

ΠΑΝΤΕΙΟ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ
ΤΜΗΜΑ ΑΣΤΙΚΗΣ & ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΜΕΤΑΠΤΥΧΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΣΠΟΥΔΩΝ

ΚΑΘΗΓΗΤΗΣ: ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΓΕ. ΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΣ

ΔΙΠΛΩΜΑΤΙΚΗ ΕΡΓΑΣΙΑ

με θέμα

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΚΑΘΕΣΤΩΣ ΤΩΝ ΣΥΜΒΟΥΛΙΩΝ ΠΕΡΙΟΧΗΣ
(τ. ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΩΝ ΣΥΝΔΕΣΜΩΝ) ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ
Η ΣΥΜΒΟΛΗ ΤΟΥΣ ΣΤΗΝ ΤΟΠΙΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗ



ΝΙΚΟΛΙΤΣΑ ΑΓΓΕΛΟΠΟΥΛΟΥ

ΟΚΤΩΒΡΙΟΣ 1996

ΠΡΟΛΟΓΟΣ

Η παρούσα μελέτη προσπαθεί να δείξει τη συμβολή του νέου θεσμού των Συμβουλίων Περιοχής στην τοπική ανάπτυξη, ενός θεσμού που στόχο έχει την αντιμετώπιση όλων των υπερτοπικών και διακοινωνικής σημασίας θεμάτων που αδυνατούν να αντιμετωπίσουν σήμερα οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Η όλη εργασία περιλαμβάνει τρία κεφάλαια.

Το Κεφάλαιο Α' αναφέρεται στις Συνταγματικές ρυθμίσεις που αφορούν την οργάνωση του Κράτους καθώς και στον τρόπο οργάνωσης της ανάπτυξης σε εθνικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο.

Στο Κεφάλαιο Β' γίνεται λόγος για τη σημασία της τοπικής επιχειρηματικής δραστηριότητας στην ενδογενή ανάπτυξη και για τη συμβολή των δημοτικών επιχειρήσεων στην ανέλιξη της τοπικής οικονομίας και κοινωνίας.

Στο Κεφάλαιο Γ' γίνεται λόγος για το νόμο 1416/1984 που προβλέπει τους Αναπτυξιακούς Συνδέσμους, για τη σημασία τους στην τοπική ανάπτυξη καθώς και για τα προβλήματα και τις αδυναμίες τους. Παρουσιάζεται, επίσης η νέα μορφή διακοινοτικής συνεργασίας, τα Συμβούλια Περιοχής τα οποία θεσμοθετήθηκαν με το νόμο 2218/1994 για την "ίδρυση νομαρχιακής αυτοδιοίκησης, τροποποίησης, τροποποίηση διατάξεων για την πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση και την περιφέρεια και άλλες διατάξεις".

Τέλος, ακολουθεί μία παρουσίαση σημαντικών πτυχών του νέου θεσμού για να αποσαφηνισθούν τα θετικά και αρνητικά σημεία του καθώς και σειρά διαπιστώσεων και προτάσεων ώστε να λειτουργήσει με επιτυχία ο νέος θεσμός και να συμβάλει προς την κατεύθυνση της αναβάθμισης της τοπικής αυτοδιοίκησης.

Θα ήθελα να ευχαριστήσω θερμά τον καθηγητή κ.Κωνσταντίνο Αθανασόπουλο για την πολύτιμη βοήθειά του στην εκπόνηση της παρούσης μελέτης.

ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ

Κ. ΓΕ. ΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΣ: Περιφεριακή Διοίκηση και Τοπική Αυτοδιοίκηση, Τόμοι Α, Β, ΑΘΗΝΑΙ 1995.

Κ. ΓΕ. ΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΣ : Θεσμικό πλαίσιο Περιφερειακής Ανάπτυξης, Τόμοι, Α' και Β'. Γ' έκδοση 1995.

~~Κ. ΓΕ. ΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΣ, Σ. ΦΛΟΓΑΙΤΗΣ, Δ. ΧΡΙΣΤΟΦΙΛΟΠΟΥΛΟΣ, κ.α.:~~
 Νέοι θεσμοί της τοπικής αυτοδιοίκησης. ΑΘΗΝΑ 1989.

Ι. ΑΝΑΣΤΟΠΟΥΛΟΣ, J. MOREAU, Σ. ΠΑΠΠΑΣ, κ.α.: Συμβασιακές πολιτικές της τοπικής αυτοδιοίκησης. ΑΘΗΝΑ 1991.

Β. ΒΑΛΑΣΣΟΠΟΥΛΟΣ, Ε. ΒΟΛΟΥΔΑΚΗΣ, Π. ΓΕΤΙΜΗΣ, κ.α.: Θέματα τοπικής και περιφερειακής ανάπτυξης. ΑΘΗΝΑ 1989.

Β. ΔΕΛΗΘΕΟΥ: Το νομικό καθεστώς προστασίας ξένων κεφαλαίων και επενδύσεων αναπτυξιακού χαρακτήρα στην Ελλάδα. ΑΘΗΝΑΙ 1996

ΔΗΜΟΤΙΚΟΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΤΙΚΟΣ ΚΩΔΙΚΑΣ Π.Δ. 410/95. ΑΘΗΝΑΙ 1995.

Ε.Ε.Τ.Α.Α.: Η υφιστάμενη κατάσταση των μορφών συνεργασίας και συνένωσης ΟΤΑ. ΑΘΗΝΑ 1992.

Ε.Ε.Τ.Α.Α.: Διακοινοτική συνεργασία: η ευρωπαϊκή εμπειρία. ΑΘΗΝΑ 1987.

ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ, τεύχη 78-81/1995, 84-86/1996.

ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΠΕΡΙΦΕΡΙΑΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, τεύχη 1-4/1995, 1996.

Α. ΚΑΛΛΙΑΝΤΖΙΔΗΣ: Η τοπική αυτοδιοίκηση στο σταυροδρόμι της επιχειρηματικής πρόκλησης. ΑΘΗΝΑ 1989.

Α. ΚΟΚΚΙΔΟΥ: Επέκταση των αρμοδιοτήτων της τοπικής αυτοδιοίκησης σε νέες επιχειρήσεις οικονομικού χαρακτήρα. ΑΘΗΝΑ 1992.

Κ. ΜΑΥΡΙΑ, Α. ΠΑΝΤΕΛΗ: Συνταγματικά κείμενα. ΑΘΗΝΑ - ΚΟΜΟΤΗΝΗ 1990.

Ε. ΜΠΕΣΙΛΑ - ΒΗΚΑ: Το Συνταγματικό πλαίσιο του θεσμού της τοπικής αυτοδιοίκησης. ΑΘΗΝΑ 1995.

Γ. ΠΑΠΑΧΑΤΖΗΣ: Σύστημα του ισχύοντος στην Ελλάδα Διοικητικού Δικαίου. ΑΘΗΝΑ 1983.

Α. ΡΑΙΚΟΣ: Συνταγματικό Δίκαιο, τόμος Α'. ΑΘΗΝΑ - ΚΟΜΟΤΗΝΗ 1991.

Π. ΡΕΠΠΑΣ: Οικονομική ανάπτυξη - θεωρίες και στρατηγικές. ΑΘΗΝΑ 1981.

Ν. ΤΑΤΣΟΣ: Θέματα τοπικής και περιφερειακής ανάπτυξης. ΑΘΗΝΑ 1989.

ΤΟΠΙΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ, τεύχη Απριλίου - Σεπτεμβρίου/1994, Ιουλίου - Δεκεμβρίου/1995.

ΤΟΠΟΣ. ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗ ΑΣΤΙΚΩΝ ΚΑΙ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ 8/1994, 9/1995.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α

ΒΑΣΙΚΕΣ ΕΝΝΟΙΕΣ

1.ΣΥΝΤΑΓΜΑΤΙΚΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Κατά το ισχύον Σύνταγμα στη χώρα μας εφαρμόζεται το **αποκεντρωτικό σύστημα** και ταυτόχρονα το **σύστημα της αυτοδιοίκησης**.

Το άρθρο 101 του Συντάγματος ορίζει: «1. Η διοίκηση του κράτους οργανώνεται σύμφωνα με το αποκεντρωτικό σύστημα -2. Η διοικητική διαίρεση της Χώρας διαμορφώνεται με βάση τις γεωοικονομικές, κοινωνικές και συγκοινωνιακές συνθήκες -3. Τα περιφερειακά κρατικά όργανα έχουν γενική αποφασιστική αρμοδιότητα για τις υποθέσεις της περιφέρειάς τους· οι κεντρικές υπηρεσίες εκτός από ειδικές αρμοδιότητες, έχουν την γενική κατεύθυνση, τον συντονισμό και τον έλεγχο των περιφερειακών οργάνων, όπως νόμος ορίζει».

Στο άρθρο 102§1 του Συντάγματος μας κατοχυρώνεται η τοπική αυτοδιοίκηση. Σύμφωνα με αυτό: «1. Η διοίκηση των τοπικών υποθέσεων ανήκει στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης των οποίων πρώτη βαθμίδα αποτελούν οι δήμοι και οι κοινότητες. Οι λοιπές βαθμίδες ορίζονται με νόμο».

2. Η ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗ

Η οργάνωση του Κράτους και των λοιπών δημοσίων νομικών προσώπων μπορεί να προβλέπει ότι τα όργανά τους ασκούν τις αποφασιστικές αρμοδιότητές τους σε όλη την εδαφική περιοχή, στην οποία εκτείνεται η δραστηριότητα του νομικού προσώπου, ή ότι ορισμένα από τα όργανά τους ασκούν αποφασιστικές αρμοδιότητες σε τμήμα της περιοχής, που ονομάζεται διοικητική περιφέρεια. Στην πρώτη περίπτωση, τα όργανα λέγονται κεντρικά και το δημόσιο νομικό πρόσωπο οργανώνεται κατά το συγκεντρωτικό σύστημα, ενώ στη δεύτερη περίπτωση, τα όργανα λέγονται περιφερειακά και εφαρμόζεται το αποκεντρωτικό σύστημα. Είναι προφανές, ότι σε κάθε περίπτωση το δημόσιο νομικό πρόσωπο πρέπει να έχει ορισμένο αριθμό κεντρικών οργάνων.

Τα κεντρικά όργανα έχουν μόνο καθ' ύλη αρμοδιότητα, ενώ τα περιφερειακά όργανα έχουν αναγκαίως και κατά τόπο αρμοδιότητα. Είναι άσχετο, όμως, αν τα περιφερειακά όργανα έχουν την έδρα τους στην πρωτεύουσα του Κράτους ή όχι.

Με το αποκεντρωτικό σύστημα παραχωρείται εξουσία από τα ανώτερα στα κατώτερα επίπεδα της Διοίκησης κατά τρόπο ιεραρχικό αλλά παράλληλα διοικητικό και χωρικό.

Ετσι, η εφαρμογή της αποκέντρωσης προϋποθέτει τον καθορισμό επί μέρους χωρικών ενοτήτων και πολιτικών θεσμών και διοικητικών οργάνων τόσο σ' αυτές όσο και στο κέντρο.

Στο Σύνταγμα του 1975-86 κατοχυρώνεται η διεκπεραίωση των περιφερειακών διοικητικών υποθέσεων από περιφερειακά κρατικά όργανα. Θα πρέπει να τονισθεί ότι η έννοια της αποκέντρωσης συνδέεται ουσιαστικά, με τη μεταβίβαση αποφασιστικών αρμοδιοτήτων, που αναφέρονται στη διαχείριση των περιφερειακών διοικητικών υποθέσεων, στα περιφερειακά όργανα. Η μεταβίβαση αυτών των αρμοδιοτήτων στα

περιφερειακά όργανα οδηγεί στην ενίσχυση της δημοκρατίας και στην εθνική ολοκλήρωση. Αντίθετα, η ανάθεση οποιαδήποτε σχετικής μη αποφασιστικής αρμοδιότητας στα περιφερειακά όργανα π.χ. συμβουλευτικής, δεν αποτελεί εφαρμογή του συστήματος της αποκέντρωσης.

Το αποκεντρωτικό σύστημα υπερέχει του συγκεντρωτικού. Με την αποκεντρωτική διαδικασία μπορεί να επιτευχθεί όχι μόνο ο καταμερισμός της εργασίας που οδηγεί στην ταχύτερη λύση των προβλημάτων που απασχολούν τη Διοίκηση και μάλιστα με άμεση αντίληψη των σχετικών συνθηκών από τα περιφερειακά όργανα - τα κεντρικά όργανα πρέπει να έχουν τη γενική κατεύθυνση, το συντονισμό και τον έλεγχο των περιφερειακών οργάνων και ειδικές αρμοδιότητες για ορισμένα θέματα μεγαλύτερης σημασίας - αλλά και η Διοίκηση να γίνει πιο προσιτή στους πολίτες, με αποτέλεσμα να υπάρξει άμεση επαφή των πολιτών με τα όργανα που είναι αρμόδια να λάβουν αποφάσεις για τις υποθέσεις που τους αφορούν.

Τέλος αξίζει να σημειωθεί ότι ο θεσμός της διοικητικής αποκέντρωσης κατοχυρώθηκε για πρώτη φορά με το άρθρο 105 του Συντάγματος του 1925¹. Οι διατάξεις του άρθρου αυτού περιλήφθηκαν αμετάβλητες στο άρθρο 108 του Συντάγματος του 1927. Το Σύνταγμα του 1952 δεν υιοθέτησε τις λεπτομερείς αυτές διατάξεις. κατά τη συνταγματική διάταξη (άρθρο 99§1) «η διοικητική οργάνωσις του Κράτους βασίζεται εις την αποκέντρωσιν και την τοπικήν αυτοδιοίκησιν ως νόμος ορίζει». Στη συνέχεια το αποκεντρωτικό σύστημα κατοχυρώνεται στο Σύνταγμα του 1975-86.

Εκτός από το Σύνταγμα, η εφαρμογή του αποκεντρωτικού συστήματος στην Ελλάδα ενισχύεται και προωθείται από μια σειρά νόμων όπως είναι, ο Ν.3200/1955 «περί διοικητικής αποκεντρώσεως», ο

¹ «Η διοικήσις του Κράτους οργανούται κατά σύστημα αποκεντρωτικόν, εις τρόπον ώστε η κρατική εξουσία να είναι όσον το δυνατόν περισσότερον προσιτή εις τους πολίτας και να λύωνται τα αφορώντα την διοίκησιν ζητήματα το ταχύτερον και επί τη βάσει αμεσωτέρας αντιλήψεως τω αφορωσών αυτήν συνθηκών. Αι κεντρικάι υπηρεσίαι πρέπει να έχουν μόνον την γενικήν διεύθυνσιν και εποπτείαν».

N.1235/1982 για την άσκηση της κυβερνητικής πολιτικής και την καθιέρωση της λαϊκής εκπροσώπησης στους Νομούς· ο Ν. 1416/1984 «Τροποποίηση και συμπλήρωση διατάξεων της δημοτικής και κοινοτικής νομοθεσίας για την ενίσχυση της Αποκέντρωσης και την ενδυνάμωση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης»· ο Ν.1622/1986 «Τοπική αυτοδιοίκηση - περιφερειακή ανάπτυξη και δημοκρατικός προγραμματισμός» που καθιερώνει τις περιφέρειες, τις νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις και τα όργανα δημοκρατικού προγραμματισμού και παραπέμπει σε Προεδρικά Διατάγματα την εκχώρηση αρμοδιοτήτων· οι νόμοι 2218/1994 «Ιδρυση νομαρχιακής αυτοδιοίκησης, τροποποίηση διατάξεων για την πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση και την περιφέρεια και άλλες διατάξεις» και 2240/1994 «Συμπλήρωση διατάξεων για τη νομαρχική αυτοδιοίκηση και άλλες διατάξεις» με τους οποίους ολοκληρώνεται η θεσμοθέτηση και η λειτουργία των οργάνων του Δημοκρατικού Προγραμματισμού σε όλα τα επίπεδα.

3. ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ

Οι έννομες τάξεις των σύγχρονων Κρατών προβλέπουν, εκτός του Κράτους, τη σύσταση ενός μεγάλου αριθμού άλλων δημόσιων νομικών προσώπων, στα οποία οργανώνονται τα όργανα που ασκούν δημόσια εξουσία. Η μέθοδος αυτή οργάνωσης, δηλαδή «η σύσταση οργανωτικών μονάδων της δημόσιας διοίκησης, έξω από το νομικό πρόσωπο του Κράτους, οι οποίες αποτελούν ιδιαίτερα νομικά πρόσωπα και έχουν δικά τους όργανα, ονομάζεται αυτοδιοίκηση»².

Αξιοσημείωτο σε αυτό το σύστημα είναι ότι το Κράτος δημιουργεί με νόμους μερικότερα νομικά πρόσωπα, τα οποία ονομάζονται νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, και τους δίνει το δικαίωμα να ασκούν σε ορισμένα αντικείμενα δημόσια εξουσία. Οι υπηρεσίες αυτές γεωγραφικά είναι μέσα στα όρια του Κράτους, ταυτόχρονα όμως είναι υποκείμενα δικαιωμάτων και υποχρεώσεων χωριστά και ανεξάρτητα από τη νομική προσωπικότητα του Κράτους.

Η άσκηση δημόσιας εξουσίας, η ύπαρξη οργάνων αλλά και η χωριστή νομική προσωπικότητα που χάρη σ' αυτή έχουν οι αυτοδιοικούμενοι οργανισμοί, όπως και το δημόσιο, δικά τους χωριστά περιουσιακά δικαιώματα και δικές τους έννομες υποχρεώσεις, ικανότητα να συμβάλλονται και δικαίωμα παράστασης ενώπιον δικαστηρίων είναι μια σειρά κοινών εννοιολογικών στοιχείων που υπάρχουν μεταξύ της νομικής έννοιας του Κράτους και της νομικής έννοιας των εν λόγω οργανισμών.

Ομως, εκτός από τις παραπάνω ομοιότητες υπάρχει μια βασική διαφορά μεταξύ της δημόσιας εξουσίας που ασκείται από τους αυτοδιοικούμενους οργανισμούς σε σχέση με το Κράτος. Ότι δεν έχει πρωτογενή χαρακτήρα, αλλά είναι δοτή πράγμα που σημαίνει ότι ασκείται από τα πρόσωπα αυτά κατά παροχή εκ μέρους της Πολιτείας. Το Κράτος, δηλαδή, παραχωρεί για ορισμένα θέματα και κατά ένα ορισμένο

² Βλ. Ε. ΣΠΗΛΙΩΤΟΠΟΥΛΟΥ: Εγχειρίδιο διοικητικού δικαίου Ι. Αθήνα - Κομοτηνή 1991, σελ.235.

τμήμα, τη δημόσια εξουσία στους αυτοδιοικούμενους οργανισμούς που την ασκούν με περιορισμούς τους οποίους θέτει η νομοθετική εξουσία. Αρα, το Κράτος μπορεί να ελαττώσει, να άρει ή και να αυξήσει την εξουσία που έχει δώσει στα εν λόγω νομικά πρόσωπα. Το Κράτος που δημιούργησε με τους νόμους του τους αυτοδιοικούμενους οργανισμούς μπορεί και να τους καταργήσει με απλό νόμο εκτός βέβαια από τους δήμους και τις κοινότητες που υπάρχει γι' αυτούς περιορισμός με το άρθρο 102 του Συντάγματος.³ Σύμφωνα με αυτή τη διάταξη όχι μόνο απαγορεύεται η κατάργησή τους αλλά πρέπει να έχουν ένα κύκλο υποθέσεων (τοπικές υποθέσεις), που να τις διαχειρίζονται με δική τους πρωτοβουλία.

Το σύστημα της αυτοδιοίκησης εφαρμόζεται είτε με τη μορφή της τοπικής αυτοδιοίκησης είτε με τη μορφή της καθ' ύλην αυτοδιοίκησης. Όταν το δημόσιο νομικό πρόσωπο είναι αρμόδιο για συγκεκριμένα θέματα που έχουν σχέση με την παραγωγή των τοπικών συμφερόντων και την ικανοποίηση των αναγκών των κατοίκων μιας συγκεκριμένης περιφέρειας της Χώρας (τα δημόσια αυτά νομικά πρόσωπα ονομάζονται Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης), γίνεται λόγος για την **Τοπική αυτοδιοίκηση**. Όταν το δημόσιο νομικό πρόσωπο είναι αρμόδιο για την επιδίωξη ενός ειδικού σκοπού π.χ. νοσοκομειακή περίθαλψη, εκπαίδευση, κ.λ.π. τότε υπάγεται στην κατηγορία των οργανισμών της **καθ' ύλην αυτοδιοίκησης**.

Όσον αφορά την τοπική αυτοδιοίκηση, βασικό στοιχείο στην οργανωτική και εννοιολογική της δομή είναι η εδαφική εξουσία, την οποία ασκεί σε όλα τα πρόσωπα που βρίσκονται στην περιοχή της. Αντίθετα, στην εξουσία των οργανισμών της καθ' ύλην αυτοδιοίκησης, ακόμα κι αν συνδέονται με ορισμένο έδαφος, υπόκεινται μόνο τα μέλη τους και όχι τα άλλα πρόσωπα που διαμένουν στην περιοχή τους. Επίσης, πρέπει να σημειωθεί ότι το Σύνταγμά μας δεν κατοχυρώνει τους οργανισμούς της καθ' ύλην αυτοδιοίκησης (εκτός από τα Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα), ενώ το αντίθετο συμβαίνει με την τοπική αυτοδιοίκηση.

³ Αντίστοιχες συνταγματικές εγγυήσεις υπάρχουν και για τα Πανεπιστήμια που αποτελούν χωριστά νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου (άρθρο 16§5).

Τα επαναστατικά Συντάγματα της Ελλάδας δεν περιέλαβαν διατάξεις για την τοπική αυτοδιοίκηση. Η επανάσταση διέκοψε το θεσμό της κοινοτικής αυτοδιοίκησης που αναπτύχθηκε με επιτυχία κατά την περίοδο της Τουρκοκρατίας. Στα μετεπαναστατικά Συντάγματα, επίσης, δεν περιλήφθηκαν διατάξεις για την τοπική αυτοδιοίκηση. Η συνταγματική κατοχύρωσή της πραγματοποιήθηκε για πρώτη φορά από τις διατάξεις του άρθρου 104 του Συντάγματος του 1925⁴, οι οποίες περιλήφθηκαν με ορισμένες τροποποιήσεις στο άρθρο 107 του Συντάγματος του 1927. Στη συνέχεια το Σύνταγμα του 1952 κατοχυρώνει την τοπική αυτοδιοίκηση στο άρθρο 99. Στο ισχύον Σύνταγμα κατοχυρώνεται η τοπική αυτοδιοίκηση με λεπτομερείς διατάξεις (άρθρο 102): «α)Ορίζεται κατά τρόπο δεσμευτικό για το νομοθετικό όργανο, ότι την πρώτη βαθμίδα τοπικής αυτοδιοίκησης αποτελούν οι δήμοι και οι κοινότητες. β)Προβλέπεται η δυνατότητα της σύστασης και άλλων βαθμίδων τοπικής αυτοδιοίκησης με νομοθετικές πράξεις χωρίς να περιορίζεται ο αριθμός τους. Συνεπώς είναι δυνατόν να συσταθούν ΟΤΑ δεύτερου βαθμού και ΟΤΑ τρίτου βαθμού. γ)Διευκρινίζεται ότι οι ΟΤΑ απολαύουν διοικητικής αυτοτέλειας, με την έννοια ότι έχουν αρμοδιότητα να αποφασίζουν με δικά τους όργανα για τις τοπικές υποθέσεις, στο πλαίσιο των κανόνων που καθορίζουν την οργάνωση και την λειτουργία τους. δ)Επαναλαμβάνεται ο κανόνας της εκλογής των δημοτικών και κοινοτικών αρχών με καθολική και μυστική ψηφοφορία· επιτρέπεται όμως να ορισθεί με νόμο ότι στα συλλογικά όργανα διοίκησης των ΟΤΑ της δεύτερης βαθμίδας μετέχουν έως το 1/3 του όλου αριθμού των μελών αιρετοί αντιπρόσωποι των τοπικών επαγγελματικών, επιστημονικών και πνευματικών οργανώσεων και της

⁴ «Το Κράτος διαιρείται εις περιφέρειας, εντός των οποίων οι πολίται διαχειρίζονται απευθείας τας τοπικάς υποθέσεις. - Η κοινότης αποτελεί απαραίτητως την κατωτάτην βαθμίδα των τοιούτων οργανισμών της τοπικής αυτοδιοικήσεως, οι οποίοι πρέπει να είναι κατ' ελάχιστον όρον δυο βαθμών, ανεξαρτήτως των δήμων και των συνδέσμων των κοινοτήτων. - Το δικαίωμα του αποφασίζειν εις τους ανωτέρω οργανισμούς επί ζητημάτων υπαγομένων εις την σφαίραν της αυτοδιοικήσεως, ανήκει απαραίτητως εις αιρετά όργανα, εκλεγόμενα δια καθολικής ψηφοφορίας, ή και αμέσως εις το σύνολον των εις έκαστον εξ αυτών ανηκόντων πολιτών. - Το Κράτος ασκεί, καθώς ο νόμος ορίζει, μόνον ανωτάτην εποπτείαν επί των οργανισμών της τοπικής αυτοδιοικήσεως, μη εμποδίζουσιν την πρωτοβουλίαν και την ελευθέραν δράσιν

κρατικής διοίκησης. ε)Καθορίζεται η καθ' όλη αρμοδιότητα των ΟΤΑ, που συνίσταται στη διοίκηση των τοπικών υποθέσεων. Συνεπώς, θα είναι αντισυνταγματική η νομοθετική πράξη που θα αφαιρεί από την αρμοδιότητα των ΟΤΑ μια υπόθεση που θα κριθεί ως τοπική. στ)Καθορίζονται όρια στη διοικητική εποπτεία του κράτους επί των ΟΤΑ. Σχετικά με την εποπτεία στις πράξεις, ορίζεται ότι η εποπτεία δεν μπορεί

να εμποδίσει την πρωτοβουλία και την ελεύθερη δράση των ΟΤΑ. Σχετικά με την εποπτεία στα πρόσωπα, προβλέπεται ότι οι πειθαρχικές ποινές της αργίας και της απόλυσης από το αξίωμα των αιρετών αρχόντων των ΟΤΑ μπορεί να επιβληθούν μόνο μετά από σύμφωνη γνώμη συμβουλίου, που αποτελείται κατά πλειοψηφία από τακτικούς δικαστές, εκτός από την περίπτωση της αυτοδίκαιης έκπτωσης. ζ)Γίνεται υπόδειξη προς το Κράτος να μεριμνά για την οικονομική επάρκεια των ΟΤΑ και ειδικότερα για την εξασφάλιση των πόρων που είναι αναγκαίοι για την εκπλήρωση της αποστολής τους. η)Προβλέπεται η δυνατότητα σύστασης συνδέσμων των ΟΤΑ»⁵.

Η τοπική αυτοδιοίκηση μπορεί να διακριθεί σε περισσότερους του ενός βαθμούς, σε αντίθεση με την καθ' ύλην αυτοδιοίκηση, λόγω ύπαρξης του εδαφικού στοιχείου σ' αυτή. Ετσι, μπορεί να συσταθούν ΟΤΑ ευρύτεροι που ο καθένας να αποτελείται από στενότερους τέτοιους οργανισμούς. Η συνταγματική διάταξη 102 §1, §4 κατοχυρώνει την πρώτη βαθμίδα των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης που είναι οι δήμοι και οι κοινότητες και αφήνει στη διάθεση του νομοθετικού οργάνου τη δημιουργία της δεύτερης και των ανώτερων βαθμίδων της τοπικής αυτοδιοίκησης.

αυτών. - Το Κράτος δύναται να συντρέχη οικονομικώς τους οργανισμούς της τοπικής αυτοδιοικήσεως».

⁵ Βλ. Ε. ΣΠΗΛΙΩΤΟΠΟΥΛΟΥ: Εγχειρίδιο διοικητικού δικαίου Ι. Αθήνα - Κομοτηνή 1991, σελ.292.

3α. Πρωτοβάθμιοι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης

Τον πρώτο βαθμό τοπικής αυτοδιοίκησης αποτελούν οι Δήμοι και οι Κοινότητες. Σύμφωνα με το Ν. 2218/1994, οι δήμοι και οι κοινότητες είναι αρμόδια για την διοίκηση όλων των τοπικών υποθέσεων και η προαγωγή των κοινωνικών και οικονομικών συμφερόντων καθώς και των πολιτιστικών και πνευματικών ενδιαφερόντων των κατοίκων αποτελούν κύρια μέριμνα των πρωτοβάθμιων οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης.

Πρέπει να διευκρινιστεί ότι πολλές φορές, τα όρια μεταξύ τοπικών και μη υποθέσεων ήταν ρευστά και εξαρτημένα από τις εκάστοτε επικρατούσες αντιλήψεις και συνθήκες (οργανωτικές, οικονομικές, τεχνολογικές). Σε γενικές γραμμές, η «τοπική υπόθεση» αναφερόταν στην προαγωγή των συμφερόντων (κοινωνικών, οικονομικών, πολιτιστικών, οικολογικών, πνευματικών) της περιφέρειας του ΟΤΑ και στην ικανοποίηση ορισμένων βασικών αναγκών των κατοίκων της. Δεν περιλαμβάνονταν στον κύκλο των «τοπικών υποθέσεων» οι δραστηριότητες για την προαγωγή των γενικότερων συμφερόντων ολόκληρης της Χώρας ή για την ικανοποίηση ορισμένων βασικών αναγκών του πληθυσμού της ή ευρύτερων περιοχών της κατά τρόπο ενιαίο.

Ομως, ο πρόσφατος νόμος 2218/1994 απαριθμεί τις αρμοδιότητες⁶ των δήμων και κοινοτήτων (άρθρο 41) και ταυτόχρονα παύει τη διάκριση των αρμοδιοτήτων τους σε αποκλειστικές και συντρέχουσες η οποία προκαλούσε σύγχυση για την εφαρμογή διατάξεων αλλά και ήταν πιο εύκολη η παρέμβαση του κράτους και άλλων φορέων στις τοπικές υποθέσεις. Έτσι, η τοπική αυτοδιοίκηση είναι αρμόδια, χωρίς κανένα περιορισμό, για την ανάληψη της διοίκησης κάθε τοπικής υπόθεσης και για την προάσπιση και εξυπηρέτηση κάθε τοπικού συμφέροντος, την προϋπόθεση ότι πρόκειται για υπόθεση γενικής ή κοινής ωφέλειας ή συμφέροντος μέσα στην εδαφική περιφέρεια του δήμου ή της κοινότητας.

⁶ Η απαρίθμηση των αρμοδιοτήτων είναι ενδεικτική και δεν αποκλείεται η ανάληψη και άλλων αρμοδιοτήτων από τους δήμους και τις κοινότητες.

Σημειώνεται ότι η ανάθεση της διαχείρισης των τοπικών υποθέσεων στους δήμους και τις κοινότητες δε σημαίνει και την ταυτόχρονη ανάθεση εξουσίας έκδοσης των σχετικών κανονιστικών διατάξεων ή επιβολής και είσπραξης των αναγκαίων για την κατασκευή των έργων φόρων. Ο Ν. 2218/1994, άρθρο 44 παρέχει στους δήμους και τις κοινότητες τη δυνατότητα έκδοσης τοπικών κανονιστικών αποφάσεων για ένα σημαντικό αριθμό αντικειμένων τοπικού χαρακτήρα όπως π.χ. α) τη ρύθμιση της λειτουργίας και χρήσης των δημοτικών ή κοινοτικών αγορών, των συστημάτων ύδρευσης, άρδευσης και αποχέτευσης, των αλσών και κήπων, των αθλητικών εγκαταστάσεων, των κέντρων νεότητας, των υγειονομικών σταθμών και κέντρων κοινωνικών υπηρεσιών, των πολιτιστικών και πνευματικών κέντρων, των λαϊκών κατοικιών και θέρετρων κ.τ.λ.· β) θέματα που αφορούν την κυκλοφορία και στάθμευση των οχημάτων, την καθαριότητα, την προστασία των κατοίκων από την ηχορύπανση· γ) τους όρους λειτουργίας των θεάτρων, κινηματογράφων και παρεμφερών επιχειρήσεων, των νυκτερινών κέντρων και μπαρ· δ) τον καθορισμό επιβολής προστίμων και ύψους αυτών.

3β. Οι δευτεροβάθμιοι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης

Για την καθιέρωση του θεσμού της δευτεροβάθμιας τοπικής αυτοδιοίκησης στην Ελλάδα έγιναν πολλές προσπάθειες που όμως απέβησαν άκαρπες. Πιο συγκεκριμένα:

Το 1833 με το Διάταγμα 3/15-4-1833 και το 1845 με το νόμο ΚΕ□/1845 επιχειρήθηκε η θεσμοθέτηση νομαρχιακών και επαρχιακών συμβουλίων, χωρίς να εφαρμοστεί στην πράξη. Βεβαίως με τις διατάξεις αυτές δεν υπήρχε πρόθεση εισαγωγής συστήματος νομαρχιακής αυτοδιοίκησης, αλλά η δημιουργία συμβουλευτικού οργάνου περί τον νομάρχη.

Το **1887** με το νόμο ΑΦΝΣΤ/1887 «Περί Νομαρχιακών Συμβουλίων» θεσπίζεται ο δεύτερος βαθμός τοπικής αυτοδιοίκησης που καταργείται με το νόμο ΑΩΟΖ/1891. Ο θεσμός εφαρμόστηκε για μικρό χρονικό διάστημα. Το **1899** με το νόμο ΒΧΕ/1899 «Περί Νομών και της διοικήσεως αυτών» επαναφέρεται σε νομαρχιακό επίπεδο ο δεύτερος βαθμός, αλλά δεν εφαρμόστηκε επειδή το διάταγμα που προβλεπόταν στο άρθρο 128 δεν εδόθηκε ποτέ.

Το **1923** με το ΝΔ της 9ης Μαΐου «Περί διοικήσεως των Νομών έγινε μια προσπάθεια να θεσμοθετηθεί η δευτεροβάθμια αυτοδιοίκηση και παρά το ότι τροποποιείται και βελτιώνεται επτά φορές ο νόμος, τελικά δεν εφαρμόζεται.

Το **1927** στο άρθρο 107 του Συντάγματος προβλέπεται η σύσταση του δεύτερου βαθμού αλλά ο σχετικός νόμος της συνταγματικής επιταγής δεν εκδίδεται.

Το **1975** στο Σύνταγμα και στο άρθρο 102 προβλέπεται η θεσμοθέτηση του δεύτερου βαθμού και έντεκα χρόνια μετά εκδίδεται ο σχετικός νόμος 1622/1986 «τοπική αυτοδιοίκηση - περιφερειακή ανάπτυξη - δημοκρατικός προγραμματισμός» που καθιερώνει τις περιφέρειες, τις νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις και τα όργανα του δημοκρατικού προγραμματισμού.

Με τους νόμους **2218/1994** «Ιδρυση νομαρχιακής αυτοδιοίκησης, τροποποίηση διατάξεων για την πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση και την περιφέρεια και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α 90/13-6-1994) και **2240/1994** «Συμπλήρωση διατάξεων για τη νομαρχιακή αυτοδιοίκηση και άλλες διατάξεις (ΦΕΚ Α 153/16-9-1994), ο δεύτερος βαθμός τοπικής αυτοδιοίκησης γίνεται πραγματικότητα.

Οι νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις είναι αυτοδιοικούμενα κατά τόπο νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου· η περιφέρεια, η ονομασία και η έδρα κάθε νομαρχιακής αυτοδιοίκησης είναι καταρχήν εκείνες που έχει ο νομός (Ν.1622/1986) και δεν ασκούν εποπτεία στους δήμους και στις κοινότητες. Οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης και των δυο βαθμών αποτελούν

ανεξάρτητες βαθμίδες τοπικής αυτοδιοίκησης και δεν υπάρχει μεταξύ τους ιεραρχική σχέση.

Στις νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις, σύμφωνα με το άρθρο 102 §1 του Συντάγματος και το άρθρο 3 του νόμου 2218/1994, ανήκει η διοίκηση των τοπικών υποθέσεων νομαρχιακού επιπέδου. Τοπικές υποθέσεις δεύτερου βαθμού θεωρείται η αντιμετώπιση αναγκών που ανακύπτουν στην εδαφική περιφέρεια της νομαρχιακής αυτοδιοίκησης και οι οποίες δεν αντιμετωπίζονται από τους δήμους και τις κοινότητες γιατί υπερβαίνουν τα όρια τους π.χ. επαρχιακή οδοποιία, νοσοκομεία κ.α. Βέβαια, μια αρμοδιότητα μπορεί να ανήκει και στον πρώτο και στο δεύτερο βαθμό τοπικής αυτοδιοίκησης π.χ. νοσοκομείο, γυμναστήριο. Κριτήριο για την άσκησή της σε κάθε περίπτωση είναι η αρχή της επικουρικότητας της δράσης του δεύτερου βαθμού τοπικής αυτοδιοίκησης ο οποίος δρα συμπληρωματικά προς τον πρώτο βαθμό.

Επομένως ο δεύτερος βαθμός τοπικής αυτοδιοίκησης ασκεί αρμοδιότητες μόνο στο βαθμό που το κάθε θέμα δεν περιορίζεται στα όρια ενός δήμου ή μιας κοινότητας ή στην περίπτωση που αρμοδιότητες ανήκουν μεν στον πρώτο βαθμό τοπικής αυτοδιοίκησης, αλλά δεν μπορούν να ασκηθούν από αυτόν επειδή δεν υπάρχει η αναγκαία υποδομή ή οι απαραίτητοι πόροι και ανατίθενται στο δεύτερο βαθμό.

Σημειώνεται τέλος, ότι οι Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις μπορούν να αναθέτουν την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους σε Συμβούλια Περιοχής ή σε ΟΤΑ, ύστερα από αίτησή τους⁷.

⁷ Άλλα θέματα βλ. στο: «ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ», Τεύχος 2/1995, σελ. 28.

4.Η ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΤΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΣΤΟ ΧΩΡΟ

Το άρθρο 106 §1 του Συντάγματός μας ορίζει: «Για την εδραίωση της κοινωνικής ειρήνης και την προστασία του γενικού συμφέροντος το Κράτος προγραμματίζει και συντονίζει την οικονομική δραστηριότητα στη Χώρα, επιδιώκοντας να εξασφαλίζει την οικονομική ανάπτυξη όλων των τομέων της εθνικής οικονομίας. Λαμβάνει τα επιβαλλόμενα μέτρα για την αξιοποίηση των πηγών του εθνικού πλούτου, από την ατμόσφαιρα και τα υπόγεια ή υποθαλάσσια κοιτάσματα, για την προώθηση της περιφερειακής ανάπτυξης και την προαγωγή ιδίως της οικονομίας των ορεινών, νησιωτικών και παραμεθόριων περιοχών».

Η έννοια της ανάπτυξης είναι δύσκολο να οριστεί όχι μόνο γιατί τα διάφορα στοιχεία που την προσδιορίζουν δεν υπόκεινται όλα σε μέτρηση αλλά και γιατί πρόκειται για μια δυναμική έννοια που διαρκώς μεταβάλλεται. Έτσι, ενώ η ανάπτυξη (οικονομική) ήταν ισοδύναμη με την αύξηση της παραγωγής αγαθών και την αύξηση του Ακαθάριστου Εγχώριου Προϊόντος, στις μέρες μας η αναπτυξιακή διαδικασία εμπλέκει έναν αριθμό οικονομικών, κοινωνικών και πολιτιστικών παραγόντων που επηρεάζουν ο ένας τον άλλο. Η αναπτυξιακή στρατηγική δεν έχει στόχο απλά την απεριόριστη αύξηση της παραγωγής αλλά τη χρησιμοποίηση στο μέγιστο βαθμό τους φυσικούς πόρους με βάση μια πολιτική διαφύλαξής τους, την ικανοποίηση των αναγκών του πληθυσμού και την ενεργοποίηση όλων των τμημάτων του πληθυσμού και των κοινωνικών οργανώσεων για να συμμετέχουν στην αναπτυξιακή διαδικασία.

«Η περιφερειακή ανάπτυξη ορίζεται ως ένα σύνολο διαδικασιών, για την οικονομική, κοινωνική και πολιτιστική ανάπτυξη όλων (και ει δυνατόν ταυτοχρόνως) των περιφερειών μιας Χώρας. Η ανάπτυξη αυτού του είδους επιδιώκεται (και επιτυγχάνεται) με την αύξηση (και σε πολλές

περιπτώσεις και με τη διαφοροποίηση) της παραγωγικής «ικανότητας» των περιφερειών και ορισμένες αναδιαρθρώσεις (π.χ. χωροταξικές)»⁸.

Οι αρμοδιότητες για θέματα ανάπτυξης ανατίθενται τόσο σε επίπεδο περιφερειακής διοίκησης όσο και σε επίπεδο Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (β βαθμίδα Τοπικής Αυτοδιοίκησης).

Με το νόμο 1622/1986 θεσμοθετείται η εκπόνηση Προγραμμάτων τα οποία διακρίνονται σε **μακροχρόνια** και **ετήσια**. **Μεσοχρόνια** Αναπτυξιακά Προγράμματα είναι τα προγράμματα ανάπτυξης, που έχουν χρονική διάρκεια μεγαλύτερη από ένα έτος και εξειδικεύονται από τα αρμόδια όργανα προγραμματισμού κάθε χωρικής ενότητας σε ετήσια βάση ενώ προσδιορίζονται χωροταξικά. Επίσης, προσδιορίζονται οι πόροι που είναι αναγκαίοι για τα έργα και τις δραστηριότητες των μεσοχρόνιων αναπτυξιακών προγραμμάτων.

Τα Αναπτυξιακά Προγράμματα ονομάζονται: εθνικό αναπτυξιακό πρόγραμμα, περιφερειακά αναπτυξιακά προγράμματα, νομαρχιακά αναπτυξιακά προγράμματα και τοπικά αναπτυξιακά προγράμματα και αφορούν αντίστοιχα: 1)τον εθνικό χώρο, 2)τις Περιφέρειες, 3)τις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις και 4)τους Δήμους.

Τα προγράμματα που δεν υπάγονται στις παραπάνω κατηγορίες, ονομάζονται ειδικά αναπτυξιακά προγράμματα.

Σημειώνεται ότι το ετήσιο αναπτυξιακό πρόγραμμα συνοδεύεται από το χρηματοδοτικό πρόγραμμα με το οποίο θα πραγματοποιηθεί. Οι πόροι των χρηματοδοτικών προγραμμάτων προέρχεται από: α)πιστώσεις του προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων, β)πιστώσεις φορέων του Δημόσιου Τομέα, γ)ίδιους πόρους των φορέων Αυτοδιοίκησης.

Όσον αφορά το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων, σημειώνεται, ότι ο Υπουργός Εθνικής Οικονομίας το καταναίμει για την χρηματοδότηση έργων: α)εθνικής σημασίας, β)περιφερειακής σημασίας, γ)νομαρχιακής σημασίας και δ)τοπικής σημασίας, με βάση τα εξειδικευμένα μεσοχρόνια αναπτυξιακά προγράμματα των αντίστοιχων επιπέδων.

⁸ Βλ. Κ. ΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΣ: Θεσμικό πλαίσιο περιφερειακής ανάπτυξης. Αθήνα 1992, σ. 21.

Σε περίπτωση που απαιτείται η ένταξη δραστηριοτήτων του μη δημόσιου τομέα της οικονομίας στη συνολική εθνική αναπτυξιακή προσπάθεια και η κάλυψη των αναγκών της ελληνικής οικονομίας σε προϊόντα, έργα ή υπηρεσίες, στα πλαίσια πάντα της αναπτυξιακής και βιομηχανικής πολιτικής, τότε οι Υπουργοί Εθνικής Οικονομίας, Βιομηχανίας, Ενέργειας και Τεχνολογίας και οι κατά περίπτωση συναρμόδιοι υπουργοί μπορούν να συνάπτουν με φυσικά ή νομικά πρόσωπα προγραμματικές συμφωνίες και αναπτυξιακές συμβάσεις για λογαριασμό του Ελληνικού Δημοσίου ή συγκεκριμένων φορέων του δημόσιου τομέα.

Οι **Αναπτυξιακές Συμβάσεις** είναι συμβάσεις μεταξύ του Δημοσίου και ενός ή περισσοτέρων φυσικών ή νομικών προσώπων. Με αυτή τη σύμβαση εκτελείται συγκεκριμένο έργο ή παράγεται προϊόν για το οποίο απαιτείται νέα επένδυση ή εφαρμογή νέας τεχνολογίας ή καινοτομίας ή ανάπτυξη εξειδικευμένης τεχνολογίας ή ειδική γνώση.

Οι **Προγραμματικές Συμφωνίες** είναι «συμφωνίες - πλαίσια μεταξύ του Δημοσίου και φυσικών ή νομικών προσώπων, ιδίως βιομηχανικών, βιοτεχνικών και λοιπών επιχειρήσεων ή κοινοπραξιών, συλλογικών φορέων, κλάδων, υποκλάδων ή δραστηριοτήτων του δημόσιου, κοινωνικού ή και ιδιωτικού τομέα της Οικονομίας. Οι Π. Σ. αποβλέπουν στον προγραμματισμό των δραστηριοτήτων στις οποίες αναφέρονται και μπορούν να περιλαμβάνουν ρυθμίσεις σχετικές με όλους τους τομείς της κυβερνητικής πολιτικής, ιδίως με επενδύσεις, κρατικές προμήθειες, τιμές προϊόντων και υπηρεσιών, απασχόλησης και εργαπαθές σχέσεις»⁹.

Στη συνέχεια παρουσιάζεται η οργάνωση της ανάπτυξης σε εθνικό επίπεδο, σε περιφερειακό επίπεδο και σε επίπεδο Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

⁹ Βλ. Κ. ΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΣ: Θεσμικό πλαίσιο περιφερειακής ανάπτυξης. Αθήνα 1992, σ. 29.

4α. Η οργάνωση της ανάπτυξης σε εθνικό επίπεδο

Μετά από προτάσεις των κεντρικών φορέων του δημόσιου τομέα και των Περιφερειακών Συμβουλίων και γνώμη του Εθνικού Συμβουλίου Αναπτυξιακής Πολιτικής, καταρτίζεται από το Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας το μεσοχρόνιο εθνικό αναπτυξιακό πρόγραμμα.

Το Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας, επίσης, καταρτίζει το ετήσιο εθνικό αναπτυξιακό πρόγραμμα στα πλαίσια των αντίστοιχων μεσοχρόνιων εθνικών αναπτυξιακών προγραμμάτων.

4β. Η οργάνωση της ανάπτυξης σε περιφερειακό επίπεδο

Με βάση το Ν. 1622/1986, η Χώρα διαιρέθηκε για το σχεδιασμό, τον προγραμματισμό και το συντονισμό της περιφερειακής ανάπτυξης σε 13 Περιφέρειες. Η Περιφέρεια θεωρείται ουσιαστικός παράγοντας οικονομικής ανάπτυξης, προώθησης της συνοχής και ενίσχυσης της Ευρωπαϊκής ολοκλήρωσης, καθώς και το καταλληλότερο επίπεδο για την εκπόνηση και την εφαρμογή μιας ολοκληρωμένης περιφερειακής πολιτικής. Σε κάθε μια από τις Περιφέρειες λειτουργεί ένα **Περιφερειακό Συμβούλιο**.

Ο Ν. 2218/1994 ορίζει ότι μέλη του Περιφερειακού Συμβουλίου είναι:¹⁰ α. Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας, ως Πρόεδρος.

β. Νομάρχες της Περιφέρειας.

¹⁰ Το Περιφερειακό Συμβούλιο της περιφερειακής Αττικής περιλαμβάνει επί πλέον:

α. Τους Δημάρχους Αθηναίων και Πειραιώς.

β. Τον Πρόεδρο της Εκτελεστικής Επιτροπής του Οργανισμού Αθήνας.

γ. Έναν εκπρόσωπο:

1. του Εμπορικού και Βιομηχανικού Επιμελητηρίου Αθήνας.

2. του Βιοτεχνικού Επιμελητηρίου Αθήνας, και

3. του Συνδέσμου Βιομηχάνων Αττικής και Πειραιώς.

γ. Ενας εκπρόσωπος από κάθε Τοπική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων που περιλαμβάνει η Περιφέρεια, ο οποίος εκλέγεται, μαζί με τον αναπληρωτή του, από τη διοικούσα επιτροπή της Τ.Ε.Δ.Κ.

δ. Ενας εκπρόσωπος της περιφερειακής οργάνωσης των εξής φορέων:

- των Επιμελητηρίων και Παραγωγικών Τάξεων.

- του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδος.

- του Γεωτεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδος.

- του Οικονομικού Επιμελητηρίου Ελλάδος.

- της Α.Δ.Ε.Δ.Υ.

- της ΠΑ.Σ.Ε.Γ.Ε.Σ.

- της Γ.Σ.Ε.Ε.

Οι αρμοδιότητες και λειτουργίες του Περιφερειακού Συμβουλίου προβλέπονται από το Ν. 1622/1986 (άρθρο 63) και είναι οι εξής:

α) Διατυπώνει προς τους κεντρικούς φορείς του δημοσίου τομέα προτάσεις για έργα και μέτρα πολιτικής, εθνικής σημασίας που αφορούν την Περιφέρεια αλλά εντάσσονται στο μεσοχρόνιο εθνικό αναπτυξιακό πρόγραμμα.

β) Καταρτίζει, ύστερα από σχετικές προτάσεις των Νομαρχιακών Συμβουλίων, το μεσοχρόνιο περιφερειακό αναπτυξιακό πρόγραμμα, στα πλαίσια του μεσοχρόνιου εθνικού αναπτυξιακού προγράμματος.

γ) Διαμορφώνει τα πλαίσια για την κατάρτιση των μεσοχρόνιων Νομαρχιακών αναπτυξιακών προγραμμάτων της Περιφέρειας, εξειδικεύοντας το μεσοχρόνιο περιφερειακό αναπτυξιακό πρόγραμμα και εγκρίνει τα μεσοχρόνια νομαρχιακά αναπτυξιακά προγράμματα.

δ) Καταρτίζει το ετήσιο περιφερειακό αναπτυξιακό πρόγραμμα (Ν. 1622/1986, άρθρο 73).

ε) Αποφασίζει για τα ετήσια νομαρχιακά αναπτυξιακά προγράμματα, στις περιπτώσεις που προβλέπονται από το άρθρο 73 του Ν.1622/1986.

στ) Κατανέμει τις πιστώσεις του προγράμματος δημοσίων επενδύσεων για έργα νομαρχιακής και τοπικής σημασίας (Ν. 1622/1986, άρθρο 74).

ζ) Διατυπώνει προς τους φορείς του δημοσίου τομέα προτάσεις για έργα και μέτρα πολιτικής, που αφορούν την Περιφέρεια και χρηματοδοτούνται από το πρόγραμμα δημοσίων επενδύσεων αλλά εντάσσονται στα ειδικά αναπτυξιακά προγράμματα των φορέων αυτών. Επίσης γνωμοδοτεί για τα προγράμματα αυτά πριν από την έγκρισή τους.

Περιφερειακό Ταμείο Ανάπτυξης

Εκτός από το περιφερειακό συμβούλιο σε κάθε Περιφέρεια υπάρχει το Περιφερειακό Ταμείο Ανάπτυξης (Ν. 2218/1994, άρθρο 53). Πρόκειται για ένα Νομικό Πρόσωπο Ιδιωτικού Δικαίου που αποτελεί όργανο αποκέντρωσης εθνικών και κοινοτικών πόρων και εποπτεύεται από τον Υπουργό Εσωτερικών. Αρμοδιότητες του Περιφερειακού Ταμείου Ανάπτυξης είναι:

α) Η διαχείριση, σύμφωνα με τις αποφάσεις του Περιφερειακού Συμβουλίου πιστώσεων του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων, χρηματοδοτήσεων φορέων του δημόσιου τομέα και άλλων νομικών προσώπων, χρηματοδοτήσεων προερχόμενων από Προγράμματα της Ευρωπαϊκής Ένωσης και άλλων Διεθνών Οργανισμών και λοιπών φορέων του εξωτερικού, οι οποίες αφορούν τα περιφερειακά, τα νομαρχιακά, τα τοπικά και τα ειδικά αναπτυξιακά προγράμματα της περιοχής της Περιφέρειας.

β) Η κατανομή των πιστώσεων αυτών και χρηματοδοτήσεων στους φορείς εκτέλεσης των προγραμμάτων, σύμφωνα με τις αποφάσεις του Περιφερειακού Συμβουλίου.

γ) Η επιβολή, βεβαίωση και είσπραξη τελών, δικαιωμάτων και εισφορών υπέρ του Ταμείου, μετά από έγκριση του Περιφερειακού Συμβουλίου.

δ) Η άσκηση της ταμειακής διαχείρισης της Περιφέρειας.

ε) Η συμμετοχή σε προγράμματα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

στ) Η σύναψη δανείων με χρηματοδοτικούς φορείς του εσωτερικού και του εξωτερικού για την εκτέλεση έργων, την παροχή υπηρεσιών και τη εφαρμογή προγραμμάτων.

ζ) Η ενίσχυση του επιτελικού έργου της Περιφέρειας στο στρατηγικό σχεδιασμό, την χάραξη, την παρακολούθηση και την αξιολόγηση της πολιτικής στους τομείς ευθύνης της, η υποβοήθηση του έργου της, η τεχνική υποστήριξη των υπηρεσιών της Περιφέρειας στην άσκηση των αρμοδιοτήτων τους και ειδικότερα η εκπόνηση και η εφαρμογή των περιφερειακών αναπτυξιακών προγραμμάτων.

η) Η παροχή υπηρεσιών, η εκτέλεση εργασιών και η διεξαγωγή ερευνών, η εκπόνηση αναπτυξιακών, τεχνοοικονομικών, οργανωτικών μελετών.

θ) Η διεξαγωγή ερευνών και η εκπόνηση μελετών και προγραμμάτων για τις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις, Δήμους, Κοινότητες, Συνδέσμους και άλλα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου της Αυτοδιοίκησης.

Αναπτυξιακά προγράμματα

Σε επίπεδο Περιφέρειας καταρτίζονται τα εξής αναπτυξιακά προγράμματα:

1. Μεσοχρόνιο περιφερειακό αναπτυξιακό πρόγραμμα.
2. Μεσοχρόνιο περιφερειακό αναπτυξιακό πρόγραμμα της Περιφέρειας στην οποία υπάγεται η ευρύτερη περιοχή Αθηνών.
3. Ετήσιο περιφερειακό αναπτυξιακό πρόγραμμα.
4. Ετήσιο περιφερειακό αναπτυξιακό πρόγραμμα της Περιφέρειας στην οποία υπάγεται η ευρύτερη περιοχή Αθηνών.

Το περιεχόμενο των ετήσιων αναπτυξιακών προγραμμάτων, οι διαδικασίες αξιολόγησης έργων κ.λ.π. ρυθμίζονται με Π.Δ.

Γενικός Γραμματέας Περιφέρειας

Οι Περιφέρειες στις οποίες διαιρείται η χώρα, σύμφωνα με το Ν. 1622/1986 καθίστανται και διοικητικές περιφέρειες του κράτους οι οποίες διοικούνται από το Γενικό Γραμματέα.

Ο Γενικός Γραμματέας διορίζεται και παύεται με Προεδρικό Διάταγμα και εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών, ύστερα από απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου. Ο Γενικός Γραμματέας Περιφέρειας είναι ο άμεσος εκπρόσωπος της Κυβέρνησης και υπεύθυνος για την άσκηση της κυβερνητικής πολιτικής για τα θέματα που αφορούν την περιφέρεια και ακόμα είναι προϊστάμενος όλων των δημοσίων υπηρεσιών της περιφέρειας.

Επίσης ο Γενικός Γραμματέας είναι ο πρόεδρος του περιφερειακού συμβουλίου και συντονίζει τη δραστηριότητα όλων των δημοσίων υπηρεσιών και λοιπών φορέων της περιοχής, ώστε κάθε περιφέρεια να αποτελέσει διοικητική και αναπτυξιακή μονάδα του κράτους. Έτσι, η περιφέρεια έχει τη δυνατότητα να υλοποιεί τα αναπτυξιακά προγράμματα που χρηματοδοτούνται τόσο από το πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων όσο και από προγράμματα της Ευρωπαϊκής Ένωσης και λοιπών φορέων.

4ν. Η οργάνωση της ανάπτυξης σε επίπεδο τοπικής αυτοδιοίκησης

Α Βαθμίδα: Δήμοι, Κοινότητες, Συμβούλια Περιοχής¹¹

Ο δήμος διοικείται από το δημοτικό συμβούλιο, τη δημαρχιακή επιτροπή και το δήμαρχο.

¹¹ Τα Συμβούλια Περιοχής από την έναρξη λειτουργίας τους (1/1/1995) υποκαθιστούν τους Αναπτυξιακούς Συνδέσμους στην εφαρμογή των διατάξεων του Ν. 1622/1986 για τον δημοκρατικό προγραμματισμό. Από 1/1/1995 δεν επιτρέπεται η σύσταση Αναπτυξιακών Συνδέσμων.

Το **Δημοτικό Συμβούλιο**, του οποίου η θητεία είναι τέσσερα χρόνια, αποτελείται από έντεκα μέλη σε δήμους με πληθυσμό έως 5.000 κατοίκων, δεκαπέντε μέλη σε δήμους 5.001 έως 10.000 κατοίκων, δεκαεννέα σε δήμους 10.001 έως 30.000 κατοίκων, είκοσι πέντε σε δήμους 30.001 έως 60.000 κατοίκων, τριάντα ένα σε δήμους 60.001 έως 100.000 κατοίκων, τριάντα πέντε σε δήμους 100.001 έως 150.000 κατοίκων, ~~τριάντα εννέα σε δήμους 150.001 έως 500.000 κατοίκων και σαράντα ένα σε δήμους 500.001 κατοίκων και πάνω.~~

Το **Δημοτικό Συμβούλιο** στα πλαίσια του Δημοκρατικού Προγραμματισμού έχει τις εξής αρμοδιότητες:

1. Διατυπώνει προτάσεις προς το Νομαρχιακό Συμβούλιο για έργα και μέτρα πολιτικής, νομαρχιακής ή περιφερειακής σημασίας που αφορούν το Δήμο και εντάσσονται στο μεσοχρόνιο νομαρχιακό ή περιφερειακό αναπτυξιακό πρόγραμμα.
2. Καταρτίζει στα πλαίσια του μεσοχρόνιου νομαρχιακού αναπτυξιακού προγράμματος, το αντίστοιχο τοπικό αναπτυξιακό πρόγραμμα.
3. Χρηματοδοτεί έργα τοπικής σημασίας του ετήσιου τοπικού αναπτυξιακού προγράμματος από ίδιους πόρους του Δήμου και από τις πιστώσεις του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων, που κατανέμει στο Δήμο το Νομαρχιακό Συμβούλιο.
4. Χρηματοδοτεί από κοινού με φορείς του Δημοσίου Τομέα, έργα του ετήσιου τοπικού αναπτυξιακού προγράμματος, στα πλαίσια των προγραμματικών συμβάσεων.
5. Διατυπώνει προτάσεις προς τους φορείς του Δημόσιου τομέα για έργα και μέτρα πολιτικής που αφορούν το Δήμο και χρηματοδοτούνται από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων, αλλά εντάσσονται στα ειδικά αναπτυξιακά προγράμματα αυτών των φορέων.
6. Καταρτίζει το ετήσιο τοπικό αναπτυξιακό πρόγραμμα σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 73 §4 του Ν. 1622/1986.

Τα παραπάνω εφαρμόζονται ανάλογα και στα Συμβούλια Περιοχής τα οποία, σύμφωνα με το Ν. 2218/1994, έχουν σκοπό το σχεδιασμό και προγραμματισμό της ανάπτυξης της περιοχής τους, την παροχή υπηρεσιών για την κοινή εξυπηρέτηση των ΟΤΑ - μελών τους και των κατοίκων της περιοχής. Τα Συμβούλια Περιοχής:

α. Καταρτίζουν τα μεσοχρόνια και τα ετήσια τοπικά αναπτυξιακά προγράμματα της περιοχής σύμφωνα με το Ν. 1622/1986.

β. Συμμετέχουν στη διαδικασία κατάρτισης των μεσοχρόνιων νομαρχιακών αναπτυξιακών προγραμμάτων με σχετικές προτάσεις.

γ. Διαχειρίζονται τις χρηματοδοτήσεις από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων και από τους πόρους των προγραμμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, που αφορούν την περιοχή τους.

Β Βαθμίδα: Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις

Οι Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις έχουν προορισμό την οικονομική, κοινωνική και πολιτιστική ανάπτυξη της περιφέρειάς τους. Οι Ν.Α. δεν ασκούν εποπτεία στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτης βαθμίδας και δεν θίγουν τις αρμοδιότητές τους. Μεταξύ των δυο βαθμίδων Τοπικής Αυτοδιοίκησης δεν υφίσταται ιεραρχική σχέση.

Το Νομαρχιακό Συμβούλιο, (Ν.Σ.), οι Νομαρχιακές Επιτροπές (Ν.Ε.) και ο Νομάρχης είναι τα όργανα των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων.

Τα μέλη του Ν.Σ., των οποίων η θητεία είναι τετραετής, εκλέγονται με άμεση, καθολική και μυστική ψηφοφορία. Ο αριθμός των μελών κάθε Ν.Σ. προσδιορίζεται με βάση τον πραγματικό πληθυσμό της Ν.Α., όπως αυτός προκύπτει από την τελευταία απογραφή. Έτσι, ο αριθμός των μελών του Ν.Σ. είναι 21 για όσες Ν.Α. έχουν πληθυσμό έως 100.000 κατοίκους, 25 για όσες έχουν 100.001 -έως 150.000 κατοίκους, 31 για όσες έχουν 150.001 έως 200.000 κατοίκους και 37 για όσες έχουν περισσότερους από 200.000 κατοίκους. Στον αριθμό αυτό δεν περιλαμβάνεται ο Νομάρχης.

Το **Νομαρχιακό Συμβούλιο** είναι αρμόδιο για την εφαρμογή της διαδικασίας του δημοκρατικού προγραμματισμού. Είναι αρμόδιο, επίσης:

- για την κατάρτιση των ετήσιων και μεσοχρόνιων νομαρχιακών προγραμμάτων ανάπτυξης,
- για τη διατύπωση προτάσεων στο Περιφερειακό Συμβούλιο για έργα περιφερειακής ή εθνικής σημασίας, που αφορούν το νομό και εντάσσονται στο μεσοχρόνιο περιφερειακό ή εθνικό πρόγραμμα,
- τη διαμόρφωση του πλαισίου των μεσοχρόνιων τοπικών προγραμμάτων,
- την έγκριση των ετήσιων τοπικών προγραμμάτων,
- την κατανομή του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων για έργα τοπικής σημασίας,
- τη χρηματοδότηση έργων του ετήσιου νομαρχιακού προγράμματος,
- την πρόταση για έργα νομαρχιακού ενδιαφέροντος που εντάσσονται στα ειδικά προγράμματα των δημοσίων φορέων.

Σημειώνεται, ότι σε κάθε Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση υπάρχει η Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή που λειτουργεί ως γνωμοδοτικό όργανο. Η επιτροπή αυτή γνωμοδοτεί στο Ν.Σ. για το μεσοχρόνιο και το ετήσιο νομαρχιακό αναπτυξιακό πρόγραμμα και εξετάζει τα προβλήματα και τις αναπτυξιακές δυνατότητες του νομού και διατυπώνει γνώμη για την επίλυση των προβλημάτων και την αξιοποίηση των δυνατοτήτων αυτών.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β

ΤΟΠΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΗ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑ

1. Η ΑΝΑΓΚΗ ΚΑΙ Η ΣΗΜΑΣΙΑ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΗΣ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑΣ

Η προώθηση της ενδογενούς ανάπτυξης και ο ρόλος της τοπικής αυτοδιοίκησης σ' αυτήν θα πρέπει να αποτελούν βασικά στοιχεία της αναπτυξιακής πολιτικής στην Ελλάδα, σε μια εποχή όπου η προσπάθεια για μια καλύτερη θέση στο διεθνή καταμερισμό της εργασίας είναι καθοριστική για την εξέλιξη της ελληνικής οικονομίας και κοινωνίας.

Λέγοντας ενδογενή ανάπτυξη εννοούμε εκείνη την διαδικασία που στηρίζεται:

- «στην αξιοποίηση των τοπικών φυσικών πόρων με διατήρηση της οικολογικής ισορροπίας.
- στη δημιουργία θέσεων σε τοπικό επίπεδο για τη συγκράτηση του τοπικού πληθυσμού.
- στην επανεπένδυση του πλεονάσματος σε τοπικό επίπεδο για παραγωγικές επενδύσεις και κοινωνικό εξοπλισμό.
- στην ανάπτυξη της κοινωνικής και ιδιωτικής επιχειρηματικής δραστηριότητας σε τοπικό επίπεδο.»¹²

Η αξιοποίηση του ενδογενούς αναπτυξιακού δυναμικού, φυσικού και ανθρώπινου, έχει σαν αποτέλεσμα την ανάπτυξη και των πιο καθυστερημένων περιφερειών. Με την ενεργοποίηση του ενδογενούς αναπτυξιακού δυναμικού και την ορθολογική χρήση των τοπικών φυσικών πόρων μπορούν να αναπτυχθούν τόσο ο τομέας της βιομηχανίας όσο και

¹² Βλ. Β. ΒΑΛΑΣΣΟΠΟΥΛΟΣ, Ε. ΒΟΛΟΥΔΑΚΗΣ, Π. ΓΕΤΙΜΗΣ κ.α.: Θέματα τοπικής και περιφερειακής ανάπτυξης, Αθήνα 1989.

ο πρωτογενής και τριτογενής τομέας της οικονομίας με βάση τις δυνατότητες και ανάγκες που υπάρχουν σε μια περιοχή.

Επί πλέον η εφαρμογή της στρατηγικής της ανάπτυξης «από τα κάτω», - μια στρατηγική που προωθεί την τοπική ανάπτυξη - σε αντίθεση με την κεντρικά κατευθυνόμενη ανάπτυξη, έχει τη δυνατότητα να αμβλύνει τις περιφερειακές και κοινωνικές ανισότητες χωρίς να καταστρέφει τα συστήματα αξιών και την πολιτιστική ταυτότητα των αναπτυσσόμενων περιοχών, εφόσον η οποιαδήποτε παρέμβαση για την ανάπτυξη της περιοχής θα εφαρμόζεται σε αποκεντρωμένη βάση και θα λαμβάνει υπόψη τις τοπικές ανάγκες και δυνατότητες.

Η ενδογενής ανάπτυξη και περαιτέρω η περιφερειακή ανάπτυξη μπορούν να επιτευχθούν με την προώθηση και την ενίσχυση της τοπικής επιχειρηματικής δραστηριότητας και ειδικότερα με την ανάληψη επιχειρηματικών πρωτοβουλιών και δραστηριοτήτων από τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης καθώς και με τους θεσμούς διακοινοτικής συνεργασίας, όπως είναι τα Συμβούλια Περιοχής.

Με την ενίσχυση των τοπικών πρωτοβουλιών και της επιχειρηματικότητας μπορούν να αξιοποιηθούν οι τοπικοί φυσικοί πόροι καθώς και οι οικονομικοί πόροι των κατοίκων μιας περιοχής, να απασχοληθεί το τοπικό εργατικό δυναμικό με αποτέλεσμα να μην εμφανίζεται το φαινόμενο της μετανάστευσης με κύρια χαρακτηριστικά την μικρή ηλικία, το σχετικά υψηλό βαθμό εκπαίδευσης, το επιχειρηματικό πνεύμα και την ανάληψη πρωτοβουλιών. Επίσης, η τοπική επιχειρηματική δραστηριότητα συνεπάγεται τη συγκράτηση και την επανεπένδυση του οικονομικού πλεονάσματος στην περιοχή και ταυτόχρονα τη μείωση του φαινομένου της απομύζησης των κεφαλαίων από το κέντρο. Τέλος, παρατηρείται καλύτερη εφαρμογή των αναπτυξιακών προγραμμάτων εξαιτίας της ευρύτερης συμμετοχής των κατοίκων στην αναπτυξιακή προσπάθεια.

Από τα παραπάνω είναι προφανές ότι η σημασία της τοπικής επιχειρηματικής δραστηριότητας είναι μεγίστη εφόσον με την ανάπτυξη της αναβαθμίζεται οικονομικά και κοινωνικά μια περιοχή, ενώ «οι τοπικές

παραγωγικές πρωτοβουλίες και η ανάπτυξη του κοινωνικού τομέα της οικονομίας, παράλληλα με την αποκέντρωση, την ενίσχυση της τοπικής αυτοδιοίκησης και το δημοκρατικό προγραμματισμό, μπορούν να βοηθήσουν στην ολοκληρωμένη ανθρωποκεντρική ανάπτυξη...»¹³

Όσον αφορά την ανάληψη επιχειρηματικών δραστηριοτήτων από τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης, αυτές εμφανίζονται με τη μορφή των δημοτικών επιχειρήσεων, των επιχειρήσεων τοπικής αυτοδιοίκησης συνεταιριστικού χαρακτήρα, κ.α.

Σημειώνεται ότι στις μέρες μας δίνεται ιδιαίτερη έμφαση στο ρόλο των μικρομεσαίων μονάδων στην τοπική και περιφερειακή ανάπτυξη. Σε τοπικό επίπεδο, θεωρούνται ότι σε σχέση με τις μεγάλες επιχειρήσεις προσφέρουν μεγαλύτερη σταθερότητα όσον αφορά τις δημιουργούμενες θέσεις εργασίας ενώ ταυτόχρονα είναι πιο προσιτές για την ανάδειξη τοπικών επιχειρηματικών πρωτοβουλιών και την επένδυση των τοπικών αποταμιεύσεων. Η έμφαση αυτή, όμως, στο μικρομεσαίο μέγεθος ευνοεί την ανάπτυξη επιχειρηματικής δραστηριότητας από τους ΟΤΑ.

Επίσης τα Συμβούλια Περιοχής¹⁴ και οι Νομαρχιακές Επιχειρήσεις οι οποίες ιδρύονται από τις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις σύμφωνα με το Ν. 2218/1994 (άρθρο 21) και τον Κώδικα Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (άρθρο 75) αποτελούν βασικά εργαλεία για την προώθηση της τοπικής ανάπτυξης.

Στη συνέχεια θα παρουσιαστεί η ίδρυση και η λειτουργία των δημοτικών επιχειρήσεων εφόσον πρόκειται για εκείνη τη μορφή επιχειρηματικής δραστηριότητας που έχει αναληφθεί από τους ΟΤΑ περισσότερο σε σχέση με άλλες μορφές.

¹³ Βλ. Π. ΜΑΙΣΤΡΟΣ, Σ. ΑΜΙΝ, Σ. ΜΑΠΠΑ, κ.α.: Τοπική ανάπτυξη: ουτοπία ή πρόκληση, σελ. 100.

¹⁴ Τα Συμβούλια Περιοχής δε μπορούν να ιδρύσουν αλλά να συμμετάσχουν σε μια δημοτική επιχείρηση.

2.ΟΙ ΔΗΜΟΤΙΚΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ

Σύμφωνα με το Δημοτικό και Κοινοτικό Κώδικα η ίδρυση επιχειρήσεων από τους Δήμους και τις Κοινότητες ή η συμμετοχή τους σε επιχειρήσεις έχει σαν σκοπούς: α)την εκτέλεση έργων για την εξυπηρέτηση του κοινού αλλά και την οικονομική εκμετάλλευση των έργων αυτών, β)την παραγωγή αγαθών ή την παροχή υπηρεσιών για την εξυπηρέτηση του κοινού, γ)την ανάπτυξη δραστηριοτήτων για την πραγματοποίηση εσόδων.

Οι δημοτικές ή κοινοτικές επιχειρήσεις αποτελούν νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου και διέπονται από τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας, εφόσον δεν ορίζεται διαφορετικά από το νόμο.

Επίσης, σύμφωνα με το Ν. 1416/1984 η επιχειρηματική δραστηριότητα των ΟΤΑ ασκείται είτε με αυτοτελή ανάπτυξη επιχείρησης από ένα ή περισσότερους Δήμους ή Κοινότητες είτε με συμμετοχή των ΟΤΑ σε επιχειρήσεις μαζί με άλλους εταίρους, φυσικά ή νομικά πρόσωπα, έξω από το χώρο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Διευκρινίζεται ότι η αυτοτελής επιχειρηματική δραστηριότητα του ΟΤΑ μπορεί να ασκείται είτε από ένα Δήμο ή Κοινότητα (Αμιγής Δημοτική ή Κοινοτική Επιχείρηση) είτε από περισσότερους Δήμους ή Κοινότητες (Αμιγής Διαδημοτική ή Διακοινοτική Επιχείρηση).

Σύσταση και νομική φύση

Η δημοτική ή κοινοτική επιχείρηση, σύμφωνα με το άρθρο 277 του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα συστήνεται ύστερα από:

- α)Πλήρη οικονομοτεχνική μελέτη.
- β)Απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου.
- γ)Πράξη του περιφερειακού διευθυντή που δημοσιεύεται στην εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Στην απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου, που λαμβάνεται με απόλυτη πλειοψηφία των μελών του, ορίζονται:

α) Η επωνυμία της επιχείρησης.

β) Ο σκοπός για τον οποίο συστήνεται η επιχείρηση.

γ) Η διάρκεια της επιχείρησης.

δ) Η έδρα της επιχείρησης.

ε) Η διοίκησή της επιχείρησης.

στ) Το αρχικό κεφάλαιο που διατίθεται σ' αυτήν.

ζ) Οι πόροι, όπως έσοδα από τη διάθεση των προϊόντων ή τη χρήση των έργων ή υπηρεσιών της κ.α.

η) Τα σχετικά με τη διάλυση της επιχείρησης.

θ) Τα σχετικά με την εκκαθάριση της επιχείρησης, και

ι) Κάθε αναγκαία λεπτομέρεια, κατά την κρίση του συμβουλίου.

Διοικητικό Συμβούλιο - Πρόεδρος

Το διοικητικό συμβούλιο αποτελείται από πέντε έως έντεκα μέλη, τα οποία καθορίζονται μαζί με αναπληρωτές με τη συστατική απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου. Από τα μέλη αυτά τουλάχιστον:

-Δυο είναι αιρετοί εκπρόσωποι του δήμου ή της κοινότητας.

-νας είναι εκπρόσωπος των εργαζομένων στην επιχείρηση, αν αυτή απασχολεί περισσότερους από είκοσι εργαζομένους και ένας είναι εκπρόσωπος κοινωνικού φορέα της περιοχής.

-Τα υπόλοιπα μέλη είναι δημότες ή κάτοικοι του δήμου ή της κοινότητας που έχουν πείρα ή γνώσεις σχετικές με το αντικείμενο της επιχείρησης.

Μετά την σύσταση την επιχείρησης, σύμφωνα με τα παραπάνω, το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο με νέα απόφασή του ορίζει ονομαστικά πλέον τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου. Επίσης, με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου ορίζονται ο πρόεδρος και ο αντιπρόεδρος του διοικητικού συμβουλίου από τα μέλη του.

Η θητεία του διοικητικού συμβουλίου ακολουθεί τη θητεία του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου εκτός αν στην πράξη σύστασης της επιχείρησης προβλέπεται μικρότερη θητεία.

Τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου μπορεί να αντικατασταθούν κατά τη διάρκεια της θητείας τους με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου που τα όρισε και λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του νόμιμου αριθμού των μελών του.

Σημειώνεται ότι το διοικητικό συμβούλιο είναι αρμόδιο για τη διοίκηση και τη διαχείριση των υποθέσεων που αφορούν την επιχείρηση, εκτός από τις περιπτώσεις που είναι αρμόδιο το Δημοτικό ή Κοινοτικό συμβούλιο σύμφωνα με τη συστατική πράξη.

Διαχείριση

Σύμφωνα με το άρθρο 280 του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα, η διαχείριση των δημοτικών επιχειρήσεων γίνεται με βάση ιδιαίτερο προϋπολογισμό εσόδων και εξόδων και είναι ανεξάρτητη από την υπόλοιπη δημοτική ή κοινοτική διαχείριση.

Επίσης με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου της επιχείρησης, που εγκρίνεται από το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο, τα καθαρά κέρδη που προκύπτουν από τη διαχείριση (μετά την αφαίρεση των αποσβέσεων και τη δημιουργία του απαραίτητου αποθεματικού) μπορούν να διατεθούν για τη βελτίωση ή την επέκταση των εγκαταστάσεων της επιχείρησης ή να διατίθενται στο δήμο ή στην κοινότητα για την εκτέλεση κοινωφελών έργων (η εκτέλεση αυτών των έργων μπορεί να γίνει από την ίδια την επιχείρηση για λογαριασμό του δήμου ή της κοινότητας, μετά από σχετική απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου).

Σημειώνεται ότι, η δημοτική επιχείρηση, με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου και με βάση την αποδοτικότητα και την παραγωγικότητά της, μπορεί να κρατήσει μέχρι είκοσι πέντε στα εκατό από τα καθαρά κέρδη για

την παροχή κινήτρων στους εργαζόμενους με τη μορφή πρόσθετων υλικών αμοιβών.

Ταμιακή υπηρεσία και διαχειριστικός έλεγχος

Η ταμιακή υπηρεσία των δημοτικών επιχειρήσεων είναι ανεξάρτητη από τη δημοτική ή την κοινοτική.

Όσον αφορά τον τακτικό διαχειριστικό έλεγχο των επιχειρήσεων, σημειώνεται ότι γίνεται από δυο ελεγκτές, οι οποίοι επιλέγονται ανάμεσα σε υπαλλήλους τραπεζών ή δημόσιους υπαλλήλους ΠΕ κλάδου και διορίζονται από το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο στην αρχή κάθε οικονομικού έτους. Ως ελεγκτές ορίζονται και ορκωτοί ελεγκτές ή πρόσωπα που έχουν το δικαίωμα να οριστούν ελεγκτές σε ανώνυμη εταιρεία.

Εποπτεία των επιχειρήσεων

Οι αποφάσεις του διοικητικού συμβουλίου εγκρίνονται από το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο αν αφορούν:

- την ψήφιση του προϋπολογισμού της επιχείρησης.
- την αγορά ή εκποίηση ακινήτων της επιχείρησης εκτός αν πρόκειται για επιχειρήσεις οικιστικής δραστηριότητας.
- την επέκταση εγκαταστάσεων της επιχείρησης.
- τη διάθεση των καθαρών κερδών σύμφωνα με το άρθρο 280 §3 του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα.

Κανονισμοί

Το διοικητικό συμβούλιο της επιχείρησης συντάσσει:

α) Τον κανονισμό υπηρεσιών που προβλέπει τα ακόλουθα:

- τη διάρθρωση των υπηρεσιών της επιχείρησης.
- την οργάνωση των υπηρεσιών και τις αρμοδιότητες που ασκεί κάθε μια.

- το ανώτατο όριο του προσωπικού που θα απασχοληθεί στην επιχείρηση (το προσωπικό της επιχείρησης συνδέεται με αυτές με σχέση ιδιωτικού δικαίου).

β) Τον κανονισμό διαχείρισης που προβλέπει τον τρόπο διαχείρισης και τη σύνθεση των υπηρεσιών της επιχείρησης.

Διάλυση

Οι δημοτικές επιχειρήσεις διαλύονται όταν λήξει χωρίς να παραταθεί η διάρκειά τους, καθώς και σε κάθε άλλη περίπτωση που προβλέπεται από τη συστατική απόφαση.

Μετά τη διάλυση της επιχείρησης ακολουθεί η εκκαθάρισή της και τα περιουσιακά στοιχεία που απομένουν περιέρχονται στο δήμο ή την κοινότητα που την έχουν συστήσει.

Προσωπικό των δημοτικών επιχειρήσεων

Δεν ισχύουν, σύμφωνα με το άρθρο 291 §3 του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα, οι διατάξεις των Ν. 1320/1983 και Ν. 1188/1981 για την πρόσληψη προσωπικού από τις δημοτικές επιχειρήσεις.

Φορολογικά θέματα

Οι δημοτικές επιχειρήσεις απαλλάσσονται από την υποχρέωση καταβολής φόρου μεταβίβασης ή δωρεάς για ακίνητα ή άλλα περιουσιακά στοιχεία του εισφέρονται, δωρίζονται ή πωλούνται σε αυτές από φορείς του δημοσίου τομέα του άρθρου 1§6 του Ν. 1256/1982, από συνεταιρισμούς, από οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης και από άλλους φορείς τοπικής αυτοδιοίκησης.

Συμβάσεις των δημοτικών επιχειρήσεων

Το άρθρο 291 του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα ορίζει ότι με απόφασή του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου επιτρέπεται η σύναψη σύμβασης με την οποία δήμος ή κοινότητα αναθέτει σε δημοτική ή κοινοτική επιχείρηση την εκτέλεση έργου, εργασίας ή μεταφοράς ή τη διενέργεια προμήθειας, αν ο προϋπολογισμός καθενός από αυτά δεν υπερβαίνει το ποσό των οκτώ εκατομμυρίων δραχμών. Η συγκεκριμένη διάταξη εφαρμόζεται ανάλογα και για την ανάθεση σε δημοτικές επιχειρήσεις έργου, εργασίας, μεταφοράς και προμήθειας από τα ιδρύματα, τους συνδέσμους και τα άλλα νομικά πρόσωπα των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης.

Σημειώνεται ότι οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης αποτελούν προέκταση της κεντρικής εξουσίας και όργανο επίλυσης των τοπικών προβλημάτων και γι' αυτό προσανατολίζονται όχι σε οποιαδήποτε κερδοσκοπική δραστηριότητα αλλά σε δραστηριότητες που μπορεί μεν να αποφέρουν κέρδος αλλά ταυτόχρονα ανταποκρίνονται στις ανάγκες των δημοτών. Η επιχειρηματική δραστηριότητα των ΟΤΑ δεν αποσκοπεί απλά και μόνο στη βελτίωση των οικονομικών τους αλλά είναι συνυφασμένη με τις αρμοδιότητές τους. Γι' αυτό και οι δημοτικές επιχειρήσεις, οι οποίες αποτελούν έκφραση της επιχειρηματικής

δραστηριότητας των ΟΤΑ, θα ασχοληθούν συνήθως με την υποδομή και την κοινή ωφέλεια.

Παρόλα αυτά θα πρέπει να τονισθεί ότι στην Ελλάδα υπάρχει μεγάλη ποικιλία τομέων στους οποίους οι ΟΤΑ θα μπορούσαν να αναπτύξουν επιχειρηματική δραστηριότητα. Οι πιθανές δραστηριότητες των δημοτικών επιχειρήσεων ανήκουν στον αγροτικό τομέα όπου η δραστηριοποίησή τους μπορεί να πραγματοποιηθεί τόσο στη φάση της πρωτογενούς παραγωγής όσο και στη φάση της επεξεργασίας - μεταποίησης και εμπορίας των προϊόντων του τομέα. Επίσης στην κτηνοτροφία όπου οι ΟΤΑ σε συνεργασία με κτηνοτροφικούς συνεταιρισμούς μπορούν να αναλάβουν την ίδρυση μονάδων επεξεργασίας γάλακτος, μονάδων παραγωγής ζωοτροφών κ.α. Ο τομέας του ορυκτού πλούτου προσφέρεται για να αναπτυχθούν δημοτικές επιχειρήσεις με σκοπό την αξιοποίηση και εκμετάλλευση των λατομικών προϊόντων, ενώ στο βιομηχανικό τομέα, οι δημοτικές επιχειρήσεις θα μπορούσαν να δραστηριοποιηθούν με την παραγωγή προϊόντων που έχουν άμεση σχέση με τις διάφορες δραστηριότητες των ΟΤΑ (π.χ. κατασκευή πλαστικών σακουλών απορριμμάτων) καθώς και για την παραγωγή προϊόντων που ικανοποιούν τοπικές ανάγκες και αγορές όπως είναι η επεξεργασία φρούτων και λαχανικών, κρέατος, γαλακτομικών προϊόντων, για την παραγωγή παραδοσιακών προϊόντων όπως, υφαντά, κεντήματα, έτοιμα ενδύματα κ.α. Τέλος, μπορούν να ασχοληθούν με τις τουριστικές επιχειρήσεις με τις οποίες θα αξιοποιηθεί και η περιοχή.

Ακόμα, επισημαίνεται ότι, οι δημοτικές επιχειρήσεις αναλαμβάνοντας επιχειρηματικές δραστηριότητες υποδομής και κοινής ωφέλειας καταλήγουν να παίζουν συμπληρωματικό ρόλο προς της δραστηριότητα του ιδιωτικού τομέα και όχι πρωταγωνιστικό ρόλο στην παραγωγική διαδικασία αλλά περισσότερο υποβοηθούν τη λειτουργία του ιδιωτικού κεφαλαίου που είναι και ο κύριος παράγοντας της οικονομικής ζωής. Από την άλλη μεριά, η επιχειρηματική δραστηριότητα των ΟΤΑ περιορίζεται από την έλλειψη χρηματοδότησης εφόσον αυτή προέρχεται από τον κρατικό προϋπολογισμό και την τοπική φορολογία.

Τέλος, επισημαίνεται ότι η ανάπτυξη επιχειρηματικής δραστηριότητας των ΟΤΑ και η ικανοποιητική απόδοση των επιχειρήσεων των ΟΤΑ δε θα πρέπει να ελπίζεται ότι θα επιλύσει το οικονομικό πρόβλημα των ελληνικών δήμων και κοινοτήτων. Δε θα πρέπει να ελαχιστοποιείται ο κίνδυνος της ελλειμματικότητας ή της χαμηλής απόδοσης των δημοτικών επιχειρήσεων καθώς και η ικανοποίηση κομματικών συμφερόντων επάνω στις επιχειρήσεις αυτές. Γι' αυτό είναι αναγκαίο να ενισχυθεί η διαφάνεια και δημοσιότητα της διαχείρισης και των αποτελεσμάτων των επιχειρήσεων των ΟΤΑ.

Από τα παραπάνω φαίνεται ότι περιορίζεται σημαντικά ο ρόλος των δημοτικών επιχειρήσεων στην τοπική και περιφερειακή ανάπτυξη. Ωστόσο η ύπαρξη των συγκεκριμένων προβλημάτων δεν θα πρέπει να μας κάνουν να μηδενίζουμε τα σημαντικά οφέλη, έστω και κάτω από αυτές τις συνθήκες, που μπορούν να αποφέρουν στις τοπικές οικονομίες οι δημοτικές επιχειρήσεις. Αντίθετα, θα πρέπει να γίνει μια σημαντική προσπάθεια αντιμετώπισης των παραπάνω προβλημάτων παίρνοντας μέτρα για την ενδυνάμωση των δημοτικών επιχειρήσεων. Τέτοια μέτρα μπορεί να είναι: η εκπόνηση μελετών για να προσδιοριστούν οι τομείς και οι κλάδοι στους οποίους μπορούν να αναπτυχθούν βιώσιμες δημοτικές επιχειρήσεις· οι επιχειρηματικές πρωτοβουλίες των ΟΤΑ να εντάσσονται στα αναπτυξιακά προγράμματα, μέσα από τις διαδικασίες του δημοκρατικού προγραμματισμού· η διερεύνηση των δυνατοτήτων συνεργασίας των επιχειρήσεων ΟΤΑ με άλλες επιχειρήσεις του δημόσιου και του ιδιωτικού τομέα μέσα από προγραμματικές συμβάσεις ή αναπτυξιακές συμβάσεις· η προσπάθεια εκσυγχρονισμού του παραγωγικού εξοπλισμού των επιχειρήσεων· η διάγνωση και η ανάλυση των προβλημάτων (οργανωτικών, διοικητικών κ.α.) κατά ομάδα επιχειρήσεων π.χ. κατασκευαστικές, τουριστικές επιχειρήσεις κ.λ.π· κατάρτιση και επιμόρφωση του ανθρώπινου δυναμικού και ιδιαίτερα των στελεχών των επιχειρήσεων ΟΤΑ.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ

ΣΥΜΒΟΥΛΙΑ ΠΕΡΙΟΧΗΣ

1.ΤΟ ΠΡΟΓΕΝΕΣΤΕΡΟ ΚΑΘΕΣΤΩΣ: ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟΙ ΣΥΝΔΕΣΜΟΙ

Η ύπαρξη μικρών στο μέγεθος ΟΤΑ αποτελούσε ένα από τα βασικά προβλήματα του ελληνικού κράτους σε σχέση με τον πρώτο βαθμό τοπικής αυτοδιοίκησης. Έτσι, ενώ από τη μια πλευρά οι περισσότεροι από τους δήμους είχαν το αναγκαίο μέγεθος και πληθυσμό, από την άλλη πλευρά η πλειοψηφία των κοινοτήτων δεν είχαν το ελάχιστο απαιτούμενο μέγεθος για να ασκήσουν ουσιαστικά τις αρμοδιότητές τους και να ικανοποιήσουν τις ανάγκες των δημοτών τους. Ο τεμαχισμός του εθνικού χώρου σε πολλές μικρές και αδύναμες διοικητικά, λειτουργικά, οικονομικά μονάδες αποτελούσε περιοριστικό παράγοντα σε κάθε προσπάθεια εκσυγχρονισμού και ουσιαστικής αποκέντρωσης της Διοίκησης, εφόσον οι μη βιώσιμοι ΟΤΑ που υπήρχαν δε μπορούσαν να ανταποκριθούν ούτε στις στοιχειώδεις ανάγκες των τοπικών κοινωνιών.

Το συγκεκριμένο πρόβλημα οξύνθηκε με τη διεύρυνση των δραστηριοτήτων της τοπικής αυτοδιοίκησης με το νέο θεσμικό πλαίσιο. Έτσι αυξήθηκαν οι αρμοδιότητες στους τομείς τοπικών λειτουργιών, όπως είναι η παροχή κοινωνικών και διοικητικών υπηρεσιών αλλά και προβλέφθηκε η ενεργός συμμετοχή των ΟΤΑ στις διαδικασίες τοπικής ανάπτυξης (Ν. 1622/1986). Οι κοινότητες, όμως, ήταν αδύναμες τόσο για την ικανοποιητική παροχή των τοπικών αγαθών και υπηρεσιών όσο και για τη στήριξη της ενδογενούς ανάπτυξης.

Το πρόβλημα του κατακερματισμού της τοπικής αυτοδιοίκησης μπορούσε να αντιμετωπιστεί με τη συνένωση των μικρών κοινοτήτων σε μεγαλύτερους οργανισμούς και με τη διακοινοτική συνεργασία.

Σημειώνεται ότι με τη διακοινοτική συνεργασία προωθείται η συλλογική πρωτοβουλία και η κοινοτική αλληλεγγύη και παράλληλα δεν είναι αναγκαία η ύπαρξη ενός μεγάλου φορέα τοπικών υπηρεσιών και ανάπτυξης που διαφορετικά θα αποκτούσαν οι διαδικασίες παροχής κοινωνικών υπηρεσιών και ανάπτυξης επενδυτικών πρωτοβουλιών. Αποτέλεσμα όλων αυτών ήταν να καθιερωθεί ο θεσμός των

Αναπτυξιακών Συνδέσμων.

Ο Ν. 1416/1986 με σκοπό την ανάπτυξη ευρείας περιοχής οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης με κοινά προβλήματα, καθιέρωσε για πρώτη φορά κίνητρα και διαδικασίες συνένωσης ΟΤΑ και ίδρυσης Αναπτυξιακών Συνδέσμων που αποτελούσε σημαντικό βήμα για τη μελλοντική συνένωση των ΟΤΑ της ίδιας γεωγραφικής ενότητας. Πρέπει να επισημανθεί ότι, για την εκπλήρωση του παραπάνω σκοπού ο νομοθέτης προχώρησε σε μια κατά κάποιο τρόπο «ομαδοποίηση» των πρωτοβάθμιων οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης καθορίζοντας περιοχές με κριτήρια, οικονομικά, κοινωνικά και συγκοινωνιακά προκειμένου να συσταθεί Αναπτυξιακός Σύνδεσμος μόνο μεταξύ των οργανισμών αυτής της περιοχής.

Η σύσταση ή η συμμετοχή σε Αναπτυξιακό Σύνδεσμο των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης δεν αποτελούσε δημιουργία άλλου βαθμού τοπικής αυτοδιοίκησης αλλά αποτελούσε απλή συνεργασία μεταξύ τους για να προγραμματίσουν και να κατευθύνουν την ανάπτυξη της περιοχής τους. Οι ΟΤΑ που συμμετείχαν ή σύστηναν Αναπτυξιακό Σύνδεσμο εκχωρούσαν αρμοδιότητές τους σ' αυτόν. Οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης έχουν γενική αρμοδιότητα στις τοπικές υποθέσεις ενώ οι Αναπτυξιακοί Σύνδεσμοι είχαν περιορισμένη αρμοδιότητα και εξυπηρετούσαν συγκεκριμένους στόχους. Επισημαίνεται ότι υπήρχε εκφρασμένη πολιτική βούληση ο θεσμός αυτός να οδηγήσει στη συνένωση των κοινοτήτων μέσα από την εμπειρία της συνεργασίας μεταξύ τους για την προώθηση της τοπικής ανάπτυξης. Απώτερος δηλαδή σκοπός ήταν οι σύνδεσμοι να γίνουν οι νέοι πρωτοβάθμιοι οργανισμοί αυτοδιοίκησης.

Επίσης, η θεσμοθέτηση της συνεργασίας των ΟΤΑ με τη μορφή των Αναπτυξιακών Συνδέσμων δεν ανέτρεψε τα ισχύοντα γενικά για την πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση. Έτσι, οι όποιες δυνατότητες και περιορισμοί υπάρχουν για τους Δήμους ως προς το πλήθος και το είδος των αρμοδιοτήτων, τις σχέσεις με την κεντρική Διοίκηση, τους οικονομικούς πόρους κ.λ.π. ίσχυσαν αντίστοιχα και για τους Συνδέσμους. Επομένως, μια συνολική αναθεώρηση του θεσμικού πλαισίου της αυτοδιοίκησης στην κατεύθυνση του εκσυγχρονισμού, της ενίσχυσης του ρόλου της και της αυτονομίας, εκ των πραγμάτων θα συμπαρέσυρε και αυτόν το θεσμό στην ίδια κατεύθυνση.

Από τα παραπάνω διαπιστώνεται ότι ο θεσμός των Αναπτυξιακών Συνδέσμων βασιζόταν στην εθελοντική συνεργασία και συνένωση πράγμα που σήμαινε ότι θα έπρεπε να υπήρχαν κίνητρα ικανά να κινήσουν το ενδιαφέρον των πρωτοβάθμιων οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και να πείσουν για τα οφέλη από τη συνεργασία τους σε ένα Αναπτυξιακό Σύνδεσμο. Ο συνδυασμός των κινήτρων με την κατανόηση και την κινητοποίηση των τοπικών δυνάμεων θα ενεργοποιούσαν επιτυχώς το θεσμό των Αναπτυξιακών Συνδέσμων.

1α. Το θεσμικό πλαίσιο των Αναπτυξιακών Συνδέσμων

Κατά το ισχύον Σύνταγμα (άρθρο 102 §3), «Με νόμο μπορεί να προβλέπονται για εκτέλεση έργων ή παροχή υπηρεσιών αναγκαστικοί ή εκούσιοι σύνδεσμοι οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης που διοικούνται από συμβούλιο με αιρετούς αντιπροσώπους κάθε δήμου ή κοινότητας, οι οποίοι λαμβάνονται κατ' αναλογία του πληθυσμού τους». Με το νόμο 1416/1984 προβλεπόταν μια νέα μορφή συνδέσμων οι «Αναπτυξιακοί Σύνδεσμοι».

Αναπτυξιακός Σύνδεσμος ήταν ο σύνδεσμος που μπορούσαν να συστήσουν δυο ή και περισσότεροι δήμοι ή κοινότητες, που βρίσκονταν μέσα στην ίδια γεωγραφική ενότητα (περιοχή) η οποία προσδιοριζόταν με βάση γεωοικονομικές, κοινωνικές και συγκοινωνιακές συνθήκες. Η

γεωγραφική ενότητα καθοριζόταν με κοινή απόφαση των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας, Εσωτερικών και Χωροταξίας, Οικισμού και Περιβάλλοντος μετά από σύμφωνη γνώμη του Νομαρχιακού Συμβουλίου και αποσκοπούσε στην κατάρτιση και εφαρμογή προγραμμάτων ανάπτυξης της περιοχής.

Ο προσδιορισμός των γεωγραφικών ενοτήτων συνεπάγεται τη διευκόλυνση του προγραμματισμού της ανάπτυξης και τη δυνατότητα συμμετοχής των τοπικών αρχών στη διαδικασία του προγραμματισμού έτσι ώστε η πολιτική που ακολουθείται να εναρμονίζεται με τις τοπικές ανάγκες της κάθε χωρικής ενότητας.

Με τη θεσμοθέτηση των Αναπτυξιακών Συνδέσμων έγινε προσπάθεια, να αποτελέσει η πρωτοβάθμια Αυτοδιοίκηση όργανο προγραμματισμού και ανάπτυξης, αφού αρμοδιότητα των Αναπτυξιακών Συνδέσμων ήταν και η εκπόνηση τοπικών αναπτυξιακών προγραμμάτων καθώς και να αμβλύνει το πρόβλημα της απροθυμίας των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης να δρουν από κοινού.

Για τη σύσταση του Αναπτυξιακού Συνδέσμου απαιτείται:

α) Απόφαση των Δημοτικών/Κοινοτικών Συμβουλίων.

Τα Δημοτικά/Κοινοτικά Συμβούλια λαμβάνουν αποφάσεις με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών τους, στις οποίες πρέπει να περιλαμβάνονται τα ακόλουθα στοιχεία:

Ο σκοπός του Αναπτυξιακού Συνδέσμου

Σκοπός του Αναπτυξιακού Συνδέσμου είναι η κοινή εκτέλεση έργων, η κοινή προμήθεια μηχανημάτων και υλικών για την παροχή υπηρεσιών που ανήκουν στις αρμοδιότητές τους, ο σχεδιασμός και η κατάρτιση προγραμμάτων για την ανάπτυξη της περιοχής του συνδέσμου και η εκπόνηση των τοπικών αναπτυξιακών προγραμμάτων.

Χρονική διάρκεια

Η διάρκεια των Δ.Σ. καθορίζεται είτε ημερολογιακά είτε να εξαρτάται από την ολοκλήρωση του έργου για το οποίο συστάθηκαν.

Η έδρα του Αναπτυξιακού Συνδέσμου

Ενας από τους ΟΤΑ που συμμετέχει στον Α.Σ. ορίζεται ως έδρα του. Η έδρα του Α.Σ. προσδιορίζει τον τόπο συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου, το οποίο όμως μπορεί να αποφασίσει ότι θα συνεδριάσει σε διαφορετικό τόπο.

Οι εισφορές των μελών του Αναπτυξιακού Συνδέσμου

Η καταβολή εισφοράς αποτελεί υποχρέωση των ΟΤΑ που συμμετέχουν στον Α.Σ. Ο τρόπος καταβολής και το ποσό της εισφοράς καθορίζεται από τα συμβούλια που συμμετέχουν εφόσον δεν ορίζει ο νόμος.

Τέλος, μπορεί να συμπεριληφθεί και οποιοδήποτε άλλο στοιχείο, το οποίο θεωρείται αναγκαίο από τα μέλη του Δημοτικού/Κοινοτικού Συμβουλίου και εξυπηρετεί τον Α.Σ.

β) Απόφαση - Εγκριση του Νομάρχη

Οι αποφάσεις των συμβουλίων¹⁵ υποβάλλονται στο Νομάρχη, ο οποίος τις ελέγχει από άποψη νομιμότητας και εγκρίνει με απόφασή του τη σύσταση του Α.Σ.

γ) Δημοσίευση¹⁶

Η απόφαση του Νομάρχη δημοσιεύεται στην εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Από τη στιγμή της δημοσίευσης της απόφασης (αυτή αποτελεί και το καταστατικό του συνδέσμου), λειτουργεί ο Α.Σ.

Σημειώνεται ότι με απόφαση του Νομάρχη και με σύμφωνη γνώμη του Νομαρχιακού Συμβουλίου μπορεί να γίνει υποχρεωτική η συμμετοχή δήμου ή κοινότητας στο Α.Σ. εφόσον συμφωνούν για τη σύστασή τους τουλάχιστον τα 2/3 των ΟΤΑ της γεωγραφικής ενότητας και ο πληθυσμός τους είναι μεγαλύτερος από το 50% του πραγματικού πληθυσμού της ενότητας.

¹⁵ Οι αποφάσεις των συμβουλίων πρέπει να είναι κοινές.

¹⁶ Κατά την διάρκεια λειτουργίας του Α.Σ. μπορεί να τροποποιηθεί ο σκοπός, η έδρα και η διάρκεια του με τον όρο ότι ακολουθείται η διαδικασία δημοσίευσης.

Όργανα διοίκησης του Αναπτυξιακού Συνδέσμου

Ο Α.Σ. διοικείται από:

α) Το Διοικητικό Συμβούλιο.

Τα Δημοτικά/Κοινοτικά συμβούλια, με βάση τον πληθυσμό τους υποδεικνύουν τους αιρετούς αντιπροσώπους του κάθε Δήμου/Κοινότητας που συγκροτούν το Διοικητικό Συμβούλιο. Ο αριθμός των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου δεν μπορεί να είναι μεγαλύτερος των 75 και μικρότερος των 5. Ότι, σε Α.Σ. δυο Δήμων ή Κοινοτήτων αν δεν συμπληρώνεται ο αριθμός 5 αντιπροσώπων τότε το Συμβούλιο του Α.Σ. συγκροτείται από 2 αντιπροσώπους του Δήμου/Κοινότητας με το μικρότερο πληθυσμό και από 3 αντιπροσώπους του Δήμου/Κοινότητας με το μεγαλύτερο πληθυσμό.

Το Διοικητικό Συμβούλιο του Α.Σ. που έχει μέχρι 11 μέλη έχει τις αρμοδιότητες του Κοινοτικού Συμβουλίου, ενώ οι σχετικές διατάξεις που αφορούν τις Κοινότητες εφαρμόζονται ανάλογα και στη διοίκηση του Α.Σ. Αντίθετα, το Διοικητικό Συμβούλιο του Α.Σ. που έχει περισσότερα από 11 μέλη έχει τις αρμοδιότητες του Δημοτικού Συμβουλίου και οι διατάξεις που αφορούν τους Δήμους εφαρμόζονται και στη διοίκηση του Α.Σ.

Τέλος, η θητεία του Διοικητικού Συμβουλίου του Α.Σ. ακολουθεί τη θητεία της δημοτικής/κοινοτικής περιόδου και λήγει με την εγκατάσταση του νέου Διοικητικού Συμβουλίου.

β) Η Εκτελεστική Επιτροπή.

Η εκτελεστική Επιτροπή αποτελείται από 3, 5 ή 7 μέλη ανάλογα με τον αριθμό των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου ενώ υποχρεωτική είναι η συμμετοχή του προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου ως Πρόεδρο και του Αντιπροέδρου ως μέλος. Η εκλογή των μελών της εκτελεστικής επιτροπής γίνεται κάθε 2 χρόνια από το Διοικητικό Συμβούλιο του Α.Σ.

Η εκτελεστική επιτροπή που έχει μέχρι 11 μέλη έχει τις αρμοδιότητες που τις αναθέτει το Διοικητικό Συμβούλιο χωρίς όμως να μπορεί να μεταβιβάσει τις αρμοδιότητές του που αφορούν:

- τον οργανισμό εσωτερικής υπηρεσίας των Α.Σ.

- τον ετήσιο προϋπολογισμό και απολογισμό του Α.Σ.
- την αποδοχή κληρονομιών και δωρεών.
- την διάλυση του Α.Σ.

Η εκτελεστική επιτροπή με περισσότερα από 11 μέλη έχει τις αρμοδιότητες της Δημοτικής επιτροπής και όποιες αρμοδιότητες μεταβιβάζει σ' αυτή το Διοικητικό Συμβούλιο. Δεν μπορεί να μεταβιβαστούν αρμοδιότητες που αφορούν:

- τον κανονισμό εργασιών του Διοικητικού Συμβουλίου και της εκτελεστικής επιτροπής και τον κανονισμό εσωτερικής υπηρεσίας του Α.Σ.
- τον ετήσιο προϋπολογισμό και απολογισμό του Α.Σ.
- τη διάλυση του Α.Σ.

γ) Πρόεδρος - Αντιπρόεδρος Αναπτυξιακού Συνδέσμου.

Το Διοικητικό Συμβούλιο από τα μέλη του εκλέγει Πρόεδρο και Αντιπρόεδρο, η θητεία των οποίων είναι διετής.

Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου του Α.Σ. που έχει μέχρι 11 μέλη έχει τις αρμοδιότητες Προέδρου της Κοινότητας, ενώ ο Πρόεδρος του Α.Σ. με περισσότερα από 11 μέλη έχει τις αρμοδιότητες του Δημάρχου και του Προέδρου του Δημοτικού Συμβουλίου.

Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου μπορεί με απόφασή του να μεταβιβάζει αρμοδιότητές του στον Αντιπρόεδρο. Ο Πρόεδρος του Α.Σ. που έχει τις αρμοδιότητες Προέδρου Κοινότητας μπορεί, χωρίς προηγούμενη απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Α.Σ. και ύστερα από πρόχειρο διαγωνισμό ή και χωρίς διαγωνισμό, να συνάπτει σύμβαση για την απευθείας ανάθεση ή την απευθείας εκτέλεση εργασίας ή μεταφοράς ή τη διενέργεια προμήθειας αν η αξία καθενός από αυτά δεν υπερβαίνει το ποσό των 1.500.000 δρχ. ενώ για τον Πρόεδρο Α.Σ. που έχει αρμοδιότητες Δημάρχου το ανώτερο ποσό είναι 2.000.000 δρχ. Σημειώνεται ότι τα ανώτερα ποσά μπορεί να αυξηθούν κατά τη διάρκεια εκτέλεσης του έργου μέχρι 50%, εφόσον οι προβλεπόμενες πιστώσεις αποδειχθούν ανεπαρκείς (μετά από απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου) και εφόσον υπάρχει πρόβλεψη στον προϋπολογισμό για την

ενίσχυση των πιστώσεων που κρίθηκαν ανεπαρκείς. Σημειώνεται, επίσης ότι οι παραπάνω εργασίες για τις οποίες γίνεται λόγος δεν πρέπει να είναι ποιοτικά κατώτερες από αυτά που προβλέπει η σχετική μελέτη.

Επισημαίνεται, τέλος, ότι οι αποφάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου του Α.Σ. και οι εκτελεστές αποφάσεις της εκτελεστικής επιτροπής ελέγχονται για τη νομιμότητά τους από το Νομάρχη ενώ έλεγχος σκοπιμότητας δεν γίνεται παρά μόνο σε περιπτώσεις που ορίζει ρητά ο νόμος.

Εξοδα παραστάσεως και κινήσεως του πρόεδρου και αντιπροέδρου του Αναπτυξιακού Συνδέσμου

Ο Πρόεδρος του Α.Σ. εισπράττει έξοδα παραστάσεως που καθορίζει το Διοικητικό Συμβούλιο. Εξοδα παράστασης εισπράττει, επίσης και ο αντιπρόεδρος του Α.Σ. αν οι δήμοι και οι κοινότητες που συμμετέχουν στον Α.Σ. συγκεντρώνουν πληθυσμό τουλάχιστον δέκα χιλιάδες τα έξοδα παράστασης του αντιπροέδρου ανέρχονται στα μισά των εξόδων του προέδρου.

Ο πρόεδρος και τα υπόλοιπα μέλη του Α.Σ. δικαιούνται να εισπράξουν οδοιπορικά έξοδα και ημερήσια αποζημίωση (που καθορίζεται με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου), για τις μετακινήσεις που πραγματοποιούν για την εκτέλεση υπηρεσίας εκτός της έδρας του Α.Σ.

Συμμετοχή του Αναπτυξιακού Συνδέσμου σε επιχειρήσεις Οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και Προγραμματικές Συμβάσεις

Με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Α.Σ. που λαμβάνεται με απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του επιτρέπεται η συμμετοχή του Α.Σ. για αναπτυξιακούς σκοπούς σε: ανώνυμες εταιρίες με

συνεταιρισμούς, εταιρίες λαϊκής βάσης και εταιρίες συνεταιριστικού χαρακτήρα.

Επίσης, οι Α.Σ. μπορούν να συνάπτουν Προγραμματικές Συμβάσεις με φορείς του δημόσιου τομέα για την μελέτη και εκτέλεση έργων και προγραμμάτων ανάπτυξης της περιοχής τους και για την παροχή υπηρεσιών.

Διάλυση Αναπτυξιακού Συνδέσμου

Όταν έχει εκπληρωθεί ο σκοπός του Α.Σ. ή όταν λήξει το χρονικό διάστημα για το οποίο έχει συσταθεί τότε ο Α.Σ. διαλύεται με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου που λαμβάνεται με πλειοψηφία των 2/3 του συνολικού αριθμού των μελών του.

Ο Α.Σ. διαλύεται, επίσης, αν τα 2/3 των Δημοτικών/Κοινοτικών Συμβουλίων των Δήμων και των κοινοτήτων που μετέχουν στον Α.Σ., αποφασίσουν τη διάλυση, επειδή διαπιστώνεται αδυναμία για την εκπλήρωση του σκοπού του.

Τα θέματα που έχουν σχέση με την κατανομή του ενεργητικού και των υποχρεώσεων ενός Α.Σ. που διαλύεται ρυθμίζονται με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου με βάση το ύψος της ετήσιας εισφοράς κάθε Δήμου/Κοινότητας που συμμετέχει.

Οικονομική διοίκηση των Αναπτυξιακών Συνδέσμων

α) Ταμειακή υπηρεσία.

Η ταμειακή υπηρεσία των Α.Σ. διενεργείται μόνο μέσω του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων.

β) Κατάρτιση Προϋπολογισμού.

Μέχρι το τέλος Οκτωβρίου κάθε έτους το Διοικητικό Συμβούλιο του Α.Σ. συντάσσει σχέδιο του προϋπολογισμού εσόδων και εξόδων, ο οποίος πρέπει να ψηφιστεί μέχρι το τέλος Νοεμβρίου του ίδιου χρόνου. Ο προϋπολογισμός ισχύει μέχρι της ισχύος του νέου· μετά το τέλος του Μαρτίου του επόμενου έτους δεν μπορεί να γίνει οποιαδήποτε δαπάνη με

βάση τον προϋπολογισμό του προηγούμενου έτους. Ο Νομάρχης ελέγχει το περιεχόμενο του προϋπολογισμού από άποψη νομιμότητας. Για να εκδοθεί απόφαση του Νομάρχη σχετική με τον προϋπολογισμό θα πρέπει να έχουν υποβληθεί σε αυτόν οι αποφάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου που αφορούν την επιβολή φόρων, τελών, δικαιωμάτων και εισφορών.

γ) Πόροι του Αναπτυξιακού Συνδέσμου.

Πόροι των Α.Σ. είναι:

- οι πρόσοδοι από την περιουσία του δηλ. τα κινητά ή ακίνητα πράγματα των Α.Σ. τα οποία τα εκμεταλλεύεται ο Α.Σ.
- οι ετήσιες εισφορές των Δήμων και Κοινοτήτων.
- οι δωρεές, οι επιχορηγήσεις και οι εισφορές που παρέχουν στον Α.Σ. το δημόσιο ή άλλα φυσικά ή νομικά πρόσωπα ή οργανισμοί.
- οι πρόσοδοι από φόρους, τέλη και δικαιώματα που επιβάλλονται υπέρ του Α.Σ.

Κίνητρα για τους Αναπτυξιακούς Συνδέσμους

Για την δημιουργία Α.Σ. και για την εφαρμογή του προγράμματός τους ο Ν. 1416/1984 προβλέπει ειδικά κίνητρα:

- α) Για την επίτευξη του αναπτυξιακού ρόλου τους, κατά την κατάρτιση του ετήσιου περιφερειακού προγράμματος δημοσίων επενδύσεων κάθε Νομού, προβλέπεται ειδικό πρόγραμμα για τους Α.Σ. το οποίο καταρτίζεται μετά από εισήγηση του οικείου Νομαρχιακού Συμβουλίου.
- β) Επιτρέπεται να επιχορηγηθούν οι Α.Σ. από τους φορείς του Δημόσιου τομέα του Ν. 1256/82 για την εκτέλεση έργων, την κάλυψη δαπανών τους και την πληρωμή αποδοχών του προσωπικού τους (Ν.1416/1984).

1β. Προβλήματα - Αδυναμίες των Αναπτυξιακών Συνδέσμων

Από τα παραπάνω διαπιστώνεται ότι ο θεσμός των Αναπτυξιακών Συνδέσμων παρείχε τη δυνατότητα συνεργασίας των ΟΤΑ για την τοπική ανάπτυξη και ταυτόχρονα έδινε λύση στο πρόβλημα της έλλειψης οικονομικής αυτοδυναμίας για την εκτέλεση έργων και προγραμμάτων από μη βιώσιμους ΟΤΑ. Επίσης αξιοσημείωτη είναι η συμμετοχή των Αναπτυξιακών Συνδέσμων στη διαδικασία κατάρτισης των Μεσοχρόνιων Νομαρχιακών Αναπτυξιακών Προγραμμάτων με τη μορφή διατύπωσης γνώμης ή στην κατάρτιση των Μεσοχρόνιων Τοπικών Αναπτυξιακών Προγραμμάτων από τους Αναπτυξιακούς Συνδέσμους εφόσον τους είχε ανατεθεί η αρμοδιότητα αυτή από τους ΟΤΑ. Οι Αναπτυξιακοί Σύνδεσμοι μπορούσαν να καταρτίσουν το Ετήσιο Τοπικό Αναπτυξιακό Πρόγραμμα στα πλαίσια του Ετήσιου Νομαρχιακού Αναπτυξιακού Προγράμματος (Ν. 1622/1986).

Πρόκειται για ένα θεσμό διακοινοτικής συνεργασίας που στηριζόταν στην ελεύθερη βούληση των ΟΤΑ και όχι στην «υποχρεωτική συνένωση» εφόσον για να υπάρξει μια αποτελεσματική και επιτυχής συνεργασία θα έπρεπε να βασιστεί στην ελεύθερη βούληση των ενδιαφερομένων πολιτών και των αιρετών εκπροσώπων τους.

Παράλληλα, το κράτος έδωσε σοβαρά κίνητρα για τη σύσταση των Αναπτυξιακών Συνδέσμων όπως είναι η κάλυψη των λειτουργικών δαπανών τους, τα οποία και απέδωσαν, αφού η ανταπόκριση των ΟΤΑ για την σύσταση Αναπτυξιακών Συνδέσμων πλησίασε σχεδόν στο 40% του αριθμού των διαθέσιμων γεωγραφικών ενοτήτων, που θεωρείται ικανοποιητικό ποσοστό και φανερώνει ότι οι φορείς της τοπικής αυτοδιοίκησης είχαν κατανοήσει την αναγκαιότητα της διακοινοτικής συνεργασίας.

Παρόλα αυτά οι Αναπτυξιακοί Σύνδεσμοι αντιμετώπισαν μια πληθώρα προβλημάτων με αποτέλεσμα πολλοί από αυτούς να υπολειτουργούν.

Τα κυριότερα προβλήματα ήταν:

α) Κατά τη θέσπιση του Ν. 1416/1984 ο νομοθέτης είχε ήδη προσδιορίσει τις αρμοδιότητες της τοπικής αυτοδιοίκησης και τις είχε διακρίνει σε αποκλειστικές και συντρέχουσες. Οι αποκλειστικές (πρόκειται για τις αρμοδιότητες που ασκούνται αποκλειστικά και μόνο από τους ΟΤΑ) αφορούσαν κυρίως έργα υποδομής ή υπηρεσίες καθαριότητας, αθλητικές εγκαταστάσεις, κέντρα νεότητας, αστικές συγκοινωνίες. Οι συντρέχουσες αρμοδιότητες, οι οποίες κατ' αρχήν ασκούνται από το Κράτος και μόνο αν το ζητήσουν τα δημοτικά συμβούλια με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών τους ασκούνται από τους ΟΤΑ, αφορούσαν έργα και υπηρεσίες που είχαν σχέση τα κοινωνικά, πολιτιστικά, πνευματικά και οικονομικά συμφέροντα των δημοτών.

Η κατηγοριοποίηση των αρμοδιοτήτων των ΟΤΑ σε αποκλειστικές και συντρέχουσες ήταν αρνητικός παράγοντας για την λειτουργία των Αναπτυξιακών Συνδέσμων. Είναι προφανές ότι οι συντρέχουσες αρμοδιότητες ενώ αποτελούσαν τις βασικότερες λειτουργίες ενός οργανισμού για τη γενικότερη ανάπτυξη της περιοχής μπορούσαν να ασκηθούν από λίγους οργανισμούς γιατί απαιτούσαν αυτοδύναμους οργανισμούς με οικονομική ευρωστία. Επομένως αφού οι περισσότεροι οργανισμοί ασκούσαν τις αποκλειστικές αρμοδιότητες, μόνο αυτές μπορούσαν να εκχωρήσουν στους Αναπτυξιακούς Συνδέσμους που είχαν δημιουργήσει.

Πως όμως μπορεί να γίνεται λόγος για υλοποίηση αναπτυξιακών προγραμμάτων στο χώρο μιας γεωγραφικής ενότητας αν δεν περιλαμβάνονται η αξιοποίηση για τουριστικούς λόγους δημοτικών ή κρατικών εκτάσεων, η πολεοδομική ανάπτυξη¹⁷ της περιοχής, οι εγκαταστάσεις και υπηρεσίες πρόνοιας, η πολιτιστική υποδομή και δραστηριότητα κ.λ.π. κι όμως όλα αυτά ήταν στην κατηγορία των

¹⁷ Οι Αναπτυξιακοί Σύνδεσμοι μπορούσαν να αναλάβουν την πρωτοβουλία για την εκπόνηση των χωροταξικών σχεδίων. Οι Αναπτυξιακοί Σύνδεσμοι, όμως, δεν είχαν αποφασιστική αρμοδιότητα, γιατί το σχέδιο έπρεπε να εγκριθεί από το Υπουργείο Χωροταξίας Οικισμού και Περιβάλλοντος, δεδομένου ότι οι σχετικές αρμοδιότητες ανήκουν στην αποκλειστική αρμοδιότητα του Κράτους (άρθρο 24, Συντάγματος).

συντρεχουσών αρμοδιοτήτων. Έτσι, οι αρμοδιότητες των Αναπτυξιακών Συνδέσμων περιορίζονταν μόνο σε έργα υποδομής και σε ελάχιστες περιπτώσεις σε πράγματι αναπτυξιακά έργα. Παρά το γεγονός ότι υπήρχαν Αναπτυξιακοί Σύνδεσμοι με αξιόλογο έργο, η γενική εικόνα είναι πως τα κύρια πεδία δραστηριότητας παρέμεναν τα μικρά αποσπασματικά έργα οδοποιίας, ύδρευσης - αποχέτευσης ή τα έργα συντήρησης υποδομών. Αυτό είχε ως αποτέλεσμα την άρνηση από μέρους των ΟΤΑ σύστασης Αναπτυξιακών Συνδέσμων, αφού ήταν βέβαιο ότι κανένα πλεονέκτημα δεν θα αποκόμιζαν από άποψη δραστηριοτήτων.

β) Η νομοθεσία σε μεγάλο βαθμό ταύτιζε τις ρυθμίσεις για τους Αναπτυξιακούς Συνδέσμους με αυτές που διέπουν τους Δήμους και τις κοινότητες. Αυτό κατ' αρχήν είναι θετικό. Όμως είναι και αρνητικό αφού μεταφέρθηκαν στους Αναπτυξιακούς Συνδέσμους οι νομοθετικές διακρίσεις μεταξύ Δήμων και Κοινοτήτων και εξομοίωσαν τις αρμοδιότητες των οργάνων των μικρότερων από αυτούς (Αναπτυξιακοί Σύνδεσμοι με 11μελή διοικητικά συμβούλια) με τις κοινότητες, πράγμα που είχε αρνητικές επιπτώσεις στη λειτουργία των Αναπτυξιακών Συνδέσμων.

Αποτέλεσμα ήταν η ύπαρξη ενός αριθμού Αναπτυξιακών Συνδέσμων με περιορισμένες αρμοδιότητες σε σχέση με άλλους Αναπτυξιακούς Συνδέσμους δηλαδή η δράση ορισμένων Αναπτυξιακών Συνδέσμων περιοριζόταν μόνο και μόνο από το ισχύον θεσμικό πλαίσιο ενώ έπρεπε να λειτουργούσαν μόνο με βάση τη γεωγραφική ενότητα στην οποία είχαν οριοθετηθεί.

γ) Οι Αναπτυξιακοί Σύνδεσμοι αντιμετώπιζαν, επίσης, και σοβαρά οικονομικά προβλήματα τα οποία οφείλονταν κυρίως στη μη εφαρμογή των ειδικών μέτρων χρηματοδότησης των λειτουργικών αναγκών και προγραμμάτων. Η στέρηση των νέων αυτών θεσμών από βασικούς πόρους και ακόμα περισσότερο από τα ειδικά μέτρα προτεραιότητας και υποστήριξης των προσπάθειών τους, οδηγούσαν στην αποθάρρυνση των προσπαθειών που καταβάλλονταν. Ειδικότερα:

Με το Ν. 1828/1989 είχε θεσμοθετηθεί η χρηματοδότηση των Αναπτυξιακών Συνδέσμων από τους ΚΑΠ (Κεντρικοί Αυτοτελείς Πόροι της

Τοπικής Αυτοδιοίκησης) για λειτουργικής δαπάνες. Όμως, η αύξηση του αριθμού των Αναπτυξιακών Συνδέσμου και η μείωση του ποσού χρηματοδότησής τους από τους ΚΑΠ, δημιούργησε προβλήματα στους Αναπτυξιακούς Συνδέσμους ακόμα και για την κάλυψη των βασικών δαπανών τους.

Επίσης, κατά την κατάρτιση του Περιφερειακού Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων προβλεπόταν ειδικό πρόγραμμα για τους Αναπτυξιακούς Συνδέσμους - μετά από εισήγηση του Νομαρχιακού Συμβουλίου - που όμως δεν ενεργοποιήθηκε. Δεν ενεργοποιήθηκε, επίσης, ούτε η διάταξη του Ν. 1828/1989 στην οποία προβλεπόταν η χρηματοδότηση επενδυτικών δραστηριοτήτων των Αναπτυξιακών Συνδέσμων από τη Συλλογική Απόφαση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΣΑΤΑ).

Προβλήματα, επίσης, είχαν σε σχέση με το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, αφού δεν δινόταν προτεραιότητα στους Αναπτυξιακούς Συνδέσμους για δανειοδότησή τους από το συγκεκριμένο Ταμείο και ταυτόχρονα τα κριτήρια δανειοδότησης απαιτούσαν υπέρμετρες εγγυήσεις (απαιτούνται εγγυήσεις από κάθε ένα ΟΤΑ της γεωγραφικής ενότητας ξεχωριστά).

Όσον αφορά την απόδοση εισφορών των ΟΤΑ στον Αναπτυξιακό Σύνδεσμο, δημιουργήθηκαν προβλήματα αφού δεν υπήρχε ρύθμιση για την άμεση παρακράτηση των ετήσιων εισφορών των ΟΤΑ - μέλη των Αναπτυξιακών Συνδέσμων.

Δεν θα πρέπει να αγνοηθεί η έλλειψη έγκυρης πληροφόρησης για τα προγράμματα της κοινότητας στα οποία μπορούσαν να υποβάλλουν προτάσεις οι Αναπτυξιακοί Σύνδεσμοι με αποτέλεσμα να χαθούν υψηλές χρηματοδοτήσεις για αναγκαία έργα συγκεκριμένων γεωγραφικών ενοτήτων. Τέλος, το Ειδικό Αναπτυξιακό Πρόγραμμα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης παρουσίαζε σημαντικές καθυστερήσεις.

δ) Μεταξύ των προβλημάτων που αντιμετώπισαν οι ΟΤΑ κεντρική θέση κατείχε η έλλειψη του αναγκαίου προσωπικού και ιδιαίτερος του επιστημονικού που ήταν απαραίτητο για το σχεδιασμό, την ανάπτυξη

πρωτοβουλιών στα τοπικά προβλήματα και γενικότερα για την εκπλήρωση των βασικών σκοπών συγκρότησης των Αναπτυξιακών Συνδέσμων. Υπήρχε, επίσης, έλλειψη διοικητικού προσωπικού και παράλληλα οι Αναπτυξιακοί Σύνδεσμοι είχαν να αντιμετωπίσουν και στεγαστικό πρόβλημα καθώς και έλλειψη εξοπλισμού.

ε) Σημειώνεται ότι έντονα ήταν και τα προβλήματα τόσο της έλλειψης εσωτερικού κανονισμού λειτουργίας καθώς και της ύπαρξης απομακρυσμένων ΟΤΑ στη γεωγραφική ενότητα με αποτέλεσμα να δυσχεραίνεται η από κοινού ανάπτυξη δραστηριοτήτων και εκτέλεση έργων.

στ) Τέλος, αξίζει να σημειωθεί ότι πολλές φορές υπήρχαν και «εσωτερικά» προβλήματα των Αναπτυξιακών Συνδέσεων πράγμα που σημαίνει ότι ενώ είχε κατανοηθεί και εφαρμοστεί η συνεργασία μεταξύ των ΟΤΑ, οι δυσκολίες που υπήρχαν στις σχέσεις των ΟΤΑ δεν εξαφανίστηκαν αυτομάτως. Τα μικροπολιτικά συμφέροντα, η έλλειψη πληροφόρησης, η καχυποψία, η ισχυρή τοπικιστική αντίληψη, οι προσωπικές και κομματικές αντιπαλότητες κ.λ.π. που υπήρχαν μεταξύ των ΟΤΑ εμπόδιζαν την συνεργασία και την από κοινού δραστηριοποίησή τους για την εκτέλεση έργων. Δεν αρκεί, επομένως, μόνο η προώθηση της ιδέας της συνεργασίας αλλά είναι απαραίτητο να στηρίζεται ακόμα και όταν έχει πάρει συγκεκριμένη μορφή.

Από τα παραπάνω είναι φανερό ότι τα προβλήματα των Αναπτυξιακών Συνδέσμων ήταν πολλά και τα περισσότερα από αυτά θα μπορούσαν να χαρακτηριστούν στοιχειώδη για την ύπαρξη και τη λειτουργία τους.

Με τον Ν. 2218/1994 καθιερώθηκαν τα **Συμβούλια Περιοχής** τα οποία αντικατέστησαν τους Αναπτυξιακούς Συνδέσμους και αποτελούν μορφή αναγκαστικής διακοινοτικής συνεργασίας.

2.ΟΙ ΝΕΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ: ΣΥΜΒΟΥΛΙΑ ΠΕΡΙΟΧΗΣ

Όπως ειπώθηκε και στην προηγούμενη ενότητα, η Ελλάδα παρουσιάζει πρόβλημα αναδιάρθρωσης λόγω του μεγάλου κατακερματισμού και του μικρού μεγέθους των πρωτοβάθμιων αυτοδιοικητικών μονάδων. Το συγκεκριμένο πρόβλημα αποτελεί ανασχετικό παράγοντα για τον εκσυγχρονισμό του ελληνικού κράτους και είναι ιδιαίτερης σημασίας γιατί οι πρωτοβάθμιοι ΟΤΑ αποτελούν τη βάση της διοικητικής πυραμίδας και κάθε δυσλειτουργία σ' αυτούς έχει αρνητικές επιπτώσεις στο σύστημα του αναπτυξιακού προγραμματισμού. Πολύ περισσότερο μάλιστα που τις δυο τελευταίες δεκαετίες δίνεται αυξημένη βαρύτητα, τόσο στη θεωρία όσο και στην πράξη σε πολιτικές τοπικής ανάπτυξης. Σημειώνεται ότι ο κατακερματισμός της ελληνικής αυτοδιοίκησης ήταν και είναι αναλογικά ο μεγαλύτερος στην Ευρώπη και όσον αφορά τον αριθμό των ΟΤΑ χαρακτηριστικό είναι το γεγονός ότι «οι μισοί σχεδόν από τους σημερινούς δήμους έχουν πληθυσμό κάτω των 5.000 κατοίκων ενώ από τις πεντέμισι χιλιάδες περίπου κοινότητες το 84% έχουν πληθυσμό κάτω των 1.000 κατοίκων και το 59% έχουν πληθυσμό κάτω των 500 κατοίκων!»¹⁸

Μια πρώτη προσπάθεια για την αντιμετώπιση του προβλήματος επιχειρήθηκε με το νόμο 1416/94 που στόχο είχε την ενδυνάμωση της αυτοδιοίκησης και την ενίσχυση της αποκέντρωσης. Με αυτό το νόμο επίσης, προωθείται και αναβαθμίζεται η διακοινοτική συνεργασία με την θεσμοθέτηση των Αναπτυξιακών Συνδέσμων που δημιουργούνται στη βάση μιας γεωγραφικής ενότητας.

Ο θεσμός των Αναπτυξιακών Συνδέσμων σημείωσε μια σχετική επιτυχία αφού στις μισές από τις συγκροτηθείσες γεωγραφικές ενότητες συστάθηκαν τέτοιοι σύνδεσμοι που δεν έδειξαν βέβαια όλοι την ίδια δραστηριότητα στη συνέχεια, χωρίς όμως η σύσταση των Αναπτυξιακών

¹⁸ ΤΟΠΟΣ Επιθεώρηση Αστικών και Περιφερειακών Μελετών: 8/94 Αφιέρωμα Χωροταξία - Περιβάλλον, σελ. 48.

Συνδέσμων να οδηγήσει σε διαδικασίες συνένωσης των κοινοτήτων που ήταν και ο απώτερος πολιτικός στόχος.

Ο σπουδαιότερος λόγος που οδήγησε τους ΟΤΑ στην σύσταση Αναπτυξιακών Συνδέσμων, δεδομένου ότι πρόκειται για ένα θεσμό που βασίζεται στην εθελοντική συνεργασία, ήταν η επιθυμία να ενώσουν τις δυνάμεις τους η οποία όμως στηρίζεται στην ιδιομορφία της γεωγραφικής τους θέσης και την ομοιογένεια των ΟΤΑ της περιοχής.

Ομως, πληθώρα προβλημάτων που αντιμετώπισαν οι Αναπτυξιακοί Σύνδεσμοι με κυριότερο πρόβλημα τη μη ύπαρξη μιας γενναίας πολιτικής οικονομικής και κοινωνικής στήριξης των Αναπτυξιακών Συνδέσμων είχε ως αποτέλεσμα την υπολειτουργία των συνδέσμων αυτών.¹⁹

Ο νέος νόμος 2218/1994 για την «Ιδρυση της νομαρχιακής αυτοδιοίκησης, τροποποίηση των διατάξεων για την πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση και την περιφέρεια και άλλες διατάξεις» σηματοδοτεί νέες θεσμικές αλλαγές για την αυτοδιοίκηση τόσο σε επίπεδο νομού (β' άθμια αυτοδιοίκηση) όσο και στο τοπικό επίπεδο.

Σε ότι αφορά το τοπικό επίπεδο, καθιερώνονται τα **Συμβούλια Περιοχής**, για να αντιμετωπισθεί, σε όλη τη χώρα, το μειονέκτημα του μικρού δήμου και της μικρής κοινότητας που δεν μπορούν να παρέχουν στους κατοίκους τις απαιτούμενες υπηρεσίες και να εκτελούν έργα υποδομής και ανάπτυξης.

Στη συνέχεια θα παρουσιαστεί το θεσμικό πλαίσιο που διέπει τα Συμβούλια Περιοχής και θα μελετηθούν τόσο οι αδυναμίες και τα προβλήματα που πιθανόν να παρουσιάζουν όσο και το κατά πόσο συμβάλλουν στην τοπική ανάπτυξη.

2α. Νομικός χαρακτήρας των Συμβουλίων Περιοχής

Τα Συμβούλια Περιοχής έχουν συσταθεί με τις διατάξεις του άρθρου 48 του Ν. 2218/1994 και λειτουργούν σύμφωνα με αυτό το νόμο και τις διατάξεις των άρθρων 190 έως 195 του Π.Δ. 323/89 (Δ.Κ.Κ.) εφόσον

αυτές δεν είναι αντίθετες με τις διατάξεις του Ν. 2218/1994. Ο συγκεκριμένος νόμος στηριζόμενος στο άρθρο 102 §3 του Συντάγματος, που παρέχει τη δυνατότητα στον κοινό νομοθέτη να προβλέψει αναγκαστικούς συνδέσμους οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης για την εκτέλεση έργων ή την παροχή υπηρεσιών, συνιστά κατά τρόπο **υποχρεωτικό** μέσα στα διοικητικά όρια κάθε νομού συνδέσμους με την επωνυμία «Συμβούλια Περιοχής».²⁰ Για να λειτουργήσει το νέο σύστημα

πρέπει να καθοριστούν οι κατάλληλες γεωγραφικές ενότητες όπως συνέβη και με το Ν. 1416/1984, με τη διαφορά ότι η σύσταση Αναπτυξιακών Συνδέσμων, αν και εδαφικά προκαθορισμένη, ήταν προαιρετική. Αντίθετα, τα Συμβούλια Περιοχής συνιστώνται απ' ευθείας από το νόμο και η συμμετοχή των ΟΤΑ στα Συμβούλια Περιοχής είναι υποχρεωτική και ορίζουν μέχρι τέλους Φεβρουαρίου του πρώτου έτους της δημοτικής περιόδου, τους εκπροσώπους τους στο διοικητικό συμβούλιο αυτών. Σύμφωνα με το άρθρο 214 του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα, οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης που βρίσκονται μέσα σε γεωγραφικές περιοχές που ορίζονται από τα σχετικά διατάγματα αποτελούν μέλη ενός Συμβουλίου Περιοχής. Σε περίπτωση που οι ΟΤΑ αρνούνται να συμμετέχουν εμποδίζοντας έτσι τη σύσταση και τη λειτουργία του Συμβουλίου Περιοχής, μπορεί να θεμελιωθεί παράβαση καθήκοντος για τη διοίκηση των ΟΤΑ οι οποίοι αρνούνται να αποστείλουν εκπροσώπους στο Διοικητικό Συμβούλιο του Συνδέσμου²¹, εφόσον η άρνηση δε θεμελιώνεται σε συγκεκριμένη πράξη η οποία έχει προσβληθεί ενώπιον των αρμόδιων οργάνων. Στον νόμο, πάντως, δεν προβλέπεται συγκεκριμένη πράξη με την οποία θα υποχρεωθεί η διοίκηση των ΟΤΑ να συμμορφωθεί.

Ειδικότερα, τα Συμβούλια Περιοχής είναι σύνδεσμοι οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης οι οποίοι είναι Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου και αποβλέπουν στην ουσιαστική διαδοχή των Αναπτυξιακών Συνδέσμων. Ο νομοθέτης ορίζει την αυτοδίκαιη κατάργηση των Αναπτυξιακών

¹⁹ Τα συγκεκριμένα προβλήματα αναφέρθηκαν στην προηγούμενη ενότητα.

²⁰ «Συμβούλιο Περιοχής» και ακολουθεί το όνομα.

²¹ Τα Συμβούλια Περιοχής είναι αναγκαστικοί σύνδεσμοι.

Συνδέσμων, που βρίσκονται μέσα στα όρια του Συμβουλίου Περιοχής και την καθολική υποκατάστασή τους από τα Συμβούλια Περιοχής τρεις μήνες μετά την έναρξη λειτουργίας αυτών, δηλαδή με την εγκατάσταση όλων των οργάνων τους (άρθρο 48 §2). Από δε την 1-1-1995 δεν επιτρέπεται πλέον η σύσταση Αναπτυξιακών Συνδέσμων (άρθρο 48 §11). Επισημαίνεται ότι, σε περίπτωση που σε μια γεωγραφική ενότητα δεν έχουν συγκροτηθεί τα όργανα του Συμβουλίου Περιοχής δεν είναι δυνατή η διάλυση του Αναπτυξιακού Συνδέσμου. Η προθεσμία των τριών μηνών αρχίζει από την εγκατάσταση των οργάνων διοίκησης του Συμβουλίου Περιοχής, οπότεδήποτε κι αν συμβεί αυτή. Οσον αφορά τους Αναπτυξιακούς Συνδέσμους των οποίων οι ΟΤΑ μέλη ανήκουν σε περισσότερα του ενός Συμβούλια Περιοχής εξακολουθούν να λειτουργούν ως σύνδεσμοι του άρθρου 190 του Π.Δ. 323/1989 και η χρονική τους διάρκεια λήγει με την εκπλήρωση του σκοπού τους.

Σημειώνεται ότι οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης θα διατηρήσουν την αυτονομία τους ως Ν.Π.Δ.Δ. αλλά βασικές αρμοδιότητες θα ασκηθούν από τα Συμβούλια Περιοχής στην επικράτεια του οποίου ανήκουν. Επομένως, τα Συμβούλια Περιοχής θα λειτουργήσουν συμπληρωματικά για τους μικρούς δήμους και κοινότητες, οι οποίοι θα εξακολουθούν να λειτουργούν, μεταβιβάζοντας σ' αυτά όσες αρμοδιότητες δεν μπορούν να ασκήσουν αποτελεσματικά προς όφελος των κατοίκων τους.

Βέβαια, υπάρχει εκφρασμένη η βούληση τα Συμβούλια Περιοχής να αποβούν πόλοι έλξης και συνένωσης όλων των κατοίκων της περιφέρειας τους και τελικά να συμβάλλουν στη δημιουργία νέων ισχυρών δήμων με την εθελοντική συνένωση των δήμων και κοινοτήτων, οι οποίοι περιλαμβάνονται στην περιφέρειά τους.

Τέλος, θα πρέπει να σημειωθεί ότι τα Συμβούλια Περιοχής καλύπτουν βασικά την ύπαιθρο χώρα και αστικές συγκεντρώσεις μικρού μεγέθους. Στις μεσαίου μεγέθους αστικές συγκεντρώσεις το Συμβούλιο Περιοχής εδαφικά - οργανωτικά ταυτίζεται με τον ΟΤΑ, ενώ για τις μεγάλες αστικές συγκεντρώσεις (Αθήνα - Θεσσαλονίκη και ίσως κάποιες πόλεις ακόμη) πρέπει να υπάρξουν ειδικές ρυθμίσεις και σχήματα στα πλαίσια της διοίκησης των Μητροπολιτικών Περιοχών.

2β. Σκοπός Συμβουλίων Περιοχής - Αρμοδιότητες

Λαμβάνοντας υπόψη τα παραπάνω, ο Ν. 2218/1994 δημιουργεί Συμβούλια Περιοχής με στόχους: α) τη δημιουργία λειτουργικών μονάδων πρωτοβάθμιας αυτοδιοίκησης με την μορφή διακοινοτικής συνεργασίας, που θα είναι σε θέση να ασκήσουν αποτελεσματικά τις αρμοδιότητες της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και β) την ανακυττάρωση των ΟΤΑ που μέσα από την διακοινοτική συνεργασία των Συμβουλίων Περιοχής θα κατανοήσουν τη δύναμη της συνένωσης και θα την υλοποιήσουν.

Τα Συμβούλια Περιοχής συνιστώνται σε εδαφικές περιοχές που περιλαμβάνουν οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης με κοινά γεωμορφολογικά - οικονομικά - πολιτιστικά - λειτουργικά (δίκτυα υποδομής και υπηρεσιών) χαρακτηριστικά. Έχουν σκοπό το σχεδιασμό και προγραμματισμό της ανάπτυξης της περιοχής τους, την εκτέλεση έργων και πραγματοποίηση προμηθειών, την παροχή υπηρεσιών για την κοινή εξυπηρέτηση των ΟΤΑ - μελών τους και των κατοίκων της περιοχής. Για την εκπλήρωση του σκοπού τους ασκούν τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

α) Καταρτίζουν τα μεσοχρόνια και τα ετήσια τοπικά αναπτυξιακά προγράμματα της περιοχής σύμφωνα με το Ν. 1622/1986.

β) Συμμετέχουν στη διαδικασία κατάρτισης των μεσοχρόνιων νομαρχιακών αναπτυξιακών προγραμμάτων με σχετικές προτάσεις.

γ) Διαχειρίζονται τις χρηματοδοτήσεις από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων και από τους πόρους των Προγραμμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, που αφορούν την περιοχή τους.

δ) Υλοποιούν τον πολεοδομικό σχεδιασμό στα πλαίσια των εγκεκριμένων Ζωνών Οικιστικού Ελέγχου (Ζ.Ο.Ε.) ή των Ειδικών Χωροταξικών Μελετών και τηρούν τα δεδομένα του Κτηματολογίου της περιοχής τους, όπως αυτά προκύπτουν από το συνολικό σχεδιασμό και την ολοκληρωμένη διαχείριση του Εθνικού Κτηματολογίου. Πρέπει να διευκρινιστεί ότι τα Συμβούλια Περιοχής δεν έχουν αρμοδιότητα πολεοδομικού σχεδιασμού, αλλά μόνο υλοποίησής τους (Ν. 2218/1994, άρθρο 48 § 4δ) δηλαδή, εφαρμογής. Το Συμβούλιο Περιοχής μπορεί να

δημιουργήσει πολεοδομική υπηρεσία, υπό την προϋπόθεση ότι το Νομαρχιακό Συμβούλιο της αρμόδιας Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης θα τους αναθέσει τη σχετική αρμοδιότητα (Ν. 2218/1994, άρθρο 13).

ε) Παρέχουν οργανωτική και διοικητική υποστήριξη στους ΟΤΑ - μέλη τους.

στ) Μεριμνούν για την εκτέλεση και λειτουργία διακοινοτικών και διαδημοτικών έργων τεχνικής υποδομής και κοινωνικού εξοπλισμού.

ζ) Μεριμνούν για την προστασία του περιβάλλοντος σε θέματα διακοινοτικής ή διαδημοτικής σημασίας.

η) Αξιοποιούν τους πλουτοπαραγωγικούς πόρους διακοινοτικής ή διαδημοτικής σημασίας.

θ) Ασκούν όσες άλλες αρμοδιότητες ανατίθενται στο συμβούλιο περιοχής από τους ΟΤΑ - μέλη τους²² ή από τη νομαρχιακή αυτοδιοίκηση. Το συμβούλιο περιοχής δεν ασκεί τις αρμοδιότητες με στοιχεία α, β, γ, δ και ε της παραγράφου αυτής, για την εδαφική περιφέρεια δήμου ή κοινότητας με πληθυσμό μεγαλύτερο από 5.000 κατοίκους, εκτός αν τις αναθέσει με απόφασή του, το συμβούλιο του δήμου ή της κοινότητας αυτής. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις εφαρμογής ειδικών αναπτυξιακών προγραμμάτων, μπορεί, με κοινή απόφαση των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας και Εσωτερικών να μειωθεί το όριο των 5.000 κατοίκων σε 3.000 κατοίκους και ειδικά για νησιωτικές περιοχές σε 2.000 κατοίκους.

Ειδικά στους νομούς με περισσότερα από ένα νησιά τα προεδρικά διατάγματα της παραγράφου 1 του άρθρου αυτού μπορούν να καθορίζουν αρμοδιότητες της νομαρχιακής αυτοδιοίκησης τις οποίες θα ασκεί το συμβούλιο περιοχής.

Τα Συμβούλια Περιοχής είναι σύνδεσμοι ΟΤΑ πολλαπλών στόχων που διαδέχονται (νομικά και ουσιαστικά) τους Αναπτυξιακούς Συνδέσμους διευρύνοντας τις αρμοδιότητές τους και μέσα από τη λειτουργία τους θα πρέπει να αναδειχθούν ως οι βασικές μονάδες του πρώτου επιπέδου διοίκησης του κράτους.

²² Αρμόδιο όργανο για την εκτίμηση της αποτελεσματικής ή όχι άσκησης των αρμοδιοτήτων από τους ΟΤΑ και κατ' επέκταση της αναγκαιότητας ή όχι εκχώρησής τους στο Συμβούλιο Περιοχής, είναι το Δημοτικό/Κοινοτικό Συμβούλιο.

Επισημαίνεται ότι η οριοθέτηση των αρμοδιοτήτων και των σχέσεων μεταξύ Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης και Συμβουλίων Περιοχής πρέπει να γίνει με απόλυτη σαφήνεια, ώστε το πλαίσιο του ενιαίου συστήματος δημοκρατικού προγραμματισμού να κατοχυρώνεται και να ενισχύεται η αυτοτέλεια της πρωτοβάθμιας διοίκησης και ειδικότερα των Συμβουλίων Περιοχής.

2γ.Εδαφικές περιοχές των Συμβουλίων Περιοχής

Με βάση το Ν.2218/1994 τα Συμβούλια Περιοχής δημιουργούνται κατά **εδαφική περιοχή** σε κάθε νομό. Ο καθορισμός των εδαφικών περιοχών γίνεται με Προεδρικό Διάταγμα για τη έκδοση του οποίου λαμβάνονται υπόψη οι:

- συγκοινωνιακές
- πληθυσμιακές και δημογραφικές
- γεωγραφικές
- οικονομικές
- κοινωνικές
- πολιτιστικές
- οικιστικές

Το Προεδρικό Διάταγμα εκδίδεται εφάπαξ, με πρόταση των Υπουργών: Εσωτερικών, Δημοσίας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων και καθορίζει εκτός από την εδαφική περιοχή, την ονομασία του συνδέσμου και την έδρα του.²³ Οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οποίοι βρίσκονται μέσα στα όρια της κάθε εδαφικής περιοχής, αποτελούν «αυτοδικαίως» μέλη του Συμβουλίου Περιοχής. Δεν απαιτείται, δηλαδή, απόφαση του δημοτικού/κοινοτικού συμβουλίου για τη συμμετοχή τους σ' αυτό.

²³ Από τη στιγμή που θα εκδοθεί το διάταγμα, δεν παρέχεται καμία δυνατότητα αλλαγής της περιφέρειας, της έδρας ή της ονομασίας του Συμβουλίου Περιοχής, παρά μόνο μετά από προσβολή αυτού.

Πιο συγκεκριμένα, τα κριτήρια καθορισμού των εδαφικών περιοχών προσδιορίζονται από τη λειτουργική μορφή των Συμβουλίων Περιοχής και από τις φυσικές και οικονομικές παραμέτρους που εξασφαλίζουν τα απαιτούμενα κοινά χαρακτηριστικά του χώρου μέσα στον οποίο τα Συμβούλια Περιοχής θα ασκήσουν τις αρμοδιότητές τους. Έτσι τα κριτήρια που επιλέγονται είναι:

1. Πληθυσμιακό μέγεθος. Τα Συμβούλια Περιοχής ως σύνδεσμοι

Ο.Τ.Α. πολλαπλών σκοπών και κυρίως ως οργανισμοί των αναπτυξιακών αρμοδιοτήτων της τοπικής αυτοδιοίκησης πρέπει να διαθέτουν μια ελάχιστη οργάνωση, στελέχωση και υποδομή. Οι πόροι για την απόκτηση και λειτουργία αυτού του οργανωτικού σχήματος κυρίως θα προέρχονται από την εισφορά των Ο.Τ.Α. - μελών του Συμβουλίου Περιοχής τμήματος του τακτικού τους προϋπολογισμού και την ανακατανομή των κεντρικών Αυτοτελών Πόρων (ΚΑΠ) και έτσι εμμέσως από το πληθυσμιακό τους μέγεθος.

Από αυτό προκύπτει ότι ως ελάχιστος πληθυσμός των εδαφικών περιοχών των Συμβουλίων Περιοχής μπορεί να θεωρηθούν γενικά οι 5.000 κατ., ενώ ειδικά και κατά περίπτωση το πληθυσμιακό αυτό μέγεθος θα πρέπει να εξετάζεται σε συνάρτηση με την αναπτυξιακή δυναμική της περιοχής (π.χ. παράλιες περιοχές με τουριστική κίνηση και υψηλούς πόρους, ορεινές περιοχές με φθίνουσα δημογραφική τάση και ελάχιστους πόρους κ.λ.π.).

2. Γεωμορφολογικά και παραγωγικά χαρακτηριστικά: Από τη γεωμορφολογία των Ο.Τ.Α. - μελών του Συμβουλίου Περιοχής καθορίζονται οι παραγωγικές δραστηριότητες των κατοίκων τους αλλά και τα κοινά κοινωνικο-πολιτιστικά χαρακτηριστικά τους, που και τα δύο στη συνέχεια αποτελούν αντικείμενο αλλά και αφετηρία, για τη χάραξη της αναπτυξιακής πολιτικής μιας περιοχής.

3. Οδικό δίκτυο - επικοινωνία. Ο κοινός οδικός άξονας που συνδέει τις επί μέρους περιοχές με την πρωτεύουσα του νομού ή της επαρχίας αλλά και οι οδικές συνδέσεις μεταξύ των Ο.Τ.Α. - μελών

ενός Συμβουλίου Περιοχής αποτελούν το επόμενο κριτήριο προσδιορισμού εδαφικών περιοχών. Η άμεση επικοινωνία μεταξύ των Ο.Τ.Α. ενός Συμβουλίου Περιοχής αλλά και η κοινή συγκοινωνιακή υποδομή (μετακινήσεις, δρομολόγια, οχήματα κ.λ.π.), αποτελούν απαραίτητη προϋπόθεση για την αποδοτική και αποτελεσματική λειτουργία του διοικητικού αυτού οργανισμού.

4. Διακοινοτική συνεργασία. Το Συμβούλιο Περιοχής ως σύνδεσμος πολλαπλού σκοπού απαιτεί συνεργασία μεταξύ των συμβαλλομένων κοινοτήτων σ' όλα τα επίπεδα. Από το επίπεδο της απόφασης έως το επίπεδο της διοίκησης και υλοποίησης, ο διάλογος και η ισότιμη συμμετοχή θα διαδραματίζει το σημαντικότερο ρόλο.

Και εφ' όσον ο νομοθέτης συνιστά υποχρεωτικούς οργανισμούς στην ουσία διακοινοτικής συνεργασίας είναι προφανές ότι πρόκειται για το κυρίαρχο κριτήριο, τόσο γιατί αποτελεί απόδειξη της ορθής επιλογής όλων των προηγούμενων αλλά και γιατί είναι η προϋπόθεση εφαρμογής του θεσμού. Γι' αυτό θα πρέπει να αξιολογηθεί η λειτουργία των υφιστάμενων Αναπτυξιακών Συνδέσμων.

Μετά τον καθορισμό των εδαφικών περιοχών των Συμβουλίων Περιοχής πρέπει σύμφωνα με το νόμο αλλά και για την ολοκλήρωση της διοικητικής μεταρρύθμισης να προσδιορισθούν οι έδρες των Συμβουλίων Περιοχής. Τα κριτήρια επιλογής της έδρας σύμφωνα με τα προηγούμενα πρέπει να είναι:

- Η υποδομή που διαθέτει η κωμόπολη ή η πόλη ώστε να μπορεί να δημιουργηθεί αποτελεσματικός οργανισμός Συμβουλίου Περιοχής και οι επιτελούμενες σ' αυτήν λειτουργία που θα εξασφάλιζαν τη διακοινοτική αποδοχή της επιλογής.
- Η θέση της στο οδικό δίκτυο όσον αφορά τις μεταξύ των Ο.Τ.Α. - μελών διασυνδέσεις αλλά και την κύρια σύνδεση με μεγαλύτερα κέντρα.

Μεθοδολογία καθορισμού εδαφικών περιοχών

Η μεθοδολογία καθορισμού των εδαφικών περιοχών έχει αφετηρία τη λειτουργία των Αναπτυξιακών Συνδέσμων και συγκεκριμένα το γεωγραφικό τους χώρο και την ποιοτική αξιολόγηση της δραστηριότητάς τους μέχρι σήμερα, ώστε αφού εντοπισθούν τα αίτια δυσλειτουργίας, να αρθούν με τον επανακαθορισμό του γεωγραφικού τους χώρου (εδαφικές περιοχές) αλλά και με σειρά διαρθρωτικών μέτρων (θεσμοθέτηση πόρων, οργανισμού εσωτερικής υπηρεσίας κ.λ.π.).

Κατά τον προσδιορισμό των εδαφικών περιοχών ακολουθήθηκαν τα εξής βήματα:

1. Αποτυπώθηκε η υφιστάμενη κατάσταση των Γεωγραφικών Ενοτήτων (Γ.Ε.) του Ν.1416/84 σε Γεωγραφικό Σύστημα Πληροφοριών.

Συγκεκριμένα καταχωρήθηκαν σε βάση περιγραφικής και χωρικής πληροφορίας:

- Τα διοικητικά όρια (Νομοί, επαρχίες, όρια δήμων και κοινοτήτων).
- Οι Γεωγραφικές Ενότητες του Ν.1622/86 (συνενώσεις Ο.Τ.Α.) και Ν.1416/84 (Αναπτυξιακοί Σύνδεσμοι).
- Η μορφολογία των Ο.Τ.Α. με την καταχώρηση του μέσου υψομέτρου τους.
- Το κύριο οδικό δίκτυο.
- Ο πληθυσμός των Ο.Τ.Α. του 1981 και του 1991.
- Η λειτουργία των Αναπτυξιακών Συνδέσμων καταχωρώντας την πράξη σύστασής τους, την έδρα τους και διαβαθμίζοντας με Α τους Αναπτυξιακούς Συνδέσμους που λειτουργούν ως σύνδεσμοι σκοπού (μία λειτουργία), με Β τους Αναπτυξιακούς Συνδέσμους που εκτός από μια δραστηριότητα Προγραμμάτων και Γ εκείνους τους Αναπτυξιακούς Συνδέσμους που έχουν πολλαπλές δραστηριότητες και ίδια υποδομή.

Τα παραπάνω στοιχεία παρουσιάζονται σε 13 χάρτες (ανά περιφέρεια) και σε πίνακες ανά Γεωγραφική Ενότητα του 1416/84.

2. Η αποτυπωμένη κατάσταση κάθε νομού, αξιολογήθηκε ποιοτικά από μέλη της Ομάδας Εργασίας²⁴ και υπηρεσιακό εκπρόσωπο κάθε νομαρχίας.
3. Βάσει των συμπερασμάτων της αξιολόγησης επί της λειτουργίας των Αναπτυξιακών Συνδέσμων, του πληθυσμού τους, των γεωμορφολογικών - παραγωγικών χαρακτηριστικών τους, και των οδικών επικοινωνιών, έγινε η πρώτη προσέγγιση των εδαφικών περιοχών και των αντιστοίχων εδρών.
4. Η πρόταση αυτή της Ομάδας Εργασίας του άρθρου 58 του Ν. 2218/94 εξετάστηκε από το ΥΠΕΧΩΔΕ (κεντρικά και περιφερειακά) ως προς τη συμβατότητα των εδαφικών περιοχών των Συμβουλίων Περιοχής με την εθνική χωροταξική πολιτική και διατυπώθηκαν ανάλογες παρατηρήσεις.
5. Στη συνέχεια διαμορφώθηκε η τελική πρόταση από κοινή επιτροπή ΥΠ. ΕΣ - ΥΠΕΧΩΔΕ.
6. Η πρόταση αυτή διαβιβάζεται στις τοπικές κοινωνίες (Νομαρχιακά Συμβούλια) για συζήτηση (διατύπωση γνώμης).
7. Τέλος και μετά τα συμπεράσματα της συζήτησης με την τοπική κοινωνία, με ευθύνη Υπουργών Εσωτερικών και ΠΕΧΩΔΕ προσδιορίζονται οι εδαφικές περιοχές και οι έδρες των Συμβουλίων Περιοχής με Προεδρικά Διατάγματα.

Σύμφωνα με την προαναφερόμενη μεθοδολογία η χώρα διακρίνεται (εκτός νομού Αττικής) σε 492 εδαφικές περιοχές όπου θα συσταθούν Συμβούλια Περιοχής. Σημειώνεται ότι δε συνιστώνται Συμβούλια Περιοχής σε 29 νησιά βάσει της αρχής ότι ένα Συμβούλιο Περιοχής δε μπορεί να περιλαμβάνει δυο νησιά και ότι για να συσταθεί Συμβούλιο Περιοχής σε νησί, θα πρέπει το νησί να περιλαμβάνει τουλάχιστον τρεις ΟΤΑ.

²⁴ Στο Υπουργείο Εσωτερικών συγκροτείται ομάδα εργασίας που αποτελείται από υπαλλήλους του Υπουργείου Εσωτερικών και ειδικούς επιστήμονες, οι οποίοι έχουν γνώση και εμπειρία στα θέματα της τοπικής αυτοδιοίκησης. (άρθρο 58 του Ν.2218/1994)

2δ. Οικονομικοί πόροι των Συμβουλίων Περιοχής

Σύμφωνα με το νόμο πόροι των Συμβουλίων Περιοχής είναι:

- Πρόσοδοι από την περιουσία τους. Ο νόμος αναφέρεται σε έσοδα από την εκμετάλλευση της περιουσίας του νομικού αυτού προσώπου (π.χ. μισθώσεις ακινήτων ή κινητών πραγμάτων). Ειδικότερα, για τα νεοσυσταμένα αυτά νομικά πρόσωπα κατά τα πρώτα έτη λειτουργίας τους θ' αποτελέσει περιουσία η περιουσία των συνδέσμων που θα περιέλθει αυτοδικαίως κατά το νόμο στα Συμβούλια.
- Ετήσια υποχρεωτική εισφορά κάθε ΟΤΑ - μέλους στο Συμβούλιο Περιοχής η οποία προσδιορίζεται σε ποσοστό των εσόδων του προϋπολογισμού κάθε ΟΤΑ - μέλους και δεν μπορεί να είναι κατώτερο του ελάχιστου ποσοστού που ορίζεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών.²⁵
- Δωρεές, επιχορηγήσεις και εισφορές που παρέχει το Δημόσιο ή άλλα νομικά ή φυσικά πρόσωπα και οργανισμοί.
- Πρόσοδοι από τους φόρους, τα τέλη και τα δικαιώματα που επιβάλλονται υπέρ του Συμβουλίου Περιοχής.

θα πρέπει εδώ να επισημανθεί ότι ο φόρος είναι καθορισμένο ποσοστό από το νόμο που επιβάλλεται ασχέτως της ανταπόδοσης υπηρεσίας. Είναι αναγκαίο να υπάρξει τυπικός νόμος, ο οποίος θα προσδιορίζει τόσο τον υπόχρεο του φόρου, όσο και το φορολογητέο αντικείμενο (άρθρο 78 §4 Συντάγματος). Αντίθετα το τέλος είναι οικονομικό βάρος που επιβάλλεται έναντι παροχής συγκεκριμένης υπηρεσίας.

Στη συγκεκριμένη περίπτωση, όσον αφορά την επιβολή φόρου, αυτό δεν προβλέπεται από την νομοθεσία και συνεπώς δε μπορεί το Συμβούλιο Περιοχής να επιβάλλει φόρο. Αντίθετα, η διάταξη της παρ. 1

²⁵ Γίνεται αναλογική εφαρμογή δεδομένου ότι «κάθε διάταξη που ισχύει για τους Συνδέσμους ισχύει και για τα Συμβούλια Περιοχής».

του άρθρου 16 του Ν. 2130/1993 προβλέπει τη δυνατότητα επιβολής τέλους.²⁶

Επίσης, τα Συμβούλια Περιοχής χρηματοδοτούνται από ευθείας από τους Κεντρικού Αυτοτελείς Πόρους του άρθρου 25 του Ν. 1828/1989. Η κατανομή των ΚΑΠ γίνεται σε δυο επίπεδα:

α) Το πρώτο επίπεδο αφορά 3 δις, που κατανέμονται στα Συμβούλια Περιοχής ισόποσα με το συνολικό τους αριθμό, δηλαδή να λάβουν όλα από 6.437.768 δρχ. (3 δις: 466 Συμβούλια Περιοχής).

β) Το δεύτερο επίπεδο αφορά 3,5 δις, τα οποία κατανέμονται με κριτήρια 1) τον αριθμό των ΟΤΑ, 2) την έκταση των Συμβουλίων Περιοχής και 3) τον πληθυσμό του Συμβουλίου Περιοχής και το ποσοστό συμμετοχής του κάθε κριτηρίου στη διαμόρφωση της κατανομής είναι 40%, 40% και 20% αντίστοιχα.

Οι παραπάνω πόροι καλύπτουν το κόστος λειτουργίας των Συμβουλίων Περιοχής, ενώ οι επενδυτικές τους δραστηριότητες χρηματοδοτούνται από τη ΣΑΤΑ²⁷. Η κατανομή του ποσοστού 10% του συνολικού ποσού της ΣΑΤΑ κάθε νομού στα Συμβούλια Περιοχής²⁸ για το 1996 γίνεται:

α) κατά το ήμισυ ισόποσα στα Συμβούλια Περιοχής των επιμέρους Νομών.

β) κατά το υπόλοιπο ήμισυ σύμφωνα με τα ακόλουθα κριτήρια:

- αριθμός ΟΤΑ (40%),
- έκταση Συμβουλίων Περιοχής (40%),
- πληθυσμός Συμβουλίων Περιοχής (20%).

Σημειώνεται ότι η κατανομή της ΣΑΤΑ θα πραγματοποιηθεί σε τρεις δόσεις: η πρώτη δόση τον Ιούνιο (2/4), η δεύτερη τον Σεπτέμβριο (1/4) και η τρίτη το Δεκέμβριο (1/4). Η κατανομή θα πραγματοποιηθεί σε όλα τα

²⁶ Σύμφωνα με την ισχύουσα απόφαση, το ποσοστό αυτό καθορίζεται σε 5% επί των τακτικών εσόδων. Για το 1995, το ποσοστό της εισφοράς ορίστηκε σε 2,5%.

²⁷ Η ΣΑΤΑ για το σύνολο των νομών ορίστηκε στα 82 δις, για το έτος 1996.

²⁸ Στις νομαρχίες Αττικής όπου δεν έχουν οριστεί Συμβούλια Περιοχής το ανάλογο ποσό της ΣΑΤΑ θα κατανεμηθεί κατά το ήμισυ στους υπάρχοντες αναπτυξιακούς συνδέσμους και το υπόλοιπο σε ΟΤΑ των αντίστοιχων Νομαρχιών για την κάλυψη ειδικών αναγκών σε συγκεκριμένα έργα.

Συμβούλια Περιοχής που έχουν συσταθεί σύμφωνα με το Ν. 2218/1994, συμπεριλαμβανομένων και εκείνων τα οποία δεν έχουν μέχρι σήμερα λειτουργήσει και στα οποία η μεταφορά των σχετικών πιστώσεων είναι προφανές ότι θα πραγματοποιηθεί υπό την προϋπόθεση της λειτουργίας τους εντός του έτους.

Τέλος, τα Συμβούλια Περιοχής χρηματοδοτούνται και με ποσοστό 10% από το ΕΑΠΤΑ (Ειδικό Αναπτυξιακό Πρόγραμμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης) καθώς και από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων.

2ε. Διοίκηση Συμβουλίων Περιοχής

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 5 του άρθρου 48 του Ν. 2218/1994 τα όργανα διοίκησης των Συμβουλίων Περιοχής είναι:

- το διοικητικό συμβούλιο
- η εκτελεστική επιτροπή
- ο πρόεδρος

Διοικητικό συμβούλιο - Αντιπρόσωποι δήμων και κοινοτήτων στο διοικητικό συμβούλιο

Το διοικητικό συμβούλιο του Συμβουλίου Περιοχής συγκροτείται από αιρετούς αντιπροσώπους κάθε δήμου ή κοινότητας μέλους του Συμβουλίου Περιοχής. Οι αντιπρόσωποι αυτοί υποδεικνύονται από τα δημοτικά ή κοινοτικά συμβούλια τους. Ως αντιπρόσωποι μπορεί να είναι δήμαρχοι, πρόεδροι κοινοτήτων, δημοτικοί ή κοινοτικοί σύμβουλοι ή σύμβουλοι δημοτικών διαμερισμάτων ή πάρεδροι συνοικισμών.

Αριθμό αντιπροσώπων κάθε δήμου ή κοινότητας στο διοικητικό συμβούλιο.

α) Κάθε δήμος ή κοινότητα μέλος του Συμβουλίου Περιοχής υποδεικνύει αντιπροσώπους στο διοικητικό συμβούλιο ανάλογα με τον πληθυσμό

του. Σαν βάση λαμβάνεται ο πληθυσμός του μικρότερου δήμου ή κοινότητας που εκπροσωπείται με ένα αντιπρόσωπο. Ο αριθμός των αντιπροσώπων των λοιπών δήμων ή κοινοτήτων βρίσκεται με τη διαίρεση του πληθυσμού καθενός από αυτούς δια του πληθυσμού του μικρότερου δήμου ή κοινότητας. Αν απομένει κλάσμα μεγαλύτερο από μισή μονάδα, υπολογίζεται ως μονάδα (άρθρο 48 παρ. 6. Ν. 2218/94).

~~Ως πληθυσμός λαμβάνεται υπόψη ο πραγματικός πληθυσμός όπως εμφανίζεται στους επίσημους πίνακες των αποτελεσμάτων της τελευταίας γενικής απογραφής του πληθυσμού του Κράτους της 17ης Μαρτίου 1991 που δημοσιεύθηκαν στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.~~

β) Αν τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου, σύμφωνα με τον υπολογισμό του προηγούμενου εδαφίου είναι περισσότερα από είκοσι πέντε (25), κάθε δημοτικό και κοινοτικό συμβούλιο εκλέγει αντιπροσώπους για το διοικητικό συμβούλιο ως εξής: ο συνολικός πραγματικός πληθυσμός των ΟΤΑ του Συμβουλίου Περιοχής διαιρείται με τον αριθμό δεκαεννέα (19) και προκύπτει το μέτρο υπολογισμού των αντιπροσώπων. Αν απομένει κλάσμα μεγαλύτερο από μισή μονάδα δεν υπολογίζεται ως μονάδα, όπως ανωτέρω, αλλά υπολογίζονται τα δεκαδικά ψηφία (δέκατα). Κάθε ΟΤΑ υποδεικνύει αριθμό αντιπροσώπων ίσο με το πηλίκο της διαίρεσης του πληθυσμού του με το μέτρο αυτό. Ανεξαρτήτως του πηλίκου, κάθε ΟΤΑ υποδεικνύει τουλάχιστον έναν αντιπρόσωπο. Αν τυχόν απομένει κλάσμα μεγαλύτερο από μισή μονάδα, υπολογίζεται ως μονάδα. (άρθρο 48 παρ. 7 Ν. 2218/94).

γ) Αν, σύμφωνα με τους ανωτέρω υπολογισμούς, ο αριθμός των αντιπροσώπων κάποιου ΟΤΑ είναι μεγαλύτερος από τον αριθμό των αιρετών που διαθέτει, ο ΟΤΑ αυτός, αντιπροσωπεύεται κατ' ανάγκη με τους αιρετούς που έχει και ο αριθμός των μελών του διοικητικού συμβουλίου δεν συμπληρώνεται από αντιπροσώπους άλλου ΟΤΑ.

Εκλογή - θητεία αντιπροσώπων

α) Η εκλογή των αντιπροσώπων των δήμων και κοινοτήτων στο διοικητικό συμβούλιο του Σ.Π. γίνεται από τα δημοτικά και κοινοτικά συμβούλια

εντός διμήνου ενδεικτικής προθεσμίας από τη δημοσίευση του Π.Δ/τος με το οποίο προσδιορίσθηκε η εδαφική περιφέρεια και ορίσθηκε η έδρα και η ονομασία κάθε Συμβουλίου Περιοχής.

β) Η εκλογή γίνεται από τα δημοτικά και κοινοτικά συμβούλια με μυστική ψηφοφορία και απόλυτη πλειοψηφία του συνολικού αριθμού των μελών τους (άρθρα 191 παράγρ. 6 και 177 παράγρ. Ι του Δ.Κ.Κ.).

γ) Οι αντιπρόσωποι εκλέγονται για το υπόλοιπο της διάρκειας της δημοτικής και κοινοτικής περιόδου (τετραετία 1995-1998) και η θητεία τους λήγει πάντοτε με την εγκατάσταση του νέου διοικητικού συμβουλίου και έτσι δεν υπάρχει κενό εξουσίας. (άρθρο 191 παράγρ. 6 Δ.Κ.Κ. Π.Δ. 323/1989).

δ) Αν ο δήμος ή η κοινότητα δεν ορίσει αντιπροσώπους στο διοικητικό συμβούλιο του Σ.Π. ώσπου να γίνει η εκλογή μετέχει ο δήμαρχος ή ο πρόεδρος της κοινότητας και αν οι αντιπρόσωποι του ίδιου δήμου ή κοινότητας είναι περισσότεροι, μετέχουν σύμβουλοι του επιτυχόντος συνδυασμού κατά τη σειρά της εκλογής τους. Οι αντιπρόσωποι αυτοί δεν συμμετέχουν στην εκλογή των οργάνων διοίκησης του Σ.Π. (άρθρο 191 παράγρ. 6 Δ.Κ.Κ.).

Αρμοδιότητες διοικητικού συμβουλίου

Το διοικητικό συμβούλιο αποτελεί όργανο προγραμματισμού για την περιφέρειά τους όπως είναι και τα δημοτικά συμβούλια και αποφασίζει για κάθε θέμα σχετικό με τις αρμοδιότητες του Συμβουλίου Περιοχής και ιδίως:

- Για τον ετήσιο προϋπολογισμό και απολογισμό του Συμβουλίου Περιοχής.
- Για την επιβολή τελών ή φόρων και δικαιωμάτων που προβλέπονται από το νόμο.
- Για την αγορά, μίσθωση και εκμίσθωση κινητών ή ακινήτων πραγμάτων του Συμβουλίου Περιοχής.
- Για τη σύναψη δανείων και τους όρους σύναψης.
- Για το πρόγραμμα εκτελεστέων έργων.

Το διοικητικό συμβούλιο λαμβάνει τις αποφάσεις του με την απόλυτη πλειοψηφία των παρόντων, εκτός αν προβλέπεται από το νόμο αντίθετη διάταξη.²⁹ Σε περίπτωση ισοψηφίας, επικρατεί η ψήφος του προέδρου.

Σύγκληση διοικητικού συμβουλίου - Εκλογή Προεδρείου

α) Το διοικητικό συμβούλιο του Σ.Π. συγκαλείται στην έδρα τους Σ.Π. μέσα σε δέκα μέρες από την εκλογή των αντιπροσώπων.

Την πρόσκληση απευθύνει ο αντιπρόσωπος του δήμου ή κοινότητας της έδρας του Σ.Π. και αν υπάρχουν περισσότεροι, εκείνος που έλαβε τις περισσότερες ψήφους προτιμήσεως κ.λ.π., σύμφωνα με το άρθρο 191 παράγρ. 7 του Δ.Κ.Κ. Αν κανένας δεν συγκαλέσει το διοικητικό συμβούλιο, την πρόσκληση υπογράφει ο αντιπρόσωπος του δήμου ή της κοινότητας που έχει το μεγαλύτερο πληθυσμό μετά από αυτόν της έδρας. Στη συνεδρίαση προεδρεύει αυτός που συγκάλεσε το διοικητικό συμβούλιο.

β) Στη συνεδρίαση αυτή το συμβούλιο εκλέγει από τα μέλη του με μυστική ψηφοφορία και με την απόλυτη πλειοψηφία των παρόντων και για το υπόλοιπο της πρώτης διετίας της δημοτικής και κοινοτικής περιόδου που διανύσαμε κατά σειρά:

- τον πρόεδρο,
- τον αντιπρόεδρο,
- τα μέλη της εκτελεστικής επιτροπής (άρθρα 191 παρ. 7 και 99 του Δ.Κ.Κ.).

Εκτελεστική Επιτροπή

Τα μέλη της Εκτελεστικής Επιτροπής εκλέγονται από το διοικητικό συμβούλιο και η θητεία της είναι διετής. Η εκτελεστική επιτροπή αποτελείται από:

²⁹ Απόλυτη πλειοψηφία των παρόντων είναι ο ακέραιος αριθμός που είναι αμέσως μεγαλύτερος από το ένα δεύτερο του αριθμού τους.

- Τον Πρόεδρο και τον Αντιπρόεδρο του Συμβουλίου Περιοχής και ένα μέλος, σε διοικητικό συμβούλιο μέχρι 25 μέλη.
- Τον Πρόεδρο και τον Αντιπρόεδρο του Συμβουλίου Περιοχής και τρία μέλη σε διοικητικό συμβούλιο από 26 έως 50 μέλη.
- Τον Πρόεδρο και τον Αντιπρόεδρο του Συμβουλίου Περιοχής και πέντε μέλη σε πολυμελέστερα διοικητικά συμβούλια.

Επομένως, υπάρχουν τριμελείς, πενταμελείς και πιθανόν επταμελείς εκτελεστικές επιτροπές.

Η εκτελεστική επιτροπή έχει τις αρμοδιότητες της δημοτικής επιτροπής. Πιο συγκεκριμένα η εκτελεστική επιτροπή:

- Συντάσσει τον προϋπολογισμό και προελέγχει τον απολογισμό.
- Αποφασίζει για τη διάθεση των πιστώσεων που είναι εγγεγραμμένες στον προϋπολογισμό.
- Συντάσσει τη διακήρυξη, διεξάγει και κατακυρώνει όλες τις δημοπρασίες.
- Ασκεί επίσης, όσες αρμοδιότητες της αναθέτει το διοικητικό συμβούλιο.

Δεν μεταβιβάζονται στην εκτελεστική επιτροπή οι αρμοδιότητες που έχουν σχέση με:

- τον κανονισμό των εργασιών του διοικητικού συμβουλίου.
- τον κανονισμό της εκτελεστικής επιτροπής.
- τον οργανισμό Εσωτερικών Υπηρεσιών του Συμβουλίου Περιοχής.
- τον ετήσιο προϋπολογισμό και απολογισμό.
- το πρόγραμμα δημοσίων επενδύσεων.

Πρόεδρος - Αντιπρόεδρος

Ο Πρόεδρος και ο Αντιπρόεδρος εκλέγονται για διετή θητεία από το διοικητικό συμβούλιο. Ο Πρόεδρος έχει τις αρμοδιότητες του Δημάρχου. Ιδίως:

- Εκπροσωπεί το Συμβούλιο Περιοχής σε κάθε αρχή.
- Εκτελεί τις αποφάσεις του διοικητικού συμβουλίου.

- Είναι προϊστάμενος των υπηρεσιών του Συμβουλίου Περιοχής και προϊστάμενος του προσωπικού του.
- Διατάζει την είσπραξη εσόδων και υπογράφει χρηματικά εντάλματα.

Σε περίπτωση προφανούς κινδύνου ή ζημιάς των συμφερόντων του Συμβουλίου Περιοχής, ο Πρόεδρος μπορεί να λάβει μέτρα για θέματα που ανήκουν στην αρμοδιότητα της εκτελεστικής επιτροπής, οφείλει όμως να υποβάλλει χωρίς καθυστέρηση τις ενέργειες τους προς έγκριση στην εκτελεστική επιτροπή.

Σύμφωνα με το Δημοτικό και Κοινοτικό Κώδικα, ο Πρόεδρος δικαιούται εξόδων παράστασης που καθορίζονται από το διοικητικό συμβούλιο ανάλογα με την οικονομική κατάσταση του Συμβουλίου Περιοχής και την έκταση της δραστηριότητας του, χωρίς να ορίζεται ανώτατο όριο. Τα έξοδα παράστασης εισπράττονται ανεξάρτητα από το αν ο Πρόεδρος ή ο Αντιπρόεδρος είναι δήμαρχος ή αντιδήμαρχος ή πρόεδρος κοινότητας και εισπράττει έξοδα παράστασης από το δήμο ή την κοινότητα λόγω του αξιώματός του αυτού.

2στ.Θέματα προσωπικού - Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας

Με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου ψηφίζεται ο Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας του Συμβουλίου Περιοχής. Με τον οργανισμό εσωτερικής υπηρεσίας (Ο.Ε.Υ.) καθορίζονται η εσωτερική διάρθρωση των υπηρεσιών σε διευθύνσεις, τμήματα και γραφεία, οι αρμοδιότητές τους και οι θέσεις κατά κατηγορίες και κλάδους προσωπικού. Στον Ο.Ε.Υ. μπορεί να προβλέπεται ειδική ταμιακή υπηρεσία.

Για την σύσταση των θέσεων προσωπικού με τους Ο.Ε.Υ. των Συμβουλίων Περιοχής (άρθρο 12 §5, Ν. 1188/1981) λαμβάνονται ιδίως υπόψη:

- α)ο αριθμός των ΟΤΑ που απαρτίζουν το Συμβούλιο Περιοχής,
- β)η εδαφική έκτασή τους, ο πληθυσμός τους,
- γ)τα προσδοκώμενα έσοδά τους,

δ)η έκταση του οδικού, ηλεκτρικού, υδρευτικού και αποχετευτικού δικτύου τους,

ε)καθώς και κάθε άλλος παράγοντας που αναδεικνύει την αναπτυξιακή τους δραστηριότητα.

Μια άλλη παράμετρος που μπορεί να συνεκτιμηθεί είναι η κοστολόγηση αρμοδιοτήτων, όπου αυτή είναι εφικτή.

Σημειώνεται ότι οι οργανωτικές ανάγκες και ο πληρέστερος καθορισμός του αναγκαίου προσωπικού κατά κατηγορίες και κλάδους προσωπικού μπορεί να αντιμετωπιστούν με την τροποποίηση του Ο.Ε.Υ. με βάση την εμπειρία που θα αποκομίσουν τα Συμβούλια Περιοχής από την καθημερινή παρατήρηση στην πράξη των ενδεχομένων οργανωτικών και λειτουργικών αδυναμιών και προβλημάτων.

Σύμφωνα με το άρθρο 48 §12, Ν. 2218/1994 το μόνιμο προσωπικό των Συμβουλίων Περιοχής υπάγεται στις διατάξεις του πρώτου μέρους του Ν. 1188/1981 «περί κυρώσεως του κώδικος περί καταστάσεως προσωπικού οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης».

Η πλήρωση των θέσεων μπορεί να γίνει:

α)Με την απορρόφηση του προσωπικού των αναπτυξιακών συνδέσμων (άρθρο 48 §2, Ν. 2218/1994) όπου αυτοί έχουν συσταθεί, λειτουργούν και έχουν προσωπικό.

β)Με πρόσληψη προσωπικού σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις (άρθρα 14 έως 24, Ν. 2190/1994). Σύμφωνα με τις διατάξεις του νόμου αυτού η πλήρωση των οργανικών θέσεων γίνεται με πρόσληψη μετά από διαγωνισμό ή επιλογή, αναλόγων των κατηγοριών προσωπικού.

γ)Με μετάταξη προσωπικού. Σύμφωνα με το άρθρο 9 §1 του Ν. 2266/1994 επιτρέπεται μετάταξη προσωπικού από Υπουργεία, Ν.Π.Δ.Δ., ΟΤΑ τη ΚΕΔΚΕ και τις ΤΕΔΚ στα Συμβούλια Περιοχής.

δ)Με απόσπαση προσωπικού. Σύμφωνα με το Ν. 2344/1995 οι διατάξεις του άρθρου 64 του Ν. 1416/1984 εφαρμόζονται και για τα Συμβούλια Περιοχής. Έτσι, με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και του αρμόδιου κατά περίπτωση Υπουργού ύστερα από σύμφωνη γνώμη του αρμόδιου

διοικητικού συμβουλίου ή του αρμόδιου διοικητή, επιτρέπεται η απόσπαση υπαλλήλων του δημόσιου τομέα στα Συμβούλια Περιοχής. Η απόφαση για την απόσπαση εκδίδεται ύστερα από αίτηση του Συμβουλίου Περιοχής και την γραπτή συγκατάθεση του υπαλλήλου που αποσπάται. Με τις παραπάνω διατάξεις επιτρέπεται απόσπαση υπαλλήλων στα Συμβούλια Περιοχής και από τους ΟΤΑ πρώτου βαθμού, Ν.Π.Δ.Δ. και ιδρύματα αυτών καθώς και από Τοπικές Ενώσεις Δήμων και Κοινοτήτων.

Όσον αφορά, την πρόσληψη προσωπικού για κάλυψη παροδικών αναγκών, οι προσλήψεις αυτής της κατηγορίας γίνονται μετά από προκήρυξη την οποία εκδίδει το διοικητικό συμβούλιο του Συμβουλίου Περιοχής. Η διάρκεια απασχόλησης δεν μπορεί να υπερβαίνει τους 8 μήνες μέσα σ' ένα έτος.

Τέλος, η πλήρωση θέσεων ειδικού επιστημονικού προσωπικού γίνεται με επιλογή μετά από προκήρυξη την οποία εκδίδει το ΑΣΕΠ (Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού).

Σε κάθε Συμβούλιο Περιοχής υπάρχει το Τμήμα **Διοικητικού - Οικονομικού και Παροχής υπηρεσιών** προς τους πολίτες και το τμήμα **Σχεδιασμού - Προγραμματισμού και Τεχνικής Υποστήριξης**.

Τμήμα Διοικητικού - Οικονομικού και Παροχής υπηρεσιών προς τους πολίτες

Στην αρμοδιότητα του Τμήματος ανήκουν τα αφορώντα στο προσωπικό, στη Γραμματειακή υποστήριξη του Σ.Π. και στα οικονομικά του Σ.Π. καθώς και κάθε δραστηριότητας (παροχή υπηρεσίας) και μέσω της ανάθεσης αρμοδιοτήτων από τους ΟΤΑ μέλη, που αποβλέπει στην αναβάθμιση της ποιότητας της ζωής των κατοίκων.

Αναλυτικότερα:

1. Διεξάγει την προσωπική αλληλογραφία του Προέδρου του Σ.Π. και τηρεί το Αρχείο αυτής.
2. Τηρεί ιδιαίτερο Πρωτόκολλο εισερχομένων και εξερχομένων εγγράφων, τα οποία διεκπεραιώνει στις αρμόδιες υπηρεσίες.
3. Προγραμματίζει τις ώρες και ημέρες που ο Πρόεδρος μπορεί να δέχεται διάφορες Επιτροπές, Συλλόγους και Πολίτες.
4. Τηρεί Ημερολόγιο των προσωπικών επαφών του Προέδρου εντός και εκτός Σ.Π.
5. Παραλαμβάνει από τους υπηρεσιακούς παράγοντες τους φακέλους των εγγράφων που πρέπει να υπογραφούν από τον Πρόεδρο.
6. Παρακολουθεί όλη τη δραστηριότητα του Σ.Π.
7. Αναλαμβάνει τη συγγραφή των κειμένων και των επιστολών του Προέδρου.
8. Αναλαμβάνει τη δακτυλογράφηση και διεκπεραίωση της αλληλογραφίας των Υπηρεσιών του Σ.Π.
9. Φροντίζει για τη δημοσίευση των διακηρύξεων και των ανακοινώσεων των Υπηρεσιών του Σ.Π.
10. Παραλαμβάνει τον ημερήσιο και περιοδικό τύπο, καθώς και όλα τα έντυπα που αποστέλλονται στο Σ.Π.
11. Επιμελείται της καθημερινής αποδελτίωσης του Τύπου.
12. Είναι υπεύθυνο για την εφαρμογή όλων των νόμων και διαταγμάτων που αφορούν στο πάσης φύσεως προσωπικό του Σ.Π. και ασκεί τις αρμοδιότητες που απορρέουν από τον Κώδικα κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (ν. 1188/81).
13. Τηρεί Μητρώο, ευρετήριο και τους ατομικούς φακέλους του μόνιμου και με σχέση εργασίας Ι.Δ. προσωπικού.
14. Συντάσσει και θεωρεί τα πάσης φύσεως μισθοδοτικά στοιχεία όλου του προσωπικού και τα προωθεί αρμοδίως για τη σύνταξη των μισθοδοτικών καταστάσεων.
15. Εφαρμόζει το Πειθαρχικό Δίκαιο.

16. Καταρτίζει τις ονομαστικές καταστάσεις των μονίμων υπαλλήλων του Σ.Π. κατά κλάδο και Βαθμό, όπως ορίζουν οι σχετικές διατάξεις και συντάσσει τα σχέδια Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας.
17. Εκδίδει τα πιστοποιητικά και τις βεβαιώσεις του προσωπικού για την υπηρεσιακή του κατάσταση.
18. Διεκπεραιώνει κάθε υπόθεση που έχει σχέση με τη χορήγηση της σύνταξης και των παροχών στο οικείο Ταμείο Ασφάλισης των υπαλλήλων του Σ.Π., που φεύγουν από τη Υπηρεσία, καθώς και την αναγνώριση και εξαγορά της προϋπηρεσίας τους, όπως και κάθε υπόθεση που έχει σχέση με τη συνταξιοδότηση του Ι.Δ. προσωπικού και την καταβολή της προβλεπόμενης από το νόμο αποζημίωσης.
19. Ελέγχει και παρακολουθεί τα αφορώντα στην τήρηση του κανονικού ωραρίου εργασίας.
20. Εκδίδει ή κοινοποιεί εγκυκλίους που αφορούν στην υπηρεσιακή κατάσταση του προσωπικού και το ενημερώνει για τα προγράμματα επιμόρφωσής του.
21. Φροντίζει για την ορθολογική κατανομή του προσωπικού ώστε να λειτουργούν εύρυθμα οι Υπηρεσίες.
22. Εισηγείται στον Πρόεδρο για τη συγκρότηση των αναγκαίων επιτροπών και ομάδων εργασίας.
23. Εισηγείται στον Πρόεδρο για τα προσωπικά αιτήματα των υπαλλήλων.
24. Παρακολουθεί τη μισθοδοτική κατάσταση όλων των εργαζομένων στο Σ.Π. και εκδίδει τις σχετικές βεβαιώσεις και πιστοποιητικά όποτε ζητούνται.
25. Τηρεί βοηθητικούς φακέλους και βιβλία που κατά την κρίση του προϊσταμένου είναι αναγκαία για την εύρυθμη λειτουργία του Τμήματος.

26. Καταρτίζει σε συνεργασία με τις αρμόδιες υπηρεσίες του Σ/Π τον Προϋπολογισμό Εσόδων - Εξόδων και τον υποβάλλει έγκαιρα αρμοδίως.
27. Παρακολουθεί την πορεία εκτέλεσης του Προϋπολογισμού Εσόδων -Εξόδων, εισηγείται την αναμόρφωσή του, την εγγραφή νέων εσόδων και τη χορήγηση συμπληρωματικών πιστώσεων.
28. Συγκεντρώνει και εντάσσει στο Μηχανογραφικό σύστημα όλα τα στοιχεία του Προϋπολογισμού.
29. Παρακολουθεί την πορεία των εξόδων και ενημερώνει εγκαίρως τις αρμόδιες υπηρεσίες για τη σύνταξη εκθέσεων δαπανών, όταν οι εγκεκριμένες απορροφώνται.
30. Τηρεί Αρχείο ετήσιων απολογισμών Εσόδων - Εξόδων του Σ.Π. σύμφωνα με τα απολογιστικά στοιχεία που συντάσσει το Ταμείο.
31. Προγραμματίζει και παρακολουθεί την πορεία των Εσόδων - Εξόδων του Προϋπολογισμού και εισηγείται τη σωστή κατανομή των πιστώσεων και την απορρόφηση των δαπανών για την εκτέλεση έργων, προμηθειών καθώς και την κίνηση του χρέους και της περιουσίας γενικά.
32. Συγκεντρώνει στατιστικά στοιχεία που αναφέρονται γενικά στα οικονομικά ζητήματα που αφορούν στο Σ.Π. και είναι χρήσιμα για τις προβλέψεις του Προϋπολογισμού.
33. Παρακολουθεί τα εγκεκριμένα δάνεια του Σ.Π. και τηρεί πίνακες ετησίων τοκοχρεολυτικών δόσεων για κάθε περίπτωση ενημερώνοντας πάντοτε το Ταμείο του Σ.Π.
34. Εισηγείται την αναμόρφωση του προϋπολογισμού με την εγγραφή νέων εσόδων και τη χορήγηση συμπληρωματικών και εκτάκτων πιστώσεων.
35. Επιμελείται της ασφάλισης των κινητών και ακινήτων του Σ.Π.
36. Φροντίζει για την υπογραφή των Χρηματικών Ενταλμάτων από τον Πρόεδρο, την καταχώρησή τους στο μηχανογραφικό σύστημα και την αρχειοθέτηση των ΧΕΠ με τα δικαιολογητικά τους.

37. Συσχετίζει κάθε δαπάνη με τυχόν προηγούμενη όμοια και παρακολουθεί την ύπαρξη σχετικής πίστωσης για τη δυνατότητα έκδοσης ΧΕΠ.
38. Ασχολείται με την προμήθεια πάσης φύσης υλικού, εκτός του υλικού των έργων, που είναι απαραίτητο για τις υπηρεσίες του Σ.Π. και προσπαθεί να επιτυγχάνει τη συμφερότερη τιμή με την παρακολούθηση των τιμών της αγοράς, χωρίς να παραγνωρίζει την ποιότητα του προς προμήθεια υλικού.
39. Μεριμνά για την έκδοση των σχετικών εντολών προμηθειών, τη σύνταξη των πρωτοκόλλων παραλαβής του πάσης φύσης υλικού των έργων και την υπογραφή τους από τις αντίστοιχες Επιτροπές παραλαβής, τη φύλαξη του υλικού στην αποθήκη του Σ.Π. και την καταχώρησή του στα οικεία βιβλία αποθήκης.
40. Διαχειρίζεται και παρακολουθεί τη διακίνηση των διαφόρων ειδών και τηρεί ανάλογο βιβλίο.
41. Εισηγείται την εκποίηση ή την καταστροφή του άχρηστου ή παλαιού υλικού και τη διαγραφή του από τα αντίστοιχα βιβλία.
42. Διενεργεί κάθε πράξη σχετική με τη διαχείριση του υλικού, τη φύλαξή του στις αποθήκες και τη διάθεσή του βάσει διατακτικών της αρμόδιας υπηρεσίας.
43. Μεριμνά για την έγκαιρη ανανέωση των υλικών που πρόκειται να εξαντληθούν.
44. Διαβιβάζει στο Γενικό Χημείο του Κράτους για έλεγχο και αξιολόγηση τα είδη για τα οποία υπάρχουν ειδικοί όροι στις σχετικές συμβάσεις.
45. Διεξάγει δημοπρασίες ή πρόχειρους διαγωνισμούς, μεριμνά για τη δημοσίευση στον ημερήσιο τύπο των όρων διακήρυξης με καθορισμό της ημερομηνίας διεξαγωγής της δημοπρασίας.
46. Συντάσσει συμβάσεις με τους προμηθευτές, μεριμνά για την κοινοποίησή τους στους αρμόδιους και παρακολουθεί την τήρηση των όρων των συμβάσεων για την παράδοση των υλικών μέσα στις οριζόμενες προθεσμίες, και την επιβολή ποινικής ρήτρας σε

περίπτωση εκπροθέσμων παραδόσεων όπως καθορίζεται στις συμβάσεις ή τις διακηρύξεις.

47. Παραλαμβάνει τις εγγυητικές επιστολές από τους προμηθευτές και μεριμνά για την επανάληψη δημοπρασίας όταν η πρώτη αποβεί άκαρπος.

48. Ελέγχει τους χρηματικούς τίτλους που διαβιβάζονται στο Ταμείο από τις αρμόδιες υπηρεσίες και εκδίδει τα αποδεικτικά παραλαβής εισπρακτέων εσόδων.

49. Ενεργεί πριν από κάθε χρηματική κατάθεση εκ μέρους των εισπρακτόρων, έλεγχο των διπλοτύπων εισπράξεων, παραλαμβάνει τις εισπράξεις κ.λ.π.

50. Εκδίδει τα γραμμάτια εισπράξεις των διαφόρων εσόδων.

51. Εκκαθαρίζει τις οφειλές των δημοτών και εισηγείται όποτε απαιτείται τη λήψη αναγκαστικών μέτρων εισπράξεως κατά των οφειλετών.

52. επιμελείται την αναγκαστική είσπραξη των οφειλών και τηρεί τα από το νόμο προβλεπόμενα βιβλία καταχωρήσεως κατασχέσεων κ.λ.π.

53. Μεριμνά για την απόδοση των υπέρ τρίτων κρατήσεων και τηρεί όλα τα απαραίτητα για το σκοπό αυτό βιβλία.

54. Τηρεί όλα τα από το νόμο προβλεπόμενα λογιστικά βιβλία εσόδων κ.λ.π.

55. Ενεργεί τον έλεγχο των εκδοθέντων και διαβιβασθέντων στο Ταμείο ενταλμάτων και βάσει αυτών, προέρχεται στην πληρωμή των δικαιούχων σύμφωνα με τις οικείες διατάξεις περί λογιστικού των Δήμων και Κοινοτήτων.

56. Τηρεί τα προβλεπόμενα από το νόμο λογιστικά βιβλία εξόδων, καταρτίζει τους μηνιαίους και ετήσιους λογαριασμούς της διαχειρίσεως εξόδων, συντάσσει τους στατιστικούς πίνακες που υποβάλλονται στις Δημόσιες Υπηρεσίες, συγκεντρώνει τα στοιχεία που απαιτούνται για τον ετήσιο απολογισμό εξόδων και καταρτίζει τον απολογισμό αυτό.

57. Επιμελείται της είσπραξης των βεβαιωμένων με ειδικούς χρηματικούς καταλόγους εσόδων.
 58. Επιμελείται την κοινοποίηση των ατομικών ή γενικών ή ειδικών προσκλήσεων προς τους οφειλέτες.
 59. Ενεργεί την πίστωση των πληρωσάντων οφειλετών στους οικείους χρηματικούς καταλόγους και βεβαιώνει την ενέργεια αυτή στον καθένα από τα οικεία αποσπάσματα των καταλόγων.
-
60. Έχει την ευθύνη για την όλη λειτουργία της μηχανογράφησης και μηχανοργάνωσης των Υπηρεσιών του Σ.Π. και επιβλέπει τη σωστή και αποτελεσματική λειτουργία των εγκατεστημένων υπολογιστών στις Υπηρεσίες αυτές.
 61. Παρακολουθεί, μελετά και αναλύει τα στατιστικά στοιχεία των υπηρεσιών του Σ.Π. αλλά όσων άλλων προέρχονται από διάφορες πηγές πληροφόρησης, με αποκλειστική εντολή του Προέδρου.
 62. Παρέχει πληροφορίες, πίνακες και ότι άλλο στατιστικό στοιχείο ήθελε ζητηθεί από τις υπηρεσίες του Σ.Π. και μόνο για τις δικές τους ανάγκες.
 63. Παρέχει υπηρεσίες που αφορούν στην αστική και δημοτική κατάσταση των πολιτών.
 64. Παρέχει υπηρεσίες που αφορούν στην καθαριότητα.
 65. Παρέχει υπηρεσίες που αφορούν στην μεταφορά μαθητών με σχολικά λεωφορεία.
 66. Παρέχει υπηρεσίες που αφορούν στη διοργάνωση πολιτιστικών εκδηλώσεων κ.λ.π.
 67. Παρέχει υπηρεσίες που αφορούν στη χορήγηση αδειών λειτουργίας καταστημάτων κ.λ.π.
 68. Ακόμα ενημερώνει τους πολίτες για τα δικαιώματά τους και τις ενέργειες που απαιτούνται για τη διεκπεραίωση των υποθέσεών τους και τους εφοδιάζει με τα απαραίτητα πληροφοριακά στοιχεία και τα διαθέσιμα έντυπα που έχουν θέσει στη διάθεσή του οι Δημόσιες Υπηρεσίες και οι ΟΤΑ μέλη του.

69. Κατευθύνει τους πολίτες στη διεκπεραίωση των υποθέσεών τους, και τους συμβουλεύει για την καλύτερη αντιμετώπιση των προβλημάτων τους.
70. Κατευθύνει και οργανώνει την επικοινωνία των πολιτών με τις Υπηρεσίες του Σ.Π.
71. Δέχεται υποδείξεις και προτάσεις για αλλαγές, που συμβάλλουν στη βελτίωση της λειτουργίας του Σ.Π. και τη λήψη μέτρων που τους αφορά στα πλαίσια της γενικότερης προσπάθειας σχεδιασμού για την ανάπτυξη.

Τμήμα Σχεδιασμού - Προγραμματισμού και Τεχνικής Υποστήριξης

Αρμοδιότητες του Τμήματος είναι η εκπόνηση σχεδίων προγραμμάτων και έργων για την πολιτιστική ανάπτυξη της περιοχής καθώς και η μελέτη, εκτέλεση και συντήρηση έργων τοπικού επιπέδου.

Ειδικότερα στις αρμοδιότητές του ανήκουν:

- α. Η συγκέντρωση, επεξεργασία και τήρηση στατιστικών στοιχείων για την οικονομική, κοινωνική και πολιτιστική κατάσταση στην περιοχή.
- β. Η παρακολούθηση των προγραμμάτων που αφορούν στην κοινωνική και πολιτιστική ανάπτυξη και βελτίωση της ποιότητας ζωής.
- γ. Η διατύπωση προτάσεων για την κατάρτιση των μεσοχρόνιων νομαρχιακών αναπτυξιακών προγραμμάτων.
- δ. Η κατάρτιση των μεσοχρόνιων και ετήσιων τοπικών αναπτυξιακών προγραμμάτων της περιοχής.
- ε. Η διαχείριση των χρηματοδοτήσεων από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων και από τους πόρους των προγραμμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης που αφορούν στην περιοχή.
- στ. Η αξιοποίηση των πλουτοπαραγωγικών πόρων διακοινοτικής ή διαδημοτικής σημασίας.

- ζ. Η υλοποίηση του πολεοδομικού σχεδιασμού στα πλαίσια των εγκεκριμένων Ζωνών Οικιστικού Ελέγχου (Ζ.Ο.Ε.) ή των Ειδικών Χωροταξικών Μελετών και τήρηση των δεδομένων του Κτηματολογίου της Περιοχής τους, όπως αυτά προκύπτουν από το συνολικό σχεδιασμό και την ολοκληρωμένη διαχείριση του Εθνικού Κτηματολογίου.
- η. Η μέριμνα για την εκτέλεση και λειτουργία διακοινοτικών και διαδημοτικών έργων τεχνικής υποδομής και κοινωνικού εξοπλισμού.
- θ. Η μέριμνα για την προστασία του περιβάλλοντος σε θέματα διακοινοτικής ή διαδημοτικής σημασίας.
- ι. Κάθε άλλη σχετική αρμοδιότητα που ήθελε ανατεθεί από τους ΟΤΑ μέλη του Σ.Π.

2ζ. Εκτέλεση έργων - εργασιών - προμηθειών και εκπόνηση μελετών

Εκτέλεση Έργων

Για την ανάθεση έργων από τα Συμβούλια Περιοχής ακολουθούνται οι διατάξεις του Ν. 1418/1984 όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με το νόμο 2229/1994 και των εκτελεστικών αυτού διαταγμάτων.

Σύμφωνα με τις προαναφερόμενες διατάξεις η ανάθεση εκτέλεσης έργων γίνεται μετά από διαγωνισμό, είτε ανοικτό, είτε κλειστό, είτε με διαπραγματεύσεις ή παροχή ανταλλάγματος στον ανάδοχο.

Κατά την ανάθεση, πρέπει να τηρούνται οι γενικές αρχές που τίθενται από τις σχετικές κοινοτικές οδηγίες, ανεξάρτητα από τον προϋπολογισμό του έργου (μη διάκριση μεταξύ ελληνικών και αλλοδαπών εταιριών, άνοιγμα της αγοράς, αποδοχή πτυχίων άλλων κρατών κ.λ.π.).

Για προϋπολογισμό έργου πάνω από 200.000 ECU απαιτείται διεθνής διαγωνισμός και τήρηση όλων των διαδικασιών που ορίζουν οι προαναφερόμενοι νόμοι και το Π.Δ. 23/1993.

Εκτέλεση Εργασιών

1.Οι εργασίες των Συμβουλίων Περιοχής γίνονται σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 266 του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα (Π.Δ. 410/1995) με διαγωνισμό. Εάν ο διαγωνισμός δεν επιφέρει αποτέλεσμα επιτρέπεται η τροποποίηση των όρων της διακήρυξης, ώστε να λαμβάνονται κατά την επανάληψη του διαγωνισμού υπόψη και προσφορές που αντιστοιχούν σε αξία ίσης ή μεγαλύτερης αυτής που προέκυψε από τη μελέτη.

2.Επιτρέπεται, επίσης, η ανάθεση των εργασιών, μετά από πρόσκληση περιορισμένου αριθμού εργολάβων με διαγωνισμό ή χωρίς διαγωνισμό ή απευθείας ανάθεση από το πρόεδρο του διοικητικού συμβουλίου εφόσον συντρέχει μια των προϋποθέσεων που προβλέπονται στη διάταξη της παρ. 3 του άρθρου 266 του Δημοτικού και Κοινοτικού³⁰ Κώδικα και εφόσον η απόφαση είναι ειδικά αιτιολογημένη και καθορίζει τους όρους της σύμβασης με τον ανάδοχο.

3.Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου του Συμβουλίου Περιοχής, μπορεί χωρίς προηγούμενη απόφαση του συμβουλίου, μετά από πρόχειρο διαγωνισμό ή και χωρίς διαγωνισμό να αναθέτει την

³⁰ α) Για πράγματα για τα οποία υπάρχει αποκλειστικότητα προμήθειας ή εισαγωγής.

β) Για πράγματα που είναι διατιμημένα εφόσον κρίνεται ότι δεν είναι δυνατό να επιτευχθεί καλύτερη τιμή σε διαγωνισμό.

γ) Για καλλιτεχνικά έργα που η αξία τους δεν είναι μεγαλύτερη από δυο εκατομμύρια δραχμές.

δ) Αν ο διαγωνισμός δεν φέρει αποτέλεσμα είτε οι προσφορές κριθούν ασύμφωτες.

Το ασύμφορο των προσφορών του διαγωνισμού κρίνεται από το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο ή το διοικητικό συμβούλιο των παραπάνω φορέων με απόφασή του, που λαμβάνεται ύστερα από γραπτή αιτιολογημένη πρόταση από την αρμόδια τεχνική υπηρεσία.

ε) Αν υπάρχει κατεπείγουσα ανάγκη, που προέκυψε από απρόβλεπτα ή έκτακτα περιστατικά και χρειάζεται να αντιμετωπισθεί αμέσως (όπως φυσικές καταστροφές κ.α.)

στ) Αν οι λοιποί φορείς της παραγράφου 1 διαθέτουν ή μπορούν να μισθώσουν από το δημόσιο ή από νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου ή από κατασκευαστικές επιχειρήσεις των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης ανάλογο με την προμήθεια, την μεταφορά ή την εργασία τεχνικό εξοπλισμό.

ζ) Αν πρόκειται να συνεχισθούν οι εργασίες μετά από έκπτωση του αναδόχου ή μετά από διάλυση της εργολαβικής σύμβασης για οποιονδήποτε λόγο.

εκτέλεση εργασίας εφόσον η αξία της, κατά τη μελέτη, δεν υπερβαίνει το ποσό των 2.000.000 δραχμών.

Το ποσό αυτό μπορεί να αυξηθεί κατά 50% εφόσον οι προβλεπόμενες πιστώσεις αποδειχθούν ανεπαρκείς, με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου και εφόσον υπάρχει σχετική πρόβλεψη στον προϋπολογισμό για την ενίσχυση των πιστώσεων που ορίσθηκαν ανεπαρκείς, με σύνταξη Συγκριτικού Πίνακα κατά τις διατάξεις του Π.Δ. 28/1980.

4. Με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου υπάρχει δυνατότητα ανάθεσης σε επιχείρηση Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης η εκτέλεση έργου ή εργασίας αν ο προϋπολογισμός τους δεν υπερβαίνει το ποσό των οκτώ εκατομμυρίων (8.000.000) δραχμών.

Ανάθεση Προμηθειών

1. Οι προμήθειες των Συμβουλίων Περιοχής εκτελούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του Ενιαίου Κανονισμού Προμηθειών των ΟΤΑ (ΕΚΠΟΤΑ) (Υ.Α. 11389/1993 και το Π.Δ. 370/1995). Σύμφωνα με τις διατάξεις αυτές γενική αρχή που καθιερώνεται είναι ο διαγωνισμός, ενώ η απευθείας ανάθεση επιτρέπεται πλέον μόνο σε εξαιρετικές και ειδικά προβλεπόμενες περιστάσεις.

Τα είδη του διαγωνισμού είναι τα αναφερόμενα στην εκτέλεση έργων.

2. Οι προμήθειες υλικών και κάθε φύσης εξοπλισμός που ενσωματώνονται στα έργα του Συμβουλίου Περιοχής διενεργούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του Π.Δ. 28/80 όπως ισχύει και τις διατάξεις του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα (Άρθρο 266 εκ του Π.Δ. 410/1995).

Σύμφωνα με τις προαναφερόμενες διατάξεις απαιτείται διαγωνισμός, ο οποίος μπορεί να επαναληφθεί. Εάν τη πρώτη φορά δεν φέρει αποτέλεσμα, αφού, με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου τροποποιήθηκαν οι όροι της προκήρυξης, ώστε να γίνουν δεκτές και

προσφορές ίσης ή μεγαλύτερης αξίας, από αυτήν που έχει οριστεί στη μελέτη.

3. Σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 3 του άρθρου 266 του Π.Δ. 410/1995 (Δημοτικός και Κοινοτικός Κώδικας) επιτρέπεται η εκτέλεση προμήθειας μετά από διαγωνισμό περιορισμένου αριθμού προμηθευτών, η χωρίς διαγωνισμό ή απευθείας από το Πρόεδρο του Διοικητικού Συμβουλίου, εφόσον οι προμήθειες εντάσσονται στις κατηγορίες που αναφέρονται στην ανωτέρω διάταξη του Κώδικα.³¹

Ανάθεση Μελετών

1. Η ανάθεση μελετών των Συμβουλίων Περιοχής διέπονται από τις διατάξεις του νόμου 716/1977.

2. Κατ' εξαίρεση σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 269 του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα, με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου των Συμβουλίων Περιοχής, επιτρέπεται απ' ευθείας ανάθεση μελέτης σε πτυχιακό μελετητή ή μελετητικό γραφείο οποιασδήποτε τάξης πτυχίου, εφόσον η προεκτιμώμενη αμοιβή όλων των σταδίων της μελέτης δεν υπερβαίνει το 30% του ανωτάτου ορίου αμοιβής πτυχίου Α τάξης που ισχύει κάθε φορά για την αντίστοιχη κατηγορία μελέτης.

³¹ Βλ. ανωτέρω.

3. ΕΠΙΛΟΓΟΣ

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ - ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ - ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Είναι κοινή η αντίληψη ότι η τοπική ανάπτυξη και η διακοινοτική συνεργασία αλληλοσυνδέονται και ότι η τελευταία υπό την μορφή της συνένωσης κοινοτήτων ή των Συμβουλίων Περιοχής ή υπό άλλη μορφή συνεργασίας αποτελεί προϋπόθεση για την προώθηση της τοπικής ανάπτυξης. Ειδικά για την Ελλάδα είναι αναγκαία η ύπαρξη διακοινοτικής συνεργασίας δεδομένου ότι η μεγάλη πλειοψηφία των αγροτικών κοινοτήτων δεν έχουν την δυνατότητα να στηρίξουν τοπικές πρωτοβουλίες για την αυτοδύναμη επίλυση της σωρείας των προβλημάτων που αντιμετωπίζουν. Με βάση τα στατιστικά στοιχεία της απογραφής του 1981 είχαμε στη χώρα μας 6.038 δήμους και κοινότητες από τους οποίους το 57% είχε πληθυσμό κάτω από 500 κατοίκους, ενώ κάτω από 1000 κατοίκους είχε το 80% των δήμων και κοινοτήτων της. Δέκα χρόνια αργότερα η απογραφή του 1991 δείχνει ότι οι κοινότητες με πληθυσμό μέχρι 199 κατοίκους αυξήθηκαν κατά 358, αποτελώντας σχεδόν το ένα τρίτο του συνολικού αριθμού των ΟΤΑ της χώρας. Η αύξηση των ΟΤΑ με πληθυσμό πάνω από 5.000 κατοίκους κατά 12 μονάδες ήταν το μόνο θετικό στοιχείο της απογραφής.

Κατανομή των Δήμων και Κοινοτήτων της χώρας με βάση το μέγεθος του πληθυσμού τους στις απογραφές 1981 και 1991

Πληθυσμιακό Μέγεθος	Απογραφή 1981			Απογραφή 1991			Διαφορά 1981/1991
	Αριθμός	%	% αθρ.	Αριθμός	%	% αθρ.	
0-199	1.335	22,1	22,1	1.693	28,6	28,6	+358
200-499	2.104	34,9	57,0	2.011	34,0	62,6	-93
500-999	1.440	23,8	80,8	1.207	20,4	83,0	-233
1000-1999	669	11,1	91,9	531	9,0	91,0	-138
2000-4999	297	4,9	96,8	275	4,5	95,5	-22
5000 κ. άνω	193	3,2	100,0	205	3,5	100,0	+12
ΣΥΝΟΛΟ	6.038	100,0		5.922	100,0		-116

Πηγή: ΕΣΥΕ (1994). Στατιστικά Επετηρίδα της Ελλάδας

Με το Ν. 2218/1994 η διακοινοτική συνεργασία είναι μέσω των Συμβουλίων Περιοχής, καθολική και υποχρεωτική. Με τα Συμβούλια Περιοχής που συνιστώνται αναγκαστικά σαν λειτουργικό επίπεδο διακοινοτικής συνεργασίας στους ΟΤΑ, θα επιτευχθεί σύμφωνα με το νομοθέτη, η αναβάθμιση της τοπικής αυτοδιοίκησης ώστε να ασκήσει τις αρμοδιότητες της και να διεκδικήσει ακόμη περισσότερες από τη νομαρχιακή αυτοδιοίκηση ή ανακυτάρωση των ΟΤΑ γιατί μέσα από την διακοινοτική συνεργασία των Συμβουλίων Περιοχής θα αποκτήσουν συνείδηση της δυναμικής των συνενώσεων και σταδιακά θα την υλοποιήσουν και τέλος η δημιουργία οικιστικών ενοτήτων που θα εξασφαλίζουν την ίδια ποιότητα ζωής και υπηρεσιών σ' όλους τους κατοίκους της χώρας. Επομένως, με τη θεσμοθέτηση των Συμβουλίων Περιοχής αφενός δίνεται η δυνατότητα στην πρωτοβάθμια Αυτοδιοίκηση να αποτελέσει όργανο προγραμματισμού και ανάπτυξης, και αφετέρου αμβλύνεται το πρόβλημα του μη εθισμού των οργανισμών αυτοδιοίκησης να δρουν από κοινού και προετοιμάζεται το έδαφος για τη συνένωση των ΟΤΑ ευρύτερων γεωγραφικών ενοτήτων (ο θεσμός των Συμβουλίων Περιοχής θεωρείται θετικός υπό την προϋπόθεση ότι αποτελεί στάδιο για τις συνενώσεις).

Πραγματικά, ο θεσμός των Συμβουλίων Περιοχής μπορεί να αποτελέσει αναπτυξιακό μοχλό για τις περιοχές που καλύπτουν. Και αυτό γιατί η έννοια του προγραμματισμού και της ανάπτυξης εντάσσεται στις περιοχές με κοινά πληθυσμιακά, δημογραφικά, συγκοινωνιακά, γεωγραφικά, κοινωνικά, πολιτικά, οικιστικά δίκτυα και συνθήκες. Επιπλέον, είναι δυνατή η ένταξη των περιοχών αυτών σε κοινοτικά Προγράμματα και Πρωτοβουλίες που θέτουν σαν όρο τους την υποστήριξη περιοχών και όχι μεμονωμένων περιπτώσεων ΟΤΑ, αφού ο προγραμματισμός χαράσσεται στη κλίμακα της περιοχής αντί του δήμου ή της κοινότητας. Με τα Συμβούλια Περιοχής θα επιτευχθεί η λειτουργική αναβάθμιση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ώστε να ασκήσει τις αρμοδιότητές της και να διεκδικήσει ακόμη περισσότερες από τη

Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση. Προκειμένου, όμως ο θεσμός να προχωρήσει απρόσκοπτα και να συμβάλλει προς την κατεύθυνση της αναβάθμισης της τοπικής αυτοδιοίκησης θα πρέπει ορισμένα ζητήματα να αντιμετωπιστούν εγκαίρως. Πιο συγκεκριμένα:

α) Στην προηγούμενη ενότητα που αφορούσε τους Αναπτυξιακούς Συνδέσμους διαπιστώθηκε πως η ύπαρξη αντιδράσεων και γενικά κάθε αρνητική στάση για την συνεργασία και την συνένωση του ΟΤΑ προερχόταν σχεδόν αποκλειστικά από το πνεύμα του τοπικισμού, τη διαφωνία ως προς την έδρα και τις προσωπικές και κομματικές αντιπαλότητες. Για να μην επαναληφθεί το φαινόμενο αυτό στα Συμβούλια Περιοχής θα πρέπει να ενισχυθεί η διάθεση συνεργασίας και συλλογικής αντιμετώπισης των προβλημάτων των μικρών πρωτοβάθμιων ΟΤΑ σε συνδυασμό με το σεβασμό των τοπικών ιδιαιτεροτήτων και αναγκών. Η συστηματική ενημέρωση των αιρετών και των πολιτών για τα οφέλη της διακοινοτικής συνεργασίας θα οδηγήσει στον περιορισμό των τοπικιστικών αντιλήψεων και στην υπέρβαση των αρνητικών υποκειμενικών αντιλήψεων και νοοτροπιών για το μέλλον της διακοινοτικής συνεργασίας. Θα πρέπει να γίνει κατανοητό απ' όλους ότι τα Συμβούλια Περιοχής για να λειτουργήσουν και να ξεκινήσουν αναπτυξιακές πρωτοβουλίες είναι απαραίτητο να έχουν περιοριστεί οι προσωπικές αντιπαλότητες και τα κομματικά πάθη που εμποδίζουν τους αιρετούς και τους κατοίκους μιας περιοχής να δουν τα δεκάδες κοινά τοπικά τους προβλήματα και συμφέροντα.

Επομένως, τα Συμβούλια Περιοχής, κατ' αρχήν θα πρέπει να βασιστούν στη συνεργασία των ανθρώπων που θέλουν να ενώσουν τις δυνάμεις τους για την κοινή πρόοδο και ανάπτυξη, δεδομένου ότι ο άνθρωπος είναι η πρώτη παράμετρος για την τοπική και κάθε αναπτυξιακή προσπάθεια.

β) Ενα δεύτερο ζήτημα είναι ότι ενώ τα Συμβούλια Περιοχής έχουν συσταθεί εδώ και 2 χρόνια περίπου, δεν μπορούν να λειτουργήσουν ικανοποιητικά γιατί υπάρχει έλλειψη προσωπικού. Σημειώνεται ότι ένας από

τους κύριους λόγους υπολειπουμένης των Αναπτυξιακών Συνδέσμων ήταν η έλλειψη εξειδικευμένου και μη προσωπικού. Η στελέχωση των Συμβουλίων Περιφέρειας «σκοντάφτει» στο Ν.2190/1994³¹ αφού η εφαρμογή του έχει σαν συνέπεια την αναστολή των διαδικασιών πρόσληψης προσωπικού στα Συμβούλια Περιφέρειας και γενικότερα στον δημόσιο τομέα. Το συγκεκριμένο πρόβλημα μπορεί να επιλυθεί με την αξιοποίηση των διατάξεων περί αποσπάσεως και μετατάξεων καθώς και την εξαίρεση των Συμβουλίων

Περιφέρειας από το πάγωμα των προσλήψεων. Επιπλέον, η αρχική και συνεχιζόμενη κατάρτιση του υπάρχοντος προσωπικού συνεπάγεται τη δημιουργία ικανών υπαλλήλων οι οποίοι θα ανταποκρίνονται στην ενίσχυση του αναπτυξιακού - κοινωνικού ρόλου των Συμβουλίων Περιφέρειας (αξιοποίηση του προγράμματος "Κλεισθένης" με το οποίο θα επιτευχθεί η ενημέρωση και επιμόρφωση των υπαλλήλων σε θέματα αναπτυξιακού σχεδιασμού και δημοκρατικού προγραμματισμού, Ευρωπαϊκής πολιτικής, πληροφορικής, οικονομικών, διαχείρισης προγραμμάτων, κ.α.) Αναγκαίος θεωρείται, επίσης, ο σχεδιασμός και η υλοποίηση προγραμμάτων ενημέρωσης/ ευαισθητοποίησης των αιρετών των Συμβουλίων Περιφέρειας.

Αρνητικές επιπτώσεις, έχει επίσης στην λειτουργία των Συμβουλίων Περιφέρειας, η μη πρόβλεψη από το νομοθέτη για πρόσληψη εξειδικευμένου επιστημονικού προσωπικού. Η στελέχωση των υπηρεσιών του Συμβουλίου Περιφέρειας με στελέχη υψηλής κατάρτισης³² θεωρείται αναγκαία αφού ο πρόεδρος, για παράδειγμα, δε μπορεί από μόνος του να σχεδιάζει και να υλοποιεί τα αναπτυξιακά έργα. Ετσι, θα πρέπει από τη μία πλευρά να μην ισχύουν οι απαγορευτικές διατάξεις του Ν. 2190/1994 για τα επιστημονικά στελέχη των Συμβουλίων Περιφέρειας και από την άλλη πλευρά η Πολιτεία θα πρέπει να προσφέρει στα Πανεπιστήμια τους αναγκαίους πόρους για τη

³¹ Με το Ν.2140/1994, προβλέπεται η ίδρυση ανεξάρτητου διοικητικού οργανισμού, του Ανωτάτου Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού (ΑΣΕΠ), το οποίο είναι αρμόδιο για την διαδικασία προκήρυξης της πλήρωσης θέσεων ή την πρόσληψη προσωπικού και τον έλεγχο της ανωτέρω διαδικασίας, στον δημόσιο τομέα. Στο συγκεκριμένο νόμο υπάγονται και οι ΟΤΑ κάθε βαθμού.

³² Βλ. ΤΟΠΙΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ, Σεπτέμβριος - Οκτώβριος 1995, σ. 56. Γ. ΔΑΟΥΤΟΠΟΥΛΟΥ: Η πρακτική της τοπικής - κοινοτικής ανάπτυξης.

συγκρότηση εκπαιδευτικών προγραμμάτων με σκοπό να ετοιμάσουν στελέχη που θα μπορούν να υποβοηθούν τοπικές αναπτυξιακές πρωτοβουλίες και να αναλάβουν εξειδικευμένα καθήκοντα .

Τέλος, επισημαίνεται ότι θα πρέπει να προσεχτεί ιδιαίτερα να μη μετατραπούν τα Συμβούλια Περιοχής σε ρουσφετολογικά εργαλεία, αλλά να προσληφθεί προσωπικό με αξιοκρατικά κριτήρια και με βάση τις ανάγκες που υπάρχουν σε κάθε Συμβούλιο Περιοχής.

γ) Στα Συμβούλια Περιοχής, όμως, δεν παρουσιάζονται ελλείψεις μόνο προσωπικού αλλά και σοβαρές ελλείψεις εξοπλισμού (όπως άλλωστε και στους Αναπτυξιακούς Συνδέσμους). Είναι προφανές ότι δυσχεραίνεται το έργο των Συμβουλίων Περιοχής όταν υπάρχουν προβλήματα κτιριακής υποδομής τους ή δεν είναι εξοπλισμένα με οχήματα, μηχανήματα Η/Υ κ.λ.π. Απαραίτητη είναι επίσης, η μηχανογραφική δικτύωση των Συμβουλίων Περιοχής ώστε να υπάρχει η δυνατότητα μηχανογραφικής εξυπηρέτησης των ΟΤΑ / μελών του Συμβουλίου Περιοχής, παρακολούθησης έργων και πραγμάτων, λήξης και παροχής στοιχείων που αφορούν τις αναπτυξιακές παραμέτρους της περιοχής καθώς και τη δυνατότητα επικοινωνίας με τα ανώτερα επίπεδα προγραμματισμού και λήξης αποφάσεων (Νομαρχιακό, Περιφεριακό, Εθνικό).

Πρέπει να τονισθεί όμως ότι η κάλυψη των παραπάνω αναγκών των Συμβουλίων Περιοχής, έχει άμεση σχέση με τους οικονομικούς πόρους που διαθέτουν.

δ) Στην προηγούμενη ενότητα διαπιστώθηκε ότι κύριος παράγοντας για την λειτουργία των Αναπτυξιακών Συνδέσμων αποτελούσαν τα οικονομικά τους προβλήματα. Είναι προφανές ότι ο τρόπος και το ποσό χρηματοδότησης παίζει καθοριστικό ρόλο στην οργάνωση και λειτουργία ενός νέου θεσμού, όπως είναι αυτός των Συμβουλίων Περιοχής. Η οικονομική στήριξη των Συμβουλίων Περιοχής είναι αποφασιστικής σημασίας αφού η μη παροχή των πόρων που προβλέπονται γι' αυτά είτε από το νόμο είτε από αποφάσεις του Υπουργείου Εσωτερικών θα οδηγήσει

στην ύπαρξη ενός θνησιγενή θεσμού, ενός θεσμού που θα έχει μόνο αρμοδιότητες χωρίς τα απαραίτητα οικονομικά μέσα για την πραγματοποίησή τους.

Τα Συμβούλια Περιοχής πλεονεκτούν σε σχέση με τους Αναπτυξιακούς Συνδέσμους γιατί έχουν οριστεί συγκεκριμένα ποσά τόσο από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους όσο και από τη Συλλογική Απόφαση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης για τη χρηματοδότηση τους και είναι καθορισμένη, επίσης η ετήσια υποχρεωτική εισφορά του ΟΤΑ - μέλη των Συμβουλίων Περιοχής. Αυτό δεν σημαίνει ότι ο θεσμός του Συμβουλίου Περιοχής δεν παρουσιάζει οικονομικά προβλήματα. Πιο συγκεκριμένα, σημειώνεται ότι παρουσιάζει καθυστέρηση το Ειδικό Αναπτυξιακό Πρόγραμμα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΕΑΠΤΑ - 2) για τη χρηματοδότηση των Συμβουλίων Περιοχής. Επίσης, είναι αμφίβολο αν η Συλλογική Απόφαση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΣΑΤΑ) θα αυξηθεί στα επόμενα έτη ώστε να καλύψει περισσότερες επενδυτικές δραστηριότητες τους.

Η μη κατανομή της ΣΑΤΑ από την Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση αλλά η απευθείας διανομή της στους ΟΤΑ και στα Συμβούλια Περιοχής η ετήσια αύξηση των ποσοστών της ΣΑΤΑ και των ΚΑΠ για τα Συμβούλια Περιοχής ώστε να λειτουργήσουν με επιτυχία και να καλύψουν τις αυξανόμενες ανάγκες τους η πρόσθεση του κριτηρίου της οικονομικής ευμάρειας του Συμβουλίου Περιοχής³³ για την κατανομή της ΣΑΤΑ και των ΚΑΠ ώστε να ενισχυθούν τα μικρά Συμβούλια Περιοχής με περιορισμένα έσοδα και τέλος η πληροφόρηση των Συμβουλίων Περιοχής για προγράμματα της κοινότητας με τα οποία μπορεί να χρηματοδοτηθούν σημαντικά έργα των Συμβουλίων Περιοχής θα στηρίξουν οικονομικά τα Συμβούλια Περιοχής με αποτέλεσμα να καλυφθούν σε ικανοποιητικό βαθμό οι σταθερές λειτουργικές δαπάνες τους και ταυτόχρονα να έχουν τη δυνατότητα να αναλάβουν σημαντικά αναπτυξιακά έργα υψηλού κόστους.

³³ Το κριτήριο αυτό προκύπτει από τα πραγματοποιηθέντα τακτικά έσοδα έτους 1994 του κάθε Συμβουλίου Περιοχής.

ε) Ένα άλλο ζήτημα που ανακύπτει είναι οι σχέσεις των πρωτοβάθμιων οργανισμών αυτοδιοίκησης και των Συμβουλίων Περιοχής με

τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση³⁴. Αν και ο νόμος ορίζει ρητά ότι μεταξύ των δύο βαθμίδων τοπικής αυτοδιοίκησης δεν υφίσταται ιεραρχική σχέση και θα πρέπει να συνεργάζονται ισότιμα για το σχεδιασμό και την υλοποίηση των αναπτυξιακών έργων με βάση την αρχή της επικουρικότητας και το τεκμήριο αρμοδιότητας, εντούτοις οι δύο βαθμοί αυτοδιοίκησης συγκρούονται μεταξύ τους. Η ύπαρξη συγκρούσεων και τριβών προέρχεται, κατ' αρχήν από το γεγονός της επανάληψης των αρμοδιοτήτων από τον πρώτο βαθμό και το δεύτερο, για παράδειγμα, αρμοδιότητα του Νομαρχιακού Συμβουλίου της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης είναι η προστασία και αξιοποίηση των περιοχών, ταυτόχρονα όμως η προστασία, η αξιοποίηση και η εκμετάλλευση των περιοχών αποτελεί αρμοδιότητα του πρώτου βαθμού τοπικής αυτοδιοίκησης. Ποια είναι η διαφορά ανάμεσα στα δύο; Σε ποιες περιοχές αναφέρεται ο πρώτος βαθμός τοπικής αυτοδιοίκησης και σε ποιες περιοχές ο δεύτερος;

Επιπλέον, με τη συγκρότηση και λειτουργία της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης, ως του υπευθύνου φορέα δημοκρατικού προγραμματισμού σε νομαρχιακό επίπεδο παρατηρείται το φαινόμενο παραμερισμού των ΟΤΑ και των Συμβουλίων Περιοχής. Πιο συγκεκριμένα, ενώ σύμφωνα με το νόμο τα Συμβούλια Περιοχής συμμετέχουν στη διαδικασία κατάρτισης των μεσοχρόνιων νομαρχιακών αναπτυξιακών προγραμμάτων πολλές φορές η Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση αποφεύγει τη συμμετοχή τους και συντάσσει τα νομαρχιακά προγράμματα χωρίς να γίνεται γνωστό στα Συμβούλια Περιοχής. Σε γενικές γραμμές διακρίνεται, συχνά, η αρνητική ανταπόκριση της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης στην επιθυμία των Συμβουλίων Περιοχής να συνεργαστούν για την ανάπτυξη του Νομού.³⁵

³⁴ Τα Συμβούλια Περιοχής υποστηρίζουν ότι η Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση δεν τα καλεί στις συνεδριάσεις του Νομαρχιακού Συμβουλίου.

Επομένως, απαιτείται η αυστηρή οριοθέτηση των αρμοδιοτήτων μεταξύ των δύο επιπέδων αυτοδιοίκησης, διαφορετικά θα υπάρχουν είτε επικαλύψεις, είτε παρεμβάσεις ουσιαστικές στις αρμοδιότητες του πρώτου βαθμού, οι οποίες δε θα επιτρέψουν τη λειτουργία ούτε του ενός αποτελεσματικά ούτε του άλλου. Η μη αποτελεσματική λειτουργία των δύο βαθμίδων αυτοδιοίκησης ενδεχομένως να οδηγήσει στην ενδυνάμωση της Περιφέρειας όπου θα συγκεντρωθούν οι σοβαρές εξουσίες και αρμοδιότητες (μερική αποσυγκέντρωση). Από την άλλη πλευρά θα πρέπει να κατανοηθεί από τους τοπικούς άρχοντες ότι μόνο με τη συνεργασία και χωρίς να υπάρχει η τάση ιεραρχίας και κυριαρχίας του δεύτερου βαθμού αυτοδιοίκησης πάνω στον πρώτο βαθμό και ιδιαίτερα στα Συμβούλια Περιοχής, μπορούν να επιλυθούν τα οργανωτικά και οικονομικά προβλήματα που παρουσιάζονται κι να επιτευχθεί η τοπική ανάπτυξη. Η έλλειψη συνεργασίας θα οδηγήσει σε συχνές δυσλειτουργίες που θα εντείνονται ακόμη περισσότερο αξιοποιημένες προς όφελος κομματικών αντιθέσεων στα πλαίσια ενός Νομού.

Τέλος, η εφαρμογή του δημοκρατικού προγραμματισμού με την ουσιαστική συμμετοχή των Συμβουλίων Περιοχής θα συμβάλει στην μείωση των τριβών μεταξύ Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης και Συμβουλίων Περιοχής.

στ) Το τελευταίο ζήτημα που τίθεται έχει σχέση με την οριοθέτηση των εδαφικών περιοχών των Συμβουλίων Περιοχής. Για ποιο λόγο δημιουργήθηκε ένα νέο εδαφικό και διοικητικό σχήμα όταν ήδη υπάρχει κάτι παρόμοιο νομικά και λειτουργικά όπως οι Αναπτυξιακοί Σύνδεσμοι των οποίων οι γεωγραφικές ενότητες προσδιορίστηκαν πριν λίγα χρόνια με τα ίδια κριτήρια. Οι τελευταίοι θα μπορούσαν να πάρουν το όνομα, τον υποχρεωτικό χαρακτήρα και τις αρμοδιότητες των Συμβουλίων Περιοχής, χωρίς να χρειαστεί να δημιουργηθούν νέες εδαφικές ενότητες.

Επίσης, είναι γνωστό από την προηγούμενη ενότητα³⁵ ότι η οριοθέτηση των εδαφικών περιοχών με το μέγιστο δυνατό βαθμό

³⁵ Βλ. σ. 56

ομοιογένειας σε κοινωνικά, οικονομικά, δημογραφικά, φυσικά κ.λ.π. χαρακτηριστικά αποτελεί την πρώτη προϋπόθεση για τη δημιουργία ευνοϊκού κλίματος συνεργασίας μεταξύ των ΟΤΑ ενός Συμβουλίου Περιφέρειας. Όμως, η οριοθέτηση που έχει προταθεί από την κοινή επιτροπή ΥΠΕΣ/ΥΠΕΧΩΔΕ στηρίζεται σε μεγάλο βαθμό στο πληθυσμιακό κριτήριο, προκειμένου να υλοποιηθεί ο στόχος του ελάχιστου πληθυσμού των 5.000 κατοίκων με αποτέλεσμα να υπάρχουν περιπτώσεις έλλειψης ομοιογένειας.

Δηλαδή για μια ακόμη φορά το κέντρο αντιμετώπισε ομοιόμορφα και ισοπεδωτικά την ελληνική επαρχία χωρίς διαφοροποίηση ανάλογα με τις τοπικές ιδιαιτερότητες.

Επομένως, η εκπόνηση μελέτης με την οποία θα κατηγοριοποιηθούν οι εδαφικές περιοχές της χώρας σε ορεινές, τουριστικές, πεδινές, παραμεθόριες κλπ. και η εκπόνηση επιμέρους μελετών με βάση κάποια κριτήρια με τις οποίες θα οριοθετηθούν οι εδαφικές περιοχές κάθε νομού, θα έχει αποτέλεσμα να ικανοποιηθεί ο στόχος της ομοιογένειας.

Τα πιθανά λάθη οριοθέτησης δεν πρέπει να αξιοποιηθούν ως πρόσχημα εναντίον της διακοινοτικής συνεργασίας ή προκειμένου να αυξηθεί ο αριθμός των Συμβουλίων Περιφέρειας με συνέπεια να διατηρηθεί ο πολυκερματισμός και στο θεσμό που προσπαθεί να του υπερβεί.

ζ) Η απαίτηση ομοιογένειας στην οριοθέτηση των εδαφικών περιοχών δεν θα πρέπει να φτάνει μέχρι του σημείου της απόλυτης διάκρισης μεταξύ των αστικών συγκεντρώσεων (πόλεων, κωμοπόλεων, κλπ), και της ευρύτερης περιοχής τους. Αντίθετα, πρέπει να αναγνωρίζεται η αλληλεξάρτηση πόλης - υπαίθρου και η συμπληρωματικότητα αστικών - αγροτικών περιοχών. Το ζήτημα που προκύπτει είναι η ανάγκη αποτελεσματικής διαχείρισης των πιθανών αντιθέσεων Δήμου Κοινοτήτων σε περιπτώσεις εδαφικών περιοχών όπου υπάρχει ένας ισχυρός Δήμος, αφού τόσο ο Δήμος όσο και το Συμβούλιο Περιφέρειας έχουν αρμοδιότητες αναπτυξιακού προγραμματισμού.

Για την αντιμετώπιση του συγκεκριμένου ζητήματος θα πρέπει να οριοθετηθούν οι αρμοδιότητες μεταξύ Δήμου / Συμβουλίου Περιοχής ώστε το Συμβούλιο Περιοχής να έχει τη δυνατότητα παρέμβασης στον αναπτυξιακό προγραμματισμό του Δήμου σε περίπτωση που μια πρωτοβουλία που αναλαμβάνει έχει επιπτώσεις στην ευρύτερη περιοχή του.

η) Η σύσταση ενός Συμβουλίου Περιοχής θα πρέπει να συνοδεύεται από τη σύνταξη ολοκληρωμένου προγράμματος³⁶ που θα καταγράψει τις ανάγκες και δυνατότητες της περιοχής του, αφού ο θεσμός των Συμβουλίων Περιοχής στοχεύει κυρίως στην εκτέλεση των σύνθετων αναπτυξιακών αρμοδιοτήτων των μικρών ΟΤΑ. Το αναπτυξιακό πρόγραμμα του Συμβουλίου Περιοχής θα προσδιορίζει τα έργα και θα προδιαγράφει τις πηγές χρηματοδότησης και τις αναγκαίες ενέργειες για την αξιοποίησή τους. Η εκπόνηση του συνολικού και ολοκληρωμένου τοπικού προγράμματος σε επίπεδο εδαφικής περιοχής θα συμβάλλει στην αντιμετώπιση του προβλήματος της έλλειψης συνεκτικής λογικής και στόχων, ιεραρχήσεων και ρεαλιστικών χρονοδιαγραμμάτων που χαρακτηρίζει συχνά τους ΟΤΑ.

Τα Συμβούλια Περιοχής θα πρέπει να δραστηριοποιηθούν σε αναπτυξιακές προσπάθειες σε εκείνους τους τομείς που υπόσχονται τα περισσότερα μακροχρόνια οφέλη, οφέλη που θα μπορούν να τα απολαύσουν και οι επόμενες γενιές. Ετσι προνομιακά πεδία δραστηριοποίησης των Συμβουλίων Περιοχής αποτελούν οι τεχνικές υποδομές (π.χ. διακοινοτικό οδικό δίκτυο, οι κοινωνικές και άλλες εξυπηρετήσεις των οποίων η κατασκευή, λειτουργία και συντήρηση προϋποθέτουν πληθυσμιακό ή γεωγραφικό μέγεθος μεγαλύτερο των μικρών ΟΤΑ, τα διατοπικά ζητήματα που δεν περιορίζονται από διοικητικά όρια (π.χ. προστασία περιβάλλοντος, χωροταξικός σχεδιασμός), οι υπηρεσίες που αν και βασικής σημασίας δεν είναι δυνατό να ασκηθούν αποτελεσματικά από μικρούς ΟΤΑ (π.χ. καθαριότητα).

³⁶ Βλ. ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ, Τεύχος 86 / 1996, σ.11.

θ) Τέλος, ο νέος θεσμός των Συμβουλίων Περιοχής δεν χρειάζεται μόνο τη στήριξη του κράτους και της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης αλλά και την υποστήριξη των πολιτών της διακοινοτικής συνεργασίας στην καθημερινή ζωή των κατοίκων της κάθε περιοχής.

Ετσι, με τη χωροθέτηση ενός ελάχιστου αριθμού κοινοτικών λειτουργιών (παιδείας, υγείας, αθλητισμού, πολιτισμού) και λοιπών εξυπηρετήσεων μπορεί να δημιουργηθεί η συνοχή κάθε περιοχής επίσης στα Υπουργεία Παιδείας, Υγείας / Πρόνοιας, Μεταφορών, Εργασίας κ.λ.π. θα πρέπει να διαρθρώσουν τις πολιτικές τους λαμβάνοντας υπόψη αυτό το νέο θεσμό, ενώ το ΥΠΕΧΩΔΕ θα πρέπει να ξανα συγκροτήσει χωροταξικά τη χώρα με επίκεντρο τα Συμβούλια Περιοχής.

Όπως διαπιστώθηκε, ο νέος θεσμός των Συμβουλίων Περιοχής παρουσιάζει πληθώρα προβλημάτων τα οποία αν δεν αντιμετωπισθούν εγκαίρως, για μια ακόμη φορά θα γίνεται λόγος για έναν, αν όχι αποτυχημένο, πάντως προβληματικό θεσμό, όπως ήταν και αυτός των Αναπτυξιακών Συνδέσμων. Επειδή πολλά από τα προβλήματα που παίζουν καθοριστικό ρόλο για τη λειτουργία των Συμβουλίων Περιοχής δεν έχουν επιλυθεί ακόμη είναι φανερό ότι η πλέον συμφέρουσα λύση είναι η άμεση και υποχρεωτική συνένωση των ΟΤΑ, ώστε να μη χρειάζεται κάθε φορά να μπαίνουμε στην περιπέτεια εξεύρεσης νέων εδαφικών ενοτήτων και αντιμετώπισης της σωρείας προβλημάτων που παρουσιάζουν οι συγκεκριμένοι θεσμοί. Πρόκειται για μία λύση με μεγάλο πολιτικό κόστος που όμως πρέπει να επιλεγεί από την κορυφή της εξουσίας η οποία αποποιείται μέχρι σήμερα τις σχετικές ευθύνες της, ώστε να ανασυγκροτηθεί η πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση και να αποτελέσει ουσιαστικό στοιχείο ανάπτυξης των θεσμών αυτοδιοίκησης συνολικά.

Στα πλαίσια του συνεχώς μεταβαλλόμενου ενιαίου ευρωπαϊκού χώρου, προτεραιότητα μιας εθνικής διοικητικής στρατηγικής θα πρέπει να αποτελεί η ανασύνθεση του εθνικού χώρου ως προς τον αριθμό, το μέγεθος

και τα όρια των πρωτοβάθμιων ενοτήτων, ενώ η ισχυροποίηση του τοπικού και περιφερειακού επιπέδου θα πρέπει να αποτελέσει τις κατευθυντήριες γραμμές μιας πολιτικής αποκέντρωσης και ανάπτυξης.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

Γεωγραφικές Ενότητες του Νόμου 1416/84 κατά Νομό

Νομοί	Αριθμός και Ημερομηνία ΦΕΚ Γ.Ε. του Ν.1416/84	Αριθμός Γεωγραφικών Ενοτήτων
Αιτωλίας	483/Β 14-07-88	22
Αργολίδος	46/Β 29-01-85	9
Αρκαδίας	801/Β 21-11-86	13
Αρτας	234/Β 08-05-87	9
Αττικής	728/Β 04-12-85	1
	363/Β 02-06-85	1
	377/Β 27-07-87	2
	117/Β 03-03-88	3
Αχαΐας	481/Β 14-07-88	16
Βοιωτίας	128/Β 03-03-88	14
Γρεβενών	924/Β 31-12-86	5
Δράμας	465/Β 28-08-87	5
Δαδσεαυήσου	637/Β 21-10-85	5
Έβρου	509/Β 20-07-88	7
Εβροίας	141/Β 15-05-86	14
	253/Β 12-04-89	
Ευβοτίας	128/Β 03-03-88	13
Ζακύνθου	948/Β 31-12-86	8
Ηλείας	476/Β 03-09-87	14
Ημαθείας	380/Β 25-06-90	15
Ηρακλείου	748/Β 31-10-86	16
Θεσπρωτίας	600/Β 24-08-88	10
Θεσσαλονίκης	338/Β 07-10-88	18
Ιωαννίνων	662/Β 07-08-91	20
	95/Β 23-02-93	1
Καβάλας	110/Β 09-03-87	7
Καρδίτσας	476/Β 03-09-87	15
Καστοριάς	632/Β 26-11-87	15
Κέρκυρας	128/Β 03-03-88	11
Κεφαλληνίας	297/Β 16-05-85	6
Κιλκίς	-	-
Κοζάνης	801/Β 21-11-86	12
Κορινθίας	903/Β 22-12-86	12
Κυκλάδων	483/Β 14-07-88	21
Λακωνίας	508/Β 20-07-88	13
Λάρισας	632/Β 26-11-87	19
Λασιθίου	-	-
Λέσβου	476/Β 03-09-87	14
Λευκάδας	117/Β 03-03-88	4
Μαγνησίας	110/Β 09-03-87	8
	924/Β 31-12-86	3
Μεσσηνίας	801/Β 21-11-86	22
Ξάνθης	562/Β 02-09-86	6
Πέλλας	498/Β 16-09-87	18
Παρίας	97/Β 25-02-88	5
Πρέβεζας	476/Β 03-09-87	6
Ρεθύμνης	417/Β 03-03-88	12
Ροδόκης	632/Β 26-11-87	8
Σάμου	-	-
Σερρών	377/Β 27-07-87	15
Τρικάλων	117/Β 03-03-88	18
Φθιώτιδας	529/Β 27-07-88	14
Φλώρινας	426/Β 29-06-88	3
Φωκίδας	537/Β 01-08-88	11
Χαλκιδικής	727/Β 29-10-86	8
Χανίων	412/Β 10-08-87	15
Χίου	508/Β 20-07-88	5
Σύνολο 51		573

Πηγή: Εφημερίδα κυβερνήσεως

Σημείωση: Δεν έχουν καθοριστεί Γεωγραφικές Ενότητες στους νομούς Σάμου, Λασιθίου
Κιλκίς

ΔΕΛΤΙΟ

ΑΠΟΤΥΠΩΣΗΣ ΤΗΣ ΥΦΙΣΤΑΜΕΝΗΣ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ/ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΤΩΝ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΩΝ ΣΥΝΔΕΣΜΩΝ

(Συμπληρώνεται από τους Προέδρους των Α.Σ.)

1. ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΑΥΤΟΤΗΤΑΣ ΤΟΥ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟΥ ΣΥΝΔΕΣΜΟΥ

Επωνυμία Αναπτυξιακού Συνδέσμου

Εδρα Α.Σ.

Συμπληρώστε τον επόμενο πίνακα με τις επωνυμίες των ΟΤΑ που μετέχουν στον Α.Σ.

1		9	
2		10	
3		11	
4		12	
5		13	
6		14	
7		15	
8		16	

2. ΣΤΕΓΑΣΗ ΓΡΑΦΕΙΩΝ - ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΣ

Σημειώστε το καθεστώς στέγασης των γραφείων του Α.Σ.

Κατάστημα του ΟΤΑ της έδρας του ΑΣ ☐ Ενοικιαζόμενος χώρος ☐

Ιδιόκτητος χώρος ☐ Παραχωρηθείς χώρος ☐

Άλλη περίπτωση ☐

Συνολική επιφάνεια χώρου στέγασης (σε τετρ. μέτρα)

Σημειώστε το είδος και την ποσότητα του εξοπλισμού γραφείου που διαθέτει ο Α.Σ.

(π.χ. Τηλέφωνο)

Τηλέφωνο ☐ Γραφομηχανή ☐

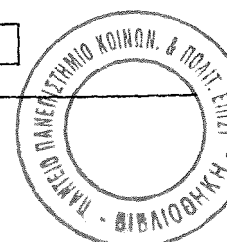
FAX ☐ Φωτοτυπικό μηχάνημα ☐

Ηλεκτρονικοί Υπολογιστές ☐ Αριθμομηχανή ☐

Εκτυπωτές ☐ Βιβλιοθήκη / αρχειοθήκη ☐

Άλλος εξοπλισμός γραφείου (περιγράψτε το είδος του εξοπλισμού αυτού)

..... ☐



Σημειώστε το είδος και την ποσότητα του τεχνικού εξοπλισμού που διαθέτει ο Α.Σ.
(π.χ. Απορριματοφόρο ☐ 2)

Απορριματοφόρο	☐	Γκρεϊντερ	☐
Φορτηγό	☐	Επιβατικό αυτοκίνητο	☐
Φορτωτής	☐	Βυτιοφόρο	☐
Εκσκαφέας	☐	Οδοστρωτήρας	☐

Άλλος τεχνικός εξοπλισμός (περιγράψτε το είδος του εξοπλισμού αυτού)

3. ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ

Συμπληρώστε τον επόμενο πίνακα με στοιχεία του προσωπικού που απασχολείται στον Α.Σ

Ονοματεπώνυμο εργαζόμενου	Κατηγ. Εκ- παίδευσης (1)	Κλάδος/ Ειδικότητα (2)	Σχέση Εργασίας (3)	Παρατηρήσεις (4)

Στήλη 1 Να συμπληρώσετε
ΠΕ: Πανεπιστημιακής εκπαίδευσης
ΤΕ: Τεχνολογικής εκπαίδευσης
ΔΕ: Δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης
ΥΕ: Υποχρεωτικής εκπαίδευσης

Στήλη 2 Θα συμπληρώσετε τον κωδικό του κλάδου (π.χ. ΠΕ6) αν ο υπάλληλος έχει σχέση εργασίας Δημοσίου Δικαίου ή την ειδικότητα του υπαλλήλου (π.χ. Μηχανολόγος μηχανικός, ...) αν ο υπάλληλος έχει σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου

Στήλη 3 Να συμπληρώσετε :
ΔΔ (για υπαλλήλους με σχέση εργασίας Δημοσίου Δικαίου)
ΙΔΑΧ (σχέση εργασίας Ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου)
ΙΔΟΧ (σχέση εργασίας Ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου)
Εργου (Μίσθωση έργου)

Στήλη 4 Να σημειώσετε τυχόν πρόσθετα χαρακτηριστικά του υπαλλήλου, π.χ απόσπασση από άλλο φορέα, υπερωριακή απασχόληση εργαζομένου του ΟΤΑ της έδρας του Σ.Π.

Εχει συντάξει ο ΑΣ Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας;..... Ναι ☐ Όχι ☐

Αν η απάντησή σας είναι ΝΑΙ, να επισυνάψετε στο δελτίο και αντίγραφο του Οργανισμού

4. ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

Παρουσιάστε συνοπτικά τον Απολογισμό του Α.Σ. για το 1994

Απολογισμός Α.Σ. 1994

ΕΣΟΔΑ (ποσά σε δραχμές)				
Α. Τακτικά	Ποσά	Β. Έκτακτα	Ποσά	Γενικό Σύνολο Εσόδων
Σύνολο		Σύνολο		

ΕΞΟΔΑ (ποσά σε δραχμές)				
Α. Υποχρεωτικά	Ποσά	Β. Προαιρετικά	Ποσά	Γενικό Σύνολο Εξόδων
Σύνολο		Σύνολο		

Προϋπολογισμός Α.Σ. 1995

ΕΣΟΔΑ (ποσά σε δραχμές)				
Α. Τακτικά	Ποσά	Β. Έκτακτα	Ποσά	Γενικό Σύνολο Εσόδων
Σύνολο		Σύνολο		

ΕΞΟΔΑ (ποσα σε δραχμές)				
Α. Υποχρεωτικά	Ποσά	Β. Προαιρετικά	Ποσά	Γενικό Σύνολο Εξόδων
Σύνολο		Σύνολο		

Ειδικότερα, σημειώστε τα ποσά για τις παρακάτω κατηγορίες εσόδων.

Κατηγορία Εσόδων	1994	1995
ΚΑΠ		
Εισφορές		
Ανταποδοτικά Τέλη		
Επιχορηγήσεις (εκτός Νομ. Π.Δ.Ε. και Ε.Ε.)		
Δάνεια		
Νομαρχ. Προγ. Δημ. Επενδ.		
Προγρ. Ευρωπαϊκής Ένωσης		
Σύνολο		

5. ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΕΣ

Σημειώστε τις δραστηριότητες που έχει αναπτύξει ο Α.Σ. κατά την τελευταία πενταετία (να γίνει ανά έτος αναφορά σε έργα, προγράμματα και μελέτες που έχουν ολοκληρωθεί ή συνεχίζονται).

ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΕΣ Α.Σ.					
1	2	3	4	5	6
Έτος	Τίτλος έργου μελέτης, προγράμματος	Συνεχι- ζόμενο	Ολοκλη- ρωθέν	Κόστος	Πηγή Χρημα- τοδότησης

(συνεχίζεται στην επόμενη σελίδα)

Ι ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ

ΝΟΜΟΣ	ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ	ΣΠ	ΑΥΤΟΝ.	ΟΤΑ	ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ					ΑΡΙΘΜΟΣ ΟΤΑ / ΣΠ	
					0 - 5.000	5.000 - 10.000	10.000 - 20.000	> 20.000		0 - 15 ΟΤΑ	> 15 ΟΤΑ
ΔΡΑΜΑΣ	141.685	6	-	72	-	2		3	1	4	2
ΕΒΡΟΥ	143.791	6	-	80	-	-		3	3	5	1
ΚΑΒΑΛΑΣ	132.213	7	-	77	-	1		4	2	6	1
ΞΑΝΘΗΣ	90.965	5	-	37	1	1		2	1	4	-
ΡΟΔΟΠΗΣ	103.391	7	-	38	1	2		3	1	6	-
	612.045	31	0	304	2	6		15	8	25	4

ΙΙ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ

ΝΟΜΟΣ	ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ	ΣΠ	ΑΥΤΟΝ.	ΟΤΑ	ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ					ΑΡΙΘΜΟΣ ΟΤΑ / ΣΠ	
					0 - 5.000	5.000 - 10.000	10.000 - 20.000	> 20.000		0 - 15 ΟΤΑ	> 15 ΟΤΑ
ΗΜΑΘΙΑΣ	135.128	9	-	59	1	3		3	2	9	-
ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ	988.170	16	26	110	-	5		11	-	16	-
ΚΙΛΚΙΣ	80.061	6	-	78	-	1		5	-	3	3
ΠΕΛΛΗΣ	140.803	8	-	84	-	2		3	3	7	1
ΠΙΕΡΙΑΣ	117.395	8	-	56	-	5		2	1	8	-
ΣΕΡΡΩΝ	198.982	11	-	152	-	1		9	1	1	4
ΧΑΛΚΙΔΙΚΗΣ	93.159	9	-	74	2	2		5	-	9	-
	1.753.698	67	26	613	3	19		38	7	53	8

ΙΙΙ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ

ΝΟΜΟΣ	ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ	ΣΠ	ΑΥΤΟΝ.	ΟΤΑ	ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ					ΑΡΙΘΜΟΣ ΟΤΑ / ΣΠ	
					0 - 5.000	5.000 - 10.000	10.000 - 20.000	> 20.000		0 - 15 ΟΤΑ	> 15 ΟΤΑ
ΓΡΕΒΕΝΩΝ	37.714	6	-	72	4	1		1	-	5	1
ΚΑΣΤΟΡΙΑΣ	51.973	7	-	58	3	3		-	1	7	-
ΚΟΖΑΝΗΣ	150.386	13	-	142	1	8		2	2	11	2
ΦΛΩΡΙΝΑΣ	52.879	7	-	90	2	3		2	-	5	2
	292.952	33	0	362	10	15		5	3	28	5

ΣΥΜΒΟΥΛΙΑ ΠΕΡΙΟΧΗΣ ΧΩΡΑΣ

IV ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΗΠΕΙΡΟΥ

ΝΟΜΟΣ	ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ	ΣΠ	ΑΥΤΟΝ.	ΟΤΑ	ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ				ΑΡΙΘΜΟΣ ΟΤΑ / ΣΠ	
					0 - 5.000	5.000 - 10.000	10.000 - 20.000	20.000	0 - 15 ΟΤΑ	15 ΟΤΑ
ΑΡΤΗΣ	79.174	8	-	87	2	3	2	1	7	1
ΘΕΣΠΡΩΤΙΑΣ	45.927	4	-	103	-	1	3	-	-	4
ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ	158.193	18	-	313	13	3	1	1	8	10
ΠΡΕΒΕΖΗΣ	58.851	6	-	71	1	3	1	1	5	1
	342.145	36	0	574	16	10	7	3	20	16

V ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ

ΝΟΜΟΣ	ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ	ΣΠ	ΑΥΤΟΝ.	ΟΤΑ	ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ				ΑΡΙΘΜΟΣ ΟΤΑ / ΣΠ	
					0 - 5.000	5.000 - 10.000	10.000 - 20.000	20.000	0 - 15 ΟΤΑ	15 ΟΤΑ
ΚΑΡΔΙΤΣΗΣ	128.624	13	-	145	2	8	2	1	11	2
ΛΑΡΙΣΗΣ	289.293	12	-	164	-	2	5	5	5	6
ΜΑΓΝΗΣΙΑΣ	222.748	10	9	81	1	5	2	2	10	-
ΤΡΙΚΑΛΩΝ	137.754	16	-	144	7	6	2	1	16	-
	778.419	51	9	534	10	21	11	9	42	8

VI ΙΟΝΙΩΝ ΝΗΣΩΝ

ΝΟΜΟΣ	ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ	ΣΠ	ΑΥΤΟΝ.	ΟΤΑ	ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ				ΑΡΙΘΜΟΣ ΟΤΑ / ΣΠ	
					0 - 5.000	5.000 - 10.000	10.000 - 20.000	20.000	0 - 15 ΟΤΑ	15 ΟΤΑ
ΖΑΚΥΝΘΟΥ	69.415	5	-	47	1	3	1	-	4	1
ΚΕΡΚΥΡΑΣ	105.357	11	-	106	3	7	1	-	10	1
ΚΕΦΑΛΛΗΝΙΑΣ	32.474	7	-	79	5	1	1	-	7	-
ΛΕΥΚΑΔΟΣ	21.631	4	-	45	3	-	1	-	4	-
	228.877	27	0	277	12	11	4	0	25	2

VII ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ

ΝΟΜΟΣ	ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ	ΣΠ	ΑΥΤΟΝ.	ΟΤΑ	ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ				ΑΡΙΘΜΟΣ ΟΤΑ / ΣΠ	
					0 - 5.000	5.000 - 10.000	10.000 - 20.000	> 20.000	0 - 15 ΟΤΑ	> 15 ΟΤΑ
ΑΙΤΩΛ/ΝΙΑΣ	246.756	18	-	227	3	6	6	3	11	7
ΑΧΑΪΑΣ	300.078	15	1	150	3	6	4	2	8	7
ΗΛΕΙΑΣ	179.374	14	-	219	2	5	5	2	6	8
	726.208	47	1	596	8	17	15	7	25	22

VIII ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ

ΝΟΜΟΣ	ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ	ΣΠ	ΑΥΤΟΝ.	ΟΤΑ	ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ				ΑΡΙΘΜΟΣ ΟΤΑ / ΣΠ	
					0 - 5.000	5.000 - 10.000	10.000 - 20.000	> 20.000	0 - 15 ΟΤΑ	> 15 ΟΤΑ
ΒΟΙΩΤΙΑΣ	133.798	12	-	74	3	3	4	2	12	-
ΕΥΒΟΙΑΣ	227.944	14	-	175	1	4	8	1	11	4
ΕΥΡΥΤΑΝΙΑΣ	24.741	7	-	84	6	1	-	-	6	1
ΦΘΙΩΤΙΔΑΣ	169.131	15	-	181	3	6	5	1	8	6
ΦΩΚΙΑΔΑΣ	45.677	9	-	93	4	5	-	-	7	2
	601.291	57	0	607	17	19	17	4	44	13

IX ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ

ΝΟΜΟΣ	ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ	ΣΠ	ΑΥΤΟΝ.	ΟΤΑ	ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ				ΑΡΙΘΜΟΣ ΟΤΑ / ΣΠ	
					0 - 5.000	5.000 - 10.000	10.000 - 20.000	> 20.000	0 - 15 ΟΤΑ	> 15 ΟΤΑ
ΑΡΓΟΛΙΔΑΣ	99.549	9	-	72	1	5	2	1	9	-
ΑΡΚΑΔΙΑΣ	105.309	15	-	245	7	5	2	1	8	7
ΚΟΡΙΝΘΙΑΣ	158.526	11	-	130	1	-	5	5	8	3
ΛΑΚΩΝΙΑΣ	88.875	12	-	153	4	7	-	1	7	5
ΜΕΣΣΗΝΙΑΣ	166.964	18	-	280	5	9	3	1	9	9
	619.223	65	0	880	18	26	12	9	41	24

Χ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΒΟΡΕΙΟΥ ΑΙΓΑΙΟΥ

ΝΟΜΟΣ	ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ	ΣΠ	ΑΥΤΟΝ.	ΟΤΑ	ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ				ΑΡΙΘΜΟΣ ΟΤΑ / ΣΠ	
					0 - 5.000	5.000 - 10.000	10.000 - 20.000	> 20.000	0 - 15 ΟΤΑ	> 15 ΟΤΑ
ΛΕΣΒΟΥ	105.082	11	-	106	1	8	1	1	10	1
ΣΑΜΟΥ	41.965	6	-	48	3	2	1	-	6	-
ΧΙΟΥ	52.184	6	-	41	4	1	1	-	7	-
	199.231	23	0	195	8	11	3	1	23	1

ΧΙ ΝΟΤΙΟΥ ΑΙΓΑΙΟΥ

ΝΟΜΟΣ	ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ	ΣΠ	ΑΥΤΟΝ.	ΟΤΑ	ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ				ΑΡΙΘΜΟΣ ΟΤΑ / ΣΠ	
					0 - 5.000	5.000 - 10.000	10.000 - 20.000	> 20.000	0 - 15 ΟΤΑ	> 15 ΟΤΑ
ΔΩΔΕΚΑΝΗΣΟΥ	163.476	9	12	74	2	3	2	2	9	-
ΚΥΚΛΑΔΩΝ	94.005	8	12	117	2	3	3	-	7	1
	257.481	17	24	191	4	6	5	2	16	1

ΧΙΙ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΚΡΗΤΗΣ

ΝΟΜΟΣ	ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ	ΣΠ	ΑΥΤΟΝ.	ΟΤΑ	ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ				ΑΡΙΘΜΟΣ ΟΤΑ / ΣΠ	
					0 - 5.000	5.000 - 10.000	10.000 - 20.000	> 20.000	0 - 15 ΟΤΑ	> 15 ΟΤΑ
ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ	264.906	11	-	188	-	3	6	2	7	4
ΛΑΣΙΘΙΟΥ	71.279	6	-	88	1	2	2	1	5	1
ΡΕΘΥΜΝΗΣ	70.095	9	-	130	5	3	-	1	6	3
ΧΑΝΙΩΝ	133.714	11	-	157	3	5	2	1	7	4
	539.994	37	0	563	9	13	10	5	25	12

ΕΥΝΟΛΟ ΧΩΡΑΣ

ΝΟΜΟΙ	ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ	ΣΠ	ΑΥΤΟΝ.	ΟΤΑ	ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ				ΑΡΙΘΜΟΣ ΟΤΑ / ΣΠ	
					0 - 5.000	5.000 - 10.000	10.000 - 20.000	> 20.000	0 - 15 ΟΤΑ	> 15 ΟΤΑ
ΣΙ	6.951.564	491	60	5.696	117	174	142	58	371	120

ΠΗΓΗ: ΕΕΤΑΑ, 1996

Νομός	OTA	Εκταση	Πληθυσμός	GDP	GDP/POPUL	K1 (20%)	K2 (40%)	K3 (30%)	K4 (10%)	ΠΡΟΣΟ	
Αττικής	150	3808101	3523407	5832,93	1655,48	0,026436378	0,02972864	0,523378253	41,09473725	0,01569999	1.406.097.651
Αιτωλοακαρνανίας	219	5460888	228180	300,00	1314,76	0,03859711	0,042631428	0,033894594	51,74428155	0,019768503	295.337.830
Αργολίδας	69	2154309	97638	144,47	1479,71	0,012160733	0,016818009	0,014503167	45,87626325	0,017584947	122.134.360
Αρκαδίας	244	4418736	105309	131,76	1251,13	0,043003172	0,034495675	0,015642939	54,37618902	0,020774087	233.353.557
Αρτης	82	1662210	78719	75,34	957,08	0,014451888	0,012976348	0,011693174	71,06276875	0,027156732	114.436.335
Αχαΐας	238	3271507	300078	414,82	1381,71	0,041945717	0,025533962	0,044574555	49,23718836	0,018810763	270.867.477
Βοιωτίας	74	2951622	134108	319,99	2386,03	0,013041946	0,02304238	0,019920835	28,51242077	0,010892994	151.127.128
Γρεβενών	70	2290858	36797	33,54	911,60	0,012336976	0,017883988	0,005465945	74,62905572	0,028511569	112.895.448
Δράμας	66	3468293	95554	142,72	1478,15	0,011632008	0,027075867	0,014342443	48,0248915	0,017583525	153.742.668
Δωδεκανήσου	74	2714295	163478	306,84	1876,96	0,013041946	0,021189643	0,024263253	36,24559578	0,013847406	158.031.701
Εβρου	80	4241615	143752	186,07	1308,29	0,014099401	0,033112947	0,021353388	52,0001689	0,019866343	195.661.673
Ευβοίας	165	4167449	208408	318,18	1526,73	0,029080014	0,032533956	0,030957597	44,56026827	0,017023976	238.554.097
Ευρυτανίας	82	1868911	24307	23,66	973,46	0,014451886	0,014589997	0,00361084	69,68601774	0,026689521	99.836.162
Ζακύνθου	47	405550	32557	44,43	1364,68	0,008283398	0,003168001	0,004836122	49,85152513	0,019045487	50.227.705
Ηλείας	217	2617778	179429	216,63	1207,35	0,038244625	0,020436149	0,028652963	56,34772691	0,021527301	207.776.029
Ημαθίας	59	1700810	139934	219,72	1570,20	0,010398308	0,013277688	0,020786248	43,32675218	0,016552718	122.255.057
Ηρακλείου	167	2641220	264906	456,30	1722,50	0,029432499	0,020619189	0,039349993	39,49587224	0,015069154	219.584.646
Θεσπρωτίας	101	1487867	43976	43,85	997,11	0,017800493	0,011693374	0,006532337	68,22859272	0,026066312	102.430.245
Θεσσαλονίκης	125	3682736	944576	1530,60	1620,40	0,022030314	0,028749958	0,140310369	41,98430802	0,016039845	476.825.121
Ιωαννίνων	310	4990416	158193	170,38	1077,04	0,054635178	0,0389586	0,023498499	63,16536811	0,024131938	287.785.752
Καβάλας	76	2111705	135937	216,72	1594,26	0,013394431	0,016485413	0,020182521	42,67279371	0,018302877	135.688.763
Καρδίτσας	143	2635954	126854	189,21	1491,53	0,025202879	0,020578059	0,018843303	45,61181451	0,017425712	185.338.572
Καστοριάς	59	1720133	52685	50,85	965,08	0,010398308	0,013428534	0,007826	70,49350683	0,026931608	99.936.290
Κερκύρας	94	635307	105701	165,79	1568,52	0,018566796	0,004859641	0,015701168	43,37312058	0,016570432	93.316.873
Κεφαλληνίας	77	899862	32474	39,44	1214,38	0,013570673	0,007024936	0,004823793	58,02273723	0,02140314	72.892.494
Κιλίκης	78	2518880	81710	129,12	1580,25	0,013746916	0,019664	0,012137487	43,05120872	0,018447448	127.208.064
Κοζάνης	137	3515853	150386	263,69	1753,40	0,024145224	0,027447153	0,022338822	38,79976292	0,014823209	191.934.987
Κορινθίας	122	2289952	141823	273,20	1926,34	0,021501586	0,01787693	0,021066846	35,31639422	0,01349241	152.963.077
Κυκλάδων	117	2571691	94005	137,45	1462,20	0,020620374	0,020076378	0,013963806	48,52688254	0,017775308	144.970.390
Λακωνίας	149	3636058	95896	104,55	1092,56	0,026260134	0,028385555	0,014214993	62,26779911	0,023789028	185.997.195
Λαρίσης	160	5380943	270612	370,03	1367,39	0,028198802	0,04200732	0,04019758	49,75300594	0,019007828	291.221.963
Λασιθίου	87	1795877	71224	122,18	1715,63	0,015333098	0,014019844	0,010579843	39,65398719	0,015149561	106.907.729
Λέσβου	100	2153727	105082	115,60	1100,10	0,017624251	0,016813468	0,01560922	61,84108807	0,023626005	138.364.823
Λευκάδας	40	355936	21111	22,00	1042,11	0,0070497	0,00277868	0,003135896	85,28245951	0,02494076	47.650.055
Μαγνησίας	79	2636272	198434	321,43	1618,65	0,013923158	0,020580542	0,029476027	41,99858487	0,0160453	171.713.492
Μεσσηνίας	280	2990901	166964	207,69	1243,90	0,049347903	0,023349018	0,024801372	54,69227664	0,020894846	229.912.672
Ξάνθης	37	1792992	91063	108,27	1188,92	0,006520973	0,013997322	0,013526782	57,22110416	0,021860969	105.178.062
Πέλλης	83	2505774	138761	206,41	1487,50	0,014628129	0,019561785	0,020812007	45,73549485	0,017472963	149.449.905
Περίας	55	1516702	116763	158,32	1355,93	0,009693338	0,011840413	0,017344353	50,17317881	0,019168353	110.359.792
Πρεβέζης	70	1035938	58628	65,51	1117,40	0,012336976	0,00808724	0,008708792	60,8837275	0,023260252	85.127.633
Ρεθύμνης	130	1496047	70095	105,58	1506,20	0,022911526	0,011679188	0,010412138	45,16771349	0,017266046	112.825.740
Ροδόπης	38	2543145	103190	98,49	954,43	0,006697215	0,019853529	0,015328178	71,27950536	0,027231894	132.819.974
Σάμου	48	777945	41965	49,04	1144,64	0,008455964	0,006073171	0,006233617	59,43465451	0,022706846	66.095.567
Σερρών	147	3967744	192828	250,52	1299,18	0,025907649	0,030974923	0,028643294	52,36587968	0,020005984	225.320.683
Τρικάλων	142	3383477	138946	143,10	1029,87	0,025026436	0,026413735	0,020639488	66,05807336	0,025237078	194.290.683
Φθιώτιδας	182	4440765	171274	236,91	1383,23	0,032076137	0,034667648	0,025441593	49,18317916	0,018790129	238.350.219
Φλωρίνης	90	1924564	53147	62,59	1177,66	0,015861828	0,015024453	0,0078804627	57,78850456	0,0220701	110.060.386
Φωκίδας	91	2120564	44183	56,67	1282,67	0,016038068	0,016554573	0,008563085	53,03920972	0,020263302	110.597.588
Χαλκιδικής	74	3253514	93653	141,66	1512,61	0,013041946	0,025399155	0,013911518	44,9784154	0,017182981	149.278.424
Χανίων	189	2375849	133774	208,78	1560,70	0,028622559	0,018547692	0,019871222	43,69042897	0,016653453	165.201.795
Χίου	41	904227	52184	46,35	888,24	0,007225943	0,007059014	0,00775158	78,59126999	0,029261221	76.163.123
ΣΥΝΟΛΑ	5674	126095364	6732047	9747,256	68031,55271	1	1	1	2617,600825	1	8.000.000.000
ΜΕΙΟΙΣ ΟΡΟΙΣ	111,3265306	2502744,408	132731,9796	192,8010816	1361,567103				52,36237844		

ΚΑΤΑΝΟΜΗ 3,5 ΔΙΣ ΣΤΑ ΣΥΜΒΟΥΛΙΑ ΠΕΡΙΟΧΗΣ ΓΙΑ ΤΟ 1996

ΝΟΜΟΣ	ΕΔΡΑ ΣΠ	ΑΡ. ΟΤΑ ΣΠ	ΕΚΤΑΣΗ (ΣΤΡ)	ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ	ΠΟΣΟ
Αιτωλοακαρνανίας	Αγίου Βλασίου	11	251332	3806	6.444.421
Αιτωλοακαρνανίας	ΑΓΡΙΝΙΟΥ	8	203154	57224	11.963.180
Αιτωλοακαρνανίας	ΑΜΦΙΛΟΧΙΑΣ	10	471827	15711	10.351.801
Αιτωλοακαρνανίας	Άνω Χωρος	23	295804	3256	10.119.486
Αιτωλοακαρνανίας	Αστακού	14	373572	9565	9.454.027
Αιτωλοακαρνανίας	ΒΟΝΙΤΣΗΣ	9	340902	11101	7.922.364
Αιτωλοακαρνανίας	Γαβαλούς	21	301271	14475	11.098.076
Αιτωλοακαρνανίας	Ευηνόχωριου	6	184431	6277	4.624.007
Αιτωλοακαρνανίας	ΘΕΡΜΟΥ	20	336921	8990	10.548.357
Αιτωλοακαρνανίας	ΘΕΣΤΙΕΩΝ	14	268741	13919	8.762.239
Αιτωλοακαρνανίας	ΚΑΤΟΥΝΑΣ	7	309512	8896	6.726.406
Αιτωλοακαρνανίας	Κατούλης	8	270899	10686	6.227.811
Αιτωλοακαρνανίας	ΜΕΣΟΛΟΓΓΙΟΥ	11	369757	23336	10.383.313
Αιτωλοακαρνανίας	Μυτικά	6	254772	6602	5.507.460
Αιτωλοακαρνανίας	ΝΑΥΠΑΚΤΟΥ	15	210741	17936	8.855.004
Αιτωλοακαρνανίας	Πλάτανου	17	273254	3173	8.231.964
Αιτωλοακαρνανίας	Στραίου	6	124834	5540	3.815.875
Αιτωλοακαρνανίας	Χαλκιοπούλων	15	619164	7687	12.417.324
Αργολίδος	ΑΡΓΟΥΣ	11	167322	29786	8.794.586
Αργολίδος	ΑΣΚΛΗΠΕΙΟΥ	8	340442	8918	7.367.099
Αργολίδος	Αρετάνου	6	146927	6009	4.140.740
Αργολίδος	Κουισοπόδιου	8	190395	6761	5.293.539
Αργολίδος	ΚΡΑΝΙΔΙΟΥ	8	421118	13365	8.906.522
Αργολίδος	Λυακίας	14	454623	5209	9.861.079
Αργολίδος	ΜΙΔΕΑΣ	4	178306	6701	4.069.811
Αργολίδος	Μύλων	5	190168	3586	4.077.271
Αργολίδος	ΝΑΥΠΛΙΕΩΝ	5	65008	17301	4.351.208
Αρτης	Αγναντων	9	159854	4946	4.961.624
Αρτης	Αρμιοστου	12	199776	7894	6.623.444
Αρτης	Ανέλης	11	179139	7259	6.026.719
Αρτης	ΙΑΡΤΑΙΩΝ	2	33573	21732	3.743.873
Αρτης	Αστροχωριου	11	289710	5545	7.128.115
Αρτης	Βουργαρελίου (Δροσπίτη)	13	349377	7025	8.568.718
Αρτης	Νεοχωριου	8	87785	7160	4.117.556
Αρτης	ΠΕΤΑ	12	323612	11653	8.590.334
Αρτης	ΦΙΛΟΘΕΗΣ	4	39384	5505	2.253.446
Αχαΐας	Αγίου Νικολάου Κραλής	13	177336	5914	6.367.131
Αχαΐας	ΑΙΓΙΟΥ	14	151101	28903	9.290.022
Αχαΐας	ΑΚΡΑΤΑΣ	21	283815	9703	10.272.976
Αχαΐας	Βραχναϊκών	8	49189	9951	4.016.277
Αχαΐας	ΔΑΦΝΗΣ	20	296189	5255	9.578.731
Αχαΐας	Διακοπτιου	12	103932	7023	5.364.388
Αχαΐας	ΚΑΛΑΒΡΥΤΩΝ	22	406066	6288	11.562.264
Αχαΐας	ΚΑΤΩ ΑΧΑΪΑΣ	25	383766	21319	14.040.178
Αχαΐας	Κλειτορίας	16	234413	3666	7.563.141
Αχαΐας	Μανέσιου Καλαβούτων	8	121479	1969	3.850.246
Αχαΐας	Οβρίας	10	134376	11936	5.827.392
Αχαΐας	Ριου(Αγίου Γεωργίου Ριου)	12	97933	10131	5.694.003
Αχαΐας	Ροδοδάφνης	22	185265	11128	9.545.903
Αχαΐας	Σταυροδρομιου	15	288705	5533	7.946.645
Αχαΐας	Χαλανδρίσης	19	320532	8015	9.958.542
Βοιωτίας	ΑΛΙΑΡΤΟΥ	5	148355	6505	3.954.038
Βοιωτίας	ΒΑΓΙΩΝ	6	199224	11470	5.471.620
Βοιωτίας	ΔΙΣΤΟΜΟΥ	5	424410	13681	8.183.193
Βοιωτίας	Δουβρανής (Κορυνης)	5	245492	4871	4.905.056
Βοιωτίας	ΘΗΒΑΙΩΝ	8	357446	24601	9.595.885
Βοιωτίας	Καταράλλιου	4	163312	5365	3.717.903
Βοιωτίας	Καστρού	3	185816	4148	3.562.107
Βοιωτίας	ΛΕΒΑΔΕΩΝ	9	365271	25741	10.104.560
Βοιωτίας	ΟΡΧΟΜΕΝΟΥ	8	230098	10553	6.258.217
Βοιωτίας	Πύλης	4	222938	2697	4.086.645
Βοιωτίας	ΣΧΗΜΑΤΑΡΙΟΥ	7	210875	19381	6.900.500
Βοιωτίας	ΧΑΙΡΩΝΕΙΑΣ	10	198385	5095	5.709.649
Γρεβενών	Αγίου Γεωργίου	11	175588	4037	5.568.136
Γρεβενών	ΓΡΕΒΕΝΩΝ	20	434370	15559	12.562.477
Γρεβενών	ΔΕΣΚΑΤΗΣ	8	431638	7794	8.312.909
Γρεβενών	Κηπουρείου	10	430919	3127	8.237.272

ΚΑΤΑΝΟΜΗ 3,5 ΔΙΣ ΣΤΑ ΣΥΜΒΟΥΛΙΑ ΠΕΡΙΟΧΗΣ ΓΙΑ ΤΟ 1996

ΝΟΜΟΣ	ΕΔΡΑ ΣΠ	ΑΡ. ΟΤΑ ΣΠ	ΕΚΤΑΣΗ (ΣΤΡ)	ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ	ΠΟΣΟ
Γρεβενών	Κνιδας	7	323277	3024	6.132.740
Γρεβενών	Πολυμεριου	14	495064	3256	10.092.651
Δράμας	Αγίου Αθανασίου	4	162336	10898	4.420.782
Δράμας	ΔΡΑΜΑΣ	11	360513	49265	13.621.309
Δοξυς	Καλαμπάκιου	7	110427	8791	4.331.214
Δοξυς	ΚΑΤΩ ΝΕΥΡΟΚΟΠΙΟΥ	17	873552	8394	16.087.525
Δράμας	ΠΑΡΑΝΕΣΤΙΟΥ	11	1504085	6129	21.730.971
Δράμας	ΠΡΟΣΟΤΣΙΑΝΗΣ	16	457380	13077	11.445.847
Δωδεκανήσου	ΑΡΧΑΓΓΕΛΟΥ	7	206875	10530	5.709.592
Δωδεκανήσου	Γενναδιου	11	466450	5101	9.185.096
Δωδεκανήσου	Εμπωνα	5	234350	3584	4.605.557
Δωδεκανήσου	ΚΑΡΠΑΘΟΥ	10	324800	5323	7.251.382
Δωδεκανήσου	Κρεμαστής	6	89150	10637	4.047.239
Δωδεκανήσου	ΚΩ	6	290313	26379	8.486.719
Δωδεκανήσου	ΜΑΝΔΡΑΚΙΟΥ (ΝΙΣΥΡΟΥ)	3	50055	929	1.522.298
Δωδεκανήσου	ΡΟΔΟΥ	7	192031	63207	12.334.946
Δωδεκανήσου	Τορωνής	7	211825	5122	5.070.397
Εβρου	ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΥΠΟΛΕΩΣ	11	983771	48333	20.956.914
Εβρου	ΔΙΔΥΜΟΤΕΙΧΟΥ	10	238485	16666	7.683.689
Εβρου	Μεταξοδων	20	981814	16328	19.210.802
Εβρου	ΟΡΕΣΤΙΑΔΟΣ	14	502410	30014	13.636.172
Εβρου	Πλάτης	12	441520	10035	9.791.899
Εβρου	ΣΟΥΦΛΙΟΥ	13	1093615	22376	19.454.449
Ευβοίας	ΑΛΙΒΕΡΙΟΥ	13	276729	13049	8.477.603
Ευβοίας	Αλμυροποιτισμου	8	278256	4890	6.102.982
Ευβοίας	Αυλωναριου	8	143406	5640	4.586.844
Ευβοίας	Βαθός	4	122235	7862	3.548.976
Ευβοίας	ΒΑΣΙΛΙΚΟΥ	6	111446	13972	4.744.660
Ευβοίας	ΕΡΕΤΡΙΑΣ	6	168557	11847	5.153.441
Ευβοίας	ΙΣΤΙΑΙΑΣ	22	353852	15851	12.172.640
Ευβοίας	ΙΚΑΡΥΣΤΟΥ	17	486052	10529	11.727.628
Ευβοίας	ΚΥΜΗΣ	23	295175	13888	11.485.023
Ευβοίας	ΛΙΜΝΗΣ	22	584784	16159	14.975.030
Ευβοίας	ΛΟΥΤΡΩΝ ΑΙΔΗΨΟΥ	4	155352	7276	3.869.473
Ευβοίας	Πισσωνος	14	344160	7219	8.799.202
Ευβοίας	ΧΑΛΚΙΔΕΩΝ	4	191085	64018	11.624.845
Ευβοίας	ΨΑΧΝΩΝ	13	433260	13307	10.383.485
Ευρυτανίας	Αγροφων	7	288574	1012	5.457.754
Ευρυτανίας	Γρανιτής	12	301777	4481	7.402.901
Ευρυτανίας	Δορμαστής	8	228233	1615	5.081.615
Ευρυτανίας	ΚΑΡΠΕΝΗΣΙΟΥ	21	339766	9571	10.925.264
Ευρυτανίας	Κερασχωριου	13	329990	3534	7.885.951
Ευρυτανίας	Προυσου	13	171515	1687	5.751.602
Ευρυτανίας	ΦΟΥΡΝΑΣ	8	209056	2407	4.954.485
Ζακύνθου	Αγίου Κληρυκου	15	56965	5650	5.428.732
Ζακύνθου	Αγίου Λεόντος	10	182242	3212	5.273.353
Ζακύνθου	ΖΑΚΥΝΘΙΩΝ	4	22898	13001	3.024.291
Ζακύνθου	Κατασταριου	10	45833	5328	3.914.776
Ζακύνθου	Παντοκρατορος	8	97612	5366	4.003.430
Ηλείας	ΑΜΑΛΙΑΔΟΣ	17	234959	25429	10.648.079
Ηλείας	ΑΝΔΡΑΒΙΔΑΣ	6	80095	8058	3.605.852
Ηλείας	ΑΝΔΡΙΤΣΙΑΝΗΣ	16	227925	5680	7.745.622
Ηλείας	ΑΡΧΑΙΑΣ ΟΛΥΜΠΙΑΣ	21	152393	10342	8.783.312
Ηλείας	Βαρός	9	170859	9664	5.702.578
Ηλείας	ΓΑΣΤΟΥΝΗΣ	12	120981	13861	6.451.432
Ηλείας	ΖΑΧΑΡΩΣ	26	276222	13416	12.000.854
Ηλείας	Καρατουλα	19	187458	8749	8.461.384
Ηλείας	ΚΡΕΣΤΕΝΩΝ	17	200609	14853	8.871.324
Ηλείας	Λαλα	8	166002	3581	4.591.050
Ηλείας	Λαμπειας	9	191975	3370	5.142.353
Ηλείας	ΛΕΧΑΙΝΩΝ	9	155267	10436	5.615.991
Ηλείας	ΠΥΡΓΟΥ (ΛΕΤΡΙΝΩΝ)	31	298179	46320	17.852.086
Ηλείας	Σιμοπουλου	17	154832	5670	7.137.767
Ηρακίας	ΑΛΕΞΑΝΔΡΕΙΑΣ	6	140614	18645	5.697.085
Ηρακίας	ΒΕΡΟΙΑΣ	9	406576	43663	12.939.039
Ηρακίας	ΕΙΡΗΝΟΥΠΟΛΗΣ	7	127707	10235	4.724.417
Ηρακίας	Καβοσικων	9	104546	12314	5.251.515

ΚΑΤΑΝΟΜΗ 3,5 ΔΙΣ ΣΤΑ ΣΥΜΒΟΥΛΙΑ ΠΕΡΙΟΧΗΣ ΓΙΑ ΤΟ 1996

ΝΟΜΟΣ	ΕΔΡΑ ΣΠ	ΑΡ. ΟΤΑ ΣΠ	ΕΚΤΑΣΗ (ΣΤΡ)	ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ	ΠΟΣΟ
Ημαθίας	Κοπανού	7	87056	8721	4.042.589
Ημαθίας	ΜΕΛΙΚΗΣ	7	164537	10541	5.204.528
Ημαθίας	ΝΑΟΥΣΗΣ	4	288473	21831	7.341.679
Ημαθίας	ΠΛΑΤΕΟΣ	6	181375	11304	5.236.656
Ημαθίας	Ριζωμάτων	4	199926	2480	3.783.331
Ηρακλείου	Άγιο Βασίλειο	11	165351	5350	5.815.238
Ηρακλείου	ΑΡΚΑΛΟΧΩΡΙΟΥ	18	293777	12952	10.008.220
Ηρακλείου	ΑΡΧΑΝΩΝ	7	201098	15698	6.307.900
Ηρακλείου	ΓΑΖΙΟΥ	25	346910	19511	13.365.781
Ηρακλείου	ΓΟΥΒΩΝ	11	148862	8167	5.781.782
Ηρακλείου	Δαφνί	11	121615	8241	5.465.397
Ηρακλείου	ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ	4	91252	129148	18.841.718
Ηρακλείου	ΚΑΣΤΕΛΛΙΟΥ	14	160617	8252	6.736.903
Ηρακλείου	Λιμένος Χερσονήσου	8	131704	11914	5.256.906
Ηρακλείου	ΜΟΙΡΩΝ	39	631845	33510	22.332.079
Ηρακλείου	Πύργου	19	348188	12163	10.825.078
Θεσπρωτίας	ΗΓΟΥΜΕΝΙΤΣΗΣ	13	190722	13382	7.491.715
Θεσπρωτίας	Μαργαρίτου	11	248623	7485	6.887.135
Θεσπρωτίας	ΠΑΡΑΜΥΘΙΑΣ	32	510414	11928	16.217.341
Θεσπρωτίας	ΦΙΛΙΑΤΩΝ	45	564894	11393	20.281.908
Θεσσαλονίκης	ΑΓΙΟΥ ΑΘΑΝΑΣΙΟΥ	7	193872	16613	6.339.623
Θεσσαλονίκης	Ασβεστοχωρίου	5	109334	11165	4.096.224
Θεσσαλονίκης	Ασπέρου	7	286747	7268	6.243.824
Θεσσαλονίκης	Βασιλικών	10	301279	16401	8.400.663
Θεσσαλονίκης	Δρυμού	3	99031	5965	2.758.563
Θεσσαλονίκης	ΕΠΑΝΟΜΗΣ	6	172368	12414	5.272.257
Θεσσαλονίκης	Ζαγκλιβερίου	9	232090	7976	6.217.082
Θεσσαλονίκης	ΙΩΝΙΑΣ	3	103147	17500	4.297.481
Θεσσαλονίκης	ΙΛΑΓΚΑΔΑ	14	407070	19114	11.087.958
Θεσσαλονίκης	Ινέας Απολλωνίας	11	428677	10660	9.451.134
Θεσσαλονίκης	ΙΝΕΑΣ ΜΗΧΑΝΙΩΝΑΣ	5	41869	13487	3.581.843
Θεσσαλονίκης	ΙΣΟΧΟΥ	9	549214	11162	10.422.256
Θεσσαλονίκης	Ίσταρου	4	101866	7480	3.255.971
Θεσσαλονίκης	ΧΑΛΑΣΤΡΑΣ	4	192911	15347	5.361.110
Θεσσαλονίκης	Χαλκηδόνος	8	212628	17280	6.917.979
Θεσσαλονίκης	ΩΡΑΙΟΚΑΣΤΡΟΥ	5	118824	10272	4.087.248
Ιωαννίνων	ΔΕΛΒΙΝΑΚΙΟΥ	32	497803	6442	15.357.992
Ιωαννίνων	Δερμαίου	15	358742	2650	8.651.425
Ιωαννίνων	Ελευσής	30	262371	11425	12.649.390
Ιωαννίνων	Ζίσης	13	131704	3153	5.464.673
Ιωαννίνων	ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ	24	252689	81928	20.031.582
Ιωαννίνων	Καλνιτζίου	9	103396	2679	3.993.453
Ιωαννίνων	Καλιτσίου	18	198951	5903	7.939.563
Ιωαννίνων	Κητών	27	637555	2925	15.236.430
Ιωαννίνων	ΚΟΝΙΤΣΗΣ	21	475783	6199	12.116.947
Ιωαννίνων	Κουρετών	19	259972	3945	8.708.452
Ιωαννίνων	ΜΕΤΣΟΒΟΥ	5	232232	4729	4.728.090
Ιωαννίνων	Μικράς Γοισίας	8	172422	3348	4.637.761
Ιωαννίνων	Μουσιωνίτης	15	204978	4907	7.103.441
Ιωαννίνων	Μπουσσίων	21	239065	3492	8.935.521
Ιωαννίνων	Πεδίνης	10	105794	3941	4.452.960
Ιωαννίνων	Πετροβουνίου	12	247573	4550	6.763.376
Ιωαννίνων	Πυρρογιάννης	19	475401	3053	11.170.409
Ιωαννίνων	Ρωμανού	12	135985	2924	5.218.472
Καβάλας	ΕΛΕΥΘΕΡΟΥΠΟΛΕΩΣ	13	348504	23463	10.681.147
Καβάλας	ΘΑΣΟΥ	10	380097	13527	8.972.394
Καβάλας	ΚΑΒΑΛΑΣ	3	112599	60187	9.923.334
Καβάλας	Λεκανής	10	376995	2208	7.473.501
Καβάλας	Μουσθενής	11	231086	6447	6.543.290
Καβάλας	Ινέας Περαιού	12	302148	10035	8.124.607
Καβάλας	ΧΡΥΣΟΥΠΟΛΕΩΣ	17	360276	20070	11.455.148
Καρδίτσας	Λιθέρου	20	372877	3761	10.303.200
Καρδίτσας	Καλλιθέρου	11	288370	6246	7.202.614
Καρδίτσας	ΚΑΡΔΙΤΣΗΣ	3	76416	34169	6.130.406
Καρδίτσας	Κεδού	7	226808	3640	5.058.245
Καρδίτσας	Λεονταρίου	6	163504	4529	4.147.915
Καρδίτσας	Μητροπολεως	9	83465	6152	4.203.539

ΚΑΤΑΝΟΜΗ 3,5 ΔΙΣ ΣΤΑ ΣΥΜΒΟΥΛΙΑ ΠΕΡΙΟΧΗΣ ΓΙΑ ΤΟ 1996

ΝΟΜΟΣ	ΕΔΡΑ ΣΠ	ΑΡ. ΟΤΑ ΣΠ	ΕΚΤΑΣΗ (ΣΤΡ)	ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ	ΠΟΣΟ
Καρδίτσας	Μορφοβουνίου	14	293214	6899	8.148.414
Καρδίτσας	ΜΟΥΖΑΚΙΟΥ	13	170062	9507	6.744.128
Καρδίτσας	ΠΑΛΑΜΑ	14	308540	13955	9.242.999
Καρδίτσας	Προσπίου	8	121722	8887	4.746.572
Καρδίτσας	ΣΟΦΑΔΩΝ	16	288632	14571	9.620.075
Καρδίτσας	Σταυρού	11	130772	8298	5.582.291
Καρδίτσας	Φαναρίου	11	111572	6240	5.085.824
Καστοριάς	ΑΡΓΟΥΣ ΟΡΕΣΤΙΚΟΥ	13	206396	9314	7.153.863
Καστοριάς	Γαβρου	7	122281	1128	3.483.389
Καστοριάς	ΚΑΣΤΟΡΙΑΣ	5	242035	20636	6.899.659
Καστοριάς	Κορησίου	10	268744	7153	6.817.125
Καστοριάς	Μανιακίων	8	87017	5777	3.929.762
Καστοριάς	Μεσοποταμίας	8	263312	5827	6.045.217
Καστοριάς	ΝΕΣΤΟΡΙΟΥ	8	530348	2850	8.855.277
Κερκύρας	Αγρού	14	46904	5583	5.031.881
Κερκύρας	Αργυραδών	6	27675	5010	2.585.126
Κερκύρας	Βελογαδών	10	47003	6063	4.026.277
Κερκύρας	Γαίου (Παξών)	4	30121	2236	1.720.461
Κερκύρας	ΘΙΝΑΛΙΟΥ	3	77899	5386	2.430.988
Κερκύρας	ΚΑΣΣΟΠΑΙΩΝ	7	77224	6068	3.582.350
Κερκύρας	Καστελλανών Μεσής	13	46688	8953	5.196.673
Κερκύρας	ΚΕΡΚΥΡΑΙΩΝ	9	71379	45396	9.127.092
Κερκύρας	ΛΕΥΚΙΜΜΑΙΩΝ	3	50819	6537	2.255.678
Κερκύρας	Νισσιωτών	16	89841	8445	6.450.822
Κερκύρας	Μοραϊκών	11	75504	7895	4.869.081
Κεφαλληνίας	ΑΡΙΩΣΤΟΛΙΟΥ	12	198269	10779	6.977.997
Κεφαλληνίας	ΒΟΔΑΚΗΣ	8	117812	3082	3.950.115
Κεφαλληνίας	Κεραμειών	11	68726	3831	4.263.154
Κεφαλληνίας	ΛΗΘΟΥΡΙΟΥ	15	119341	6432	6.275.920
Κεφαλληνίας	Μεσσοβουνίων	13	73589	1645	4.574.700
Κεφαλληνίας	Πασσίδας	12	164680	3694	5.661.188
Κεφαλληνίας	Ίσας	6	157445	3011	3.879.391
Κιλκίς	ΓΟΥΜΕΝΙΣΣΑΣ	18	606559	20323	14.701.919
Κιλκίς	Καμπανη	13	333330	13763	9.246.923
Κιλκίς	ΚΙΛΙΚΙΣ	5	193729	15911	5.711.573
Κιλκίς	ΠΟΛΥΚΑΣΤΡΟΥ	8	295244	11778	7.195.753
Κιλκίς	Τροπυλλού	19	588877	7376	13.086.200
Κιλκίς	Χερσίου	15	501141	12559	11.634.619
Κοζάνης	ΑΙΑΝΗΣ	6	176346	5136	4.379.933
Κοζάνης	Ανατολικού	8	306759	5425	6.513.052
Κοζάνης	ΒΕΛΒΕΝΤΟΥ	3	164569	4273	3.324.075
Κοζάνης	Εμπορίου	8	186782	6165	5.173.347
Κοζάνης	ΚΟΖΑΝΗΣ	18	351177	40390	14.238.349
Κοζάνης	Κροκού	8	101690	7219	4.291.519
Κοζάνης	ΝΕΑΠΟΛΕΩΣ	14	243353	5299	7.345.302
Κοζάνης	ΠΤΟΛΕΜΑΙΔΟΣ	9	205969	32178	9.030.149
Κοζάνης	ΣΕΡΒΙΩΝ	12	297890	9358	7.986.238
Κοζάνης	ΣΙΑΤΙΣΤΗΣ	9	355160	12075	8.218.718
Κοζάνης	Τριγωνικού	6	277209	5247	5.600.881
Κοζάνης	ΤΣΟΤΙΛΙΟΥ	23	409116	6091	11.841.149
Κοζάνης	ΦΙΛΙΠΠΟΥΠΟΛΗΣ(ΤΕΤΡ	13	439833	11530	10.232.628
Κορινθίας	ΒΕΛΟΝ-ΝΕΡΑΝΤΖΑ	7	76952	8200	3.854.432
Κορινθίας	Βραχάσιου	11	113385	15335	6.283.080
Κορινθίας	Γαλατσίου	7	316039	6920	6.549.299
Κορινθίας	Ιεράβενιου	10	101415	5688	4.626.190
Κορινθίας	ΚΟΡΙΝΘΟΥ	5	102187	33435	6.879.590
Κορινθίας	Λαυκάς	18	413903	4739	10.384.612
Κορινθίας	ΛΟΥΤΡΑΚΙΟΥ ΠΕΡΑΧΩΡ	4	294900	19168	7.074.654
Κορινθίας	Νεμεας	10	204708	7489	6.094.461
Κορινθίας	ΕΥΛΟΚΑΣΤΡΟΥ	25	305430	16659	12.501.241
Κορινθίας	ΣΙΚΥΩΝΟΣ	19	193458	18945	9.849.916
Κορινθίας	Χιλιμεριάς	6	167575	5245	4.289.083
Κυκλάδων	Αρόργου	6	126346	1632	3.329.267
Κυκλάδων	ΑΝΔΡΟΥ	13	184674	5773	6.436.705
Κυκλάδων	Γαυρίου	11	195367	3008	5.671.861
Κυκλάδων	ΕΡΜΟΥΠΟΛΕΩΣ	9	101900	19870	6.195.675
Κυκλάδων	Θηρας	14	90623	9593	6.072.755

ΚΑΤΑΝΟΜΗ 3,5 ΔΙΣ ΣΤΑ ΣΥΜΒΟΥΛΙΑ ΠΕΡΙΟΧΗΣ ΓΙΑ ΤΟ 1996

ΝΟΜΟΣ	ΕΔΡΑ ΣΠ	ΑΡ. ΟΤΑ ΣΠ	ΕΚΤΑΣΗ (ΣΤΡ)	ΠΑΝΘΥΣΜΟΣ	ΠΟΣΟ
Κυκλάδων	ΝΑΞΟΥ	21	361829	13814	11.737.161
Κυκλάδων	ΠΑΡΟΥ	8	241490	10410	6.376.031
Κυκλάδων	ΤΗΝΟΥ	13	194464	7747	6.806.753
Λακωνίας	ΑΡΕΟΠΟΛΕΩΣ	16	327461	7009	9.107.993
Λακωνίας	Βρεσθωνών	9	366238	3309	7.219.164
Λακωνίας	Γερακίου	14	630213	6251	12.096.211
Λακωνίας	ΓΥΘΕΙΟΥ	25	243228	8470	10.699.563
Λακωνίας	Καστορείου	9	153763	3863	4.748.895
Λακωνίας	Κροκεών	20	423010	8703	11.541.166
Λακωνίας	ΜΟΛΑΩΝ	10	319068	9450	7.715.789
Λακωνίας	Μονεμβασίας	10	208995	3950	5.688.705
Λακωνίας	ΝΕΑΠΟΛΕΩΣ ΒΟΙΩΝ	14	253890	9004	7.949.834
Λακωνίας	Ρεθύρας	5	237226	1696	4.396.138
Λακωνίας	ΣΚΑΛΑΣ	4	286390	13461	6.235.823
Λακωνίας	ΣΠΑΡΤΙΑΤΩΝ	13	186576	20530	8.365.240
Λαρίσης	Αγίας	16	405594	10658	10.513.937
Λαρίσης	Αγίων Αναργυρών	16	367541	6789	9.559.054
Λαρίσης	Βλαχогιαννίου	12	485062	11178	10.472.362
Λαρίσης	ΕΛΑΣΣΙΟΝΟΣ	9	450641	18736	10.221.176
Λαρίσης	Καλλιθέας	17	771824	13085	15.476.380
Λαρίσης	ΛΑΡΙΣΗΣ	5	192392	118928	18.999.631
Λαρίσης	Νικκίας	8	279562	6863	6.373.407
Λαρίσης	ΠΛΑΤΥΚΑΜΠΟΥ	13	401871	11477	9.771.648
Λαρίσης	Στομίου	13	472825	11023	10.561.832
Λαρίσης	Συκουρίου	15	396776	12298	10.352.405
Λαρίσης	ΤΥΡΝΑΒΟΥ	8	416118	26994	10.606.814
Λαρίσης	ΦΑΡΣΑΛΩΝ	28	739737	22583	19.265.379
Λασιθίου	Αγίου Κωνσταντίνου	11	129976	4220	5.046.118
Λασιθίου	ΑΓΙΟΥ ΝΙΚΟΛΑΟΥ	15	327386	16996	10.129.019
Λασιθίου	ΙΕΡΑΠΕΤΡΑΣ	15	394774	21025	11.455.497
Λασιθίου	Λιθινών	14	311532	6444	8.308.790
Λασιθίου	ΝΕΑΠΟΛΕΩΣ	11	184308	6390	5.976.329
Λασιθίου	ΣΗΤΕΙΑΣ	21	461571	15895	13.199.113
Λέσβου	ΑΓΙΑΣΟΥ	8	168790	8296	4.975.029
Λέσβου	ΕΡΕΣΟΥ	7	290947	5620	6.081.238
Λέσβου	ΚΑΛΛΟΝΗΣ	5	241946	8462	5.326.392
Λέσβου	ΛΟΥΤΡΟΠΟΛΕΩΣ ΘΕΡΜ	10	115751	7486	5.029.891
Λέσβου	Μανταμάδου	6	237282	6014	5.222.293
Λέσβου	ΜΗΘΥΜΝΗΣ	7	125495	5962	4.146.121
Λέσβου	ΜΥΡΙΝΑΙΩΝ	33	520908	17931	17.385.973
Λέσβου	ΜΥΤΙΛΗΝΗΣ	5	71177	28012	5.808.271
Λέσβου	Παπιαδού	6	86350	6958	3.538.622
Λέσβου	ΠΛΩΜΑΡΙΟΥ	8	122452	6612	4.461.502
Λέσβου	ΠΟΛΙΧΝΙΤΟΥ	5	172629	5729	4.144.210
Λευκάδος	Βασιλικής	13	124709	3472	5.422.190
Λευκάδος	ΛΕΥΚΑΔΟΣ	11	91668	10104	5.347.585
Λευκάδος	Νυδρίου	10	78373	4167	4.154.112
Λευκάδος	ΣΦΑΚΙΩΤΩΝ	6	61198	3368	2.774.103
Μαγνησίας	ΑΛΜΥΡΟΥ	7	547994	13838	10.217.571
Μαγνησίας	Ανω Λαχωνίων	13	117772	13650	6.117.953
Μαγνησίας	Αργαλαστής	10	292829	8546	7.285.149
Μαγνησίας	ΒΕΛΕΣΤΙΝΟΥ	11	591850	13604	11.783.356
Μαγνησίας	ΒΟΛΟΥ	4	123781	108626	16.580.561
Μαγνησίας	Ζαγοράς	11	162271	7449	5.849.466
Μαγνησίας	ΙΩΛΚΟΥ	6	86139	6084	3.423.225
Μαγνησίας	ΝΕΑΣ ΑΓΧΙΑΛΟΥ	4	107038	7432	3.311.644
Μαγνησίας	ΣΚΟΠΕΛΟΥ	3	96299	4658	2.557.088
Μαγνησίας	Σουρπής	9	309565	6351	6.934.048
Μεσσηνίας	ΙΑΝΔΡΟΥΣΗΣ	14	103156	3955	5.494.570
Μεσσηνίας	Αοιστομενούς	11	90678	3437	4.474.880
Μεσσηνίας	ΓΑΡΓΑΛΙΑΝΩΝ	7	122680	7609	4.325.146
Μεσσηνίας	Διαβολίτσου	24	182098	5069	9.261.212
Μεσσηνίας	Δωριού	20	197682	7226	8.654.846
Μεσσηνίας	Θουρίας	20	187104	9001	8.757.533
Μεσσηνίας	ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ	12	226362	48816	12.226.330
Μεσσηνίας	Καμπύ	8	165484	3998	4.638.706
Μεσσηνίας	Καρδαμύλης	21	264172	6695	9.649.523

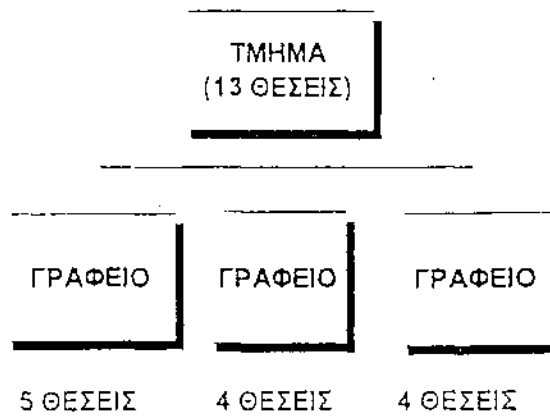
ΚΑΤΑΝΟΜΗ 3,5 ΔΙΣ ΣΤΑ ΣΥΜΒΟΥΛΙΑ ΠΕΡΙΟΧΗΣ ΓΙΑ ΤΟ 1996

ΝΟΜΟΣ	ΕΔΡΑ ΣΠ	ΑΡ. ΟΤΑ ΣΠ	ΕΚΤΑΣΗ (ΣΤΡ)	ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ	ΠΟΣΟ
Μεσσηνίας	Κορώνης	14	149810	7437	6.502.367
Μεσσηνίας	ΚΥΠΑΡΙΣΣΙΑΣ	28	283612	10947	12.306.083
Μεσσηνίας	Μεθωνής	6	97202	2666	3.114.156
Μεσσηνίας	ΜΕΛΙΓΑΛΛΑ	25	204626	9087	10.317.454
Μεσσηνίας	ΜΕΣΣΙΝΗΣ	16	91203	11315	6.837.760
Μεσσηνίας	Πεταλιδίου	13	115895	4375	5.433.366
Μεσσηνίας	ΠΥΛΟΥ	19	245616	10298	9.357.166
Μεσσηνίας	ΦΙΛΙΑΤΡΩΝ	6	114877	7753	3.982.557
Μεσσηνίας	ΧΩΡΑΣ	16	148644	7280	7.003.823
Εάνθης	Αρδηνων	11	321675	13541	8.543.146
Εάνθης	Εξοχής	8	248088	14029	6.922.335
Εάνθης	Μυκής	2	219858	9787	4.429.752
Εάνθης	ΞΑΝΘΗΣ	4	349741	42734	10.774.124
Εάνθης	ΙΣΤΑΥΡΟΥΠΟΛΕΩΣ	12	653630	10972	12.450.356
Πέλλης	ΙΑΡΙΔΑΙΑΣ	16	486525	18981	12.556.973
Πέλλης	Ιερνιστής	10	482384	7589	9.429.183
Πέλλης	ΙΓΙΑΝΝΙΤΣΩΝ	8	314623	33847	10.277.666
Πέλλης	ΙΕΔΕΥΣΗΣ	6	205213	21984	6.901.088
Πέλλης	Εξασπασάνου	13	422907	9400	9.755.067
Πέλλης	Καλής	12	291985	11427	8.182.797
Πέλλης	ΚΡΥΑΣ ΒΡΥΣΗΣ	13	179584	20863	8.324.601
Πέλλης	ΣΚΥΔΡΑΣ	5	122553	14670	4.699.834
Πιερίας	ΑΙΓΙΝΙΟΥ	9	182024	12944	6.259.737
Πιερίας	ΔΙΟΥ	6	172743	9875	4.948.845
Πιερίας	ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ	5	95612	49845	8.920.191
Πιερίας	ΚΟΛΙΝΔΡΟΥ	6	169471	6235	4.439.618
Πιερίας	Κορινού	6	73108	8166	3.536.215
Πιερίας	ΛΙΤΟΧΩΡΟΥ	6	322571	14718	7.366.667
Πιερίας	Μηλεας(Κατω Μηλεας)	8	332261	8719	7.243.531
Πιερίας	Παλαίου Κεραμιδίου	9	168912	6261	5.239.808
Πρεβέζης	ΘΕΣΠΡΟΤΙΚΟΥ	9	166494	6806	5.281.266
Πρεβέζης	Καναλλακίου	21	215489	9804	9.468.643
Πρεβέζης	Λαουρού	9	174032	5442	5.195.269
Πρεβέζης	ΠΑΡΓΑΣ	4	68903	3569	2.356.555
Πρεβέζης	ΠΡΕΒΕΖΗΣ	14	196913	21943	8.939.222
Πρεβέζης	ΦΙΛΙΠΠΙΑΔΟΣ	13	214107	11064	7.472.111
Ρεθύμνης	Ανίας Γαλήνης	12	163033	4193	5.705.929
Ρεθύμνης	Αόλες	9	88042	3625	3.931.945
Ρεθύμνης	ΑΝΩΓΕΙΩΝ	14	247695	9272	7.910.335
Ρεθύμνης	Ατσιποπούλου	9	62243	3187	3.566.749
Ρεθύμνης	Βισταγής	19	194988	4105	7.951.718
Ρεθύμνης	ΓΕΠΙΣΚΟΠΗΣ	10	84530	3617	4.156.738
Ρεθύμνης	Περαμίας	25	262055	9234	11.023.455
Ρεθύμνης	ΡΕΘΥΜΝΗΣ	11	115026	26372	7.728.076
Ρεθύμνης	Σπηλίου	21	278435	6490	9.793.675
Ροδόπης	Γρατινής	7	707964	14260	12.185.773
Ροδόπης	Ιασμου	3	261250	7205	4.859.310
Ροδόπης	ΚΟΜΟΤΗΝΗΣ	3	132117	43206	7.963.827
Ροδόπης	Νέας Καλλιστής	6	246822	6373	5.382.781
Ροδόπης	Ξυλογαγής	9	350072	10206	7.916.480
Ροδόπης	ΣΑΠΩΝ	4	237738	6016	4.692.326
Ροδόπης	Φιλλυρας	6	607182	15924	10.927.185
Σάμου	ΙΑΓΙΟΥ ΚΗΡΥΚΟΥ	4	119992	4473	3.084.474
Σάμου	Ευδηλίου	9	180558	4453	5.145.636
Σάμου	ΚΑΡΛΟΒΑΣΙΩΝ	10	100330	8728	5.005.808
Σάμου	Μαροθακαμπου	5	87250	2859	2.752.186
Σάμου	ΠΥΘΑΓΟΡΕΙΟΥ	11	164662	9455	6.137.133
Σάμου	ΣΑΜΙΩΝ	9	125153	11997	5.457.096
Τορκάλων	Βαλινού	12	104510	8014	5.499.284
Τορκάλων	Διαβάς	8	229111	3753	5.368.229
Τορκάλων	Ελατής	10	273001	2075	6.212.256
Τορκάλων	ΚΑΛΑΜΠΑΚΑΣ	9	247819	11882	6.909.684
Τορκάλων	Καστανίας	10	388406	2223	7.611.947
Τορκάλων	Κονισκού	7	262523	2278	5.309.605
Τορκάλων	Μεγαλοχωρίου	10	110107	7214	4.927.245
Τορκάλων	Μεγαλών Καλυδών	6	71336	5639	3.214.498
Τορκάλων	Μεσσηνίας	13	223521	2954	6.537.370

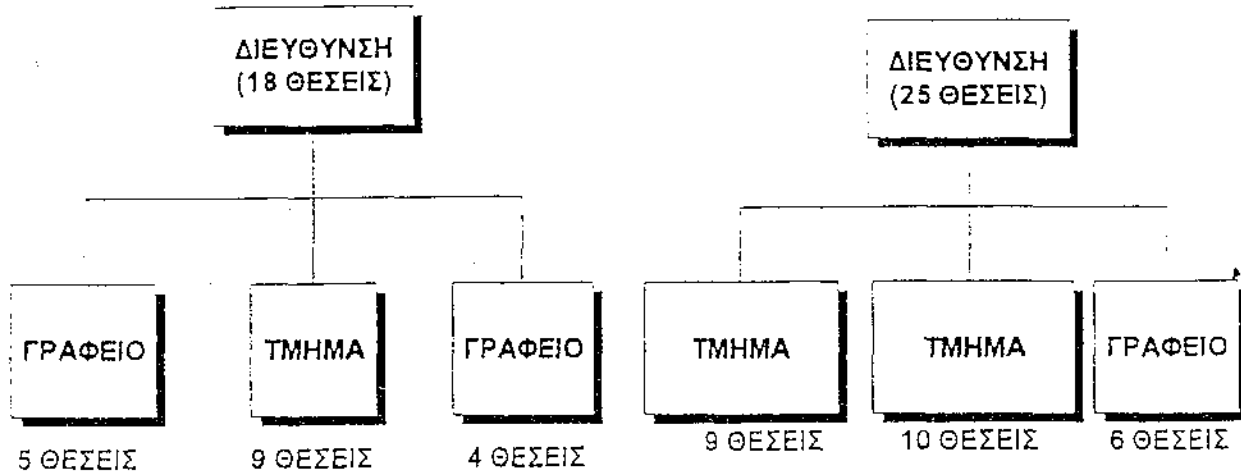
ΚΑΤΑΝΟΜΗ 3,5 ΔΙΣ ΣΤΑ ΣΥΜΒΟΥΛΙΑ ΠΕΡΙΟΧΗΣ ΓΙΑ ΤΟ 1996

ΝΟΜΟΣ	ΕΔΡΑ ΣΠ	ΑΡ. ΟΤΑ ΣΠ	ΕΚΤΑΣΗ (ΣΤΡ)	ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ	ΠΟΣΟ
Τρικάλων	Οιχαλίας(Νεοχωρίου)	7	130933	7107	4.359.106
Τρικάλων	Παλαίοπυργου	11	276849	6713	7.125.100
Τρικάλων	Παναγίας	10	257749	3665	6.235.137
Τρικάλων	ΠΥΛΗΣ	13	195854	10163	7.137.394
Τρικάλων	ΤΡΙΚΚΑΙΩΝ	6	145534	53258	10.226.012
Τρικάλων	ΦΑΡΚΑΔΟΝΟΣ	6	174466	6916	4.587.320
Τρικάλων	ΧΑΣΙΩΝ	4	291753	4892	5.193.343
Φθιώτιδος	Αγίου Γεωργίου	12	181269	3421	5.824.384
Φθιώτιδος	ΑΜΦΙΚΛΕΙΑΣ	13	497638	13686	11.202.578
Φθιώτιδος	ΑΤΑΛΑΝΤΗΣ	11	439181	15151	10.156.779
Φθιώτιδος	ΔΟΜΟΚΟΥ	23	575717	10553	14.410.420
Φθιώτιδος	ΚΑΜΕΝΩΝ ΒΟΥΡΛΩΝ	3	142763	6906	3.403.248
Φθιώτιδος	ΛΑΜΙΩΝ	1	68938	46075	7.042.859
Φθιώτιδος	ΜΑΚΡΑΚΩΜΗΣ	15	275774	7614	8.299.959
Φθιώτιδος	Μαλεσίνης	4	233246	9500	5.088.527
Φθιώτιδος	Μοσχοχωρίου	18	394402	12417	11.142.893
Φθιώτιδος	Μώλου	11	231486	7883	6.733.526
Φθιώτιδος	Νέου Μοναστηρίου	9	174377	4738	5.108.499
Φθιώτιδος	Πελασγίας	7	186525	5753	4.849.225
Φθιώτιδος	ΣΠΕΡΧΕΙΑΔΟΣ	22	379521	8573	11.539.803
Φθιώτιδος	ΣΤΥΛΙΔΟΣ	9	277338	8583	6.836.770
Φθιώτιδος	ΥΠΑΤΗΣ	23	382590	10421	12.083.016
Φλωρίνης	Αέτου	11	217549	6061	6.331.499
Φλωρίνης	ΑΜΥΝΤΑΙΟΥ	15	371820	12863	10.126.825
Φλωρίνης	Κατω Κλεινών	14	171363	3359	6.233.553
Φλωρίνης	Λαίμου	16	515497	2045	10.716.375
Φλωρίνης	Μελίτης	14	300481	8160	8.398.199
Φλωρίνης	Περασματος	13	211023	5904	6.768.834
Φλωρίνης	ΦΛΩΡΙΝΗΣ	7	136831	14755	5.417.298
Φωκίδος	ΑΜΦΙΣΣΗΣ	9	347866	10016	7.865.552
Φωκίδος	Γραθίας	11	246684	5614	6.646.236
Φωκίδος	ΔΕΛΦΩΝ	2	73126	2467	1.729.077
Φωκίδος	Ερστανής	8	121253	2872	3.964.159
Φωκίδος	Ευπταλίου	18	231360	5916	8.352.873
Φωκίδος	ΙΤΕΑΣ	6	246643	9650	5.803.846
Φωκίδος	Κροκυλίου	13	253725	2043	6.781.047
Φωκίδος	ΛΙΔΟΡΙΚΙΟΥ	17	414651	4426	10.085.298
Φωκίδος	Μαυρολιθариου	7	183256	1179	4.219.413
Χαλκιδικής	ΑΡΝΑΙΑΣ	7	418069	9385	8.088.213
Χαλκιδικής	Γαλατιστής	4	252885	4209	4.640.164
Χαλκιδικής	Γεροπλάτανου	7	177852	4042	4.524.506
Χαλκιδικής	ΠΕΡΙΣΣΟΥ	9	328946	9523	7.575.546
Χαλκιδικής	ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΕΙΑΣ	9	222353	13181	6.772.795
Χαλκιδικής	ΚΑΣΣΑΝΔΡΕΙΑΣ	14	334280	11912	9.287.082
Χαλκιδικής	ΝΕΩΝ ΜΟΥΔΑΝΙΩΝ	11	170667	15816	7.030.457
Χαλκιδικής	Νίκητα	7	544659	12310	9.980.342
Χαλκιδικής	ΠΟΛΥΓΥΡΟΥ	5	468166	11739	8.455.843
Χανίων	Αλικιανού	13	199528	5342	6.558.741
Χανίων	Αρωνίου	5	112644	6237	3.492.221
Χανίων	Βουκολιών	9	75397	3260	3.733.537
Χανίων	Ελούς	10	169008	2266	4.992.866
Χανίων	ΚΑΝΔΑΝΟΥ	12	376987	6697	8.588.814
Χανίων	ΚΙΣΣΑΜΟΥ	19	171277	9351	8.345.557
Χανίων	Κολυμβαρίου	17	149707	5114	7.004.653
Χανίων	ΜΟΥΡΝΙΩΝ	14	189180	21275	8.760.444
Χανίων	ΝΕΑΣ ΚΥΔΩΝΙΑΣ	15	96389	10051	6.468.721
Χανίων	Παιδοχωρίου	34	323155	11827	14.499.819
Χανίων	Χώρας Σφακιών	9	467589	2162	8.283.487
Χίου	Βολισσού	16	202903	2652	7.055.238
Χίου	ΚΑΜΠΟΧΩΡΙΟΥ	4	63620	5622	2.558.488
Χίου	ΚΑΡΔΑΜΥΛΩΝ	7	194193	4319	4.755.764
Χίου	ΜΑΣΤΙΧΟΧΩΡΙΩΝ	9	259959	9720	6.775.704
Χίου	ΟΜΗΡΟΥΠΟΛΗΣ	3	143302	6291	3.330.273
Χίου	ΧΙΟΥ	2	40250	23580	4.062.408

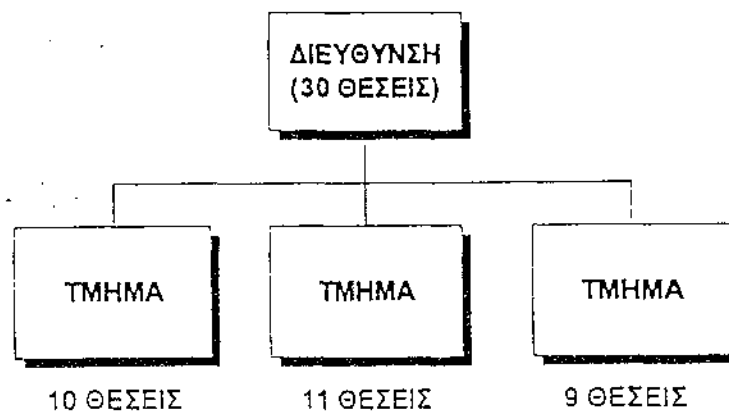
Υπό τους καταλόγους λείπουν ορισμένα συμβούλια περιοχής, διότι όταν έγινε η επεξεργασία των στοιχείων αυτών δεν είχαν εκδοθεί τα αντίστοιχα Γ.Δ., συνεπώς με το υπουργείο Εσωτερικών, που θα κάνει την κατανομή, θα υπάρχει πλήρης κατάλογος με τα ανάλογα ποσά για όλα τα Σ.Π. της χώρας.



"ΜΙΚΡΟ" ΣΠ

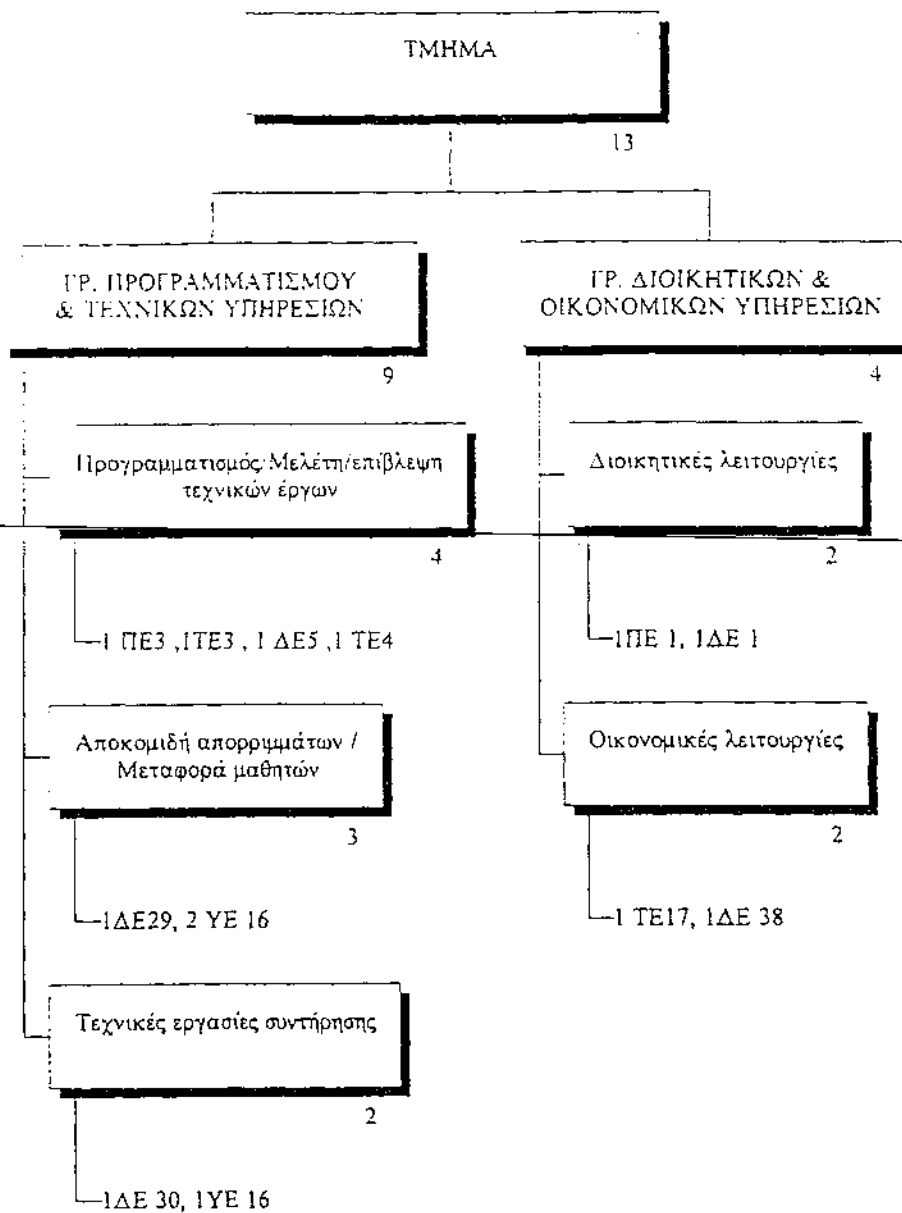


"ΜΕΣΑΙΟ" ΣΠ

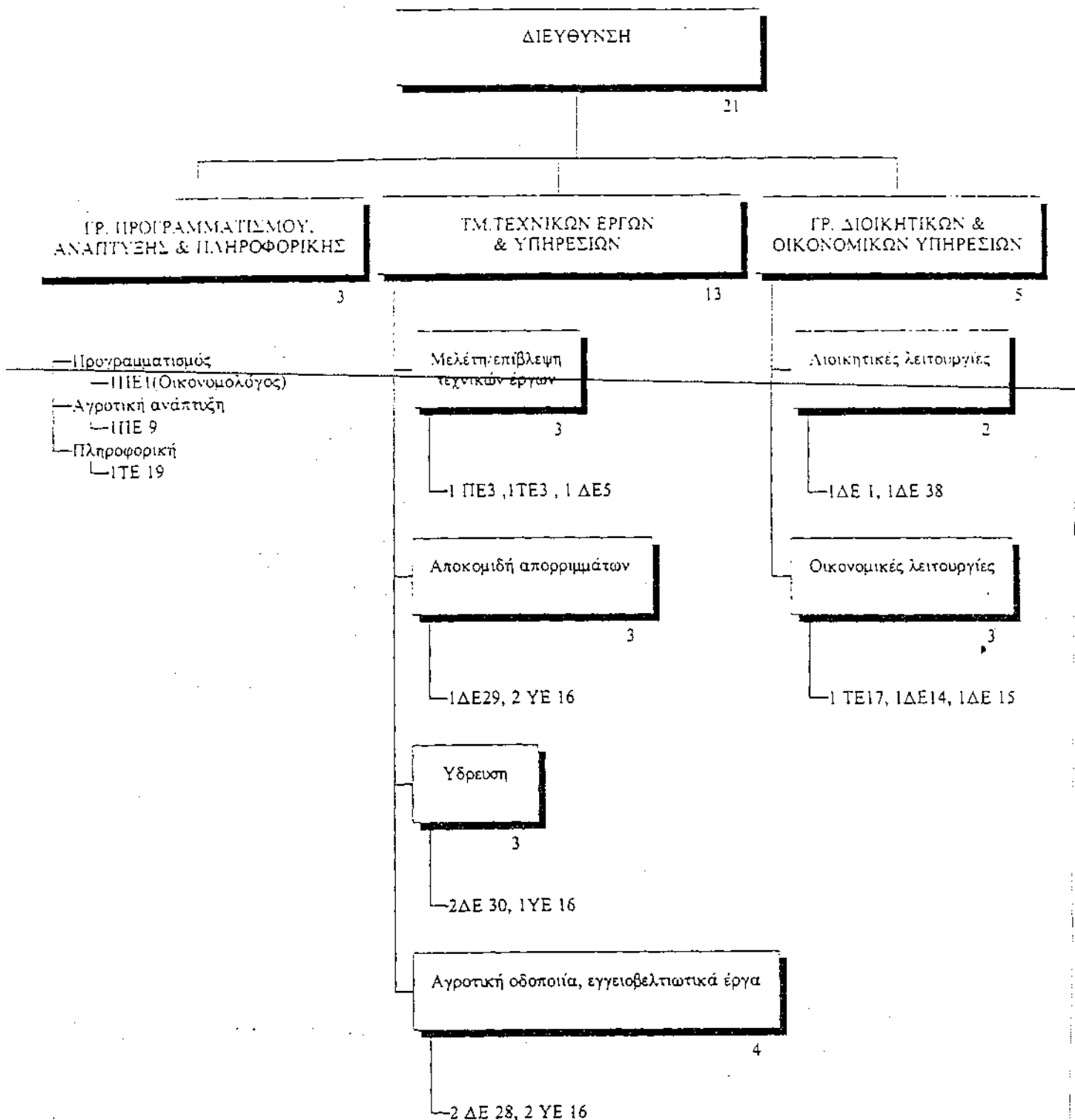


"ΜΕΓΑΛΟ" ΣΠ

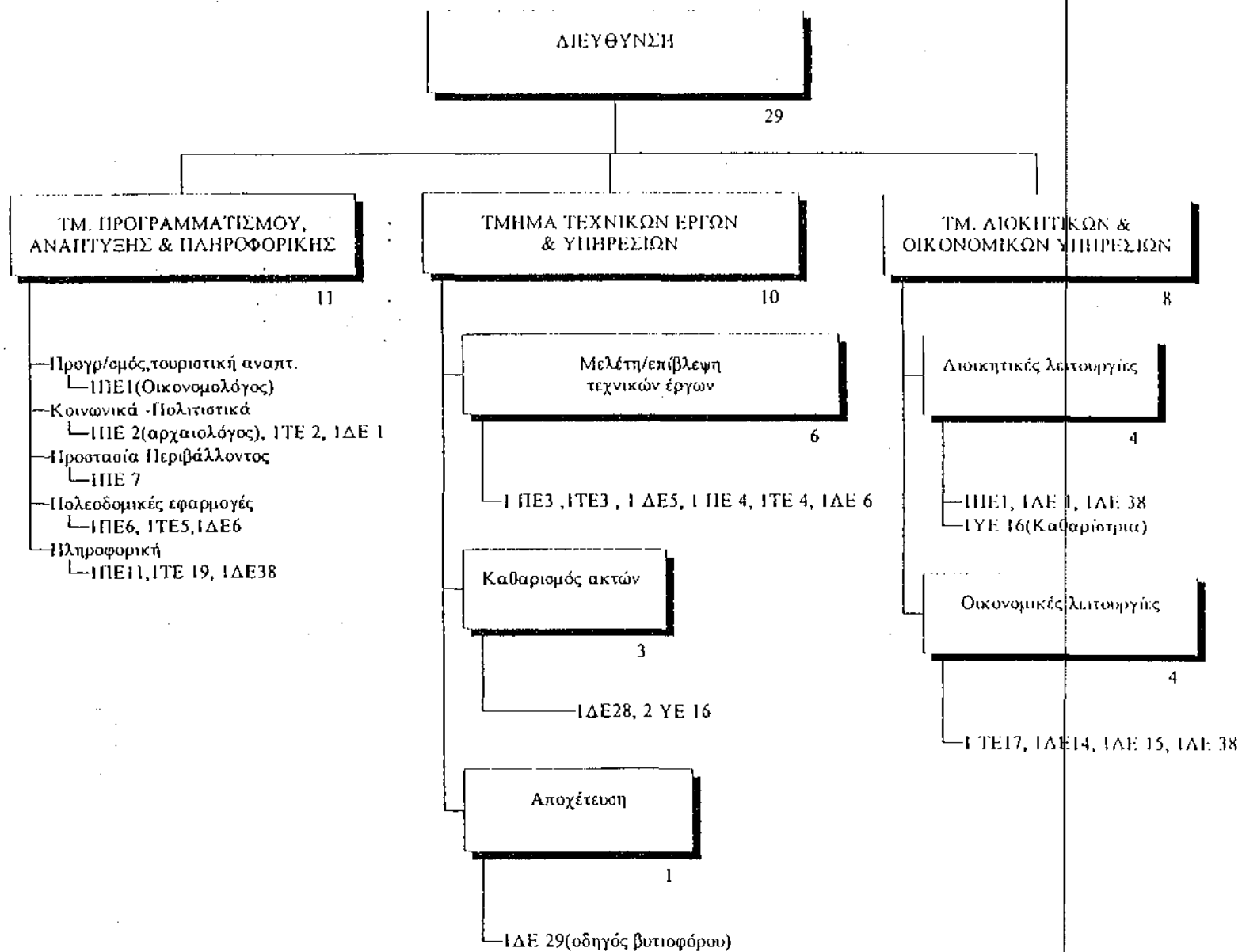
ΠΑΡΑΔΕΙΓΜΑΤΑ ΟΡΓΑΝΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ Σ.Π.



"ΜΙΚΡΟ" Σ.Π. - ΟΡΕΙΝΗ ΠΕΡΙΟΧΗ



"ΜΕΣΑΙΟ" Σ.Π. - ΑΓΡΟΤΙΚΗ ΠΕΡΙΟΧΗ



"ΜΕΓΑΛΟ" Σ.Π. -ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗ ΠΕΡΙΟΧΗ

ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ

ΓΙΑ ΤΗΝ ΟΡΓΑΝΩΣΗ / ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΠΕΡΙΟΧΗΣ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ

Συμπληρώνεται από τους Δημάρχους και Προέδρους Κοινοτήτων των ΟΤΑ,
που συμμετέχουν στο Συμβούλιο Περιοχής

Αριθμός τακτικού προσωπικού του ΟΤΑ

Εσοδα του ΟΤΑ	1993	1994	1995 (προϋπολογισθέντα)
Τακτικά			
Εκτακτα			

Για την εκπόνηση τεχνικών μελετών και την επίβλεψη κατασκευής
έργων, αξιοποιεί ο ΟΤΑ την ΤΥΔΚ του Νομού;

Ναι ☐ Όχι ☐

Διαθέτει ο ΟΤΑ ίδια Ταμειακή Υπηρεσία;

Ναι ☐ Όχι ☐

Αφού αξιολογήσετε τα προβλήματα της περιοχής του ΟΤΑ και το επίπεδο οργάνωσης /
λειτουργίας των υπηρεσιών που διαθέτει ο ΟΤΑ (εσωτερικές υπηρεσίες, υπηρεσίες ΝΠΔΔ και
αμιγών επιχειρήσεων), αναφέρατε:

α) τις υπηρεσίες που είναι οργανωμένες και λειτουργούν σε ικανοποιητικό επίπεδο,
ικανοποιώντας επαρκώς (ποσοτικά και ποιοτικά) τις αντίστοιχες τοπικές ανάγκες.

.....

.....

.....

.....

.....

β) τις υπηρεσίες που δεν υπάρχουν ή δεν λειτουργούν ικανοποιητικά ενώ κρίνετε σκόπιμη τη
δημιουργία τους ή την αναβάθμισή τους.

.....

.....

.....

.....

.....

Ποιές αρμοδιότητες θα μπορούσε να αναθέσει ο ΟΤΑ στο ΣΠ;

.....

.....

.....

Τι είδους οργανωτική και διοικητική υποστήριξη, που θα μπορούσε να παρέχεται από το ΣΠ, έχει ανάγκη ο ΟΤΑ;

Αναφέρατε τους φορείς διακοινοτικής/διαδημοτικής συνεργασίας (Αναπτυξιακός σύνδεσμος, Σύνδεσμος σκοπού, διακοινοτική επιχείρηση, κοινή υπηρεσία ΟΤΑ), στους οποίους συμμετέχει ο ΟΤΑ και αξιολογείστε το επίπεδο των παρεχόμενων από αυτούς υπηρεσιών.

(Στην περίπτωση, που δεν κρίνετε ικανοποιητικό το επίπεδο των παρεχόμενων υπηρεσιών αιτιολογήστε σύντομα το γιατί.).

Φορέας συνεργασίας	Επίπεδο Υπηρεσιών		Σύντομη αιτιολόγηση
	Ικανο- ποιητικό	Μη ικανο- ποιητικό	

Λαμβάνοντας υπόψη τα προβλήματα και τις δυνατότητες ανάπτυξης της εδαφικής περιφέρειας του ΣΠ στο οποίο συμμετέχει ο ΟΤΑ, σημειώστε τους 4 τομείς λειτουργιών (βλ. τον συνημμένο ενδεικτικό κατάλογο των λειτουργιών των ΟΤΑ) στους οποίους κατά προτεραιότητα θα πρέπει να δραστηριοποιηθεί το ΣΠ δημιουργώντας αντίστοιχες υπηρεσίες.

Υποδομές / Δίκτυα εξυπηρέτησεων....	☐	Πολιτιστικές υπηρεσίες	☐
Πολεοδομία / Χωροταξία	☐	Οικονομική ανάπτυξη / Απασχόληση	☐
Προστασία περιβάλλοντος	☐	Αναπτυξιακός προγραμματισμός	☐
Κοινωνικές υπηρεσίες	☐	Πληροφορική	☐

Στο πλαίσιο των 4 τομέων λειτουργιών που επιλέξατε στην προηγούμενη απάντησή σας, ποιές συγκεκριμένες λειτουργίες θα πρέπει κατά προτεραιότητα να εκτελούνται από την υπηρεσία του Σ.Π.;

Για την εκτέλεση των λειτουργιών που αναφέρατε στην προηγούμενη απάντησή σας, να προσδιορίσετε το πολύ πέντε (5) κλάδους προσωπικού, που κρίνετε απαραίτητους, για κάθε μία από τις δύο (2) επόμενες ομάδες, ;

A. Κλάδοι κατηγοριών ΠΕ, ΤΕ (βλέπε συνημμένο πίνακα)

B. Κλάδοι κατηγοριών ΔΕ, ΥΕ (βλέπε συνημμένο πίνακα)

Αναφέρατε 5 συγκεκριμένα έργα ή αναπτυξιακές πρωτοβουλίες διακοινοτικής σημασίας που θα πρέπει κατά προτεραιότητα να αναληφθούν από το ΣΠ.

Παρακαλούμε, αφού διερευνήσετε αν υπάρχουν στον ΟΤΑ ή στα Νομικά Πρόσωπα του ΟΤΑ, εργαζόμενοι (τακτικό προσωπικό) που επιθυμούν να αποσπαστούν ή μεταταγούν ή να εργασθούν υπερωριακά στο Σ.Π., να αναφέρατε τα εξής στοιχεία τους

Ονοματεπώνυμο εργαζόμενου	Κατηγορία Εκπαίδευσης (2)	Κλάδος/ Ειδικότητα (3)	Σχέση Εργασίας (3)	Παρατηρήσεις (4)

- Στήλη 1 Να συμπληρώσετε
ΠΕ: Πανεπιστημιακής εκπαίδευσης
ΤΕ: Τεχνολογικής εκπαίδευσης
ΔΕ: Δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης
ΥΕ: Υποχρεωτικής εκπαίδευσης
- Στήλη 2 Θα συμπληρώσετε τον κωδικό του κλάδου (π.χ. ΠΕ6) αν ο υπάλληλος έχει σχέση εργασίας Δημοσίου Δικαίου ή την ειδικότητα του υπαλλήλου (π.χ. Μηχανολόγος μηχανικός, ...) αν ο υπάλληλος έχει σχέση εργασίας Ιδιωτικού δικαίου
- Στήλη 3 Να συμπληρώσετε :
ΔΔ (για υπαλλήλους με σχέση εργασίας Δημοσίου Δικαίου)
ΙΔΑΧ (σχέση εργασίας Ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου)
- Στήλη 4 Ανάλογα με την επιθυμία του εργαζόμενου να σημειώσετε: Απόσπαση, Μετάταξη, Υπερωριακή απασχόληση

Ημερομηνία και Υπογραφή

.....



ΕΦΗΜΕΡΙΣ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ

ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

ΤΕΥΧΟΣ ΠΡΩΤΟ

Αρ. Φύλλου 92

23 Μαΐου 1995

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

ΠΡΟΕΔΡΙΚΑ ΔΙΑΤΑΓΜΑΤΑ

- 158 Εδαφική περιφέρεια, έδρα και ονομασία των συνδέσμων «συμβουλίων περιοχής» του νομού Καβάλας, άρθρου 48 του ν. 2218/94 (Α 90). 1
- 159 Εδαφική περιφέρεια, έδρα και ονομασία των συνδέσμων «συμβουλίων περιοχής» του νομού Πιερίας, άρθρου 48 του ν. 2218/94 (90Α). 2
- 160 Εδαφική περιφέρεια, έδρα και ονομασία των συνδέσμων «συμβουλίων περιοχής» του νομού Φλώρινας, άρθρου 48 του ν. 2218/94 (Α 90). 3
- 161 Εδαφική περιφέρεια, έδρα και ονομασία των συνδέσμων «συμβουλίων περιοχής» του νομού Έβρου, άρθρου 48 του ν. 2218/94 (Α 90). 4
- 162 Εδαφική περιφέρεια, έδρα και ονομασία των συνδέσμων «συμβουλίων περιοχής» του νομού Ευρυτανίας, άρθρου 48 ν. 2218/94 (Α 90). 5
- 163 Εδαφική περιφέρεια, έδρα και ονομασία των συνδέσμων «συμβουλίων περιοχής» του νομού Δράμας, άρθρου 48 ν. 2218/94 (Α 90). 6
- 164 Εδαφική περιφέρεια, έδρα και ονομασία των συνδέσμων «συμβουλίων περιοχής» του νομού Ημαθίας, άρθρου 48 ν. 2218/94 (Α 90). 7
- 165 Εδαφική περιφέρεια, έδρα και ονομασία των συνδέσμων «συμβουλίων περιοχής» του νομού Θεσπρωτίας, άρθρου 48 του ν. 2218/94 (Α 90). ... 8

ΠΡΟΕΔΡΙΚΑ ΔΙΑΤΑΓΜΑΤΑ

ΠΡΟΕΔΡΙΚΟ ΔΙΑΤΑΓΜΑ ΥΠ' ΑΡΙΘ. 158 (1)

Εδαφική περιφέρεια, έδρα και ονομασία των συνδέσμων «συμβουλίων περιοχής» του νομού Καβάλας, άρθρου 48 του Ν. 2218/94 (Α 90).

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του άρθρου 48 του Ν. 2218/94 (90Α) και του άρθρου 6 παρ. 13 του Ν. 2240/94 (Α 153).

2. Τις διατάξεις του άρθρου 23 παρ. 1 του Ν. 1558/1985 (137/Α) σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 4 του Π.Δ/τος 137/86 (51Α), καθώς και του άρθρου 29Α

όπως προστέθηκε σ' αυτό με το άρθρο 27 του Ν. 2081/92 (154 Α).

3. Τις συγκοινωνιακές, πληθυσμιακές και δημογραφικές, γεωγραφικές, οικονομικές, κοινωνικές, πολιτιστικές και οικιστικές συνθήκες του νομού Καβάλας.

4. Το γεγονός ότι από το παρόν διάταγμα δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού ή των οικείων ΟΤΑ.

5. Την 71/95 γνώμοδοτηση του Συμβουλίου της Επικρατείας με πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, αποφασίζουμε:

Άρθρο μόνο

Ορίζονται η εδαφική περιφέρεια, η ονομασία και η έδρα των συνδέσμων «συμβουλίων περιοχής» του νομού Καβάλας, άρθρου 48 του Ν. 2218/94 (90Α) ως εξής:

1. Εδαφική περιφέρεια:

Κοινότητες: Λεκάνης, Λιμνίων Κορυφών, Πλαταμώνος, Διοπάμους, Μακρυχωρίου, Κεχροκάμπου, Αγίου Κοσμά, Λιαβάτου και Ελαφοχωρίου.

Έδρα: Κοινότητα Λεκάνης

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 1ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Καβάλας».

2. Εδαφική Περιφέρεια: Δήμος Χρυσουπόλεως και

Κοινότητες: Κεραμωτής, Νέας Καρυάς, Πηγών, Αγιάματος, Πένης, Γραβούνης, Χρυσοχωρίου, Κρατεινού, Πετροπηγής, Ποντολίβαδου (Νέας Κώμης), Γέροντα, Ζαρκαδιάς Ξεριά, Διαλεκτού, Παραδείσου και Αβραμιλιάς.

Έδρα: Δήμος Χρυσουπόλεως

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 2ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Καβάλας».

3. Εδαφική Περιφέρεια: Δήμοι Ελευθερουπόλεως, Φιλίππων και

Κοινότητες: Κοκκινοχώματος, Αμιασάνων, Αμυγδαλεώνος, Ζυγού, Παλαιάς Καβάλας, Κρυονερίου, Αντιφιλιππων, Παλαιοχωρίου, Γεωργιανής, Νικήσιανης και Πολυνέρου.

Έδρα: Δήμος Ελευθερουπόλεως

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 3ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Καβάλας».

4. Εδαφική Περιφέρεια:

Κοινότητες: Μουσθένης, Ποδοχωρίου, Πλατανιάτου, Μεσορότης, Δωματίων, Μελισσοκομείου, Σιδηροχωρίου, Μεσιάς, Χρυσοκάστρου, Αυλής και Κηπίων.

Έδρα: Κοινότητα Μουσθένης.
Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 4ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Καβάλας».

5. Εδαφική Περιφέρεια:
Κοινότητες: Νέας Περάμου, Ελαιοχωρίου, Μυρτοφύτου, Φωλεάς, Ακροποτάμου, Καρανής, Ορφανίου, Γαληψούς, Οφρονίου, Ελευθερών, Αγίου Ανδρέου και Νέας Ηρακλείτης.

Έδρα: Κοιν. Νέας Περάμου.
Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 5ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Καβάλας».

6. Εδαφική Περιφέρεια: Δήμος Θάσου και
Κοινότητες: Θεολόγου, Λιμεναρίων, Μαριών, Καλλιράχης, Σωτήρος, Πρίνου, Ραχωνίου, Ποταμιάς και Παναγίας.

Έδρα: Δήμος Θάσου
Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 6ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Καβάλας».

7. Εδαφική Περιφέρεια: Δήμος Καβάλας και
Κοινότητες: Χαλκερού, και Νέας Κάρβαλης.

Έδρα: Δήμος Καβάλας
Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 7ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Καβάλας».

Στον Υπουργό Εσωτερικών αναθέτουμε τη δημοσίευση και την εκτέλεση του παρόντος.

Αθήνα, 11 Μαΐου 1995

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ
ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΣΤΕΦΑΝΟΠΟΥΛΟΣ

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
Κ. ΣΚΑΝΔΑΛΙΔΗΣ

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΧΩΡΟΤΑΞΙΑΣ
ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ
Κ. ΛΑΛΙΩΤΗΣ

ΠΡΟΕΔΡΙΚΟ ΔΙΑΤΑΓΜΑ ΥΠ' ΑΡΙΘ. 159 (2)

Εδαφική περιφέρεια, έδρα και ονομασία των συνδέσμων «συμβουλίων περιοχής» του νομού Πιερίας, άρθρου 48 του Ν. 2218/94 (90Α).

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του άρθρου 48 του Ν. 2218/94 (90Α) και της παρ. 13 του άρθρου 6 του Ν. 2240/94 (153 Α).

2. Τις διατάξεις του άρθρου 23 παρ. 1 του Ν. 1558/985 (137/Α) σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 1 του Π.Δ/τος 137/86 (51Α), καθώς και του άρθρου 29Α όπως προστέθηκε σ' αυτό με το άρθρο 27 του Ν. 2081/92 (154 Α).

3. Τις συγκοινωνιακές, πληθυσμιακές και δημογραφικές, γεωγραφικές, οικονομικές, κοινωνικές, πολιτιστικές και οικιστικές συνθήκες του νομού Πιερίας.

4. Το γεγονός ότι από το παρόν διάταγμα δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού ή των οικείων ΟΤΑ.

5. Την 74/95 γνωμοδότηση του Συμβουλίου της Επικρατείας με πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, αποφασίζουμε:

Άρθρο μόνο

Ορίζονται η εδαφική περιφέρεια, η ονομασία και η έδρα

των συνδέσμων «συμβουλίων περιοχής» του νομού Πιερίας, άρθρου 48 του Ν. 2218/94 (90Α) ως εξής:

1. Εδαφική περιφέρεια: Δήμος Λιτοχώρου

Κοινότητες: Λεπτοκαρυάς, Σκοτίνης, Παντελεήμονος, Πλαταμώνος, και Πόρων.

Έδρα: Δήμος Λιτοχώρου

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής» 1ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Πιερίας».

2. Εδαφική Περιφέρεια: Δήμος Δίου

Κοινότητες: Αγίου Σπυρίδωνος, Βροντούς, Καρίτσας, Κονταριωτίτσας και Νέας Εφέσου.

Έδρα: Δήμος Δίου

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής» 2ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Πιερίας».

3. Εδαφική περιφέρεια: Δήμος Κατερίνης

Κοινότητες: Νεοκαισαρείας, Γανοχώρας, Περιστάσεως και Σβορώνου.

Έδρα: Δήμος Κατερίνης

Ονομασία «Συμβούλιο Περιοχής» 3ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Πιερίας.

4. Εδαφική Περιφέρεια

Κοινότητες: Αγίου Δημητρίου, Βρίας, Ελατοχωρίου, Λόφου, Μοσχοχωρίου, Ρητίνης, Φωτεινών και Μηλιάς.

Έδρα: Κοινότητα Μηλιάς

Ονομασία «Συμβούλιο Περιοχής» 4ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Πιερίας».

5. Εδαφική Περιφέρεια

Κοινότητες: Παλαιού Κεραμιδίου, Άνω Αγίου Ιωάννου, Εξοχής, Ελάφου, Μοσχοποτάμου, Τριλόφου, Καταλωνίων, Αρωνά και Λαγορράχης.

Έδρα Κοιν. Παλαιού Κεραμιδίου

Ονομασία «Συμβούλιο Περιοχής» 5ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Πιερίας».

6. Εδαφική Περιφέρεια

Κοινότητες: Κάτω Αγίου Ιωάννου, Κορινού, Νέας Τραπεζούντος, Σεβαστής, Καλλιθέας και Παραλίας.

Έδρα Κοινότητα Κορινού

Ονομασία «Συμβούλιο Περιοχής» 6ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Πιερίας.

7. Εδαφική Περιφέρεια: Δήμος Κολινδρού

Κοινότητες: Ρυακίων, Κούκκου, Παλαιοσάνης, Καστανέας και Λιβαδίου.

Έδρα: Δήμος Κολινδρού

Ονομασία «Συμβούλιο Περιοχής 7ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Πιερίας».

8. Εδαφική περιφέρεια: Δήμος Αγιγίου

Κοινότητες: Νέας Αγαθουπόλεως, Μεθώνης, Παλαιού Ελευθεροχωρίου, Μακρυγιάνου, Σφενδαμίου, Αλωνίων, Πόδνης και Καταχά.

Έδρα: Δήμος Αγιγίου

Ονομασία «Συμβούλιο Περιοχής» 8ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Πιερίας.

Στον Υπουργό Εσωτερικών αναθέτουμε τη δημοσίευση και εκτέλεση του παρόντος.

Αθήνα, 11 Μαΐου 1995

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ
ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΣΤΕΦΑΝΟΠΟΥΛΟΣ

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΧΩΡΟΤΑΞΙΑΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ

Κ. ΣΚΑΝΔΑΛΙΔΗΣ

Κ. ΛΑΛΙΩΤΗΣ

ΠΡΟΕΔΡΙΚΟ ΔΙΑΤΑΓΜΑ ΥΠ' ΑΡΙΘ. 160 (3)

Εδαφική περιφέρεια, έδρα και ονομασία των συνδέσμων «συμβουλίων περιοχής» του νομού Φλώρινας, άρθρου 48 του Ν. 2218/94 (Α 90).

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του άρθρου 48 του Ν. 2218/94 (90Α) και της παρ. 13 του άρθρου 6 του Ν. 2240/94 (153 Α).
2. Τις διατάξεις του άρθρου 23 παρ. 1 του Ν. 1558/1985 (137/Α) σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 4 του Π.Δ/τος 137/86 (51Α), καθώς και του άρθρου 29Α όπως προστέθηκε σ' αυτό με το άρθρο 27 του Ν. 2081/92 (154 Α).
3. Τις συγκριτικώς, πληθυσμιακές και δημογραφικές, γεωγραφικές, οικονομικές, κοινωνικές, πολιτιστικές και οικιστικές συνθήκες του νομού Φλώρινας.
4. Το γεγονός ότι από το παρόν διάταγμα δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού ή των οικείων ΟΤΑ.
5. Την 99/95 γνωμοδότηση του Συμβουλίου της Επικρατείας με πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, αποφασίζουμε:

Άρθρο μόνο

Ορίζονται η εδαφική περιφέρεια, η ονομασία και η έδρα των συνδέσμων «συμβουλίων περιοχής» του νομού Φλώρινας, άρθρου 48 του Ν. 2218/94 (90Α) ως εξής:

1. Εδαφική περιφέρεια

Κοινότητες: Αγ. Παρασκευής, Κρατερού, Εθνικού, Ακρίτα, Άνω Κλεινών, Κάτω Κλεινών, Πρώτης, Κλαδορράχης, Παρορείου, Νίκης, Πολυηλατάνου, Νέου Καυκάσου, Άνω Καλλινίκης και Κάτω Καλλινίκης.

Έδρα: Κοινότητα Κάτω Κλεινών.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 1ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Φλώρινας».

2. Εδαφική περιφέρεια: Δήμος Φλώρινας και

Κοινότητες: Αρμενοχωρίου, Μεσσηνολίου, Σκοπιάς, Αλώνων, Τριβούνου και Κορυφής.

Έδρα: Δήμος Φλώρινας.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 2ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Φλώρινας».

3. Εδαφική περιφέρεια

Κοινότητες: Αμμοχωρίου, Αγίου Βαρθολομαίου, Περάματος, Κολχικής, Λεπτοκαρυών, Φλαμπούρου, Τροπαιούχου, Υδρούσης, Ατραπού, Πολυποτάμου, Τριανταφυλλέας, Δροσσοπηγής και Άνω Υδρούσης.

Έδρα: Κοινότητα Περάματος.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 3ης Εδαφικής Περιφέ-

ρειας Νομού Φλώρινας».

4. Εδαφική περιφέρεια.

Κοινότητες: Αετού, Νυμφαίου, Ασπρογείων, Σκληθρού, Αγραπιδέων, Βαλτονέρων, Πεδινού, Αναγύρων, Αμνοχωρίου, Λεχόβου και Βαρικού.

Έδρα: Κοινότητα Αετού.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 4ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Φλώρινας».

5. Εδαφική περιφέρεια: Δήμος Αμυνταίου.

Κοινότητες: Κέλλης, Κλειδίου, Πετρών, Αγίου Παντελεήμονος, Ξινού Νερού, Φαραγγίου, Μανιακίου, Βεγόρων, Ροδόνας, Φανού, Αντιγονείας, Λεβαίας, Φιλώτα και Πελαργού.

Έδρα: Δήμος Αμυνταίου.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 5ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Φλώρινας».

6. Εδαφική περιφέρεια.

Κοινότητες: Μεσοκάμπου, Μεσοχωρίου, Μαρίνης, Αχλάδας, Σκοπού, Μελίτης, Νεοχωρακίου, Ιτέας, Παππαγιάνη, Τριποτάμου, Λόφων, Βεύης, Παλαιστρας και Σιταριάς.

Έδρα: Κοινότητα Μελίτης.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 6ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Φλώρινας».

7. Εδαφική περιφέρεια.

Κοινότητες: Αγίου Γερμανού, Λαιμού, Βροντερού, Παράδων, Αγίου Αχιλλείου, Πλατέος, Λευκάνος, Καλλιθέας, Καρυών, Μικρολίμνης, Κρυσταλλοπηγής, Βατοχωρίου, Κώτα, Πρασίνου, Ανταρτικού και Πισοδερίου.

Έδρα: Κοινότητα Λαιμού

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 7ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Φλώρινας».

Στον Υπουργό Εσωτερικών αναθέτουμε τη δημοσίευση και εκτέλεση του παρόντος.

Αθήνα, 11 Μαΐου 1995

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ
ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΣΤΕΦΑΝΟΠΟΥΛΟΣ

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΧΩΡΟΤΑΞΙΑΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ

Κ. ΣΚΑΝΔΑΛΙΔΗΣ

Κ. ΛΑΛΙΩΤΗΣ

ΠΡΟΕΔΡΙΚΟ ΔΙΑΤΑΓΜΑ ΥΠ' ΑΡΙΘ. 161 (4)

Εδαφική περιφέρεια, έδρα και ονομασία των συνδέσμων «συμβουλίων περιοχής» του νομού Έβρου, άρθρου 48 του Ν. 2218/94 (Α 90).

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του άρθρου 48 του Ν. 2218/94 (90Α) και του άρθρου 6 παρ. 13 του Ν. 2240/94 (153 Α).
2. Τις διατάξεις του άρθρου 23 παρ. 1 του Ν. 1558/1985 (137/Α) σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 4 του Π.Δ/τος 137/86 (51Α), καθώς και του άρθρου 29Α όπως προστέθηκε σ' αυτό με το άρθρο 27 του Ν. 2081/92 (154 Α).
3. Τις συγκοινωνιακές, πληθυσμιακές και δημογραφικές, γεωγραφικές, οικονομικές, κοινωνικές, πολιτιστικές και οικιστικές συνθήκες του νομού Έβρου.

4. Το γεγονός ότι από το παρόν διάταγμα δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού και του προϋπολογισμού των οικειών ΟΤΑ.

5. Την 134/95 γνωμοδότηση του Συμβουλίου της Επικρατείας με πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, αποφασίζουμε:

Άρθρο μόνο

Ορίζονται η εδαφική περιφέρεια, η ονομασία και η έδρα των συνδέσμων «συμβουλίων περιοχής» του νομού Έβρου, άρθρου 48 του Ν. 2218/94 (90Α) ως εξής:

1. Εδαφική περιφέρεια Δήμοι:

Αλεξανδρουπόλεως, Σαμοθράκης και

Κοινότητες: Λουτρού, Ανθειας, Δωρικού, Νίψης, Αισύμης, Άβαντος, Κίρκης, Συκορράχης και Μάκρης.

Έδρα Δήμος Αλεξανδρουπόλεως

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 1ης Εδαφικής Περιφέρειας, Νομού Έβρου».

2. Εδαφική περιφέρεια: Δήμοι Σουφλίου, Φερών, Τυχερού και

Κοινότητες: Πέπλου, Τριφυλλίου, Πυλαίας, Λευκίμμης, Προβατώνος, Λύρας, Λαγυνών, Κορνοφωλέας, Λαδιάς και Λυκόφωτος.

Έδρα Δήμος Σουφλίου.

Ονομασία «Συμβούλιο Περιοχής 2ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Έβρου».

3. Εδαφική Περιφέρεια

Κοινότητες: Μεταξάδων, Αλεποχωρίου, Παλιουρίου, Ασπρονερίου, Βρυσικών, Ασβεστάδων, Κυανής, Κουφοβούνου, Ελληνοχωρίου, Καρωτής, Μάνης, Ποιμενικού, Σιτοχωρίου, Ελαφοχωρίου, Δόξης, Λάδης, Μικρού Δερείου, Πρωτοκκλησιού, Κυριακής και Μαυροκκλησιού.

Έδρα: Κοινότητα Μεταξάδων.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 3ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Έβρου».

4. Εδαφική Περιφέρεια: Δήμος Διδυμοτελίου και

Κοινότητες: Μάνδρας, Λαβάρων, Αμορίου, Ισακίου, Προγγίου, Πετράδων, Πυθίου, Θουρίου και Ασημένιου.

Έδρα: Δήμος Διδυμοτελίου

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 4ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Έβρου».

5. Εδαφική Περιφέρεια: Δήμος Ορεστιάδας και

Κοινότητες: Νέου Χειμωνίου, Νεοχωρίου, Καβύλης, Νέας Βύσσης, Καστανεών, Ριζών, Φυλακίου, Χανδρά, Βάλτου, Μεγάλης Δοξιάρας, Ζώνης, Αμπελακίων και Στέρνας.

Έδρα: Δήμος Ορεστιάδας

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 5ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Έβρου».

6. Εδαφική Περιφέρεια:

Κοινότητες: Πλάτης, Άρζου, Μαρασιών, Κυπρίνου, Κομάρων, Πενταλόφου, Ελαίας, Σπηλαίου, Δικαίων, Πιελέας, Ορμενίου και Πετρωτών.

Έδρα: Κοιν. Πλάτης

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 6ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Έβρου».

Στον Υπουργό Εσωτερικών αναθέτουμε τη δημοσίευση και εκτέλεση του διατάγματος αυτού.

Αθήνα, 11 Μαΐου 1995

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ
ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΣΤΕΦΑΝΟΠΟΥΛΟΣ

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΧΩΡΟΤΑΞΙΑΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
Κ. ΣΚΑΝΔΑΛΙΔΗΣ

ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ
Κ. ΛΑΛΙΩΤΗΣ

ΠΡΟΕΔΡΙΚΟ ΔΙΑΤΑΓΜΑ ΥΠ' ΑΡΙΘ. 162 (5)

Εδαφική περιφέρεια, έδρα και ονομασία των συνδέσμων «συμβουλίων περιοχής» του νομού Ευρυτανίας, άρθρου 48 Ν. 2218/94 (Α 90).

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του άρθρου 48 του Ν. 2218/94 (90Α) και του άρθρου 8 παρ. 13 του Ν. 2240/94 (153Α).

2. Τις διατάξεις του άρθρου 23 παρ. 1 του Ν. 1558/1985 (137/Α) σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 4 του Π.Δ/τος 137/86 (51Α), καθώς και του άρθρου 29Α όπως προστέθηκε σ' αυτό με το άρθρο 27 του Ν. 2081/92 (154 Α).

3. Τις συγκοινωνιακές, πληθυσμιακές και δημογραφικές, γεωγραφικές, οικονομικές, κοινωνικές, πολιτιστικές και οικιστικές συνθήκες του νομού Ευρυτανίας.

4. Το γεγονός ότι από το παρόν διάταγμα δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού και του προϋπολογισμού των οικειών ΟΤΑ.

5. Την 136/95 γνωμοδότηση του Συμβουλίου της Επικρατείας με πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, αποφασίζουμε:

Άρθρο μόνο

Ορίζονται η εδαφική περιφέρεια, η ονομασία και η έδρα των συνδέσμων «συμβουλίων περιοχής» του Ν. Ευρυτανίας, άρθρου 48 του Ν. 2218/94 (90Α) ως εξής:

1. Εδαφική περιφέρεια:

Κοινότητες Κέδρων, Λεπιανών, Νέου Αργυρίου, Πρασιάς, Ραπτοπούλου, Βαλαώρας Βούλπης, Γρανίτης, Λημερίου, Λιθοχωρίου, Σιβίστης και Τοπολιανών.

Έδρα: Η Κοινότητα Γρανίτης

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 1ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Ευρυτανίας».

2. Εδαφική Περιφέρεια:

Κοινότητες: Αγράφων, Βραγγιανών, Επιμανών, Τριδένδρου, Τροβάτου, Μαράθου και Μοναστηρακίου.

Έδρα Κοιν. Αγράφων

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 2ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Ευρυτανίας».

3. Εδαφική Περιφέρεια:

Κοινότητες: Αγίου Δημητρίου, Βίνιανης, Δάφνης, Κερασχωρίου, Μαυρομμάτας, Χρύσας, Ανατολικής Φραγκίστας, Δυτικής Φραγκίστας, Επισκοπής, Μαραθέας, Παλαιοκατούνας, Παλαιοχωρίου και Τριποτάμου.

Έδρα: Κοιν. Κερασχωρίου

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 3ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Ευρυτανίας».

4. Εδαφική περιφέρεια: Δήμος Φουρνάς και Κοινότητες: Αγίας Τριάδος, Αγίου Χαράλαμπους, Δομνιανών, Πετραλώνων, Χόχλιας Βράχας και Κλειστού.

Έδρα: Δήμος Φουρνάς

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 4ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Ευρυτανίας».

5. Εδαφική Περιφέρεια: Δήμος Καρπενησιού και

Κοινότητες: Αγίου Νικολάου, Βουτύρου, Καλεσμένου, Κορυθαδών (Κυμέλης), Μυρίκης, Παπαρουσιού, Κλαυσιού, Μουζίλου, Αγίου Ανδρέου, Νοστήμου, Αγίας Βλαχέρνης, Σελλών, Στεφανίου, Φιδακίων, Μικρού Χωρίου, Μεγάλου Χωρίου, Στενώματος, Παυλοπούλου, Καρίτσης, Καρπενησιού και Ανιάδος.

Έδρα: Δ. Καρπενησιού

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 5ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Ευρυτανίας».

6. Εδαφική περιφέρεια:

Κοινότητες: Καστανέας, Προδρόμου, Προυσού, Τόρου, Αλεστών, Ασπροπύργου, Βελωτών, Εσχωριών, Καταβόθρας, Σαρκίνης, Σταυροχωρίου, Χελιδόνος και Δερματίου.

Έδρα: Κοιν. Προυσού

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 6ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Ευρυτανίας».

7. Εδαφική περιφέρεια:

Κοινότητες: Αμπλιανής, (Σταυροπηγίου), Δομνίστης, Κρικέλλου, Μεσοκώμης, Ροσκάς, Στάβλων, Ψιανών και Συγκρέλλου.

Έδρα: Κοιν. Δομνίστης

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 7ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Ευρυτανίας».

Στον Υπουργό Εσωτερικών αναθέτουμε τη δημοσίευση και εκτέλεση του διατάγματος αυτού.

Αθήνα, 11 Μαΐου 1995

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ
ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΣΤΕΦΑΝΟΠΟΥΛΟΣ

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
Κ. ΣΚΑΝΔΑΛΙΔΗΣ

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΧΩΡΟΤΑΞΙΑΣ
ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ
Κ. ΛΑΛΙΩΤΗΣ

ΠΡΟΕΔΡΙΚΟ ΔΙΑΤΑΓΜΑ ΥΠ' ΑΡΙΘ. 163 (6)

Εδαφική περιφέρεια, έδρα και ονομασία των συνδέσμων «συμβουλίων περιοχής» του νομού Δράμας άρθρου 48 Ν. 2218/94 (Α 90).

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του άρθρου 48 του Ν. 2218/94 (90Α) και του άρθρου 6 παρ. 13 του Ν. 2240/94 (153 Α).

2. Τις διατάξεις του άρθρου 23 παρ. 1 του Ν. 1558/1985 (137/Α) σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 4 του Π.Δ/τος 137/86 (51Α), καθώς και του άρθρου 29Α όπως προστέθηκε σ' αυτό με το άρθρο 27 του Ν. 2081/92 (154 Α).

3. Τις συγκοινωνιακές, πληθυσμιακές και δημογραφικές, γεωγραφικές, οικονομικές, κοινωνικές, πολιτιστικές και οικιστικές συνθήκες του νομού Δράμας.

4. Το γεγονός ότι από το παρόν διάταγμα δεν προκαλεί-

ται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού ή των οικείων ΟΤΑ.

5. Την 139/95 γνωμοδότηση του Συμβουλίου της Επικρατείας με πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, αποφασίζουμε:

Άρθρο μόνο

Ορίζονται η εδαφική περιφέρεια, η ονομασία και η έδρα των συνδέσμων «συμβουλίων περιοχής» του νομού Δράμας άρθρου 48 του Ν. 2218/94 (90Α) ως εξής:

1. Εδαφική περιφέρεια: Δήμος Κάτω Νευροκοπίου και

Κοινότητες: Κάτω Βροντούς, Καταφύτου, Βαθυτόπου,

Περιθωρίου, Δάσωτου, Εξοχής, Χρυσοκεφάλου, Λευκογείων, Αχλαδέας, Παγονερίου, Μικροκλεισούρας, Βώλακος, Ποταμών, Μικρομυλίας, Γρανίτου και Οχυρού.

Έδρα: Δήμος Κάτω Νευροκοπίου.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 1ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Δράμας».

2. Εδαφική περιφέρεια: Δήμος Προσοτσάνης και

Κοινότητες: Μικροπόλεως, Χαριτωμένης, Καλής Βρύσης, Ανθοχωρίου, Καλλιθέας, Περχωράς, Μεγαλοκάμπου, Σιταγρών, Αργυρουπόλεως, Μικροκάμπου, Πετρούσσης, Πύργων, Γραμμένης, Κοκκονογείων και Πανοράματος.

Έδρα: Δήμος Προσοτσάνης.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 2ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Δράμας».

3. Εδαφική περιφέρεια: Δήμος Δράμας και

Κοινότητες: Χωριστής, Καλού Αγρού, Κουδούνιων, Μαυροβάτου, Μικροχωρίου, Μυλοποτάμου, Ξηροποτάμου, Μοναστηρακίου, Καλλιφύτου και Μακρυπλαγίου.

Έδρα: Δήμος Δράμας.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 3ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Δράμας».

4. Εδαφική περιφέρεια: Δήμος Παρανεστίου και

Κοινότητες: Σιδηρονέρου, Λιβαδερου, Υψηλής Ράχης, Πτελέας Πλατανιάς, Πλατανιάς, Άνω Πυξαρίου, Νικηφόρου, Αδριανής, Σκαλωτής και Πλατανόβουσης.

Έδρα: Δήμος Παρανεστίου.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 4ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Δράμας».

5. Εδαφική περιφέρεια: Δήμοι Δοξότου, Μ. Αλεξάνδρου και

Κοινότητες: Αγίου Αθανασίου και Κεφαλαρίου.

Έδρα: Η κοινότητα Αγίου Αθανασίου

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 5ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Δράμας».

6. Εδαφική περιφέρεια.

Κοινότητες: Φτελιάς, Καλαμπακίου, Φωτολίβους, Μαυρολεύκης, Νεροφράκτου, Αγίας Παρασκευής και Καλαμώνος.

Έδρα: Κοινότητα Καλαμπακίου.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 6ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Δράμας».

Στον Υπουργό Εσωτερικών αναθέτουμε τη δημοσίευση και εκτέλεση του διατάγματος αυτού

Αθήνα, 11 Μαΐου 1995

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ
ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΣΤΕΦΑΝΟΠΟΥΛΟΣ
ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
Κ. ΣΚΑΝΔΑΛΙΔΗΣ
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΧΩΡΟΤΑΞΙΑΣ
ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ
Κ. ΛΑΛΙΩΤΗΣ

ΠΡΟΕΔΡΙΚΟ ΔΙΑΤΑΓΜΑ ΥΠ' ΑΡΙΘ. 164 (7)

Εδαφική περιφέρεια, έδρα και ονομασία των συνδέσμων «συμβουλίων περιοχής» του νομού Ημαθίας, άρθρου 48 Ν. 2218/94 (Α 90).

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του άρθρου 48 του Ν. 2218/94 (90Α) και της παρ. 13 του άρθρου 6 του Ν. 2240/94 (153 Α).
2. Τις διατάξεις του άρθρου 23 παρ. 1 του Ν. 1558/1985 (137/Α) σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 4 του Π.Δ/τος 137/86 (51Α), καθώς και του άρθρου 29Α όπως προστέθηκε σ' αυτό με το άρθρο 27 του Ν. 2081/92 (154 Α).
3. Τις συγκοινωνιακές, πληθυσμιακές και δημογραφικές, γεωγραφικές, οικονομικές, κοινωνικές, πολιτιστικές και οικιστικές συνθήκες του νομού Ημαθίας.
4. Το γεγονός ότι από το παρόν διάταγμα δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού ή των οικείων ΟΤΑ.
5. Την 73/95 γνωμοδότηση του Συμβουλίου της Επικρατείας με πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, αποφασίζουμε:

Άρθρο μόνο

Ορίζονται η εδαφική περιφέρεια, η ονομασία και η έδρα των συνδέσμων «συμβουλίων περιοχής» του Ν. Ημαθίας, άρθρου 48 του Ν. 2218/94 (90Α) ως εξής:

1. Εδαφική περιφέρεια: Δήμος Βέροιας.
Κοινότητες: Αγίας Βαρβάρας, Ράχης, Γεωργιανών, Κατανέας, Κουμαριάς, Τριποτάμου, Φυτείας και Κάτω Βερρού.
Έδρα: Δήμος Βέροιας.
Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 1ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Ημαθίας».
2. Εδαφική περιφέρεια.
Κοινότητες: Ριζωμάτων, Δασκίου, Σφηκιάς και Πολυδέρου.
Έδρα: Κοινότητα Ριζωμάτων.
Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 2ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Ημαθίας».
3. Εδαφική περιφέρεια: Δήμος Μελλίκης.
Κοινότητες: Συκέας, Παλατιτσίων, Βεργίνης, Προδρόμου, Αγκαθιάς και Κυψέλης.
Έδρα: Δήμος Μελλίκης.
Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 3ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Ημαθίας».
4. Εδαφική περιφέρεια: Δήμος Αλεξανδρείας.
Κοινότητες: Λουτρού, Κάμποχωρίου, Βрусακίου, Νη-

οίου και Νεοχωρίου.

Έδρα: Δήμος Αλεξανδρείας.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 4ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Ημαθίας».

5. Εδαφική περιφέρεια: Δήμος Πλατέος.

Κοινότητες: Κλειδίου, Πλατάνου, Πρασινάδας, Κορυφής και Τρικάλων.

Έδρα: Δήμος Πλατέος

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 5ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Ημαθίας».

6. Εδαφική περιφέρεια.

Κοινότητες: Καβασιών, Κεφαλοχωρίου, Ξεχασμένης, Επισκοπής, Παλαιού Σκυλλιτισίου, Σταυρού, Μακροχωρίου, Διαβατού και Κουλούρας.

Έδρα: Κοινότητα Καβασιών.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 6ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Ημαθίας».

7. Εδαφική περιφέρεια: Δήμος Ειρηνούπολης.

Κοινότητες: Αγίου Γεωργίου, Αγίας Μαρίνης, Λυκόγιαννης, Νέας Νικομηδείας, Πατρίδος και Τριλόφου.

Έδρα: Δήμος Ειρηνούπολης.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 7ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Ημαθίας».

8. Εδαφική περιφέρεια.

Κοινότητες: Κοπανού, Μαρίνης, Επισκοπής, Λευκαδίων, Χαριέσσας, Μονοσπίτων και Στενημάχου.

Έδρα: Κοινότητα Κοπανού.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 8ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Ημαθίας».

9. Εδαφική περιφέρεια: Δήμος Νάουσας.

Κοινότητες: Αρκοχωρίου, Γιαννακοχωρίου και Ροδοχωρίου.

Έδρα: Δήμος Νάουσας.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 9ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Ημαθίας».

Στον Υπουργό Εσωτερικών αναθέτουμε τη δημοσίευση και εκτέλεση του παρόντος.

Αθήνα, 11 Μαΐου 1995

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ
ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΣΤΕΦΑΝΟΠΟΥΛΟΣ
ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
Κ. ΣΚΑΝΔΑΛΙΔΗΣ
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΧΩΡΟΤΑΞΙΑΣ
ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ
Κ. ΛΑΛΙΩΤΗΣ

ΠΡΟΕΔΡΙΚΟ ΔΙΑΤΑΓΜΑ ΥΠ' ΑΡΙΘ. 165 (8)

Εδαφική περιφέρεια, έδρα και ονομασία των συνδέσμων «συμβουλίων περιοχής» του νομού Θεσπρωτίας, άρθρου 48 του Ν. 2218/94 (Α 90).

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του άρθρου 48 του Ν. 2218/94 (90Α) και του άρθρου 6 παρ. 13 του Ν. 2240/94 (153 Α).
2. Τις διατάξεις του άρθρου 23 παρ. 1 του Ν. 1558/1985 (137/Α) σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 4 του Π.Δ/τος 137/86 (51Α), καθώς και του άρθρου 29Α όπως προστέθηκε σ' αυτό με το άρθρο 27 του Ν. 2081/92 (154 Α).

3. Τις συγκοινωνιακές, πληθυσμιακές και δημογραφικές, γεωγραφικές, οικονομικές, κοινωνικές, πολιτιστικές και οικιστικές συνθήκες του νομού Θεσπρωτίας.

4. Το γεγονός ότι από το παρόν διάταγμα δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού ή των οικείων ΟΤΑ.

5. Την 146/95 γνωμοδότηση του Συμβουλίου της Επικρατείας με πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, αποφασίζουμε:

Άρθρο μόνο

Ορίζονται η εδαφική περιφέρεια, η ονομασία και η έδρα των συνδέσμων «συμβουλίων περιοχής» του Ν. Θεσπρωτίας, άρθρου 48 του Ν. 2218/94 (90Α) ως εξής:

1. Εδαφική περιφέρεια: Δήμοι Ηγουμενίτσας και Παράπηγας και

Κοινότητες: Κρυόβρυσης, Ραγίου, Κορίπιανης, Λαδοχωρίου, Κεστρίνης, Αγίου Βλασίου, Αγίας Μαρίνης, Μαυρουδίου, Καστρικού, Γραικοχωρίου και Νέας Σελευκείας.

Έδρα: Δήμος Ηγουμενίτσας.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 1ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Θεσπρωτίας».

2. Εδαφική Περιφέρεια:

Κοινότητες: Αργυροτόπου, Φασκομηλιάς, Συβότων, Πλαταριάς, Πέρδικας, Καταβόθρας, Ελευθερίου, Καρτερίου, Σπαθαράων, Μαζαρακιάς και Μαργαριτίου.

Έδρα: Κοιν. Μαργαριτίου.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 2ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Θεσπρωτίας».

3. Εδαφική Πεφέρεια: Δήμος Παραμυθιάς.

Κοινότητες: Ελαταριάς, Σαλονίκης, Αγίας Κυριακής, Πετουσίου, Χρυσαιγής, Χόικας, Παγκρατών, Καλλιθέας, Καριωτίου, Προδρομίου, Κρυσταλλοπηγής, Ζερβοχωρίου,

Σκανδάλου, Γαρδικίου, Γλυκής, Σαμονίδας, Κουκουλιών, Φροσύνης, Τσαγγαρίου, Αυλοτόπου, Σεβαστού, Ψάκας, Γκρίκας, Ξηρολόφου, Αμπελιάς, Καρβουναρίου, Πέντε Εκκλησιών, Πλακώτης, Πετροβίτσας, Νεσχωρίου και Πολυδρόσου.

Έδρα: Δήμος Παραμυθιάς.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 3ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Θεσπρωτίας».

4. Εδαφική Περιφέρεια: Δήμος Φιλιατών.

Κοινότητες: Φανερωμένης, Φοινικίου, Γρομερίου, Σμέρτου, Σίδερης, Βρυσέλλας, Πλαισίου, Τρικορύφου, Ασπροκκλησίου, Σαγιάδας, Κρυσονερίου, Παλαμπά, Πλατάνου, Μηλέας, Κουρεμαδίου, Βαβουρίου, Κεφαλοχωρίου, Καλλιθέας, Λιάς, Αμπελώνος, Κερασσοχωρίου, Τσαμαντά, Κάτω Ξεχώρου, Αγίου Νικολάου, Αίστας, Αγίων Πάντων, Παλαιοκκλησίου, Αχλαδέας, Γολάς, Πηγαδουλίων, Κυπαρίσσου, Αετού, Κοκκανιάς, Παλαιοχωρίου, Αναβρυτού, Γαρδικίου, Χαραυγής, Μαλουνίου, Κοκκανολιθαρίου, Ραβενής, Ριζού, Ξεχώρου, Λεπτοκαρυάς και Κεραμίτσας.

Έδρα: Δήμος Φιλιατών.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 4ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Θεσπρωτίας».

Στον Υπουργό Εσωτερικών αναθέτουμε τη δημοσίευση και εκτέλεση του διατάγματος αυτού.

Αθήνα, 11 Μαΐου 1995

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ
ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΣΤΕΦΑΝΟΠΟΥΛΟΣ

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΧΩΡΟΤΑΞΙΑΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ

Κ. ΣΚΑΝΔΑΛΙΔΗΣ

Κ. ΛΑΛΙΩΤΗΣ

ΔΙΕΥΘΥΝΤ



ΕΦΗΜΕΡΙΣ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ

ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

ΤΕΥΧΟΣ ΠΡΩΤΟ

Αρ. Φύλλου 167

17 Αυγούστου 1995

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

ΠΡΟΕΔΡΙΚΑ ΔΙΑΤΑΓΜΑΤΑ

304. Εδαφική περιφέρεια έδρα και ονομασία των συνδέσμων «συμβουλίων περιοχής» του Νομού Ευβοίας, άρθρου 48 του Ν. 2218/94 (Α' 90). ... 1
305. Εδαφική περιφέρεια, έδρα και ονομασία των συνδέσμων «συμβουλίων περιοχής» του Ν. Χανίων, άρθρου 48 του Ν. 2218/94 (90 Α). 2
306. Εδαφική περιφέρεια, έδρα και ονομασία των συνδέσμων «συμβουλίων περιοχής» του Νομού Κοζάνης, άρθρου 48 του Ν. 2218/94 (90 Α) 3
307. Εδαφική περιφέρεια, έδρα και ονομασία των συνδέσμων «συμβουλίων περιοχής» του Νομού Χίου, άρθρου 48 του Ν. 2218/94 (90 Α) 4
308. Εδαφική περιφέρεια, έδρα και ονομασία των συνδέσμων «συμβουλίων περιοχής» του Ν. Αχαΐας, άρθρου 48 του Ν. 2218/94 (90 Α) 5

ΑΠΟΦΑΣΕΙΣ

- Έγκριση παράτασης της προθεσμίας ισχύος της ΠΔ/ΤΕ 2336/27.10.94 σχετικά με την αναστολή ορισμένων κυρώσεων κατά της Ομοσπονδιακής Δημοκρατίας της Γιουγκοσλαβίας (Σερβίας και Μαυροβούνι) 6

ΔΙΟΡΘΩΣΕΙΣ ΣΦΑΛΜΑΤΩΝ

- Διορθώσεις σφαλμάτων στο Π.Δ. 219/95 αρμοδιότητας Υπουργείου Εμπορίου 7

ΠΡΟΕΔΡΙΚΑ ΔΙΑΤΑΓΜΑΤΑ

ΠΡΟΕΔΡΙΚΟ ΔΙΑΤΑΓΜΑ ΥΠ' ΑΡΙΘ. 304

Εδαφική περιφέρεια έδρα και ονομασία των συνδέσμων «συμβουλίων περιοχής» του Νομού Ευβοίας, άρθρου 48 του Ν. 2218/94 (Α' 90).

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του άρθρου 48 του Ν. 2218/1994 (90 Α) και του άρθρου 6 παρ. 13 του Ν. 2240/1994 (153 Α).
2. Τις διατάξεις του άρθρου 23 παρ. 1 του Ν. 1558/1985

(137 Α) σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 4 του Π. Δ/τος 137/1986 (51 Α) καθώς και του άρθρου 29 Α' όπως προστέθηκε σ' αυτό με το άρθρο 27 του Ν. 2081/1992 (154 Α).

3. Τις συγκοινωνιακές, πληθυσμιακές και δημογραφικές, γεωγραφικές, οικονομικές, κοινωνικές, πολιτιστικές και οικιστικές συνθήκες του Νομού Ευβοίας.

4. Το γεγονός ότι από το παρόν διάταγμα δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού και του προϋπολογισμού των οικείων Ο.Τ.Α.

5. Την 231/1985 γνωμοδότηση του Συμβουλίου της Επικρατείας, με πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, αποφασίζουμε:

Άρθρο μόνο

Ορίζονται η εδαφική περιφέρεια, η ονομασία και η έδρα των συνδέσμων «συμβουλίων περιοχής» του Νομού Ευβοίας, άρθρου 48 του Ν. 2218/1994 (Α' 90) ως εξής:

1. Εδαφική περιφέρεια: Δήμοι Χαλκιδεών, Νέας Αρτάκης και

Κοινότητες: Δροσιάς και Λουκισίων.

Έδρα: Δήμος Χαλκιδεών.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 1ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Ευβοίας».

2. Εδαφική περιφέρεια: Δήμος Βασιλικού και Κοινότητες: Αγίου Νικολάου, Αφρατίου, Μύτικα, Μύτικα, Νέας Λαμψάκου και Φύλων.

Έδρα: Δήμος Βασιλικού.

Ονομασία: Συμβούλιο Περιοχής 2ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Ευβοίας».

3. Εδαφική Περιφέρεια: Δήμος Ερέτριας και Κοινότητες: Αμαρύνθου, Άνω Βάθειας, Καλλιθέας, Γυμνού και Σέτας.

Έδρα: Δήμος Ερετριάς.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 3ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Ευβοίας».

4. Εδαφική περιφέρεια: Δήμος Ψαχνών και Κοινότητες: Αγίας Σοφίας, Άτταλης, Καμαρίτης, Νεοτριβιάς, Κυπαρισίου, Σταυρού, Κοντοδεσποτίου, Καστέλλας, Μακρυκάπας, Πολιτικών, Τριάδος και Παγώνια.

Έδρα: Δήμος Ψαχνών.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 4ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Ευβοίας».

5. Εδαφική Περιφέρεια:

Κοινότητες: Αγίου Αθανασίου, Αμφιθέας, Βούνων, Γλυφάδας, Στροπώνων, Λούτσας, Θεολόγου, Καμπιών, Μίστρου, Παλιούρα, Καθενών, Πισσώνος, Πούρνου και Στενής Διρφυος.

Έδρα: Κοινότητα Πισσώνος.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 5ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Ευβοίας».

6. Εδαφική περιφέρεια: Δήμος Κύμης και

Κοινότητες: Αγίου Βλασίου, Ανδρωνιανών, Άνω Κουρουνίου, Άνω Ποταμιάς, Βιτάλων, Βρύσης, Ενορίας, Καδίου, Καλημεριανών, Κάτω Κουρουνίου, Κήπων, Κονιστρών, Κρεμαστού, Μακρυχωρίου, Μαλεπάνων, Μανικίων, Μονοδρύου, Οξύλιθου, Πλατάνας (Κ. Ποταμιάς), Πύργου, Ταξιάρχων και Μετοχίου Διρφύων.

Έδρα: Δήμος Κύμης.

Ονομασία: Συμβούλιο Περιοχής 6ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Ευβοίας».

7. Εδαφική περιφέρεια: Δήμος Αλιβερίου και

Κοινότητες: Αγίου Ιωάννου, Αγίου Λουκά, Πρασίνου, Βέλους, Δύστου, Κριεζών, Πετριών, Λεπούρων, Γαβαλά, Τραχηλίου, Θαρουνίων και Παρθενίου.

Έδρα: Δήμος Αλιβερίου.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 7ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Ευβοίας».

8. Εδαφική περιφέρεια:

Κοινότητες: Αυλωναρίου, Οκτωνίας, Ορίου, Πυργίου, Ορολογίου, Αγίου Γεωργίου, Αχλαδεράς και Νεοχωρίου.

Έδρα: Κοινότητα Αυλωναρίου.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 8ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Ευβοίας».

9. Εδαφική περιφέρεια: Δήμος Ιστιαίας και

Κοινότητες: Αβγαριάς, Αγδινών, Αγριοβοτάνου, Αρτεμισίου, Ασημνίου, Βασιλικών, Βουτά, Γαλατσάδων, Γαλατσώνας, Γερακίου, Γουβών, Ελληνικών, Καμαρών, Καστανιωτίσσης, Κοκκινομηλέας, Κρουσερίτης, Μηλεών, Μονοκαρυάς, Νέου Πύργου, Ταξιάρχου και Ωρεών.

Έδρα: Δήμος Ιστιαίας.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 9ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Ευβοίας».

10. Εδαφική περιφέρεια: Δήμος Λουτρών Αιδηψού και

Κοινότητες: Αγίου, Γιάλτρων και Λιχάδος.

Έδρα: Δήμος Λουτρών Αιδηψού.

Ονομασία: Συμβούλιο Περιοχής 10ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Ευβοίας».

11. Εδαφική περιφέρεια: Δήμος Αλμνης και

Κοινότητες: Αγίας Άννης, Αμελάντων, Αχλαδίου, Κεχριών, Βλαχιάς, Δαφνούσσης, Κεραμείας, Μαντουδίου, Κτηρίνου, Κερασέας, Μετοχίου, Κηρέως, Παππάδων, Κοταικιάς, Πηλίου, Προκοπίου, Ροβιών, Σκεπαστής, Κουρκουλών, Σπαθαρίου, Στροφυλιάς και Φαράκλας.

Έδρα: Δήμος Αλμνης.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 11ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Ευβοίας».

12. Εδαφική περιφέρεια:

Κοινότητες: Κοσκίνων, Αργυρού, Ζαράκων, Αλμυροποτάμου, Μεσοχωρίων, Πολυποτάμου, Νέων Στύρων και Στύρων.

Έδρα: Κοινότητα Αλμυροποτάμου.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 12ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Ευβοίας».

13. Εδαφική περιφέρεια: Δήμος Καρύστου και

Κοινότητες: Αγίου Δημητρίου, Αετού, Ακταίου, Αμυγδαλέας, Γιαννταίου, Γραμπιάς, Καλλιανού, Καλυβίων, Κατοαρωνίου, Κομίτου, Μαρμαρού, Μελισσώνος, Μύλων, Παραδεισίου, Πλατανιστού και Στουππαίων.

Έδρα: Δήμος Καρύστου.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 13ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Ευβοίας».

14. Εδαφική περιφέρεια:

Κοινότητες: Βαθέος, Καλοχωρίου – Παντεχίου, Παραλίας Αυλίδος και Φάρου.

Έδρα: Κοινότητα Βαθέος.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 14ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Ευβοίας».

Στον Υπουργό Εσωτερικών αναθέτουμε τη δημοσίευση και εκτέλεση του διατάγματος αυτού.

Αθήνα, 7 Αυγούστου 1995

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΣΤΕΦΑΝΟΠΟΥΛΟΣ

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΧΩΡΟΤΑΞΙΑΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ.

Κ. ΣΚΑΝΔΑΛΙΔΗΣ

Κ. ΛΑΛΙΩΤΗΣ

(2)

ΠΡΟΕΔΡΙΚΟ ΔΙΑΤΑΓΜΑ ΥΠ' ΑΡΙΘ. 305

Εδαφική περιφέρεια, έδρα και ονομασία των συνδέσμων «συμβουλίων περιοχής» του Ν. Χανίων, άρθρου 48 του Ν. 2218/94 (90 Α).

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του άρθρου 48 του Ν. 2218/1994 (90 Α) και του άρθρου 6 παρ. 13 του Ν. 2240/1994 (153 Α).

2. Τις διατάξεις του άρθρου 23 παρ. 1 του Ν. 1558/1985 (137 Α) σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 4 του Π. Δ/τος 137/1986 (51 Α) καθώς και του άρθρου 29 Α' όπως προστέθηκε σ' αυτό με το άρθρο 27 του Ν. 2081/1992 (154 Α).

3. Τις συγκοινωνιακές, πληθυσμιακές και δημογραφικές, γεωγραφικές, οικονομικές, κοινωνικές, πολιτιστικές και οικιστικές συνθήκες του Νομού Χανίων.

4. Το γεγονός ότι από το παρόν διάταγμα δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού και του προϋπολογισμού των οικείων Ο.Τ.Α.

5. Την 404/1985 γνωμοδότηση του Συμβουλίου της Επικρατείας, με πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, αποφασίζουμε:

Άρθρο μόνο

Ορίζονται η εδαφική περιφέρεια, η ονομασία και η έδρα των συνδέσμων «συμβουλίων περιοχής» του Νομού Χανίων, άρθρου 48 του Ν. 2218/1994 (Α' 90) ως εξής:

1. Εδαφική περιφέρεια: Δήμοι Κανδάνου, Πελεκάνου και

Κοινότητες: Επαναχωρίου, Σούγας, Παλαιοχώρας, Ροδοβανίου, Κακοδικίου, Πλεμενιανών, Καμπάνου, Σαρακήνας, Σκάφης και Τεμενίων.

Έδρα: Δήμος Κανδάνου.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 1ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Χανίων».

2. Εδαφική Περιφέρεια:

Κοινότητες: Χώρας Σφακίων, Αγίου Ιωάννου, Αγίας Ρούμελης, Ανωπόλεως, Ασκήφου, Ίμπρου, Ασφένδου, Πατσιανού και Σκαλωτής.

Έδρα: Κοινότητα Χώρας Σφακίων.

Ονομασία: Συμβούλιο Περιοχής 2ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Χανίων».

3. Εδαφική Περιφέρεια:

Κοινότητες: Καστέλλου, Φυλακής, Άση Γωνιάς, Κουρνά, Γεωργιουπόλεως, Αλικάμπου, Μόζης, Καλαμιτσίου, Αμυγδαλίου, Κεφαλά, Εμπροσάνεου, Βαφέ, Βρυσών, Βάμου, Γαβαλοχωρίου, Πλάκας, Τζιτζιφέ, Νίπους, Καϊνάς, Αρμένων, Καλυβών, Φρε, Παϊδοχωρίου, Νέου Χωρίου, Καλαμιού, Μαχαιριών, Στύλου, Ραμινής, Μελιδονίου, Κοκκίνου Χωρίου, Καλαμιτσίου Αλεξάνδρου, Σελλίων, Ξηροστερνίου, Καρών και Πεμονίων.

Έδρα: Κοινότητα Παϊδοχωρίου.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 3ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Χανίων».

4. Εδαφική περιφέρεια Δήμοι: Μουρνιών, Σούδας και Κοινότητες: Θερίσου, Δρακόνας, Κάμπων, Πλατυβόλας, Κοντοπούλων, Μαλάξης, Τοικαλαρκών, Νεροκούρου, Βαμβακοπούλου, Περιβαλλίων (Κυδωνίας), Βαρύπετρου και Παππαδιανών.

Έδρα: Δήμος Μουρνιών.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 4ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Χανίων».

5. Εδαφική Περιφέρεια:

Κοινότητες: Αρώνιου, Στερνών, Μουζουρά, Χωροδακίου και Κουνουπιδιανών.

Έδρα: Κοινότητα Αρώνιου.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 5ης Εδαφικής Περιφέρειας Νομού Χανίων».

6. Εδαφική περιφέρεια:

Κοινότητες: Αλικιανού, Μεσολών, Φουρνέ, Αγίας, Κουφού, Βατολάκκου, Σκινέ, Ορθουνίου, Πρασέ, Σέμπρων, Λάκκων, Καράνου και Ψαθογιάννου.

Έδρα: Κοινότητα Αλικιανού.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 6ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Χανίων».

7. Εδαφική περιφέρεια: Δήμος Ν. Κυδωνίας και

Κοινότητες: Αγίας Μαρίας, Πλατανός, Βρυσών, Μοδίου, Ξαμουδοχωρίου, Γερανίων, Βλαχερωντίσης, Μάλεμε, Κοντομαρίου, Σιρλίου, Κυπαρισσίου, Ζουνακίου, Μανολιοπούλου και Ντερέ.

Έδρα: Δήμος Ν. Κυδωνίας.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 7ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Χανίων».

8. Εδαφική περιφέρεια:

Κοινότητες: Κολυμβαρίου, Ροδιπού, Αφράτων, Ραβδούχας, Καλυδωνίας, Νοχίων, Βασιλοπούλου, Δρακόνας, Κισσάμου, Επισκοπής, Δελιανών, Πανεθήμου, Ζυμπραγού, Βουβών, Καμιακίων, Σηπλιάς, Γλώσσης και Καρών.

Έδρα: Κοιν. Κολυμβαρίου.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 8ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Χανίων».

9. Εδαφική περιφέρεια: Δήμος Κισσάμου και

Κοινότητες: Γραμβούσης, Πλατάνου, Λουσακίων, Πο-

λυρηνίας, Κουκουναράς, Καλλεργιανών, Βουλγάρω, Μαλαθύρου, Σασάλου, Σφακοπηγαδίου, Περβολακίων, Ρόκας, Φαλειανών, Δραπανιά, Χαιρεθιανών, Καλουδιανών, Ποταμίδας και Καλαθενών.

Έδρα: Δήμος Κισσάμου.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 9ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Χανίων».

10. Εδαφική περιφέρεια:

Κοινότητες: Έλους, Στροβλών, Βλάτους, Σιρηκαρίου, Κάμπου, Αμυγδαλοκεφαλίου, Κεφαλίου, Βάθης, Περιβαλλίων (Κισσάμου) και Τοπολλίων.

Έδρα: Κοιν. Έλους.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 10ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Χανίων».

11. Εδαφική περιφέρεια:

Κοινότητες: Βουκολιών, Κακοπέτρου, Παλαιών Ρουμάτων, Νέου Χωρίου, Νερνανών, Χρυσαιγής, Πολεμαρχίου, Ταυρωνίτου και Ανώσκελης.

Έδρα: Κοιν. Βουκολιών.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 11ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Χανίων».

Στον Υπουργό Εσωτερικών αναθέτουμε τη δημοσίευση και εκτέλεση του διατάγματος αυτού.

Αθήνα, 7 Αυγούστου 1995

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ
ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΣΤΕΦΑΝΟΠΟΥΛΟΣ

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΧΩΡΟΤΑΞΙΑΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

Κ. ΣΚΑΝΔΑΛΙΔΗΣ

ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ

Κ. ΛΑΛΙΩΤΗΣ

(3)

ΠΡΟΕΔΡΙΚΟ ΔΙΑΤΑΓΜΑ ΥΠ' ΑΡΙΘ. 306

Εδαφική περιφέρεια, έδρα και ονομασία των συνδέσμων «συμβουλίων περιοχής» του Νομού Κοζάνης, άρθρου 48 του Ν. 2218/94 (90 Α).

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του άρθρου 48 του Ν. 2218/94 (90Α) και του άρθρου 6 παρ. 13 του Ν. 2240/94 (153 Α).

2. Τις διατάξεις του άρθρου 23 παρ. 1 του Ν. 1558/86 (137 Α) σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 4 του Π. Δ/τος 137/86 (51 Α) καθώς και του άρθρου 29 Α όπως προστέθηκε σ' αυτό με το άρθρο 27 του Ν. 2081/92 (154/Α).

3. Τις συγκοινωνιακές, πληθυσμιακές και δημογραφικές, γεωγραφικές, οικονομικές, κοινωνικές, πολιτιστικές και οικιστικές συνθήκες του νομού Κοζάνης.

4. Το γεγονός ότι από το παρόν διάταγμα δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού και του προϋπολογισμού των οικείων ΟΤΑ.

5. Την 405/95 γνωμοδότηση του Συμβουλίου της Επικρατείας με πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών και Πε-

ριβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, αποφασίζουμε:

Άρθρο μόνο

Ορίζονται η εδαφική περιφέρεια, η ονομασία και η έδρα των συνδέσμων «συμβουλίων περιοχής» του Ν. Κοζάνης, άρθρου 48 του Ν. 2218/94 (90 Α) ως εξής:

1. Εδαφική περιφέρεια:

Κοινότητες: Ελάτης, Λιβαδερού, Μεταξά, Μικρόβαλτου, Τρανόβαλτου και Τριγωνικού.

Έδρα: Κοινότητα Τριγωνικού.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 1ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Κοζάνης».

2. Εδαφική περιφέρεια: Δήμος Σερβίων και

Κοινότητες: Αυλών, Βαθυλάκκου, Γουλών, Κρανιδίων, Λευκάρων, Μεσιανής, Νεράϊδας, Πλατανορρεύματος, Πολυράχου, Ροδίτου και Ρυμνίου.

Έδρα: Δήμος Σερβίων.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 2ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Κοζάνης».

3. Εδαφική περιφέρεια:

Κοινότητες: Αμυγδαλέας, Άνω Κώμης, Καισάρειας, Κάτω Κώμης, Καρυδίτσας, Κοντοβουνίου, Κρόκου και Σπάρτου.

Έδρα: Κοινότητα Κρόκου.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 3ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Κοζάνης».

4. Εδαφική περιφέρεια: Δήμος Αιανής και

Κοινότητες: Αγίας Παρασκευής, Κερασέας, Λευκοπηγής, Ροδιανής, και Χρωμίου.

Έδρα: Δήμος Αιανής

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 4ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Κοζάνης».

5. Εδαφική περιφέρεια: Δήμος Κοζάνης και

Κοινότητες: Εξοχής, Καρδιάς, Κοίλων, Λευκόβρυσης, Οινόης, Πετρανών, Πτελέας, Πρωτοχωρίου, Αλωνακίων, Ανθότοπου, Βατερού, Καλαμιάς, Αυγερής, Μεταμορφώσεως, Ξηρολίμνης, Σιδερά και Σκήτης.

Έδρα: Δήμος Κοζάνης

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 5ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Κοζάνης».

6. Εδαφική περιφέρεια: Δήμοι Πολυμύλου, Φιλιπούπολης και

Κοινότητες: Αγίου Δημητρίου, Ακρινής, Δρεπάνου, Καπνοχωρίου, Κλείτου, Λιβερών, Κοιλάδας, Μαυροδενδρίου, Ποντοκώμης, Ρυακίου και Χαραυγής.

Έδρα: Δήμος Φιλιπούπολης

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 6ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Κοζάνης».

7. Εδαφική περιφέρεια: Δήμος Πτολεμαΐδος και

Κοινότητες: Αρδάσσης, Ασβεστόπετρας, Κομάνου, Μαυροπηγής, Πεντάβρυσου, Περδίκκα, Προαστίου και Πτελεώνος.

Έδρα: Δήμος Πτολεμαΐδας.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 7ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Κοζάνης».

8. Εδαφική περιφέρεια:

Κοινότητες: Αγίου Χριστοφόρου, Ανατολικού, Ερμακιάς, Καρυχωρίου, Κομνηνών, Μεσόβουνου, Πύργων και Σπηλιάς.

Έδρα: Κοινότητα Ανατολικού.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 8ης Εδαφικής περιφέρειας Ν. Κοζάνης».

9. Εδαφική περιφέρεια:

Κοινότητες: Αναρράχης, Βλάστης, Γαλατείας, Δροσερού, Εμπορίου, Μηλοχωρίου, Ολυμπιάδος και Φούφα.

Έδρα: Κοινότητα Εμπορίου.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 9ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Κοζάνης».

10. Εδαφική περιφέρεια: Δήμος Σιατίστης και

Κοινότητες: Γαλαπτής, Εράτυνας, Καλονερίου, Μικροκάστρου, Ναμάτων, Παλαιοκάστρου, Πελεκάνου και Σισανίου.

Έδρα: Δήμος Σιατίστης

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 10ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Κοζάνης».

11. Εδαφική περιφέρεια: Δήμος Νεάπολης και

Κοινότητες: Αλιάκμονας, Αξιοκάστρου, Ασπρούλας, Δρυόβουνου, Λευκοθέας, Μεσολόγγου, Μολόχας, Πλατανιάς, Πολυλάκκου, Σήμαντρου, Σκαλοχωρίου, Τραπεζίτσας και Χορηγού.

Έδρα: Δήμος Νεάπολης

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 11ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Κοζάνης».

12. Εδαφική περιφέρεια: Δήμος Τσοτίλιου και

Κοινότητες: Αγίων Αναργύρων, Αγίας Σωτήρας, Αγιάματος, Αυγερινού, Βυθού, Δασοσκηνιάς, Δάφνης, Διλόφου, Διχειμάρου, Δραγασιάς, Ζώνης, Κλεισώρειας, Κορυφής, Κριμηνίου, Λικνάδων, Λούβρης, Μόρφης, Πενταλόφου, Πλακίδας, Πολυκάστανου, Ροδοχωρίου και Χρυσαιγής.

Έδρα: Δήμος Τσοτίλιου

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 12ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Κοζάνης».

13. Εδαφική περιφέρεια: Δήμος Βελβεντού και

Κοινότητες: Ιμερών και Καταφυγίου

Έδρα: Δήμος Βελβεντού

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 13ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Κοζάνης».

Στον Υπουργό Εσωτερικών αναστέλλουμε τη δημοσίευση και εκτέλεση του διατάγματος αυτού.

Αθήνα, 7 Αυγούστου 1995

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ
ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΣΤΕΦΑΝΟΠΟΥΛΟΣ

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΠΕΡΙΤΟΛ. ΚΟΡ/ΣΙΑΣ & ΔΗΜΕΡΓΩΝ

Κ. ΣΚΑΝΔΑΛΙΔΗΣ

Κ. ΑΛΛΙΩΤΗΣ

(4)

ΠΡΟΕΔΡΙΚΟ ΔΙΑΤΑΓΜΑ ΥΠ' ΑΡΙΘ. 307

Εδαφική περιφέρεια, έδρα και ονομασία των συνδέσμων «συμβουλίων περιοχής» του Νομού Χίου, άρθρου 48 του Ν. 2218/94 (90 Α).

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του άρθρου 48 του Ν. 2218/94 (90Α) και του άρθρου 6 παρ. 13 του Ν. 2240/94 (153 Α).

2. Τις διατάξεις του άρθρου 23 παρ. 1 του Ν. 1558/85 (137 Α) σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 4 του

Π. Δ/τος 137/86 (51 Α) καθώς και του άρθρου 29 Α όπως προστέθηκε σ' αυτό με το άρθρο 27 του Ν. 2081/92 (154/Α).

3. Τις συγκοινωνιακές, πληθυσμιακές και δημογραφικές, γεωγραφικές, οικονομικές, κοινωνικές, πολιτιστικές και οικιστικές συνθήκες του νομού Χίου.

4. Το γεγονός ότι από το παρόν διάταγμα δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού και του προϋπολογισμού των οικείων ΟΤΑ.

5. Την 403/95 γνωμοδότηση του Συμβουλίου της Επικρατείας με πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, αποφασίζουμε:

Άρθρο μόνο

Ορίζονται η εδαφική περιφέρεια, η ονομασία και η έδρα των συνδέσμων «συμβουλίων περιοχής» του Ν. Χίου, άρθρου 48 του Ν. 2218/94 (90 Α) ως εξής:

1. Εδαφική περιφέρεια Δήμοι: Μαστιχοχωρίου, Ιωνίας Ανεμών και

Κοινότητες: Πυργίου, Ολύμπων, Μεστών, Ελάτας, Βέσσης και Λιθίου.

Έδρα: Δήμος Μαστιχοχωρίου

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 1ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Χίου»

2. Εδαφική Περιφέρεια: Δήμος Καμποχώρων και

Κοινότητες: Νεοχωρίου, Θυμιανών και Αγίου Γεωργίου Συκούσης.

Έδρα: Δήμος Καμποχώρων

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 2ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Χίου».

3. Εδαφική περιφέρεια Δήμοι: Χίου και Οινουσσών.

Κοινότητες:

Έδρα: Δήμος Χίου

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 3ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Χίου».

4. Εδαφική περιφέρεια: Δήμος Ομηρούπολης και

Κοινότητες: Σιδηρούντος και Συκιάδας.

Έδρα: Δήμος Ομηρούπολης

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 4ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Χίου».

5. Εδαφική περιφέρεια: Δήμος Καρδαμύλων και

Κοινότητες: Λαγκάδας, Πιτυούντος, Σπαρτούντος, Καμπιών, Βικίου και Αμάδων.

Έδρα: Δήμος Καρδαμύλων

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 5ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Χίου».

6. Εδαφική περιφέρεια: Δήμος Ψαρών και

Κοινότητες: Βολισσού, Διευχών, Φυτών, Πισπιλούντος, Νέας Ποταμιάς (Ποταμιά) Πυραμάς, Παρμπαριάς, Τρυπών, Μελανιού, Αγίου Γάλακτος, Νεντηουρίων, Κουρουνίων, Χαλάνδρων, Κεράμου και Λεπτοπόδων.

Έδρα: Κοιν. Βολισσού

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 6ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Χίου».

Στον Υπουργό Εσωτερικών αναθέτουμε τη δημοσίευση και εκτέλεση του διατάγματος αυτού.

Αθήνα, 7 Αυγούστου 1995

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ
ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΣΤΕΦΑΝΟΠΟΥΛΟΣ

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
Κ. ΣΚΑΝΔΑΛΙΔΗΣ

ΠΕΡΙ/ΤΟΣ, ΧΩΡ/ΞΙΑΣ & ΔΗΜ.ΕΡΓΩΝ
Κ. ΛΑΛΙΩΤΗΣ

(5)

ΠΡΟΕΔΡΙΚΟ ΔΙΑΤΑΓΜΑ ΥΠ' ΑΡΙΘ. 308

Εδαφική περιφέρεια, έδρα και ονομασία των συνδέσμων «συμβουλίων περιοχής» του Ν. Αχαΐας, άρθρου 48 του Ν. 2218/94 (90 Α').

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του άρθρου 48 του Ν. 2218/94 (90 Α') και του άρθρου 6 παρ. 13 του Ν. 2240/94 (153 Α').

2. Τις διατάξεις του άρθρου 23 παρ. 1 του Ν. 1558/85 (137 Α') σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 4 του Π.Δ/τος 137/86 (51 Α') καθώς και του άρθρου 29Α όπως προστέθηκε σ' αυτό με το άρθρο 27 του Ν. 2081/92 (154 Α').

3. Τις συγκοινωνιακές, πληθυσμιακές και δημογραφικές, γεωγραφικές, οικονομικές, κοινωνικές, πολιτιστικές και οικιστικές συνθήκες του Νομού Αχαΐας.

4. Το γεγονός ότι από το παρόν διάταγμα δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού και του προϋπολογισμού των οικείων ΟΤΑ.

5. Την 407/95 γνωμοδότηση του Συμβουλίου της Επικρατείας με πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, αποφασίζουμε:

Άρθρο μόνο

Ορίζεται εδαφική περιφέρεια, η ονομασία και η έδρα των συνδέσμων «συμβουλίων περιοχής» του Νομού Αχαΐας, άρθρου 48 του Ν. 2218/94 (90 Α') ως εξής:

1. Εδαφική περιφέρεια Δήμος: Κάτω Αχαΐας και

Κοινότητες: Αράξου, Λακκοπέτρας, Λιμνοχωρίου, Μετοχίου, Νιφοραλικών, Κάτω Αλισσού, Αλισσού, Αγιοβλαστικών, Σαγαλικών, Κραιικών, Άνω Αχαΐας, Απιδεύονος, Καγκαδιού, Ριόλου, Φράγκας, Μυρτου, Κρήνου, Πέτα, Ματαράγκας, Αγίου Νικολάου Σπάτων, Μιχοίου, Βελτισών, Πετροχωρίου και Ελαιοχωρίου.

Έδρα: Δήμος Κάτω Αχαΐας.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 1ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Αχαΐας».

2. Εδαφική περιφέρεια:

Κοινότητες: Βραχναϊκών, Τσουκαλαϊκών, Θεριανού, Μονοδενδρίου, Παραλίας, Ρογνίκων, Μιντιλογίου και Καμινίων.

Έδρα: Κοιν. Βραχναϊκών.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 2ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Αχαΐας».

3. Εδαφική περιφέρεια:

Κοινότητες: Αχαϊκού, Αγίου Στεφάνου, Λουσικών, Αγίου Νικολάου (Κράλης), Χαϊκαλίου, Μιτοπόλεως, Φλόκα, Χα-

ραυγής, Σαντομερίου, Άρλας, Άνω Σουδεναιϊκών, Φωσταίνης και Πορτών.

Έδρα: Κοιν. Αγίου Νικολάου (Κράλης).

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 3ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Αχαΐας».

4. Εδαφική περιφέρεια:

Κοινότητες: Ρουπακιάς, Μανεισίου, Ερυμανθείας, Σπαρτιάς, Αγίας Μαρίνης, Αλεποχωρίου, Βελιμαχίου, Καλεντζίου, Δροσιάς, Σκούρα, Σκιαδά, Κάλφα, Αγίας Βαρβάρας, Σταυροδρομίου (Ξηροχωρίου) και Χιόνας.

Έδρα: Κοιν. Σταυροδρομίου (Ξηροχωρίου).

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 4ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Αχαΐας».

5. Εδαφική περιφέρεια:

Κοινότητες: Χαλανδρίτσας, Βασιλικού, Πλατανόβρυσης, Ιωμάτος, Φαρών, Σταροχωρίου, Κριθαρακίων, Καλουσίου, Ελληνικού, Χρυσοπηγής, Λακκωμάτων, Νέου Κομπηγαδίου, Καλάνου, Καλινιστράς, Καταρράκτου, Μιραλίου, Δεμεστίων, Λεοντίου και Μαζαρακίου.

Έδρα: Κοιν. Χαλανδρίτσας.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 5ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Αχαΐας».

6. Εδαφική περιφέρεια: Ελικίστρας, Σαραβαλίου, Σουλίου, Μοίρας, Κρυσταλλόβρυσης, Πετρωτού, Καλλιθέας, Κρήνης, Θέας και Οβριάς.

Έδρα: Κοιν. Οβριάς.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 6ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Αχαΐας».

7. Εδαφική περιφέρεια:

Κοινότητες: Άνω Καστριτσίου, Πιτίτσας, Αργυράς, Σελών, Ακταίου (Βερναρδαϊκών), Κάτω Καστριτσίου, Ρίου, Πλατανίου, Αραχοβιτικών, Ψαθοπύργου, Δρεπάνου και Αγίου Βασιλείου.

Έδρα: Κοιν. Ρίου.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 7ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Αχαΐας».

8. Εδαφική περιφέρεια:

Κοινότητες: Ζήριας, Καμαρών, Λόγγου, Νέου Ερινεού, Γκραϊκα, Σελιανιτικών, Νερατζίων, Ροδοδάφνης, Αγίου Κωνσταντίνου, Δημητροπούλου, Γρηγόρη, Κρήνης, Μυρόβρυσης, Μάγειρα, Λάκκας, Αρραβωνίτσας, Άλσους, Τούμπας, Σαλμενίκου, Δαμακινίου, Βερίνου και Δουκαναϊκών.

Έδρα: Κοιν. Ροδοδάφνης.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 8ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Αχαΐας».

9. Εδαφική περιφέρεια: Δήμος Αγίου και

Κοινότητες: Διγελιωτικών, Τέμενης, Κουλούρας, Κούμαρη, Δαφνών, Παρασκευής, Μελισσιών, Πτέρης, Μαυρικού, Κουνινάς, Σελινούντος, Βαλιμιτικών και Χατζή.

Έδρα: Δήμος Αγίου.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 9ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Αχαΐας».

10. Εδαφική περιφέρεια:

Κοινότητες: Άνω Διακοπτού, Καθολικού, Διακοπτού, Μαιουσιάς, Τραπεζής, Ζαχλωριτικών, Ελαιώνος, Ροδιάς, Κερυνείας, Νικολαϊκών, Ριζομύλου και Ελίκης.

Έδρα: Κοινότητα Διακοπτού.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 10ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Αχαΐας».

11. Εδαφική περιφέρεια: Δήμος Ακράτας και

Κοινότητες: Πλατάνου, Παραλίας Πλατάνου, Βουτσι-

μου, Αμπέλου, Ζαρούχλης, Βαλμής, Αγεΐρας, Αγών, Καλαμιάς, Οάσεως, Μοναστηρίου, Χρυσάμπέλων, Βελάς, Σινεβρού, Σελιάνας, Περιστέρας, Αγίας Βαρβάρας, Εξοχής, Περιθωρίου και Μεσορρουγίου.

Έδρα: Δήμος Ακράτας.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 11ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Αχαΐας».

12. Εδαφική περιφέρεια: Δήμος Καλαβρύτων και

Κοινότητες: Δουμενών, Πλατανιώτισσης, Ρογών, Κερπινής, Βιλιβίνης, Βόλτας, Πετσάκων, Κορφών, Δροσάτου, Γουμένισσας, Σκεπαστού, Κερτέζης, Καλλιφωνίου, Πριολίου, Λαγοβουνίου, Σγουνιού, Κάτω Λουσών, Άνω Λουσών, Κούτελης, Κάτω Ζαχλωρούς και Λαπαναγών.

Έδρα: Δήμος Καλαβρύτων.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 12ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Αχαΐας».

13. Εδαφική περιφέρεια:

Κοινότητες: Κλειτορίας, Άνω Κλειτορίας, Δρυμού, Κλειτορος, Άρμπουνα, Λευκασίου, Παγκρατίου, Λυκουρίας, Κρινοφύτων, Κανδάλου, Αγίου Νικολάου, Γλάστρας, Καστριών, Καστελλίου, Πλανητέρου και Τουρλάδας.

Έδρα: Κοιν. Κλειτορίας.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 13ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Αχαΐας».

14. Εδαφική περιφέρεια: Δήμος Δάφνης και

Κοινότητες: Αγραμπέλων, Πλάκας, Ψωφίδος, Πάου, Φιλίων, Νασιών, Αλεσταίνης, Σκοτάνης, Πεύκου, Χόβολης, Σειρών, Αγριδίου, Αμυγδαλέας, Αροανίας, Αναστάσεως, Καμενιάνων, Λεχουρίου, Δεσινού και Λιβартζίου.

Έδρα: Δήμος Δάφνης.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 14ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Αχαΐας».

15. Εδαφική περιφέρεια:

Κοινότητες: Μικρού Ποντιά, Προφήτου Ηλιού, Κάτω Βλασίας, Άνω Βλασίας, Μανεισίου, Τρεχλού, Κρυσονερίου και Φλαμπούρων.

Έδρα: Κοιν. Μανεισίου.

Ονομασία: «Συμβούλιο Περιοχής 15ης Εδαφικής Περιφέρειας Ν. Αχαΐας».

Στον Υπουργό Εσωτερικών αναθέτουμε τη δημοσίευση και εκτέλεση του διατάγματος αυτού.

Αθήνα, 7 Αυγούστου 1996

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ
ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΣΤΕΦΑΝΟΠΟΥΛΟΣ

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΧΩΡΟΤΑΞΙΑΣ

ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
Κ. ΣΚΑΝΔΑΛΙΔΗΣ

Κ. ΛΑΛΙΩΤΗΣ

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

ΠΡΟΛΟΓΟΣ	1
----------------	---

ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ	2
--------------------	---

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α

ΒΑΣΙΚΕΣ ΕΝΝΟΙΕΣ	4
-----------------------	---

1. ΣΥΝΤΑΓΜΑΤΙΚΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΟΡΓΑΝΩΣΗ	
---	--

ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ	4
-------------------	---

2. Η ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗ	5
-----------------------------------	---

3. ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ	8
-----------------------	---

3α. Πρωτοβάθμιοι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης	12
---	----

3β. Οι δευτεροβάθμιοι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης ...	13
--	----

4. Η ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΤΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΣΤΟ ΧΩΡΟ	16
--	----

4α. Η οργάνωση της ανάπτυξης σε εθνικό επίπεδο	19
--	----

4β. Η οργάνωση της ανάπτυξης σε περιφερειακό επίπεδο ...	19
--	----

4γ. Η οργάνωση της ανάπτυξης σε επίπεδο τοπικής αυτοδιοίκησης	23
--	----

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β

ΤΟΠΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΗ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑ	27
---	----

1. Η ΑΝΑΓΚΗ ΚΑΙ Η ΣΗΜΑΣΙΑ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ	
---------------------------------------	--

ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΗΣ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑΣ	27
--------------------------------------	----

2. ΟΙ ΔΗΜΟΤΙΚΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ	30
------------------------------------	----

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ

ΣΥΜΒΟΥΛΙΑ ΠΕΡΙΟΧΗΣ	38
--------------------------	----

1. ΤΟ ΠΡΟΤΕΣΤΕΡΟ ΚΑΘΕΣΤΩΣ: ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟΙ

ΣΥΝΔΕΣΜΟΙ	38
-----------------	----

1α Το θεσμικό πλαίσιο των Αναπτυξιακών Συνδέσμων	40
--	----

1β. Προβλήματα - Αδυναμίες των Αναπτυξιακών Συνδέσμων	48
--	---------------

2. ΟΙ ΝΕΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ: ΣΥΜΒΟΥΛΙΑ ΠΕΡΙΟΧΗΣ	53
--	----

2α Νομικός χαρακτήρας των Συμβουλίων Περιοχής	54
---	----

2β. Σκοπός Συμβουλίων Περιοχής - Αρμοδιότητες	57
---	----

2γ. Εδαφικές περιοχές των Συμβουλίων Περιοχής	59
---	----

2δ. Οικονομικοί πόροι των Συμβουλίων περιοχής	64
---	----

2ε. Διοίκηση Συμβουλίων Περιοχής	66
--	----

2στ. Θέματα προσωπικού - Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας	71
---	----

2ζ. Εκτέλεση έργων - εργασιών - προμηθειών και εκπόνηση μελετών	81
--	----

3. ΕΠΙΛΟΓΟΣ

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ - ΔΙΑΤΥΠΩΣΕΙΣ - ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ	85
--	----

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ	97
-----------------	----



