

Critical Notes

Professor **N. I. KONSOLAS**: Contemporary Regional Economic Policy. Athens, 1997, p. 374.

His deep scientific knowledge and his long experience on University matters and also on matters of public interest have “allowed” Professor Konsolas to write one more book titled as “Contemporary Regional Economic Policy”; this book, since it investigates and analyzes in a scientific manner all the dimensions of the regional “phenomenon”, is an important contribution to the Regional Science and to Regional Policies.

The book keeps abreast (and fully corresponds) of the contemporary tendencies of the scientific, economic and political reality and it is not just an educational guide, which covers the necessities of University Students in Regional Science. With the systematic and complete theoretical and empirical analysis as well as the effective joining together of analysis with policies, it sets the basic framework for exercising Contemporary Regional Policies, under the new conditions, which appear in the Greek, European and also in the Global context.

The great variety of methods and techniques, that are being analyzed in this text in a comprehensive way, the deep investigation of traditional and new notions, the analysis of many statistical data and the detailed presentation of Greek and E.E.C. Regional Policies, will undoubtedly help the comprehension of strategic developmental choices and procedures which activate political measures, that place on the right track the procedures of Regional Development. Moreover, what is depicted in this book is the contribution of the scientific research and political practice to the contemporary confrontation of the local planning and economic component of the regional problem.

This book includes nine chapters, titled as follows:

1. The territorial dimension of economic activities.
2. The regional problem and the need to deal with it.
3. The economic region.
4. Theories on Planning and regional development.
5. Goals of Regional Development.
6. Strategic and the tools of regional policies.
7. Greek regional policies.
8. E.E.C. regional and planning policies.
9. Methods of regional analysis.

Despite the fact, that the Book by Professor N. I. Konsolas titled as the “Contemporary Regional Economic Policy” already constitutes the basic didactic guide in all Greek Universities in the sector of Regional Science, nevertheless it must be noted, that the richness and abundance of the data included, its scientific criticism and other elements establish it, with no doubt, as an essential “component” of the relative international bibliography and certainly as the “basic material” for any future writings on relevant subjects.

Professor Const. GE. ATHANASSOPOULOS

ΤΟ ΕΙΔΙΚΟ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Του κ. Γ. ΖΑΧΑΡΟΠΟΥΛΟΥ

M. Sc. Περιφ. Ανάπτ., Υπ. Διδ.

Με πρόσληψη 2.500 νέων υπαλλήλων μέχρι τον Ιούνιο τρέχ. έτ. και την εφαρμογή Ειδικού Αναπτυξιακού Προγράμματος Τοπικής Αυτοδιοίκησης συνολικού κόστους ενός τρισεκατομμυρίου δραχμών (κατανεμομένου στα προσεχή πέντε έτη, φιλοδοξεί το Υπουργείο Εσωτερικών να εφαρμόσει το Πρόγραμμα Συνενώσεων ΟΤΑ «Ι. Καποδίστριας» (Ν. 2539/1997, Περί συγκρότησης της Πρωτόβαθμιας Τοπικής Αυτοδιοίκησης).

Το Ειδικό Αναπτυξιακό Πρόγραμμα αποτελείται από τα εξής πέντε υποπρογράμματα, τα οποία έχουν τους αντίστοιχους στόχους, αναφερομένους εν περιλήψει:

Α' υποπρόγραμμα: αναφέρεται στις ελάχιστες αναγκαίες δαπάνες λειτουργίας των νέων ΟΤΑ και στους τρόπους κάλυψής τους.

Β' υποπρόγραμμα: καλύπτει τις δαπάνες οργάνωσης, μηχανοργάνωσης και εκσυγχρονισμού των διοικητικών υπηρεσιών, την επιμόρφωση του Προσωπικού κ.λ..

Γ' υποπρόγραμμα: καλύπτει τις δαπάνες βασικών έργων τεχνικής υποδομής και προστασίας του περιβάλλοντος.

Δ' υποπρόγραμμα: καλύπτει το κόστος υποδομών διοικητικού, κοινωνικού κ.λ. χαρακτήρος.

Ε' υποπρόγραμμα: αναφέρεται στους Δήμους Ν. Αττικής και Ν. Θεσσαλονίκης και προβλέπει ρυθμίσεις για θέματα οργάνωσης, περιβάλλοντος κ.λ..

Το «επίσημο» χρονοδιάγραμμα εφαρμογής του Προγράμματος «Ι. Καποδίστριας» και του συμπαρομαρτούντος Αναπτυξιακού έχει ως εξής:

Δράσεις κατά το έτος 1998 μ.Χ.

10 Φεβρουαρίου: ολοκλήρωση καταγραφής αναγκών και υποδομών των ΟΤΑ.

20 Φεβρουαρίου: ολοκλήρωση καταγραφής των διαθέσιμων πόρων των ΟΤΑ.

10 Μαρτίου: ολοκλήρωση της επεξεργασίας από την Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης των δεδομένων για ανάγκες και υφιστάμενες υποδομές των ΟΤΑ.

15 Μαρτίου: επεξεργασία κριτηρίων για κατανομή πιστώσεων από ομάδα Εργασίας.

20 Μαρτίου: ολοκλήρωση καταγραφής προτάσεων από τεχνικές επιτροπές Νομού.

10 Απριλίου: έγκριση των κριτηρίων κατανομής.

20 Απριλίου: ολοκλήρωση αξιολόγησης προτάσεων από την Περιφέρεια.

1 Μαΐου: αποστολή των φακέλων για το προσχέδιο του Ειδικού Προγράμματος Τοπικής Αυτοδιοίκησης στο Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

3 Μαΐου: παραλαβή φακέλων από την Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης για επεξεργασία.

8 Μαΐου: ολοκλήρωση της εκπόνησης της μελέτης για κριτήρια, προδιαγραφές.

29 Μαΐου: τελική επεξεργασία κριτηρίων, προδιαγραφών.

1 Ιουνίου: ολοκλήρωση επεξεργασίας από την Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης προτάσεων για έργα και υποβολή δεδομένων στο Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

20 Ιουλίου: προσδιορισμός προσχεδίου του Ειδικού Προγράμματος Τοπικής Αυτοδιοίκησης για Περιφέρειες, Νομούς και Δήμους και καθορισμός του χρηματοδοτικού ορίου.

30 Σεπτεμβρίου: εισήγηση Υπουργείων στην Επιτροπή για ώριμα έργα του Ειδικού Προγράμματος Τοπικής Αυτοδιοίκησης και έγκριση από Επιτροπή.

Δράσεις για το έτος 1999 μ.Χ.

1 Φεβρουαρίου: έναρξη προθεσμίας για την επεξεργασία προτάσεων από τα Δημοτικά Συμβούλια.

28 Φεβρουαρίου: ολοκλήρωση της διαδικασίας προτάσεων από τα Δημοτικά Συμβούλια.

30 Απριλίου: συζήτηση προτάσεων στα Περιφερειακά Συμβούλια.

10 Μαΐου: υποβολή σχεδίου του Ειδικού Αναπτυξιακού Προγράμματος της Τοπικής Αυτοδιοίκησης από τις Περιφέρειες στο Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

15 Ιουνίου: επεξεργασία προτάσεων από τα διάφορα Υπουργεία εν Αθήναις.

30 Ιουνίου: ολοκλήρωση της κατάρτισης του Προγράμματος.

Σημειώνεται εδώ, ότι ο νέος νόμος περί συνενώσεων αναφέρεται κατ' άρθρο στα εξής θέματα:

Το άρθρο 1 προβλέπει την συγκρότηση ανά Νομό των νέων ΟΤΑ: Νομοί 51, νέοι ΟΤΑ 1033.

Το άρθρο 2 ρυθμίζει θέματα εκλογής των Αρχών και θέματα λειτουργίας των ΟΤΑ.

Το άρθρο 3 προσδιορίζει τις Δημοκρατικές Αρχές, τον τρόπο υποβολής υποψηφιοτήτων και κατανομής των εδρών.

Το άρθρο 4 προβλέπει την σύσταση και συγκρότηση Τοπικών Συμβουλίων.

Το άρθρο 5 ρυθμίζει τα της εκλογής των Μελών των ως άνω Τοπικών Συμβουλίων.

Το άρθρο 6 αναφέρεται στις αρμοδιότητες και στην λειτουργία των Τοπικών Συμβουλίων και του Προέδρου τους.

Το άρθρο 7 προβλέπει τα των Παρέδρων (εκλογή, θητεία, εγκατάσταση, εκλογικό σύστημα).

Το άρθρο 8 αναφέρεται στις αρμοδιότητες, το αξίωμα, τα έξοδα κίνησης, τις υποχρεώσεις και την συμμετοχή στα Δημοτικά και Κοινοτικά Συμβούλια του Παρέδρου.

Το άρθρο 9 ρυθμίζει θέματα Τοπικών Συμβουλίων και Παρέδρων σε πρώην ΟΤΑ.

Το άρθρο 10 προβλέπει την σύγκλιση Λαϊκής Συνέλευσης για την συζήτηση των θεμάτων Δημοτικού ή Κοινοτικού Διαμερίσματος.

Το άρθρο 11 αναφέρεται στους τρόπους διοικητικής εξυπηρέτησης των πολιτών.

Το άρθρο 12 προνοεί περί του ελέγχου των λογαριασμών των ΟΤΑ.

Το άρθρο 13 προβλέπει την εκπόνηση του Ειδικού Προγράμματος Τοπικής¹ Αυτοδιοίκησης (αναπτυξιακού χαρακτήρα, άρθρο 71, παρ. 4, του Ν. 1622/1986).

Το άρθρο 14 ρυθμίζει τα του προϋπολογισμού των νέων ΟΤΑ θέματα οικονομικής διαχείρισης των Δήμων και Κοινοτήτων, των οποίων η λειτουργία λήγει την 31.12.1998 και τα της τύχης των συναφθέντων μέχρι τούδε δανείων των υπό συνένωση ΟΤΑ.

Το άρθρο 15 επιφέρει μερικές αλλαγές στον ισχύοντα Δημοτικό και Κοινοτικό Κώδικα.

Το άρθρο 16 ρυθμίζει θέματα Ιδρυμάτων, λοιπών Ν.Π.Δ.Δ., Συνδέσμων ΟΤΑ, Επιχειρήσεων συνενούμενων ΟΤΑ και την κατάργηση των Συμβουλίων Περιοχής.

Το άρθρο 17 ρυθμίζει θέματα αναθέσεων εργασιών, μεταφορών και προμηθειών των ΟΤΑ.

Το άρθρο 18 περιλαμβάνει διατάξεις περί του Προσωπικού των ΟΤΑ.

Το άρθρο 19 προβλέπει την κατάργηση των Επαρχιών ως μονάδων διοικητικής διαίρεσης της Χώρας από 1.1.1999.

Το άρθρο 20 επιτρέπει την επιβολή διαφόρων τελών υπέρ των ΟΤΑ.

Το άρθρο 21 διατηρεί τις ευνοϊκές ρυθμίσεις υπέρ των Κατοίκων των μικρών ΟΤΑ, οι οποίοι, λόγω συνένωσης, καταργούνται.

Το άρθρο 22 εισάγει νέους τρόπους εξυπηρέτησης των πολιτών επί διοικητικού χαρακτήρα θεμάτων (έκδοση βεβαιώσεων κ.λ.).

Το άρθρο 23 ρυθμίζει θέματα συμβάσεων διαδημοτικής συνεργασίας.

Το άρθρο 24 προσαρμόζει διατάξεις του Ν. 2508/1997 προς τις εισαγόμενες νέες ρυθμίσεις.

Το άρθρο 25 περιλαμβάνει διατάξεις μεταβατικού χαρακτήρα κ.λ..

Το άρθρο 26 αναφέρεται στον τρόπο κάλυψης των προκαλούμενων από την εφαρμογή των νέων ρυθμίσεων δαπανών.

.....
Και τέλος, το άρθρο 29 ρυθμίζει θέματα της έναρξης ισχύος των νέων ρυθμίσεων².

1. Βλ. Κωνστ. ΓΕ. ΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΣ: *Η αναπτυξιακή οργάνωση στον χώρο. ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΕΠΕΤΗΡΙΣ Ι.Π.Α./Παντείου Πανεπιστ. Κ.Π.Ε.* Αθήναι, 1992, σ. 166 επ. *ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ, ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ.* Αθήναι, 1996, τ. 5, σ. 3 επ.

2. *Θέματα συνενώσεων κ.λ. βλ. στο: Κωνστ. ΓΕ. ΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΣ: Περιφερειακή Διοίκηση - Τοπική Αυτοδιοίκηση.* Αθήναι, 1998, τόμ. Β', Δ' έκδ. σ. 60 επ.