

The Special Developmental Program on Regional Development

By Mr. **G. ZACHAROPOULOS**

M. Sc. Regional Development, Ph.D. Candidate

The Ministry of Interior expects, with the hiring of 2.500 new employees until the forthcoming June and the application of the Special Developmental Program on Regional Development which amounts to 1 trillion drs. (to be distributed within the next 5 years), to apply the Program on the Unification of the Organizations of Local Government.

This special developmental program includes the following five subprograms which are briefly stated along with their targets:

A' subprogram: it refers to the few necessary expenses required for the functioning of the Organizations of Local Government and also to the way that these expenses are covered.

B' subprogram: it covers the expenses on organization, computer information systems and the modernization of the administrative services as well as the training of employees etc..

C' subprogram: it covers the expenses of basic works on technical infrastructure and on the protection of the environment.

D' subprogram: it covers the expenses of administrative, social and other kinds of infrastructure.

E' subprogram: it refers to the Municipalities of South Attica, South Thessaloniki and it provides for the regulations on matters of organization, environment etc..

The "formal" schedule of applying the "I. Kapodistrias" Program along with the accompanying Developmental goes as follows:

Actions during the year 1998 a.d.

10 February: the completion of recording the necessities and the infrastructures of the Organizations of Local Government

20 February: the completion of recording the available resources of the OTA.

10 March: the Greek Company of Local Development and Local Government completes the processing of data on the needs and on the current infrastructures of the Organizations of Local Government.

15 March: processing the criteria for the distribution of debits from a group of Labor.

20 March: the completion of evaluating the proposals of the Region.

10 April: approval of the distribution criteria.

20 April: The Region completes the evaluation of proposals

1 May: Sending the files of the draft of the Local Government's Special Program to the Ministry of Interior, Public Administration and Decentralization.

3 May: The Greek Company of Local Development and Local Government receives the files for processing.

8 May: completing the research on the criteria, specifications.

29 May: final processing of criteria, specifications.

1 June: the Greek Company of local Government completes the processing of the proposals for works and the submission of data to the Ministry of Interior, Public Administration and Decentralization.

20 June: determining the draft of the Special Program of Local Government concerning Regions, Prefectures, and Municipalities and also the financial limit.

30 September: suggestions by the Ministries to the Committee concerning the works of the Special Program of Local Government and approval by the Committee.

Actions for the year 1999 a.d.

1 February: setting the deadline for the processing of proposals by the Municipal Councils.

28 February: completing the procedure on proposals by the Municipal Councils.

30 April: discussion of the proposals in Regional Councils.

10 May: the Regions should submit the draft on the Special Developmental Program of Local Government to the Ministry of Interior, Public Administration and Decentralization.

15 June: the processing of the proposals by the various Ministries in Athens.

30 June: completing the setting up of the Program.

We note here that the new law on the unification refers according to article to the following matters:

Article 1 provides for the formation of the new Organizations of Local Government per Prefecture: Prefectures 51, new Organizations of Local Government 1033.

Article 2 regulates matters concerning the eligibility of the Authorities and matters on the function of the Organizations of Local Government.

Article 3 determines the Democratic Principles, the way to run for the candidacy and the distribution of seats.

Article 4 provides for the formation of Local Councils.

Article 5 regulates the election of the Members of the above mentioned Local Councils.

Article 6 refers to the jurisdictions and to the function of the Local Councils as well as of their President.

Article 7 provides for the Deputies (election, service, installation, voting system).

Article 8 refers to the Deputy's jurisdictions, rank, expenses, obligations and participation to the Municipal and Communal Councils.

Article 9 regulates matters relating to Local Councils and Deputies in previous Organizations of Local Government.

Article 10 provides for the convocation of the Common Assembly for the discussion of matters related to the Municipal or Communal District.

Article 11 refers to the administrative ways of serving the Citizens.

Article 12 provides for the checking of the accounts of the Organizations of Local Government.

Article 13 provides for the elaboration of the Special Program of Local¹ Government (of a developmental character, article 71, par.4, of the L.1622/1986).

Article 14 regulates matters related to the Budget of the new Organizations of Local Government, whose function ends at the 31.12.1998 as well as the fate of the until that date granted loans to the under unification Organizations of Local Government.

Article 15 brings forward some changes in the Municipal and Communal Code in force.

Article 16 regulates matters related to Institutions, Corporate bodies under public law, Unions of the Organizations of Local Government, Enterprises united with the Organizations of Local Government and the abolishment of the Regional Councils.

Article 17 regulates such matters of the Organizations of Local Government as consigning works, transportation, and commissions.

Article 18 includes provisions concerning the Personnel of the Organizations of Local Government.

Article 19 provides for the abolishment of the Province's role as the unit of administrative division from 1.1.1999.

Article 20 allows the enforcement of various taxes for the benefit of the Organizations of Local Government.

Article 21 provides for the same favorable regulations, for the benefit of the Citizens of the small Organizations of Local Government, that are abolished due to the unification.

Article 22 introduces new ways of serving the Citizens on matters of administrative character (issue certificates etc.).

Article 23 regulates matters on contracts of inter-municipal collaborations.

Article 24 adjusts the regulations of L. 2508/1997 to the newly introduced regulations

Article 25 includes provisions of a temporary character.

Article 26 refers to the way of covering expenses created by the application of the new regulations.

.....

And finally, article 29 regulates matters concerning the validity of the new regulations².

1. See Const. GE. ATHANASSOPOULOS: *Regional development organization*. SCIENTIFIC JOURNAL I.P.A./ Panteion University of Social and Political Sciences, Athens, 1992, p.166 ff. REVIEW OF DECENTRALIZATION LOCAL GOVERNMENT AND REGIONAL DEVELOPMENT. Athens, 1996, issue 5, p. 3ff.

2. Unification matters etc. see : Const. GE. ATHANASSOPOULOS: *Regional Administration-Local Government*. Athens, 1998, vol. B', D' ed. p. 60 ff.

Ελισάβετ ΜΠΕΣΙΛΑ-ΜΑΚΡΙΔΗ, Καθηγήτρια Παντείου Πανεπιστημίου, Δικηγόρος: Το Δικαίωμα της Αναφοράς στις Αρχές και ο Συνήγορος του Πολίτη. Θεσσαλονίκη, 1998, σ. 245.

Η μονογραφία ασχολείται με το δικαίωμα της αναφοράς στις Αρχές και το νέο θεσμό του Συνήγορου του Πολίτη. Αποτελείται από τρία μέρη.

Το πρώτο μέρος (σ. 17-48) εξετάζει το δικαίωμα της αναφοράς στην αλλοδαπή. Διχρείται σε επτά παραγράφους στις οποίες εξετάζεται αντίστοιχα το δικαίωμα της αναφοράς στην Αγγλία, στις Ηνωμένες Πολιτείες της Αμερικής, στην Γαλλία, και στην Γερμανία ενώ η παράγραφος 5 (σ.31-39) εξετάζει την Επιτροπή Αναφορών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Στην παράγραφο 6 (σ.40-43) εξετάζεται το δικαίωμα της αναφοράς σε άλλα Κράτη-Μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης και, συγκεκριμένα, στην Αυστρία, στην Ελβετία, στο Βέλγιο, στην Ισπανία, στο Λουξεμβούργο, στην Ολλανδία και στην Πορτογαλία. Η παράγραφος 7 (σ.44-48) ασχολείται με την διεθνή προστασία του δικαιώματος της αναφοράς και ιδίως με τις διατάξεις του άρθρου 25 της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων.

Αντικείμενο του δεύτερου μέρους (σ.49-104) είναι το δικαίωμα της αναφοράς στην Ελλάδα. Αποτελείται από δύο κεφάλαια. Το πρώτο κεφάλαιο (σ.49-83) ασχολείται με την ιστορία της συνταγματικής και νομοθετικής ρύθμισης του δικαιώματος και εκτίθεται η ρύθμιση του δικαιώματος από όλα τα επαναστατικά και μετεπαναστατικά Συντάγματα και παρατίθενται ιδίως και οι σχετικές προπαρασκευαστικές εργασίες του ισχύοντος Συντάγματος. Στο κεφάλαιο αυτό (σ. 70-83) εκτίθεται η ρύθμιση αντίστοιχα του προϊσχύσαντος Ν. 149/1914 «περί της εις απάντησιν υποχρεώσεως των δημοσίων αρχών επί των υποβαλλομένων αυταίς αναφορών και του ισχύοντος Ν.Δ. 796/1971 «περί της ασκήσεως του κατά το άρθρον 20 (άρθρο 10 του Συντ. του 1975) δικαιώματος του αναφέρεσθαι».

Το δεύτερο κεφάλαιο (σ. 84-104) ασχολείται με την ερμηνεία του ισχύοντος δικαιώματος. Εξετάζεται η νομική φύση του δικαιώματος της αναφοράς, οι φορείς και οι αποδέκτες, το περιεχόμενο και οι περιορισμοί του δικαιώματος.

Αντικείμενο του τρίτου μέρους (σ. 105-185) είναι ο θεσμός του Συνήγορου του Πολίτη στα Κράτη-Μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης και στην Ελλάδα. Αυτό αποτελείται από δύο κεφάλαια. Το πρώτο κεφάλαιο (σ.107-154) πραγματεύεται διεξοδικά το σκανδιναβικό πρότυπο του Ombudsman, τον Κοινοβουλευτικό Επίτροπο Διοίκησης στην Μεγάλη Βρετανία, τον Επίτροπο Διοίκησης στην Γαλλία, την Επιτροπή Αναφορών της Γερμανικής Βουλής, που προβλέπει το άρθρο 45 του Θεμελιώδους Νόμου της Βόννης, τον Διαμεσολαβητή στην Ευρωπαϊκή Ένωση και τον θεσμό του Ombudsman στο Βέλγιο, στην Ιρλανδία, στην Ισπανία, στο Λουξεμβούργο και στην Πορτογαλία.

Το δεύτερο κεφάλαιο (σ.155-189) ασχολείται με το θεσμό του Συνήγορου του Πολίτη στην Ελλάδα. Αυτό ασχολείται με τη ρύθμιση του θεσμού από το Ν. 1477/1997 «Ο Συνήγορος του Πολίτη και το Σώμα Επιθεωρητών - Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης». Ειδικότερα, εξετάζονται εκτενώς οι λόγοι θεσμοθέτησης του Συνήγορου του Πολίτη, η νομική φύση, η εκλογή, η αποστολή και οι αρμοδιότητες αυτού, καθώς και η ερευνη-

Κωνσταντίνος ΓΕ. ΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΣ
Καθηγητής Τμ. Αστ. και Περιφ. Ανάπτ. Π.Π.Κ.Π.Ε.

ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ

Περίληπτικές σημειώσεις εκ σειράς παραδόσεων

Τεύχος Α'

Επιμελέϊα

Β. Δ. ΔΕΛΗΘΕΟΥ

Δρ. Π.Π.Κ.Π.Ε., M. Sc. Reg. Dev.

Αθήναι, 1995

τική διαδικασία, το αποτέλεσμα της έρευνας - κυρώσεις και οι ειδικοί επιστήμονες και η Γραμματεία. Στο κεφάλαιο αυτό περιλαμβάνονται τα συμπεράσματα της μελέτης. Επισημαίνεται, ότι το δικαίωμα της αναφοράς είναι ιδιαίτερα σημαντικό στις περιπτώσεις, που δεν προβλέπονται ή δεν είναι πλέον παραδεκτές τυπικές προσφυγές και ότι το εν λόγω δικαίωμα ακριβώς για το λόγο αυτό κατοχυρώνεται από το Σύνταγμα ως ανθρωπινό δικαίωμα· ότι ο έλεγχος, που ασκείται από την ίδια την διοίκηση (διοικητικός αυτό-έλεγχος), ο δικαστικός και ο κοινοβουλευτικός έλεγχος δεν είναι επαρκείς για την προστασία του πολίτη από την κακοδιοίκηση· ότι είναι αναγκαία η θεσμοθέτηση ειδικών ελεγκτικών σωμάτων, όσο το δυνατόν πιο ανεξάρτητων από την διοίκηση, τα οποία θα μπορούν να ελέγχουν και να πετυχαίνουν σύντομα και χωρίς δαπανηρές διαδικασίες για τον πολίτη την επίλυση των προβλημάτων του· ότι ο Συνήγορος του Πολίτη, ως νέος μεταρρυθμιστικός φορέας μπορεί να έχει τη βάση του στην κοινωνία των πολιτών και όχι στον στενό κρατικό-κομματικό χώρο, γιατί διαφορετικά κινδυνεύει να μετατραπεί σ' έναν επί πλέον παρασιτικό οργανισμό της δημόσιας διοίκησης· και ότι στα πλαίσια της συζητούμενης αναθεώρησης του Συντάγματος, θα πρέπει να προβλεφθεί η εκλογή του Συνήγορου του Πολίτη με αυξημένη πλειοψηφία από την Βουλή για την ενίσχυση της ανεξαρτησίας και του κύρους του.

Η μελέτη περιλαμβάνει ένα παράρτημα (σ.191-235), στο οποίο παρατίθενται τα ελληνικά νομοθετήματα για την άσκηση του δικαιώματος της αναφοράς και τον Συνήγορο του Πολίτη, οι διατάξεις της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, που αφορούν τον Διαμεσολαβητή της και ο νόμος της Κύπρου για τον Επίτροπο Διοίκησης.

Πρόκειται για μία πολύ αξιόλογη επιστημονική μονογραφία, που αποτελεί μία σημαντική συμβολή στο ελληνικό και Συγκριτικό Συνταγματικό και Διοικητικό Δίκαιο και επισημαίνεται με έμφαση, ότι για πρώτη φορά εξετάζεται συστηματικά και συγκριτικά το δικαίωμα της αναφοράς και ο θεσμός του Συνήγορου του Πολίτη. Η παράλληλη εξέταση των δύο θεμάτων του Δημόσιου Δικαίου είναι εύστοχη, γιατί ο Συνήγορος του Πολίτη εξετάζει κατ' αρχήν αναφορές, που αφορούν στην δημόσια διοίκηση. Η εξέταση των θεμάτων αυτών γίνεται κατά τρόπο μεθοδικό, επιτυχή και συστηματικό.

Καθηγητής Κωνστ. ΓΕ. ΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΣ