φύλο, τη θρησκεία, τη φυλή, το χρώμα ή την εθνική ή εθνοτική καταγωγή». Στη σύμβαση ρητά αναφέρεται ότι κανένα κράτος-μέρος δεν μπορεί να διατυπώσει επιφύλαξη στις διατάξεις αυτές.

Στις ειδικές διατάξεις της σύμβασης (άρθρο 7) ορίζεται ότι «ένα κράτος-μέρος δεν μπορεί να προβλέπει στο εσωτερικό του δύκαιο την απώλεια της ιθαγένειας (των πολιτών του) αυτοδικαίως ή κατόπιν πρωτοβουλίας του, εκτός από τις παρακάτω περιπτώσεις (...). α) Συμπεριφορά που προκαλεί βαριά ζημία στα ουσιώδη συμφέροντα του κράτους-μέρους, β) Απουσία κάθε πραγματικού δεσμού μεταξύ του κράτους-μέρους κι ενός υπηκόου που διαμένει συνήθως στην αλλοδαπή». Οι διατάξεις αυτές επιδέχονται επιφυλάξεων, εφόσον όμως οι ρυθμίσεις του εσωτερικού δικαίου δεν αντιβαίνουν τις γενικές διατάξεις, το αντικείμενο και τον σκοπό της σύμβασης. Στο άρθρο 10 αναφέρεται ότι «κάθε κράτος-μέρος να ενεργεί κατά τρόπο, ώστε να αντιμετωπίζει τις αιτήσεις που αφορούν την απώλεια ιθαγένειας μέσα σε εύλογο χρονικό διάστημα» και κατοχυρώνεται η αρχή των γραπτών αιτιολογημένων αποφάσεων, οι οποίες βεβαίως θα προσβάλλονται δικαστικώς. Στο άρ-

θρο 12 προβλέπεται: «κάθε κράτος-μέρος πρέπει να ενεργήσει, ώστε οι αποφάσεις που αφορούν στην απόκτηση, διατήρηση, επανάκτηση ή απώλεια ιθαγένειας να μπορούν να αποτελούν αντικείμενο μιας διοικητικής ή δικαστικής προσφυγής, σύμφωνα με το εσωτερικό δίκαιο».

Από την ανάγνωση της σύμβασης προκύπτει η υποχρέωση της Ελλάδας να καταργήσει το άρθρο 19. Από τις κυβερνητικές παλινωδίες δημιουργούνται υποψίες ότι αναζητούνται κουτοπόνηρες ερμηνείες, ώστε και το άρθρο να διατηρηθεί και τα προσχήματα να τηρούνται. Είναι πιθανόν οι αρμόδιοι να «μαγειρεύουν» ρύθμιση που θα «καταργεί», θα απαλείφει μόνον τη λέξη «αλλογενών», ώστε η δυνατότητα αφαίρεσης της ιθαγένειας από έλληνες πολίτες να αφορά όλους ανεξαιρέτως, ώστε να μη κατηγορηθεί η Ελλάδα για διακρίσεις εις βάρος των μουσουλμάνων πολιτών. Ωστόσο η μεθόδευση αυτή θα καταρρεύσει, εάν η διοίκηση συνεχίζει να αφαιρεί την ιθαγένεια αποκλειστικά ή κατά κύριο λόγο από τους έλληνες μουσουλμάνους. Η πρακτική αυτή ελέγχεται ως αντιβαίνουσα τις διατάξεις της σύμβασης και οι θιγόμενοι θα έχουν το δικαίωμα προσφυγής στην ελληνική δικαιοσύνη. Υπό την προϋπόθεση βεβαίως ότι εν τω μεταξύ θα έχει κυρωθεί η σύμβαση και οι διατάξεις της θα έχουν καταστεί άμεσης εφαρμογής με τη συγκεκριμένοποίηση των άρθρων 10 και 12.

Η κατάργηση του επονειδιστου άρθρου 19, χωρίς να αναζητούνται «κατ' οικονομίαν λύσεις» που διαιωνίζουν μία πραγματικότητα διακρίσεων, επιβάλλεται για λόγους δημοκρατικής τάξης. Δεν πρέπει να εμπλακεί σε μία διελκυστίνδα πιέσεων και αντιπιέσεων, όπως αυτή εκδηλώνεται με τα υπομνήματα «εθνικής ανησυχίας», λαϊκών και κληρικών, οι οποίοι επικερδώς εμπορεύονται την κατάσταση και δυστυχώς, επιβάλλουν, μέχρι στιγμής, τις θέσεις τους. Οι ίδιοι επισείουν και τον κίνδυνο και της αναδρομικής κατάργησης της ρύθμισης (κι εδώ όντως υπάρχουν προβλήματα...), χωρίς να μας εξηγούν τι φοβούνται, εφόσον, κατά την εκτίμησή τους, με το άρθρο 19 στερήθηκαν την ιθαγένεια τους λίγοι έλληνες μουσουλμάνοι. Η συνέχεια στη Βουλή...

δείας που ενέδιδε σ' αυτές τις πιέσεις ή αντιστάσεις. Έτσι που ο Ν. 2083/1992, ακριβώς μια δεκαετία αργότερα, να δεχθεί απλώς κάποια άσφαρτα πυρά από τις υψηλές καθηγητικές βαθμίδες ή κάποιες επιδιορθώσεις για τα ποσοστά των φοιτητών στις πρυτανικές εκλογές. Στο θέμα πάντως που εξετάζουμε εδώ, καθιέρωσε τρεις κατηγορίες διδασκόντων: «πλήρους και αποκλειστικής» (η «ιδιότητά τους είναι ασυμβίβαστη με κάθε άλλη επαγγελματική απασχόληση»), «πλήρους απασχόλησης» («έχουν τη δυνατότητα εξωπανεπιστηματικής απασχόλησης και κατοχής έμμισθης θέσης στο Δημόσιο ή στον ιδιωτικό τομέα») και «μερικής απασχόλησης» (απ' αυτήν εξαιρέθηκαν τα Πανεπιστήμια των νομάν Αττικής και Θεσσαλονίκης). Η αύξηση των αποδοχών κατά 35%, στην πρώτη κατηγορία, δόθηκε «ετεροχρονισμένα» και με μορφή απλώς επιδόματος, ενώ η διαφοροποίηση ανάμεσα στην πρώτη και τη δεύτερη κατηγορία αποδείχθηκε ρευστή και μάλλον χωρίς περιεχόμενο.

Τώρα, με το νέο νομοθέτημα ορίζεται επακριβώς η «υπηρεσιακή κατάσταση» των μελών του ΔΕΠ που εξακολουθούν βέβαια να αντιμετωπίζονται ως «δημόσιοι λειτουργοί», δηλαδή να «απολαμβάνουν λειτουργικής ανεξαρτησίας κατά την άσκηση των διδακτικών και ερευνητικών τους καθηκόντων». Μνημονεύονται ρητά οι μορφές του διδακτικού, του «ερευνητικού-επιστημονικού» και του διοικητικού έργου των δύο πια κατηγοριών, της «πλήρους» και της «μερικής απασχόλησης». Όσοι εντάσσονται στην πρώτη έχουν ένα minium υποχρέωσεων (διαμονή στο νομό που εδρεύει το ΑΕΙ, έξι ώρες διδασκαλίας και δεκατέσσερις ώρες παρουσίας, ήτοι συνολικά τρεις εργάσιμες ημέρες) και «δύνανται μόνον» (sic) να αμείβονται από «χρηματοδοτούμενα ερευνητικά προγράμματα» ή «από κάθε είδους έργο» και να ασκούν «εξωπανεπιστηματική υπερωριακή απασχόληση» ή οποιοδήποτε «ελευθέριο επάγγελμα» (αυτή η δραστηριότητα κατανέμεται «σε δύο ημέρες κατά ανώτατο όριο»). Οι εξωπανεπιστηματικές αμοιβές «εισπράττονται υποχρεωτικώς» μέσω του «Ειδικού λογαριασμού για την αξιοποίηση κονδυλίων του

Ιδρύματος» (το 15% έως και 30% περιέρχεται σ' αυτό). Με έχωριστα άρθρα αποσαφήνιζεται ο τρόπος «ελέγχου» των υποχρεώσεων (ακόμη και με την επίκληση του Ποινικού κώδικα), η «αναστολή» άσκησης των καθηκόντων (για παράδειγμα η θητεία ενός ειδικού γραμματέα Υπουργείου «υπολογίζεται στο χρόνο που απαιτείται για την εξέλιξη στην επόμενη βαθμίδα») και τα «ασυμβίβαστα» (η απασχόληση σε «ιδιωτικό παρελθόν θα φαίνεται η εθελοντική προσφορά των υπευθύνων» όσο ιδίως των «επιμορφωτικών» προγραμμάτων που συχνά δεν αποκρύπτουν την πελατειακή σχέση εργοδότη και αναδόχου. Η επιτέλεση χορού δισεκατομμυρίων με ανάθεση, χωρίς δηλαδή προκήρυξη και κρίση διεκπεραίωνεται συχνά με την εκμετάλλευση άνεργων πτυχιούχων, υποψηφίων διδακτόρων ή αποσπασμένων εκπαιδευτικών. Σ' αυτή τη διεργασία «ιδιωτικοποίησης» του ΔΕΠ διαφαίνεται, με πρόσφατη εξαίρεση τις παιδαγωγικές επιστήμες, η βαθμιαία περιστολή του οικονομικού βάθρου των ανθρωπιστικών-κοινωνικών επιστημών, ενώ, ως προς την πανεπιστημιακή γεωγραφία, τα Τμήματα του κέντρου θα επωφεληθούν στο έπαρκο από τις διατάξεις αυτές και αντίστοιχα οι συνάδελφοί τους στην περιφέρεια (ώσπου να εκδοθεί το ΠΔ για τα «κίνητρα προσέλκυσης, εγκατάστασης και παραμονής σε ΑΕΙ που εδρεύουν σε παραμεθόριες περιοχές») θα αρκούνται κάποτε σε ρόλους ιππάμενων ή εποχούμενων με δύο (το πολύ) διανυκτημάτων χωρών που διαθέτουν την ίδια παράδοση με τη δική μας και υπονοεί σαφώς την τελεσφόρα διεμβολή του κερδώσου Ερμή της αγοράς, με πενιχρά (αν κάποτε δηλωθούν τα σχετικά ποσά) έσοδα για τα Ιδρύματα. Σ' αυτό το κλίμα που εκτρέφει το «επιχειρηματικό» ΔΕΠ δεν πρόκειται να διευκολυνθεί η διαρκής επανεξέταση της ερευνητικής πολιτικής των Ιδρυμάτων με στόχο να μην οισθαίνει η Επιτροπή Ερευνών σε όχημα μετατροπής τους σε επερχομένο παραμεθόριο επιλογών. Αντίστοιχα δεν προβλέπεται να εκλεγούν πρυτανικές Αρχές που θα αντισταθούν σ' αυτή τη διοίσθηση ούτε θα αποτραπεί ο κίνδυνος να μετατραπούν τα μέλη ΔΕΠ σε managers ανεύρεσης και διαχείρισης «ερευνητικών

προγραμμάτων, σύμφωνα με πρότυπα των τεχνοκρατών που ενδημούν στις Βρυξέλλες και τις οδηγίες των ομολόγων τους που στελέχωσαν τα αρμόδια Υπουργεία.

Επιπλέον, δύσκολα θα θεσπισθούν κανόνες

οργάνωσης και διαφανούς διαχείρισης (με εξαίρεση ίσως τον τρόπο κατακράτησης των ποσοστών που αναλογούν στον «Ειδικό Λογαριασμό») τόσο των «αναπτυξιακών»

(μακρινό παρελθόν θα φαίνεται η εθελοντική προσφορά των υπευθύνων) όσο ιδίως των «επιμορφωτικών» προγραμμάτων που συχνά δεν αποκρύπτουν την πελατειακή σχέση εργοδότη και αναδόχου. Η επιτέλεση χορού δισεκατομμυρίων με ανάθεση, χωρίς δηλαδή προκήρυξη και κρίση διεκπεραίωνεται συχνά με την εκμετάλλευση άνεργων πτυχιούχων, υποψηφίων διδακτόρων ή αποσπασμένων εκπαιδευτικών. Σ' αυτή τη διεργασία «ιδιωτικοποίησης» του ΔΕΠ διαφαίνεται, με πρόσφατη εξαίρεση τις παιδαγωγικές επιστήμες, η βαθμιαία περιστολή του οικονομικού βάθρου των ανθρωπιστικών-κοινωνικών επιστημών, ενώ, ως προς την πανεπιστημιακή γεωγραφία, τα Τμήματα του κέντρου θα επωφεληθούν στο έπαρκο από τις διατάξεις αυτές και αντίστοιχα οι συνάδελφοί τους στην περιφέρεια (ώσπου να εκδοθεί το ΠΔ για τα «κίνητρα προσέλκυσης, εγκατάστασης και παραμονής σε ΑΕΙ που εδρεύουν σε παραμεθόριες περιοχές») θα αρκούνται κάποτε σε ρόλους ιππάμενων ή εποχούμενων με δύο (το πολύ) διανυκτημάτων χωρών που διαθέτουν την ίδια παράδοση με τη δική μας και υπονοεί σαφώς την τελεσφόρα διεμβολή του κερδώσου Ερμή της αγοράς, με πενιχρά (αν κάποτε δηλωθούν τα σχετικά ποσά) έσοδα για τα Ιδρύματα. Σ' αυτό το κλίμα που εκτρέφει το «επιχειρηματικό» ΔΕΠ δεν πρόκειται να διευκολυνθεί η διαρκής επανεξέταση της ερευνητικής πολιτικής των Ιδρυμάτων με στόχο να μην οισθαίνει η Επιτροπή Ερευνών σε όχημα μετατροπής τους σε επερχομένο παραμεθόριο επιλογών. Αντίστοιχα δεν προβλέπεται να εκλεγούν πρυτανικές Αρχές που θα αντισταθούν σ' αυτή τη διοίσθηση ούτε θα αποτραπεί ο κίνδυνος να μετατραπούν τα μέλη ΔΕΠ σε managers ανεύρεσης και διαχείρισης «ερευνητικών

προγραμμάτων, σύμφωνα με πρότυπα των τεχνοκρατών που ενδημούν στις Βρυξέλλες και τις οδηγίες των ομολόγων τους που στελέχωσαν τα αρμόδια Υπουργεία. Επιπλέον, δύσκολα θα θεσπισθούν κανόνες οργάνωσης και διαφανούς διαχείρισης (με εξαίρεση ίσως τον τρόπο κατακράτησης των ποσοστών που αναλογούν στον «Ειδικό Λογαριασμό») τόσο των «αναπτυξιακών» (μακρινό παρελθόν θα φαίνεται η εθελοντική προσφορά των υπευθύνων) όσο ιδίως των «επιμορφωτικών» προγραμμάτων που συχνά δεν αποκρύπτουν την πελατειακή σχέση εργοδότη και αναδόχου. Η επιτέλεση χορού δισεκατομμυρίων με ανάθεση, χωρίς δηλαδή προκήρυξη και κρίση διεκπεραίωνεται συχνά με την εκμετάλλευση άνεργων πτυχιούχων, υποψηφίων διδακτόρων ή αποσπασμένων εκπαιδευτικών. Σ' αυτή τη διεργασία «ιδιωτικοποίησης» του ΔΕΠ διαφαίνεται, με πρόσφατη εξαίρεση τις παιδαγωγικές επιστήμες, η βαθμιαία περιστολή του οικονομικού βάθρου των ανθρωπιστικών-κοινωνικών επιστημών, ενώ, ως προς την πανεπιστημιακή γεωγραφία, τα Τμήματα του κέντρου θα επωφεληθούν στο έπαρκο από τις διατάξεις αυτές και αντίστοιχα οι συνάδελφοί τους στην περιφέρεια (ώσπου να εκδοθεί το ΠΔ για τα «κίνητρα προσέλκυσης, εγκατάστασης και παραμονής σε ΑΕΙ που εδρεύουν σε παραμεθόριες περιοχές») θα αρκούνται κάποτε σε ρόλους ιππάμενων ή εποχούμενων με δύο (το πολύ) διανυκτημάτων χωρών που διαθέτουν την ίδια παράδοση με τη δική μας και υπονοεί σαφώς την τελεσφόρα διεμβολή του κερδώσου Ερμή της αγοράς, με πενιχρά (αν κάποτε δηλωθούν τα σχετικά ποσά) έσοδα για τα Ιδρύματα. Σ' αυτό το κλίμα που εκτρέφει το «επιχειρηματικό» ΔΕΠ δεν πρόκειται να διευκολυνθεί η διαρκής επανεξέταση της ερευνητικής πολιτικής των Ιδρυμάτων με στόχο να μην οισθαίνει η Επιτροπή Ερευνών σε όχημα μετατροπής τους σε επερχομένο παραμεθόριο επιλογών. Αντίστοιχα δεν προβλέπεται να εκλεγούν πρυτανικές Αρχές που θα αντισταθούν σ' αυτή τη διοίσθηση ούτε θα αποτραπεί ο κίνδυνος να μετατραπούν τα μέλη ΔΕΠ σε managers ανεύρεσης και διαχείρισης «ερευνητικών

προγραμμάτων, σύμφωνα με πρότυπα των τεχνοκρατών που ενδημούν στις Βρυξέλλες και τις οδηγίες των ομολόγων τους που στελέχωσαν τα αρμόδια Υπουργεία. Επιπλέον, δύσκολα θα θεσπισθούν κανόνες οργάνωσης και διαφανούς διαχείρισης (με εξαίρεση ίσως τον τρόπο κατακράτησης των ποσοστών που αναλογούν στον «Ειδικό Λογαριασμό») τόσο των «αναπτυξιακών» (μακρινό παρελθόν θα φαίνεται η εθελοντική προσφορά των υπευθύνων) όσο ιδίως των «επιμορφωτικών» προγραμμάτων που συχνά δεν αποκρύπτουν την πελατειακή σχέση εργοδότη και αναδόχου. Η επιτέλεση χορού δισεκατομμυρίων με ανάθεση, χωρίς δηλαδή προκήρυξη και κρίση διεκπεραίωνεται συχνά με την εκμετάλλευση άνεργων πτυχιούχων, υποψηφίων διδακτόρων ή αποσπασμένων εκπαιδευτικών. Σ' αυτή τη διεργασία «ιδιωτικοποίησης