

# Dimension et problèmes du Secteur Public Grec

Du Professeur **Const. GE. ATHANASSOPOULOS**

Les déclarations récentes du Gouvernement pour le transfer des juridictions des Ministères du Centre Administratif aux Régions du Pays, le manque de volonté de l'Administration Centrale de "matérialiser" cette déclaration dans un délai "rationnel" et avec des "dimensions logiques" le processus d'une Contestation récente concernant l'emploi des fonctionnaires et la grande et inattendue indisposition finale des intéressés aux procédés relatifs, la fondation des Groupes de Travail dans les Ministères, chargés de contrôler la "qualité" du produit élaboré et les données Publiées pour vendre un grand nombre d'actions aux Entreprises et Organisations Publiques du Pays présentent de nouveau plusieurs et multiples sujets sur l'Administration Publique et le Secteur Public grec en général.

Excepté ces sujets qui ont été le cas des recherches approfondies de l'auteur on se réfère à des aspects partiels de cette affaire si complexe: celle du "nombre" des personnes employées par l'Etat et les Entités Légales en général comme Employés et Chefs de Service pour le but de moderniser évidemment... les Entreprises Publiques et Organisations.

Concernant le premier sujet les données officielles sont très intéressantes (Dec. 1987).

Selon les plus modestes estimations il y a 405.000 fonctionnaires au Service Public de l'Etat et à des corporations de Droit Civil contrôlées par l'Etat.

Si on ajoute à ces employés ceux qui appartiennent aux corporations de Droit Privé qui notamment fonctionnent au service de l'Etat p. ex. Organisation de l'Occupation de la Force Ouvrière e.t.c., le nombre des personnes salariées par l'Etat et les Fonds publics est considérablement supérieur.

Et les questions qui se posent sont: premièrement si vraiment tous ces employés sont nécessaires correspondants à une population de dix millions, deuxièmement si l'oeuvre administrative est l'approprié et troisièmement si le coût de ce produit est "logique".

**Employés publics repartis aux Ministères et Organisations**

| Ministères   | Organizations    |                              |                                     |                                     | Total          |
|--|------------------|------------------------------|-------------------------------------|-------------------------------------|----------------|
|  | Services Publics | Corporations de Droit Public | Organizations de Gouvernement Local | Corporations d'etat de Droit Public |                |
| Interior, Admin. Publ. et Decentr./<br>Secretariat Général d' Admin. Publ. | 894              | 56                           | 0                                   | 0                                   | 950            |
| Interior, Admin. Publ. et Decentr.   | 2.651            | 0                            | 47.582                              | 0                                   | 50.233         |
| Affaires Exterieures   | 2.547            | 1                            | 0                                   | 8                                   | 2.556          |
| Defense Nationale  | 17.695           | 799                          | 0                                   | 3.308                               | 21.802         |
| Economie Nationale   | 2.558            | 227                          | 0                                   | 592                                 | 3.377          |
| Santé et Assistance Sociale  | 5.096            | 70.238                       | 0                                   | 3.551                               | 78.885         |
| Justice  | 9.987            | 180                          | 0                                   | 0                                   | 10.167         |
| Education et Culture Nationale   | 5.370            | 6.672                        | 0                                   | 1.360                               | 13.402         |
| Culture  | 5.548            | 1.667                        | 0                                   | 1.464                               | 8.679          |
| Finance  | 20.362           | 741                          | 0                                   | 3.630                               | 24.733         |
| Macedoine-Thrace   | 120              | 691                          | 0                                   | 0                                   | 811            |
| Egée   | 82               | 0                            | 0                                   | 0                                   | 82             |
| Agriculture  | 15.258           | 1.454                        | 0                                   | 6.678                               | 23.390         |
| Envir.,Phys. et Travaux Publics  | 9.444            | 1.035                        | 0                                   | 4.431                               | 14.910         |
| Travail et Sécurité Sociale  | 1.032            | 21.221                       | 0                                   | 506                                 | 22.759         |
| Industrie- Technologie   | 711              | 841                          | 0                                   | 38.472                              | 40.024         |
| Commerce   | 1.217            | 1.064                        | 0                                   | 0                                   | 2.281          |
| Transport and Communication  | 5.610            | 0                            | 0                                   | 66.237                              | 71.847         |
| Marine Commercial  | 893              | 4.370                        | 0                                   | 0                                   | 5.263          |
| Affaires Publiques   | 4.391            | 0                            | 0                                   | 0                                   | 4.391          |
| Presse et Mass Media   | 666              | 0                            | 0                                   | 2.923                               | 3.589          |
| Tourism  | 1                | 1.326                        | 0                                   | 21                                  | 1.348          |
| <b>Grand Total</b>   | <b>112.133</b>   | <b>112.583</b>               | <b>47.582</b>                       | <b>133.181</b>                      | <b>405.479</b> |

**Niveau d' Education des Fonctionnaires**

| Catégorie               | Permanents  | Employés au secteur privé sous contrat indéfini | Total       |
|-------------------------|-------------|---|-------------|
| Education Universaire   | 27,4%       | 11,2%   | 26,1%       |
| Education Technologique | 9,8%        | 4,2%  | 9,3%        |
| Lycée                   | 49,4%       | 36,6%   | 48,3%       |
| Ecole Démotique         | 13,4%       | 47,9%   | 16,2%       |
| <b>Total</b>            | <b>100%</b> | <b>100%</b>                                     | <b>100%</b> |

**Investissements des Entreprises Publiques pendant la periode 1995-1997**

(Montants en millions de drachmes)

| Entreprise Publique   | Rapport 1995 | Rapport 1996 | Rapport 1997 |
|---|--------------|--------------|--------------|
| AEDEK(Société Anonyme pour Construction Judiciaires)                | 55,0         | 68,7         | 200,0        |
| DEH (Electricité Publique S.A.)                                     | 210.006,0    | 274.509,0    | 267.200,0    |
| DETH(Exposition Internationale de Salonique)                        | 750,0        | 2.554,0      | 2.909,0      |
| DEP(Entreprise Publique des Pétroles )                              | 19.541,8     | 28.406,0     | 66.586,0     |
| DEPA(Entreprise Publique de Gaz)                                    | 42.788,5     | 85.278,0     | 97.497,0     |
| DEP-EKY(Corporation Publique des Petroles en Grèce )                | 4.009,0      | 3.971,4      | 4.082,0      |
| DEPOS(Corporation Publique de Developpement Urbaine et Logement     | 2.600,0      | -            | -            |
| DEFA(Corporation Communale de Gaz d' Athènes)                       | 372,3        | 463,9        | 521,0        |
| EAV(Industrie Hélienne Aérospatial)                                 | 13.133,0     | 791,0        | 11.917,0     |
| EBO(Industrie Hélienne des Armes)                                   | 1.015,3      | 1.342,7      | 3.437,3      |
| EOK(Organisation Nationale de Logement)                             | 437,4        | 151,1        | 161,9        |
| EKO(Combustibles et Lubrifiants Co. Hélienne)                       | 7.348,0      | 9.799,0      | 11.423,0     |
| ELDA(Raffineries Héliennes d' Aspropyrgos)                          | 9.631,0      | 9.148,0      | 14.318,0     |
| ELOT( Organisation Hélienne de Classification)                      | 1.850,7      | 1.296,4      | 3.611,0      |
| ELTA ( Postes Hélienne)   | 2.906,6      | 4.285,6      | 11.088,7     |
| EOMMEH(Organisation Nationale d' Artisanat et Manufacture)          | 24.500,0     | 7.342,0      | 20.435,0     |
| EOT(Organisation Nationale de Tourisme)                             | 9.300,0      | 15.320,0     | 23.322,9     |
| EOF(Organisation Nationale de Médicaments)                          | 42,4         | 87,3         | 189,9        |
| ERT(Radiodiffusion Hélienne)  | 645,5        | 1.566,2      | 1.747,0      |
| ETMOA   | 344,5        | 184,8        | 300,5        |
| EYDAP(Organisation Hélienne d' Approvisionnement de l' Eau          | 8.547,7      | 10.551,4     | 13.031,0     |
| IGME(Institut Géologique pour Recherches)                           | 1.395,3      | 2.259,0      | 2.254,0      |
| KAE (Magasins Duty-Free S.A.)                                       | 293,0        | 502,0        | 1.500,0      |
| KED (Corporation des Biens Immobiliers)                             | 1.993,0      | 6.442,0      | 11.800,0     |
| OKAA( Organisation du Marché Centrale des Vegetales)                | 74,1         | 72,4         | 152,0        |
| KATH  | 2,6          | 91,1         | 427,5        |
| OATH  | 1.883,6      | 2.810,4      | 6.500,0      |
| ODDY(Organisation des Biens Publiques)                              | 4,1          | 28,7         | 99,5         |
| ODIE (Organisation Héliennes des Courses)                           | 93,0         | 116,0        | 2.000,0      |
| OEDB(Organisation Héliennes de Publication des Livres Didactiques   | 1,0          | 7,0          | 21,0         |
| OLTH( Autorités du Port de Salonique)                               | 4.994,0      | 2.405,0      | 1.821,0      |
| OLP(Autorités du Port de Pirée)                                     | 8.601,0      | 10.130,0     | 17.556,0     |
| OLYMPIC CATERING S.A.   | 72,0         | 320,0        | 576,0        |
| AVIATION OLYMPIQUE  | -            | -            | 17.000,0     |
| OLYMPIC AIRWAYS   | 3.500,0      | 5.000,0      | 5.000,0      |
| OPAP(Organisation Hélienne des Prognostiques des Match de Football) | 415,0        | 112,1        | 3.585,0      |
| OPE (Organisation des Exportations S.A.)                            | 5.620,0      | 4.098,0      | 6.783,0      |
| Organization de Cotton  | 115,9        | 86,9         | 150,0        |
| OSE( Organisation des chemins de Fer Grecs)                         | 75.654,0     | 78.599,0     | 100.000,0    |
| OSK(Organisation des Logements des Ecoles)                          | 45.000,0     | 45.434,0     | 40.000,0     |
| OTE(Organisation Hélienne des Telecommunications)                   | 165.167,0    | 178.644,0    | 260.000,0    |
| OYTH(Organisation Hélienne d' Approvisionnement d' Eau) à Salonique | 1.183,1      | 857,1        | 2.500,0      |
| TEO(Organisation des Construction Routières)                        | 175.637,0    | 246.252,0    | 219.429,0    |

| Entreprise Publique                                  | Rapport 1995 | Rapport 1996 | Rapport 1997 |
|--|--------------|--------------|--------------|
| ETHEL (Organisation des Autobus)                     | 151,2        | 781,0        | 1.281,0      |
| HLPAP(Organisation des Autobus d' Athènes et Pirée)  | 784,0        | 553,0        | 1.028,0      |
| HSAP(Organisation du Metro d' Athènes et Pirée)      | 2.720,0      | 9.253,3      | 5.310,7      |
| OASA(Organisation des Transports Urbains d' Athènes) | 4.164,2      | 10.679,3     | 7.842,7      |

### Emploi des Fonctionnaires permanents dans les Entreprises d' Utilité Publique

| Entreprises d' Utilité Publique | 1994           | 1995           | 1996           | 1997           |
|---------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| AEDIK                           | 189            | 190            | 182            | 184            |
| AEROPORT D' ATHENES             | 96             | 97             | -              | -              |
| DEH                             | 28.458         | 28.056         | 28.332         | 28.896         |
| DETH                            | 2666           | 260            | 255            | 252            |
| DEP                             | 99             | 96             | 95             | 98             |
| DEPA                            | 128            | 132            | 137            | 145            |
| DEP-EKY                         | 254            | 264            | 257            | 264            |
| DEPOS                           | 67             | 65             | 63             | 66             |
| DEFA                            | 294            | 287            | 277            | 273            |
| EAB                             | 2.981          | 2.869          | 2.810          | 2.802          |
| EBO                             | 1.644          | 1.711          | 1.641          | 1.732          |
| EOK                             | 775            | 769            | 731            | 705            |
| EKO-ELLEPEH                     | 1.342          | 1.329          | 1.295          | 1.277          |
| ELDA                            | 1.171          | 1.237          | 1.226          | 1.240          |
| ELOT                            | 72             | 71             | 71             | 72             |
| ELTA                            | 10.081         | 10.168         | 10.475         | 10.386         |
| EOMMEH                          | 523            | 510            | 532            | 523            |
| EOT                             | 905            | 931            | 929            | 906            |
| EOF                             | 229            | 225            | 231            | 231            |
| ERT                             | 3.020          | 3.067          | 3.031          | 2.985          |
| ETMOA                           | 337            | 464            | 470            | 458            |
| EYDAP                           | 3.565          | 4.346          | 4.334          | 4.308          |
| IGME                            | 1.095          | 1.106          | 1.085          | 1.064          |
| DUTY FREE                       | 1.095          | 1.106          | 1.085          | 1.064          |
| KED                             | 140            | 140            | 139            | 147            |
| KLA                             | 136            | 108            | 107            | 103            |
| KLTH                            | 53             | 51             | 55             | 53             |
| OATH                            | 186            | 195            | 204            | 192            |
| OAS(TOTAL)                      | 9.948          | 10.135         | 10.038         | 9.671          |
| ODDY                            | 163            | 175            | 188            | 189            |
| ODIE                            | 319            | 328            | 308            | 297            |
| OEDB                            | 128            | 150            | 145            | 141            |
| OLTH                            | 942            | 884            | 859            | 812            |
| OLP                             | 2.587          | 2.380          | 2.227          | 2.114          |
| OLYMPIQUE                       | 524            | 541            | 574            | 593            |
| AVIATION OLYMPIQUE              | 9.551          | 8.354          | 7.809          | 7.781          |
| TOURISM OLYMPIQUE               | 41             | 38             | 37             | 37             |
| OPAP                            | 250            | 243            | 254            | 261            |
| OPE                             | 130            | 133            | 130            | 120            |
| ORGANIZATION DE COTTON          | 363            | 418            | 418            | 410            |
| OSE                             | 11.591         | 11.457         | 11.384         | 11.213         |
| OSK                             | 277            | 301            | 301            | 298            |
| OTE                             | 25.536         | 24.016         | 23.663         | 23.017         |
| OYTH                            | 449            | 436            | 461            | 427            |
| TEO                             | 303            | 298            | 395            | 389            |
| <b>TOTAL</b>                    | <b>120.575</b> | <b>119.464</b> | <b>118.578</b> | <b>117.552</b> |

Des recherches scientifiques<sup>1</sup> parmi lesquelles la recherche du Professeur de l'Académie George Vlachos menée après la commande de l'Académie d'Athènes dont l'auteur de ce texte a été le coordonnateur scientifique, ont abouti à des réalisations "amères" concernant les questions posées qui jusqu'au présent n'ont pas attiré l'attention des Chefs Politics du Pays.

Mais l'admission du pays dans la Communauté Européenne, les exigences du temps, et les données du Territoire Européen demandent des interventions urgentes dans l'Administration Publique. Sur ce point on se réfère à la décision du Gouvernement Italien (Février 1998) d'abolir la permanence des fonctionnaires publics d'Italie d'après un plan élaboré, qui parmi les réglementations, prévoit une décentralisation administrative de l'Etat, licenciement des cadres supérieurs en cas d'incompétence ou efficacité réduite, éliminations des formalités administratives ayant comme but l'extermination de la bureaucratie, le personnel transférable (sous conditions) etc.

Mais indépendamment des messages qui proviennent d'autres sources, il est nécessaire que l'Administration Publique Grecque procède à des changements radicaux et questions qui datent depuis longtemps à cause de malchance, coïncidence ou intention (probablement) comme p. ex. plusieurs déclarations sont faites depuis longtemps, les régler le plus tôt possible, en tenant en considération que l'Administration Publique en générale constitue "l'élément" d'autres "produits" comme p. ex. le développement (national, régional, local, financier, social, culturel)

Concernant le parti secondaire du sujet mentionné, celui des Entreprises Publiques et Organisations les données officielles sont considérables: un trillion deux cent soixante billion drs. d'investissements selon les calculations récentes pour l'année dernière et cent dix-sept milles employés repartis au service!

D'après ces données on se doute de la nécessité d'un Secteur Public si vaste (n'importe quel est le point de vue) pour les dimensions de l'Etat grec et si c'est possible l'adaptation du Pays aux exigences du Traité de Maastricht<sup>2</sup> concernant ce point spécifique.

On a peur de recevoir une réponse négative au premier sujet tandis qu'au deuxième il faut se référer à l'objection de Ménippe<sup>3</sup>.

D'après nos prédécesseurs anciens l'objection "dans un certain délai a des résultats positifs" mais au présent selon les conditions d'une compétition internationale très cruelle et en occurrence internationale défavorable elle devient objection sans but et succès.

---

1. *Responsable Scientifique: Professeur, Académicien G. VLACHOS. Responsable de Coordination Scientifique: Professeur Constantin GE. ATHANASSOPOULOS. Chercheurs: Dr. Maria STYLLANOUDI, Chercheur du Centre des Recherches de la Communauté Grecque (K.E.E.K), Dr. G. BAKATSIANOS, Responsable Scientifique Spec. Minis. Ex., Dr. N. CHLEPAS.*

2. *Voir général: C. GE. ATHANASSOPOULOS, J. VLASSIS, V. DELITHEOU. Le droit de l'Union Européen. Athènes, Vol A', 1996.*

3. *Selon Lucian, orateur et écrivain helléniste, (2ème cent Av. J.C.), le philosophe cynthe grec Ménippe (3ème cent Av. J.C.) a refusé de payer à Charos le montant correspondant à son transfert à Hades en disant que "tu ne peux pas recevoir par une personne qui ne possède".*

*Cette phrase est régulièrement utilisée pour marquer l'incapacité du débiteur de payer une obligation conventionnelle ou réelle appliquée par une autre personne ou un statut légal.*

*L'entrée d'Hades était localisée selon les Grecs Anciens, au fond du lac d'Achaeroussia, formé par la rivière d'Achaeron à Epiros.*