

# Ελληνική μειονοτική πολιτική: Η αναχρονιστική στάση και τα αίτια της

ΑΛΕΞΗΣ ΗΡΑΚΛΕΙΔΗΣ

**ΣΤΗ ΜΕΤΑΔΙΠΟΛΙΚΗ** εποχή τα μειονοτικά και εθνοτικά προβλήματα απασχολούν όλο και περισσότερο τα κράτη και τη διεθνή κοινωνία. Η πρόληψη, αντιμετώπιση («διαχείριση») και ειρηνική επίλυση τέτοιων προβλημάτων θεωρείται πλέον κεντρικό ζήτημα. Μάλιστα, η αυστηρή τήρηση των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και η προστασία των μειονοτήτων –πέρα από ηθική και διεθνής νομική υποχρέωση όλων των κρατών– θεωρείται απαραίτητη τόσο για την πρόληψη όσο και την αποτελεσματική και βιώσιμη επίλυση εθνοτικών διενέξεων. Η αντίθετη πολιτική, στο όνομα του εθνικού συμφέροντος ή της εθνικής ομογενεοποίησης και αφομοίωσης, λογίζεται ανάρμοστη και κοντόφθαλμη, η δε στυγνή καταπίεση των μειονοτικών ομάδων και, γενικότερα, η εθνοκάθαρση ή η «εθνοκτονία» (ethnicide, δηλαδή η πολιτισμική γενοκτονία) καταδικάζεται και θεωρείται απειλή για την ειρήνη και τη σταθερότητα.

Στα πλαίσια αυτά μπορεί να μιλήσει κανείς όχι μόνο για εσωτερική μειονοτική ή εθνοτική πολιτική των κρατών αλλά και για αντίστοιχη εξωτερική πολιτική. Η πτυχή αυτή της εξωτερικής πολιτικής καλύπτει κυρίως τρία θέματα (α) την πολιτική έναντι ομοεθνών μειονοτήτων σε άλλες χώρες, (β) την πολιτική έναντι μη ομοεθνών μειονοτήτων και εθνοτικών-μειονοτικών προβλημάτων και (γ) τη στάση της χώρας σε διεθνείς οργανισμούς και διασκέψεις, όταν διαμορφώνονται κανόνες συμπεριφοράς των κρατών αφενός έναντι των μειονοτήτων αφετέρου έναντι διεθνών θεσμών και μηχανισμών προστασίας των μειονοτήτων.

## A. Η ελληνική μειονοτική-εθνοτική πολιτική

Το συνολικό συμπέρασμα που θα μπορούσε κανείς να συνάγει για τη μεταπολεμική ελληνική μειονοτική ή εθνοτική πολιτική είναι η αναχρονιστική αντιμειονοτική στάση τόσο στην εσωτερική της πολιτική όσο και στην εξωτερική της συμπεριφορά έως τις αρχές του 1991<sup>1</sup>. Το γεγονός αυτό είναι αξιοπερίεργο αν αναλογισθούμε ότι στη μεταπολεμική περίοδο η χώρα διαθέτει, για πρώτη φορά, αξιοξήλευτη εθνοτική ομοιογένεια. Ωστόσο η στάση απέναντι στις μειονότητες είναι πιο προσεκτική και πιο αρνητική συγχρόνως με

την προηγούμενη περίοδο του μεσοπολέμου. Στο μεσοπόλεμο το μειονοτικό πρόβλημα ήταν πραγματικό (ακόμη και μετά τις ανταλλαγές πληθυσμών με τη Βουλγαρία και την Τουρκία οι μειονοτικές ομάδες έφταναν το επτά με οκτώ τοις εκατό του πληθυσμού και ήταν συγκεντρωμένες κυρίως σε παραμεθόριες περιοχές) με αλυτρωτική επιπλέον διάσταση, ειδικά από την πλευρά της Βουλγαρίας και της σερβοκρατούμενης Γιουγκοσλαβίας<sup>2</sup>.

Από την άνοιξη του 1991 και έπειτα, παρατηρείται πάντως μία αξιοσημείωτη πλην όμως όχι φιλική ή συνοιλική αλλαγή πολιτικής.

### A.1 Η επίσημη εσωτερική μειονοτική πολιτική

Η επίσημη θέση της Ελλάδας, κατά το δεύτερο ήμισυ του 20ού αιώνα, είναι ότι στο έδαφος της χώρας υπάρχει μόνο μία μειονότητα, η οποία μάλιστα χαρακτηρίζεται ως θρησκευτική, η «μουσουλμανική μειονότητα», όπως ορίζεται από τη Συνθήκη της Λωζάνης (ασχέτως αν το πνεύμα της Συνθήκης ήταν διαφορετικό, στόχευε στο να υποδηλώσει την εθνική και όχι τη θρησκευτική συνείδηση)<sup>3</sup>. Η μειονότητα δεν αναγνωρίζεται στο σύνολό της ή εν μέρει ως «τουρκική» εθνοτική ή εθνική μειονότητα (με εξαίρεση τη δεκαετία του 1950). Από το 1991 και έπειτα, γίνεται αποδεκτό ότι η μουσουλμανική μειονότητα αποτελείται από τρεις «εθνοτικές ομάδες», την «τουρκόφωνη», «τουρκογενή» ή «τουρκικής καταγωγής» (όχι «τουρκική»), την πομακική και τους μουσουλμάνους Αθήγανους. Υποστηρίζεται ότι τα δικαιώματα της μουσουλμανικής μειονότητας είναι πλήρως κατοχυρωμένα και τόσο εκτεταμένα ώστε να υπερβαίνουν ακόμη και τις σχετικές ευρωπαϊκές διατάξεις περί μειονοτικών δικαιωμάτων. Οι γλωσσικές ή πολιτισμικές ομάδες, που στο 19ο αιώνα και στις πρώτες τέσσερις δεκαετίες του 20ού αιώνα, ήταν ευδιάκριτες, όπως οι Κουτσόβλαχοι, οι Αρβανίτες (Αλβανόφωνοι), οι Τσάμηδες (Μουσουλμάνοι Αρβανίτες), οι Σλαβόφωνοι, οι Εβραίοι και οι Αρμένιοι έφυγαν ή έχουν πλήρως ενσωματωθεί (και μάλιστα οικειοθελώς) στον ελληνικό «εθνικό κοριμό» και διαθέτουν, στο σύνολό τους, αδιαμφισβήτητη ελληνική εθνική συνείδηση. Αυτό συμβαίνει και με τους

Αθήγανους ή Τσιγγάνους (στην Ελλάδα δεν είναι γνωστοί ως Ρομά) που όμως δεν αποτελούν εθνική ή εθνοτική μειονότητα, αλλά ευδιάκριτη κοινωνική ομάδα ή κοινωνική μειονότητα. Όσο για τους Τσάμηδες το ζήτημα δεν υφίσταται μια και «έφυγαν στο σύνολό τους» στο τέλος του Β' Παγκοσμίου Πολέμου λόγω της συνεργασίας τους με τον κατακτητή. Το άλλο μειονοτικό ζήτημα της μεταπολεμικής Ελλάδας είναι, ως γνωστόν, οι Σλαβόφωνοι ή Σλαβομακεδόνες («Μακεδονοσλάβοι» κατά την ορολογία που επικρατούσε στο μεσοπόλεμο). Η ύπαρξη τους αναγνωρίζεται μέχρι και το 1951. Η τελευταία απογραφή του 1951 τους αναφέρει, με βάση τη γλώσσα, ως ομιλούντες τη «Σλαβική» (sic), σαν να αποτελούνται τα σλαβικά γλώσσα και όχι οικογένεια γλωσσών. Έκτοτε την περίπτωσή τους καλύπτει επίσημα ένα πέπλο μυστηρίου. Υποστηρίζεται ότι η μεγάλη πλειοψηφία των Σλαβοφώνων έφυγαν καταρχήν με την εκούσια ανταλλαγή πληθυσμών μεταξύ Ελλάδας και Βουλγαρίας (δεκαετία του 1920), και στη συνέχεια κατά τη διάρκεια του ελληνικού εμφύλιου. Γίνεται δεκτό – και μάλιστα με δυσκολία – ότι υπάρχουν μερικοί «διγλώσσοι» στη βορειοδυτική Μακεδονία, που εκτός από ελληνικά μιλούν και ένα «σλαβικό ιδίωμα», όμως στη συντριπτική τους πλειοψηφία διαθέτουν ελληνική εθνική συνείδηση παρά το γεγονός ότι κάποιοι προσπαθούν να τους προσδιορίσουν ως σλαβική ή «μακεδονική» μειονότητα. Κατά μία άλλη εκδοχή, προορισμένη για διεθνή ακροατήρια, υπάρχουν κάποιοι Έλληνες σλαβόφωνοι» διγλώσσοι, οι οισμένοι από τους οποίους ίσως να μην διαθέτουν ελληνική εθνική συνείδηση αλλά αυτοί είναι ελάχιστοι (μερικές εκαποντάδες) ώστε να μην μπορούν να αποτελέσουν ευδιάκριτη «εθνοτική» ή «εθνική» μειονότητα.

### A.2 Η εξωτερική μειονοτική πολιτική

Στο πλαίσιο της διαμόρφωσης διεθνών κανόνων, μηχανισμών και θεσμών για την προστασία των μειονοτήτων, η Ελλάδα τηρούσε μεταπολεμικά, σταθερά και με συνέπεια, αρνητική στάση μέχρι και το 1990. Να σημειωθεί ότι η επιφυλακτική ή αρνητική στάση ήταν στην αρχή η θέση της πλειοψηφίας των κρατών από το 1945 έως τις αρχές της δεκαετίας του 1980 (η γνωστή φιλομειονοτική στάση της Γιουγκοσλαβίας αποτελούσε την εξαίρεση). Έκτοτε όμως η διεθνής κοινωνία, και ιδιαίτερα η Ευρωπαϊκή, ευαισθητοποιείται στα θέματα αυτά. Πλην όμως η Ελλάδα συνεχίζει να συντάσσεται με το «αντιμειονοτικό» στρατόπεδο και μάλιστα ως πρωταγωνιστής, με χώρες όπως η Βουλγαρία υπό τον Ζιβκωφ, Αλβανοί και Σλάβοι Μουσουλμάνοι στην ακραίως εθνικιστική νέα Γιουγκοσλαβία του Μιλόσεβιτς).

### A.3 Η στροφή του 1991

Η μουσουλμανική μειονότητα (όπως και η ελληνική στην Τουρκία) υπήρξε θύμα του ψυχρού πολέμου Ελλάδας-Τουρκίας που ξεκίνησε με την έκρηξη του Κυπριακού στα μέσα της δεκαετίας του 1950. Μέχρι το 1990 εφαρμόζονταν εναντίον της τα γνωστά «καταστατικά μέτρα» ή «διοικητικές παρενοχλήσεις». Η πολιτική αυτή φάνηκε να οξύνεται στην πρώτη διακυβέρνηση του ΠΑΣΟΚ (1981-1988) και συνεχίσθηκε στον πρώτο ενάμισυ χρόνο της δεύτερης διακυβέρνησης της Νέας Δημοκρατίας (1990), δημιουργώντας ποικίλα και δικαιολογημένα σχόλια σε βάρος της Ελλάδας διεθνώς. Η στάση αυτή άλλαξε αισθητά με την τοποθέτηση Μητσοτάκη στη Θράκη το Μάιο του 1991 («ισονομία και ισοπολι-

τεία») και η νέα γραμμή συνεχίζει να ισχύει ως η επίσημη θέση. Παρόλη δύμας την πολιτική βουλήση και τις προσπάθειες των τελευταίων ετών, το ξήτημα δεν έχει ακόμη εκφύγει από τους κινδύνους του πισωγρίσματος. Η νέα πολιτική που εγκαινίασε ο Μητσοτάκης έγινε ιδιαίτερα αισθητή και στη στάση της Ελλάδας στα διεθνή fora σε θέματα νέων μειονοτικών δικαιωμάτων και στη διαμόρφωση μηχανισμών προστασίας. Η αλλαγή αυτή φάνηκε κυρίως με την πιο ευέλικτη στάση της στη ΔΑΣΕ/ΟΑΣΕ και στον ΟΗΕ και λιγότερο στο Συμβούλιο της Ευρώπης (Ευρωπαϊκός Χάρτης Περιφερειακών και Μειονοτικών Γλωσσών και Σύμβαση-Πλαισίο για την Προστασία των Εθνικών Μειονοτήτων).

Η στροφή οφείλεται, κατά τη γνώμη μας, κυρίως σε τρεις λόγους. Πρώτον, στην επανεμφάνιση στο προσκήνιο των ξεχασμένων Ελλήνων της νοτίου Αλβανίας (των «Βορειοηπειρωτών»). Δεύτερον, στην αυξανόμενη διεθνή κριτική σε βάρος της Ελλάδας – ειδικά από το χώρο στον οποίο θέλει να ανήκει (την Ευρώπη, τη Δύση) για την πολιτική της στις μειονότητες που αμάρωνε την εικόνα της χώρας. Τρίτον, στο γεγονός ότι τελικά οι «διοικητικές ενοχλήσεις» σε βάρος της μουσουλμανικής μειονότητας δεν ήταν αποτελεσματικές. Είχαν ως αποτέλεσμα να καταστούν οι Πομάκοι «Τούρκοι» και έδιναν χρυσές ευκαιρίες στην Τουρκία να παρεμβαίνει στα μειονοτικά της Θράκης. Επίσης άρχισε να νιοθετείται και η θέση ότι η ελληνική εθνοτική ομοιογένεια ήταν τέτοια ώστε να μη δικαιολογούνται οι φόβοι των εθνικιστών ότι το «έθνος» και η ελληνική εθνοτική ομοιογένεια κινδυνεύει.

Λόγοι δύος οι ανωτέρω, κατέχοχην πρακτικοί και όχι αξιακοί, δημιουργούν ερωτηματικά του κατά πόσον πρόκειται για πραγματική και ουσιαστική αλλαγή σε σχέση με τον πολιτισμικά «Άλλο», ειδικά αν λάβει κανείς υπόψη του την άνοδο στη χώρα, από το 1991, τον εθνοκεντρισμό, της μισαλλοδοξίας και της ξενοφοβίας – ειδικά σε σχέση με τους Τούρκους, τους Αλβανούς, τους Σλαβομακεδόνες, τους Έβραίους και τους Ρομά –<sup>5</sup> καθώς και τον εθνικιστικό παροξυσμό με το «Σκοπιανό» και τον πάγιο σχεδόν παρανοϊκό αντιτουρκισμό. Τα συμπτώματα αυτά δεν περιορίζονται μόνο στην εξωκοινοβουλευτική άκρα δεξιά ή στο κόμμα της Πολιτικής Ανοιξης αλλά διαπερνούν όλα τα κόμματα ακόμα και αυτά της Αριστεράς, μηδέ του Συνασπισμού εξαιρουμένου.

Ας προσπαθήσουμε λοιπόν να καταγράψουμε ορισμένα από τα αύτα της ελληνικής τοποθέτησης έναντι των μειονοτήτων.

#### B. Τα αύτα της αντιμειονοτικής στάσης

Θα εντοπίζαμε επτά γενεσιοναργούς λόγους που παίζουν καθοριστικό ρόλο στην εδραίωση και διατήρηση του αντιμειονοτικού Λόγου στη χώρα: (1) τις αγκυλώσεις με τις μειονότητες που έχουν ιστορική προέλευση (το μεσοπόλεμο και τον εμφύλιο), (2) τη θέση περί επιτυχούς εθνοτικής ομογενειοποίησης (με την αφομοίωση, ανταλλαγές πληθυσμών ή τη φυγή μειονοτικών), (3) την ίδια τη φύση του ελληνικού εθνι-

κισμού και της εθνικής ταυτότητας (την επικράτηση δηλαδή της δοματικής αντιληψης περί έθνους), (4) την κυρίαρχη εικόνα της Ελλάδας σε σχέση με τη διεθνή κοινωνία (το σύνδρομο «φιλέλληνες-ανθέλληνες», κ.λπ.), (5) τη φορμαλιστική νομική τοποθέτηση, (6) την ελλειπή κατανόηση του νέου διεθνούς περιβάλλοντος και των διεθνών δεσμεύσεων και (7) εμπόδια εννοιολογικού χαρακτήρα που απορρέουν από περιορισμούς της ελληνικής γλώσσας.

Στο σύντομο αυτό άρθρο θα σταθούμε στα τρία τελευταία σημεία που έχουν αναπτυχθεί λιγότερο<sup>6</sup>.

Πέρα από την προφανή πολιτική σκοπιμότητα της αναχρονιστικής θέσης ότι η ύπαρξη μιας μειονότητας είναι θέμα νομικό, δηλαδή υποφασίζεται από το κράτος (παρόμιοις θέσεις υποστηρίζουν η Τουρκία και η Γαλλία), η νομική αντιληψη των πραγμάτων είναι από μόνη της περιοριστική. Στην ελληνική μάλιστα περίπτωση δεν πρόκειται τόσο για θέση που εμπνέεται από την αναζήτηση της ιστότητας και του κράτους δικαιου, όσο για στείρο φορμαλισμό και τυπολατρία. Όπως έχει υποστηριχθεί στα πλαίσια της συζήτησης για την ελληνική πολιτική κουλτούρα, το δίκαιο και τα ανθρώπινα δικαιώματα δεν γίνονται αντιληπτά ως απαραβίατες αρχές που απορρέουν από την ύπαρξη και την αξιοπρόπεια του ατόμου<sup>7</sup>. Οι ατομικές ελευθερίες είναι περισσότερο παροχές, ανταλλάγματα, βασισμένα στην έννοια της παραδοσιακής και εραρχικής κοινότητας, δεν θεωρούνται απαραβίαστα. Το δε αντάλλαγμα είναι η υπακοή, αλλιώς μπορούν να αφαιρεθούν για λόγους «εθνικού», κοιματικού ή άλλου συμφέροντος εκείνου που έχει την εξουσία. Λείπει η επί ίσοις όροις σχέση με τον «Άλλο». Τον «Άλλο», με βάση αυτή την αντιληψη, τον εξουσιάζεις και τον ελέγχεις, δεν τον στέβει. Δεν είναι συνέταιρος ή σύντροφος (partner), παρά μόνο αν ανήκει – ή θέλει να ανήκει (να αφομοιωθεί) – στην ίδια ομάδα. Θα προσέθετα ότι ακόμη και η έννοια της «εξουσίας» στα ελληνικά είναι περιοριστική καθώς παραπλέτει στην εκ των άνω επιβολή και υπακοή και όχι τόσο στη βεμπεριανή έννοια του όρου. Σ' αυτό το πλαίσιο η βασική στις σύγχρονες κοινωνίες έννοια της νομιμοποιημένης εξουσίας (legitimized authority) εγκλαμβάνεται μάλλον ως εξουσία που είναι νομικά αποδεκτή και νομότυπη, δηλαδή απλώς ότι πληροί το Σύνταγμα και τους νόμους του κράτους.

Επικρατεί ακόμη και σήμερα η εντύπωση ότι το ενδιαφέρον για την τύχη μειονοτήτων νομιμοποιείται μόνο εάν αφορά ομοεθνείς μειονότητες. Δεν είναι κατανοητό ότι το διεθνές ενδιαφέρον για τέτοια θέματα δεν συνιστά παρέμβαση στα εσωτερικά μιας χώρας. Δεν έχει ακόμη γίνει πλήρως αντιληπτό ότι υπάρχουν διατάξεις σε σημαντικά διεθνή κείμενα που δεν είναι μεν νομικά (δεν είναι όπως π.χ. η Συνθήκη της Λωζάνης) αλλά ενέχουν πολιτικές και ηθικές δεσμεύσεις που μία χώρα δύσκολα μπορεί να αποφύγει χωρίς να υποστεί διεθνές κόστος. Τέλος, γίνεται δύσκολα αποδεκτό ότι δεν νοείται αντεκδίκηση σε ζητήματα μειονοτήτων, δηλαδή δεν επιτρέπονται μέτρα κατά των μουσουλμάνων της Θρά-

κης ή των Αλβανών λαθρομεταναστών στην Ελλάδα ως αντεκδίκηση για την πολιτική της Τουρκίας ή της Αλβανίας έναντι των Ελλήνων μειονοτικών στις χώρες αυτές.

Ένας πιο ειδικός λόγος για τις αγκυλώσεις αυτές είναι ότι για τους Έλληνες είναι ιδιαίτερα δύσκολο να προβούν σε κάτι που θεωρείται προφανές, να αναγνωρίσουν δηλαδή μία μειονότητα ή ομάδα ως «εθνοτική» ή ως «εθνική», π.χ. τημία της μουσουλμανικής μειονότητας ως τουρκικής «εθνικής» ή «εθνοτικής» μειονότητας. Η μεν λεξη ο εθνοτική δεν γίνεται κατανοητή εκτός της επιστημονικής κοινότητας (και εκεί όχι από όλους), όσο για το «εθνικός», ο εθνικά Τούρκος – Τούρκος δηλαδή ο «μεγάλος εχθρός του γένους» – δεν έχει θέση στην Ελλάδα. Στην περίπτωση των Σλαβομακεδόνων υπάρχει και η επιπρόσθιτη δυσκολία με την ονομασία τους, ειδικά αν επιμένουν να αποκαλούνται εθνοτικά Μακεδόνες.

Τα τελευταία πάντως χρόνια έχει αρχίσει να αναπτύσσεται ένας σοβαρός αντιλογος σ' αυτές τις οπισθοδομικές τοποθετήσεις. Τα μειονοτικά ζητήματα έχουν αρχίσει να μελετώνται πιο ελεύθερα, με πιο επιστημονικό τρόπο πέρα από πολιτικές σκοπιμότητες<sup>8</sup>.

Καταλήγοντας, θα λέγαμε ότι για την Ελλάδα όπως και για τα άλλα κράτη, μία αποτελεσματική και μακρόπονη μειονοτική/εθνοτική – εσωτερική και εξωτερική – πολιτική θα πρέπει να στηρίζεται σε δύο κύριους άξονες: (α) στις σημερινές αρχές περί ανθρωπίνων και μειονοτικών δικαιωμάτων και (β) στα συμπεράσματα της έρευνας στα ζητήματα αυτά. Από την έρευνα των μειονοτήτων σημειώνουμε τρία σημεία που έχουν ιδιαίτερη σημασία για την περίπτωση της Ελλάδας:

- Οι διάφορες μορφές καταπίεσης, υπό τις σημερινές ειδικά συνθήκες, στάνια επιτυχάνουν και πάντως όχι μακροπρόθεσμα. Αντίθετα συσπειρώνουν τις διαφορετικές εθνοτικές που αγωνίζονται με μεγαλύτερο πείσμα για τα δικαιώματά τους.
- Το έδαφος για να καλλιεργηθεί εθνοτική σύγκρουση μεταξύ κεντρικής κυβερνητικής ή κυρίαρχης εθνοτητας και περιφερειακής είναι συνήθως η εκμετάλλευση και οι διακρίσεις σε βάρος τους, δηλαδή το να καθίστανται πολίτες β' κατηγορίας και η περιοχή που διαβιούν να είναι υποανάπτυκτη και αντικείμενο εκμετάλλευσης («εσωτερική αποικία»).
- Αν μία εθνοτική ομάδα αποτελεί τμήμα ενός ευρύτερου έθνους, ειδικά ήδη ανεξάρτητου εθνικού κράτους, τότε η αφομοίωσή του στο κυρίαρχο έθνος είναι περίπου αδύνατη στις μέρες μας.

#### ΣΗΜΕΙΩΣΕΙΣ

1. Αλέξης Ηρακλείδης, «Η ανύπαρκτη πολιτική για τις μειονότητες», *Ελευθεροτύπια* (13 Απριλίου 1994), σελ. 24 & 33. Επίσης του ίδιου, «Μειονότητες, εξωτερική πολιτική και Ελλάδα», δες Κωνσταντίνος Τσιτσελίης και Δημήτρης Χριστόπουλος (επιμ.), *To μειονοτικό φαινόμενο στην Ελλάδα: μία συμβολή των κοινωνικών επιστημών* (Αθήνα: Κριτική, 1997).
2. Βλέπε τα περισσότερα κεφάλαια σε Κωνσταντίνου Τσιτσελίη, *To διε-*