



ΠΑΝΤΕΙΟ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΚΩΝ ΕΠΙΣΤΗΜΩΝ

Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης
Μεταπτυχιακό Πρόγραμμα Σπουδών
«Διοικητική Επιστήμη και Δημόσιο Μάνατζμεντ»

Διπλωματική Εργασία
Γεώργιος Παραμανίδης
ΑΜ: 7115Μ049

Η Συμβολή των Ευρωπαϊκών
Χρηματοδοτικών Εργαλείων
στη Διαχείριση των
Μεταναστευτικών Ροών στην
Ελλάδα



Η περίπτωση της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης

Επιβλέπων καθηγητής:
Λάμπρος Π. Μπαμπαλιούτας

Αθήνα, 2016

Ευχαριστίες

Η παρούσα διπλωματική εργασία εκπονήθηκε στα πλαίσια του Μεταπτυχιακού Προγράμματος Σπουδών «Διοικητική Επιστήμη και Δημόσιο Μάνατζμεντ» του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης του Παντείου Πανεπιστημίου, υπό την επίβλεψη του Καθηγητή κ. Λάμπρου Μπαμπαλιούτα. Ιδιαίτερες ευχαριστίες οφείλω καταρχάς στον επιβλέποντα της διπλωματικής μου, κ. Μπαμπαλιούτα, για την ευκαιρία που μου έδωσε να ασχοληθώ με το συγκεκριμένο θέμα, τη συνεργασία, την κατανόηση, την εμπιστοσύνη και την υπομονή. Θα ήθελα να ευχαριστήσω επίσης θερμά και τους υπόλοιπους καθηγητές του Μεταπτυχιακού Προγράμματος για τις εποικοδομητικές συμβουλές, την καθοδήγηση και την πολύτιμη συμβολή τους στην περαιτέρω επιστημονική μας κατάρτιση καθ' όλη τη διάρκεια του προγράμματος σπουδών. Τέλος, ευχαριστώ ειλικρινά τη Λία, τη Φιλιώ και το Δημήτρη για την ενθάρρυνση, τη συμπαράσταση και την έμπρακτη υποστήριξή τους.

Περιεχόμενα

ΣΥΝΤΟΜΟΓΡΑΦΙΕΣ.....	5
ΠΡΟΛΟΓΟΣ	6
1. Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑ ΚΑΙ ΤΗ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗ.....	9
1.1 ΕΙΣΑΓΩΓΗ	9
1.2 Η ΣΥΝΘΗΚΗ ΤΗΣ ΛΙΣΑΒΟΝΑΣ	13
1.3 Η ΣΥΝΘΗΚΗ ΛΙΣΑΒΟΝΑΣ ΚΑΙ ΟΙ ΣΤΟΧΟΙ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ	14
1.4 ΟΙ ΤΕΛΕΥΤΑΙΕΣ ΕΞΕΛΙΞΕΙΣ	17
2. ΤΑ ΕΥΡΩΠΑΪΚΑ ΤΑΜΕΙΑ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗΣ.....	20
2.1 ΕΙΣΑΓΩΓΗ	20
2.2 ΤΟ ΤΑΜΕΙΟ ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ ΣΥΝΟΡΩΝ (EBF).....	22
2.3 ΤΟ ΤΑΜΕΙΟ ΑΣΥΛΟΥ, ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗΣ ΚΑΙ ΕΝΤΑΞΗΣ (AMIF).....	23
2.4 ΤΟ ΤΑΜΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ (ISF)	25
2.4.1 Το Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας – Τομέας Σύνορα και Θεωρήσεις	25
2.4.2 Το Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας - Τομέας Αστυνομικής Συνεργασίας.....	26
3. Η ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΥΠΟΔΟΧΗΣ ΚΑΙ ΤΑΥΤΟΠΟΙΗΣΗΣ	28
3.1 Η Σύσταση της Υπηρεσίας.....	28
3.2 Οι Περιφερειακές Υπηρεσίες Υποδοχής και Ταυτοποίησης	29
3.3 Οι Στόχοι.....	32
3.4 Οι Διαδικασίες Υποδοχής και Ταυτοποίησης.....	32
3.5 Οι Παραπομπές.....	38
3.6 Ο Εντοπισμός και η διαχείριση των ευάλωτων ομάδων και των ασυνόδευτων ανηλίκων	40
3.7 Οι Συνεργασίες.....	42
3.7.1 Η Ύπατη Αρμοστεία του ΟΗΕ για τους Πρόσφυγες (ΥΑ).....	43
3.7.2 Ο Διεθνής Οργανισμός Μετανάστευσης (ΔΟΜ).....	43
3.7.3 Η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Υποστήριξης για το Άσυλο (EASO)	43
3.7.4 Η Συνεργασία με φορείς της Κοινωνίας των Πολιτών – Μητρώο Φορέων Κοινωνίας των Πολιτών	44
3.7.5 Η Συνεργασία με το Περιφερειακό Γραφείο Ασύλου (ΠΓΑ)	44
4. ΤΑ ΣΥΓΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΟΥΜΕΝΑ ΕΡΓΑ.....	46
4.1 ΕΙΣΑΓΩΓΗ.....	46
4.1.1 Οι Ευθύνες και οι Υποχρεώσεις του Συντονιστή και των Συνδικαιούχων	47

4.1.2 Εμπιστευτικότητα.....	50
4.1.3 Προστασία δεδομένων	50
4.1.4 Τερματισμός Συμφωνίας.....	51
4.2 «Ενίσχυση της λειτουργίας των Κινητών Μονάδων Πρώτης Υποδοχής για τις διαδικασίες Πρώτης Υποδοχής σε περιοχές υπό υψηλή πίεση μεταναστευτικών ροών» - HOME/2012/EBFX/CA/EA/3000.	53
4.2.1 Συμφωνία και Περιγραφή του Έργου	53
4.2.2 Προϋπολογισμός.....	54
4.2.3 Η Πρώτη Τροποποίηση της Συμφωνίας	58
4.2.4 Η Δεύτερη Τροποποίηση της Συμφωνίας	59
4.2.5 Αποτελέσματα.....	60
4.3 «Επείγουσα βοήθεια για την υποστήριξη της οργάνωσης, την παροχή ενημέρωσης και διερμηνείας για την αποτελεσματική διαχείριση των μεταναστευτικών ροών στα ανατολικά εξωτερικά σύνορα» - HOME/2014/ISFB/AG/EMAS/0007	62
4.3.1 Συμφωνία και Περιγραφή του Έργου	62
4.3.2 Προϋπολογισμός.....	63
4.3.3 Η Πρώτη Τροποποίηση της Συμφωνίας	65
4.3.4 Η Δεύτερη Τροποποίηση της Συμφωνίας	66
4.3.5 Αποτελέσματα.....	67
4.4 «Διοικητική Ενδυνάμωση της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής» - HOME/2015/ISFB/AG/EMAS/0009.	68
4.4.1 Συμφωνία και Περιγραφή του Έργου	68
4.4.2 Προϋπολογισμός.....	69
4.4.3 Η Τροποποίηση της Συμφωνίας	71
4.4.4 Αποτελέσματα.....	71
4.5 «Επείγουσα βοήθεια για την ενίσχυση της επιχειρησιακής ικανότητας της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής για τη Διαχείριση της ακραίας αύξησης των μεταναστευτικών ροών στην Ελληνική και Ευρωπαϊκή Επικράτεια» - HOME/2015/ISFB/AG/EMAS/0007.....	73
4.5.1 Συμφωνία και Περιγραφή του Έργου	73
4.5.2 Προϋπολογισμός.....	75
4.5.3 Η Τροποποίηση της Συμφωνίας	78
4.5.4 Αποτελέσματα.....	80
4.6 «Ενίσχυση των ανθρώπινων πόρων στα Κέντρα Πρώτης Υποδοχής» - HOME/2016/ISFB/AG/EMAS/0017.	84
4.6.1 Συμφωνία και Περιγραφή του Έργου	84
4.6.2 Προϋπολογισμός.....	86

4.6.3 Η Τροποποίηση της Συμφωνίας	87
4.6.4 Αποτελέσματα.....	88
4.7 «Επείγουσα βοήθεια για εργασίες σύνδεσης του δικτύου παροχής ύδρευσης και του αποχετευτικού συστήματος στο Κέντρο Υποδοχής και Ταυτοποίησης (ΚΥΤ) Σάμου» - HOME/2016/ISFB/AG/EMAS/0028.	90
4.7.1 Συμφωνία και περιγραφή του έργου	90
4.7.2 Προϋπολογισμός.....	91
4.7.3 Προσδοκώμενα αποτελέσματα	92
4.8 «Επείγουσα βοήθεια για την αποτελεσματική διαχείριση των μεταναστευτικών ροών στην Ελληνική επικράτεια» - HOME/2016/ISFB/AG/EMAS/0026.....	93
4.8.1 Συμφωνία και περιγραφή του έργου.....	93
4.8.2 Προϋπολογισμός.....	95
4.8.3 Αποτελέσματα.....	99
ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ.....	101
ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ	106
ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ.....	112
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ.....	126

ΣΥΝΤΟΜΟΓΡΑΦΙΕΣ

ΑΣΕΠ: Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού

ΔΟΜ: Διεθνής Οργανισμός Μετανάστευσης

EASO: European Asylum Support Office

Ε.Ε.: Ευρωπαϊκή Ένωση

ΕΚΚΑ: Εθνικό Κέντρο Κοινωνικής Αλληλεγγύης

ΕΛ.ΑΣ.: Ελληνική Αστυνομία

ΚΕ.Π.Υ.: Κέντρο Πρώτης Υποδοχής

ΚΜ: Κινητή Μονάδα

ΚΥΤ: Κέντρο Υποδοχής και Ταυτοποίησης

ΜΚΟ: Μη Κυβερνητική Οργάνωση

ΟΗΕ: Οργανισμός Ηνωμένων Εθνών

ΠΓΑ: Περιφερειακό Γραφείο Ασύλου

POL: Πληροφοριακό σύστημα της Ελληνικής Αστυνομίας (PoliceOnLine)

ΣΛΕΕ: Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης

ΥΑ: Ύπατη Αρμοστεία του ΟΗΕ για τους Πρόσφυγες

ΥΠΥ: Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής

ΥΠΥΤ: Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης

ΥΤΧ: Υπήκοος τρίτης χώρας

FRONTEX: Ευρωπαϊκός οργανισμός για τη διαχείριση της επιχειρησιακής συνεργασίας στα εξωτερικά σύνορα των κρατών-μελών της Ε.Ε.

ΠΡΟΛΟΓΟΣ

Η Ελλάδα αντιμετωπίζει τα τελευταία χρόνια έντονες πιέσεις από την αυξημένη είσοδο υπηκόων τρίτων χωρών, οι οποίοι έχουν ως σκοπό είτε την εγκατάστασή τους στη χώρα, είτε στην πλειονότητα των περιπτώσεων, τη μετεγκατάστασή τους σε άλλες χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Με τη σύσταση της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής με το Ν 3907/2011 δημιουργήθηκε ένα πιο αποτελεσματικό εθνικό σύστημα διαχείρισης των μεταναστευτικών ροών με εξειδικευμένο ανθρώπινο δυναμικό, τεχνογνωσία και άρτια υλικοτεχνική υποδομή. Η δημιουργία της υπηρεσίας δεν ήταν επιβεβλημένη μόνο από τη σταθερά υψηλή πιεστική μεταναστευτική ροή αλλά και από την οικουμενική απαίτηση για τη διαχείρισή της αποτελεσματικά και με σεβασμό στα θεμελιώδη δικαιώματα, όπως ορίζουν οι ευρωπαϊκές και διεθνείς δεσμεύσεις της Ελλάδας. Η προστασία των συνόρων, τα οποία συγχρόνως αποτελούν και σύνορα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, είναι υποχρέωση της χώρας και η ΥΠΥ – που αντικαταστάθηκε από την Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης με το Ν 4375/2016 - οφείλει να παρέχει υπηρεσίες με γνώμονα τον πλήρη σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και τη διασφάλιση των αξιοπρεπών συνθηκών υποδοχής και διαμονής των μεταναστών.

Με την Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης και τη δημιουργία των Κέντρων Υποδοχής και Ταυτοποίησης, είναι καταρχήν εφικτή η ενημέρωση των υπηκόων τρίτων χωρών για τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους καθώς και για τη δυνατότητα υποβολής αιτήματος διεθνούς προστασίας και εθελούσιας επιστροφής. Η ενημέρωση είναι μία από τις βασικότερες διαδικασίες υποδοχής προκειμένου οι ΥΤΧ να προχωρήσουν στις επόμενες επιλογές τους βάσει μιας ορθής, ολοκληρωμένης και αντικειμενικής εικόνας της πραγματικότητας και των δυνατοτήτων τους. Επιπροσθέτως, με την ΥΠΥΤ διενεργούνται αποτελεσματικότερα η καταγραφή των μεταναστών, η εξακρίβωση της ταυτότητάς τους αλλά και η παροχή πρωτοβάθμιας ιατρικής φροντίδας καθώς και ο έγκαιρος εντοπισμός των ατόμων που ανήκουν σε ευάλωτες ομάδες.

Υπ' αυτές τις συνθήκες, στο πλαίσιο της επίδειξης αλληλεγγύης, και της ίσης κατανομής βαρών στη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών, μέρος του κόστους αυτού ανέλαβε να το καλύψει η Ευρωπαϊκή Ένωση. Το όφελος για την ΕΕ από τη συμβολή στην αποτελεσματική

διαχείριση των μεταναστευτικών ροών είναι τεράστιο, τόσο σε επίπεδο σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και προστασίας των ευάλωτων ομάδων, όσο τελικά και σε επίπεδο αποτροπής της λαθραίας διακίνησης ανθρώπων διαμέσου της Ελλάδας στα υπόλοιπα κράτη – μέλη της ΕΕ.

Ως εκ τούτου, για τις παραπάνω λειτουργίες και υπηρεσίες που παρέχει η Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης στα Κέντρα, τις Κινητές Μονάδες Υποδοχής και Ταυτοποίησης και τις Δομές Φιλοξενίας, η ΥΠΥΤ λαμβάνει χρηματοδότηση από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή μέσω συγκεκριμένων ταμείων χρηματοδότησης ανάλογα με τις ανάγκες και τους στόχους.

Δεδομένης της τεράστιας μεταναστευτικής πίεσης την οποία υφίσταται η χώρα συγκριτικά με το μέγεθος και τις οικονομικές δυνατότητές της, η ΥΠΥΤ έχει ως στόχο της την υπαγωγή σε διαδικασίες πρώτης υποδοχής του συνόλου (100%) των παράνομα εισερχομένων στην ελληνική επικράτεια υπηκόων τρίτων χωρών, που οδηγούνται στα ΚΥΤ και τις Κινητές Μονάδες αμέσως μετά τη σύλληψή τους από τις αρχές.

Μετά από μια σύντομη περιγραφή της Ευρωπαϊκής μεταναστευτικής πολιτικής και των τελευταίων εξελίξεων, στόχος της εργασίας αυτής είναι να καταδείξει, μέσα από το παράδειγμα της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης, το μέγεθος της αρωγής και γενικότερα τη συμβολή της Ευρωπαϊκής Ένωσης στη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών στην Ελλάδα αλλά και τα προβλήματα που προκύπτουν εξαιτίας των δυσλειτουργιών και των αδυναμιών της δημόσιας διοίκησης στον τομέα αυτό. Αφού παρουσιαστούν οι βασικοί στόχοι, οι διαδικασίες υποδοχής, οι δράσεις της ΥΠΥΤ και τα βασικά ταμεία χρηματοδότησης της ΕΕ, στη συνέχεια θα γίνει μια προσπάθεια περιγραφής, με χρονολογική σειρά, και ανάλυσης των βασικότερων χρηματοδοτικών προγραμμάτων της περιόδου 2013 – 2016, που αποτέλεσαν βασική κινητήρια δύναμη για την εφαρμογή της στρατηγικής της υπηρεσίας. Η εργασία ολοκληρώνεται με μια προσπάθεια αξιολόγησης των προγραμμάτων, με παρουσίαση των αποτελεσμάτων και των συνεπειών από την εφαρμογή τους σε τοπικό, εθνικό και ευρωπαϊκό επίπεδο καθώς και με την υποβολή κάποιων προτάσεων για αντιμετώπιση των εγγενών λειτουργικών αδυναμιών της δημόσιας διοίκησης που αντανακλούν στις δράσεις της ΥΠΥΤ. Στο παράρτημα της εργασίας συμπεριλαμβάνονται και οι Συμφωνίες που συνάφθηκαν με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή χωρίς τα επιμέρους παραρτήματα.

Κλείνοντας θα πρέπει να επισημανθεί ότι κατά τη διάρκεια των προηγούμενων ετών, έχει καταβληθεί από την ΥΠΥΤ γενναία προσπάθεια για την εύρυθμη λειτουργία των περιφερειακών υπηρεσιών της, ιδιαίτερα στις Κινητές Μονάδες, όπου η μεταστροφή της μεταναστευτικής ροής στα νησιά του Βορείου Αιγαίου δημιουργεί εντονότερες πιέσεις και το διοικητικό βάρος της διαχείρισης των μεταναστευτικών ροών είναι αντιστρόφως ανάλογο του συνολικού αριθμού του απασχολούμενου προσωπικού.

Καθοριστικό ρόλο στην παροχή των υπηρεσιών υποδοχής διαδραματίζουν οι χρηματοδοτήσεις που λαμβάνει η ΥΠΥΤ, όχι μόνο μέσω των ταμείων χρηματοδότησης της ΕΕ και των προγραμμάτων που παρουσιάζονται και αναλύονται στα επόμενα κεφάλαια, αλλά και η οικονομική ενίσχυση από άλλους ευρωπαϊκούς φορείς, όπως ο Ενιαίος Οικονομικός Χώρος (ΕΟΧ), ιδιωτικούς φορείς, Μη Κυβερνητικές Οργανώσεις και Διεθνείς Οργανισμούς, - χρηματοδοτήσεις οι οποίες δεν περιλαμβάνονται σ' αυτή την εργασία.

Πέρα από την ανάγκη και το καθήκον σχεδιασμού και εφαρμογής μεταρρυθμίσεων για την ορθότερη λειτουργία της Δημόσιας Διοίκησης, η περαιτέρω ανάπτυξη και στήριξη των εργαλείων διαχείρισης και απορρόφησης των κονδυλίων προκειμένου να συνεχίσει και να καταστεί αποτελεσματικότερη η διαχείριση των μεταναστευτικών ροών και των προκλήσεων στο χώρο του μεταναστευτικού και στο μέλλον, είναι υψίστης σημασίας για την ΥΠΥΤ, για τη χώρα και τους πολίτες της και φυσικά για τους πρόσφυγες που η αναζήτηση μιας νέας πατρίδας αποτελεί συχνά μονόδρομο για τη ζωή τους.

1. Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑ ΚΑΙ ΤΗ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗ

1.1 ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Τις τελευταίες δεκαετίες η Ελλάδα έχει μετατραπεί από χώρα αποστολής σε χώρα υποδοχής μεταναστών. Ήδη πριν την εμφάνιση του ισλαμικού φονταμενταλισμού και τον πόλεμο στη Συρία, και συγκεκριμένα μετά την κατάρρευση των σοσιαλιστικών καθεστώτων στην Ανατολική Ευρώπη, οι ροές μεταναστών προς την Ελλάδα δημιούργησαν την ανάγκη για το σχεδιασμό πολιτικών σε ότι αφορά τη διαχείριση και την ένταξή τους¹.

Η μετανάστευση αποτελεί σήμερα κορυφαίο ζήτημα κατά τη χάραξη πολιτικών όχι μόνο για τις παραδοσιακές χώρες υποδοχής όπως η Γερμανία, Ηνωμένο Βασίλειο, Γαλλία κλπ αλλά για το σύνολο σχεδόν των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Πέρα από τους οικονομικούς μετανάστες που φτάνουν στην Ευρώπη για να αναζητήσουν μια καλύτερη ζωή, το πρόβλημα έχει λάβει μεγάλες διαστάσεις τα τελευταία χρόνια εξαιτίας του συνεχιζόμενου πολέμου στη Συρία και της πολιτικής αστάθειας σε άλλες χώρες, όπως στο Αφγανιστάν, στο Ιράκ αλλά και σε χώρες της Αφρικής όπως στο Σουδάν, Ερυθραία, Σομαλία. Ως εκ τούτου, η συνεχιζόμενη αύξηση στις μεταναστευτικές ροές οδήγησε την Ευρωπαϊκή Ένωση στην προσπάθεια εξεύρεσης κοινών και αποτελεσματικών λύσεων για τη διαχείριση του προβλήματος.

Τα θεμελιώδη ανθρώπινα δικαιώματα στο πλαίσιο μιας κοινότητας δεν είναι ή δεν θα έπρεπε να είναι απλώς συνάρτηση της υπηκοότητας και θα πρέπει να προστατεύονται για όλο τον πληθυσμό, είτε πρόκειται για μόνιμους κάτοικους, είτε για πρόσφυγες και υπηκόους τρίτων χωρών². Εδώ και πολλά χρόνια ωστόσο, πολλοί έχουν επιχειρήσει να ταυτίσουν τους μετανάστες στην Ελλάδα και σε άλλες χώρες, με την αύξηση της εγκληματικότητας ιδίως σε αστικές ζώνες³, ενώ μερίδα του πληθυσμού θεωρεί ότι επιβαρύνουν το σύστημα κοινωνικής πρόνοιας για να ικανοποιήσουν τις ανάγκες τους και καταλαμβάνουν θέσεις εργασίας στις οποίες θα μπορούσαν

¹ Βλ. Καρβουνίδη Τζένη, Εισαγωγή, στο *Μεταναστευτική Πολιτική, Η Ευρωπαϊκή Εμπειρία*, Εκδόσεις ΙΜΕΠΟ, Αθήνα 2007, σελ. 6-7 και Angelos Syrigos, Greece: The Challenges of illegal Immigration, στο *Opening the Door?, Immigration and Integration in the European Union*, Centre for European Studies, Brussels, σελ. 223.

² Βλ. Jef Huysmans, *The Politics of Insecurity, Fear, migration and asylum in the EU*, Routledge 2006, σελ. 108.

³ Βλ. Andrew Geddes, *The Politics of Migration and Immigration in Europe*, SAGE Publications 2003, σελ. 160-161.

να απασχολούνται οι νόμιμοι κάτοικοι⁴. Ανθρωπιστικοί λόγοι ωστόσο και ο σεβασμός στα ανθρώπινα δικαιώματα οδήγησαν τις δημοκρατικές χώρες στην προσπάθεια υιοθέτησης δίκαιων διαδικασιών αναφορικά με την υποδοχή και την παραμονή των μεταναστών καθώς και τις αποφάσεις επιστροφής ή απέλασής τους⁵.

Για αρκετά χρόνια μετά το τέλος του δευτέρου παγκοσμίου πολέμου, οι πολιτικές των ευρωπαϊκών χωρών για τη μετανάστευση υπήρξαν ως επί το πλείστον αυτόνομες χωρίς να λαμβάνονται υπόψη οι άλλες ευρωπαϊκές χώρες, καθοδηγούμενες κυρίως από συγκυρίες οικονομικές και δημογραφικές και βασίζονταν στις ανάγκες της αγοράς εργασίας χωρίς πρόβλεψη, σχεδιασμό ή οργάνωση, για τη μόνιμη παραμονή και εγκατάσταση των μεταναστών⁶. Στη δεκαετία του 50, η μετανάστευση στην Ευρώπη έχει εσωτερικό χαρακτήρα με μετακίνηση μεγάλου αριθμού ατόμων από το νότο προς το βορρά και βασική χώρα προέλευσης την Ιταλία ενώ στη δεκαετία του 60 οι εσωτερικοί μετανάστες προέρχονται και από άλλες χώρες του νότου όπως Πορτογαλία, Ελλάδα, Γιουγκοσλαβία⁷.

Κάποιες χώρες όπως η Γερμανία και η Ελβετία υιοθέτησαν ένα κυκλικό σύστημα απασχόλησης με τους «επισκέπτες εργαζόμενους», σε κάποιες άλλες όπως η Βρετανία, η Γαλλία και η Ολλανδία, έπαιξαν σημαντικό ρόλο οι μετανάστες από τις αποικίες τους, ενώ λίγες χώρες, όπως η Σουηδία, προώθησαν πολιτικές όπου το δικαίωμα για εργασία δεν διαχωρίζονταν από το δικαίωμα για παραμονή και εγκατάσταση⁸.

Η υπογραφή της συνθήκης της Ρώμης το 1957, με την οποία ιδρύεται η Ευρωπαϊκή Οικονομική Κοινότητα η οποία εγγυάται την ελεύθερη κυκλοφορία εμπορευμάτων, κεφαλαίων και ατόμων εντός των χωρών που μετέχουν σ' αυτή, φέρνει σταδιακά στο προσκήνιο την ανάγκη

⁴ Βλ. Henk Overbeck, *Towards a new international migration regime: globalization, migration and the internationalization of the state, Migration and European Integration*, Pinter Publishers, London, σελ. 15, και *Opening the Door? Immigration and Integration in the European Union*, Centre for European Studies, Brussels, σελ. 11.

⁵ Βλ. Martiniello Marco, *La nouvelle Europe migratoire, Pour une politique proactive de l'immigration*, Editions Labor, Bruxelles 2001, σ. 5-7.

⁶ Βλ. Martiniello, ό.π., σελ. 28-29 και Jef Huysmans, *The Politics of Insecurity*, ό.π., σελ. 65 επίσης βλ. Geddes, ό.π., σελ. 17.

⁷ Βλ. Tomas Hammar (επιμ.), *European Immigration Policy, A comparative study*, Cambridge University Press 1985, σελ. 2-3 και Hélène Lambert, *Asylum-seekers, refugees and the European Union: case studies of France and the UK, Migration and European Integration*, Pinter Publishers, London 1995, σελ. 112-113.

⁸ Βλ. European Immigration Policy, ό.π., σελ. 2, 18-19.

σχεδιασμού μιας κοινής ευρωπαϊκής πολιτικής για τη μετανάστευση προκειμένου η εγγύηση των ελευθεριών αυτών να μη θέτει σε κίνδυνο την ασφάλεια των πολιτών⁹.

Αρχικά, η έννοια της ελεύθερης κυκλοφορίας των προσώπων, είχε ως στόχο να μπορούν οι ευρωπαίοι εργαζόμενοι πληθυσμοί να ταξιδεύουν ελεύθερα και να εγκαθίστανται σε οποιοδήποτε κράτος μέλος της ΕΕ, υπολείπονταν ωστόσο η κατάργηση των συννοριακών ελέγχων εντός της Ένωσης. Ένα σημαντικό βήμα έγινε το 1985, όταν η συνεργασία μεταξύ των επιμέρους κυβερνήσεων οδήγησε στην υπογραφή στο Σένγκεν, της συμφωνίας για τη σταδιακή κατάργηση των ελέγχων στα κοινά σύνορα, που ακολουθήθηκε από την υπογραφή το 1990 της Σύμβασης για την Εφαρμογή της εν λόγω Συμφωνίας. Αν και αρχικά αποτέλεσε μια διακυβερνητική πρωτοβουλία, οι εξελίξεις που επέφεραν οι συμφωνίες Σένγκεν έχουν πλέον ενσωματωθεί στο σώμα των κανόνων που διέπουν την ΕΕ. Ωστόσο, το άνοιγμα των συνόρων με την κατάργηση των σχετικών ελέγχων δημιούργησε μεταξύ των συμβαλλόμενων μερών σημαντικά ελλείμματα ασφαλείας, εφόσον χρήση της ελεύθερης διάβασης των συνόρων εύκολα και συχνά μπορούσε να γίνεται και από πολίτες τρίτων χωρών¹⁰.

Η Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση, γνωστή και ως Συνθήκη του Μάαστριχτ, που υπεγράφη το 1992, εισάγει την ευρωπαϊκή ιθαγένεια και δίνει περισσότερες εξουσίες στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, γεγονός που προωθεί τα υπερεθνικά χαρακτηριστικά της Ευρωπαϊκής Ένωσης, δίνοντάς της εξουσίες πάνω από τις κυβερνήσεις των κρατών μελών καθώς και την δυνατότητα χάραξης και ανάπτυξης κοινών πολιτικών. Με τη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση ή Συνθήκη του Μάαστριχτ αναγνωρίζεται επίσημα η ανάγκη για τη δημιουργία κοινής Ευρωπαϊκής Μεταναστευτικής Πολιτικής με τα ζητήματα του ασύλου και της μετανάστευσης να θεωρούνται «κοινού ενδιαφέροντος»¹¹.

Στη Συνθήκη του Άμστερνταμ¹² που υπεγράφη στις 2 Οκτώβρη 1997 και τέθηκε σε ισχύ την 1^η Μαΐου 1999, με στόχο, ανάμεσα σε άλλα, και την ανάπτυξη κοινής εξωτερικής πολιτικής

⁹ Βλ. Martiniello, ό.π., σελ. 29-30 και Geddes, ό.π., σελ. 129.

¹⁰ Βλ. Denis Duez, *L' Union européenne et l' immigration clandestine*, Institut d' études européennes, Editions de l' université de Bruxelles, σελ. 80-82 και Christina Boswell, *European Migration Policies in Flux*, Blackwell Publishing 2003, σελ. 101-102.

¹¹ Βλ. Gallya Lahav, *Immigration and Politics in the New Europe*, Cambridge University Press, 2004, σελ. 28-29, 44 και Geddes, ό.π., σελ. 135.

¹² Βλ. Συνθήκη του Άμστερνταμ που τροποποιεί τη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση, τις Συνθήκες περί ιδρύσεως των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων και ορισμένες συναφείς πράξεις, διαθέσιμο στο <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?uri=CELEX:11997D/TXT>.

και πολιτικής ασφάλειας, περιλαμβάνεται και το πρωτόκολλο για την ενσωμάτωση του κεκτημένου του Σένγκεν όπως και πρωτόκολλο για την ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων, το άσυλο και τη μετανάστευση¹³. Με τη Συνθήκη του Άμστερνταμ επίσης είναι σαφές ότι ένας από τους βασικότερους στόχους της Ευρωπαϊκής Ένωσης είναι «να διατηρήσει και να αναπτύξει την Ένωση ως χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης, μέσα στον οποίο εξασφαλίζεται η ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων σε συνδυασμό με κατάλληλα μέτρα όσον αφορά τους ελέγχους στα εξωτερικά σύνορα, το άσυλο, τη μετανάστευση, και την πρόληψη και καταστολή της εγκληματικότητας»¹⁴. Το κριτήριο της ασφάλειας άλλωστε καθίσταται ολοένα και πιο σημαντικό κατά το σχεδιασμό και τη χάραξη μεταναστευτικής πολιτικής¹⁵ κυρίως μετά τις τρομοκρατικές επιθέσεις στη Νέα Υόρκη, τη Μαδρίτη και το Λονδίνο σε μια προσπάθεια αξιολόγησης της εφαρμογής αυτών που ήταν ήδη σε ισχύ και υιοθέτησης νέων, πιο αποτελεσματικών, σε ότι αφορά θέματα εισόδου, παραμονής, ένταξης, απασχόλησης και οικογενειακής επανένωσης¹⁶.

Με τη συνθήκη του Άμστερνταμ, οι Ευρωπαίοι ηγέτες θέτουν λοιπόν ως στόχο τη δημιουργία ενός χώρου «Δικαιοσύνης, Ελευθερίας και Ασφάλειας», και οι εξουσίες της Ε.Ε. σε ότι αφορά τη μετανάστευση και τη δυνατότητα χορήγησης διεθνούς προστασίας σταδιακά αυξάνονται¹⁷. Η δημιουργία του χώρου αυτού, βασίστηκε επιπλέον στα προγράμματα του Τάμπερε (1999-04), της Χάγης (2004-09) και της Στοκχόλμης (2010-14) και στον τίτλο V της συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, από τον οποίο και προκύπτουν οι ρυθμίσεις για το «Χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης»¹⁸. Η συνθήκη του Άμστερνταμ ωστόσο δεν παρέχει τη δυνατότητα στην Ένωση να παρεμβαίνει στις πολιτικές που ακολουθούν

¹³ Βλ. Συνθήκη του Άμστερνταμ, ό.π., Άρθρο 1.5 και Τίτλος IIIα, ΘΕΩΡΗΣΕΙΣ, ΑΣΥΛΟ, ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ ΣΧΕΤΙΚΕΣ ΜΕ ΤΗΝ ΕΛΕΥΘΕΡΗ ΚΥΚΛΟΦΟΡΙΑ ΤΩΝ ΠΡΟΣΩΠΩΝ, διαθέσιμο στο <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?uri=CELEX:11997D/TXT>, βλ. επίσης Martiniello, ό.π., σελ. 38.

¹⁴ Βλ. Συνθήκη του Άμστερνταμ, ό.π., Άρθρο 1.5 και Duez, *L' Union européenne*, ό.π., σελ. 97-98.

¹⁵ Βλ. Μπάγκαβος Χ., Παπαδοπούλου Δ., *Μεταναστευτικές Τάσεις και Ευρωπαϊκή Μεταναστευτική Πολιτική*, Εκδ. Μελέτες, σελ. 80.

¹⁶ Βλ. Καρβουνίδη, ό.π., σελ. 7 και Duez, ό.π., σελ. 107.

¹⁷ Βλ. Gallya Lahav, ό.π., σελ. 46-47 και Συνθήκη του Άμστερνταμ, ό.π., Άρθρο 1.5.

¹⁸ Βλ. Ενοποιημένη απόδοση της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, Τίτλος V, Ο ΧΩΡΟΣ ΕΛΕΥΘΕΡΙΑΣ, ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΚΑΙ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, διαθέσιμο στο <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?uri=celex%3A12012E%2FTXT> και Duez, ό.π., σελ. 115-118, βλ. επίσης Μπάγκαβος, Παπαδοπούλου, ό.π., σελ. 81-82.

τα κράτη – μέλη αναφορικά με την ένταξη των μεταναστών. Η έλλειψη αυτής της δυνατότητας αντανακλάται και στα συμπεράσματα της Συνόδου του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου στο Τάμπερε¹⁹.

Σε ότι αφορά τις διαδικασίες ασύλου, στη Σύνοδο του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου στο Τάμπερε το 1999 ετέθη το ζήτημα δημιουργίας και εφαρμογής ενός κοινού ευρωπαϊκού συστήματος Ασύλου για όλα τα κράτη μέλη ώστε η λήψη αποφάσεων να βασίζεται σε ένα ενιαίο σύνολο κανόνων για όλες τις αιτήσεις διεθνούς προστασίας²⁰. Η πρώτη φάση του Κοινού Ευρωπαϊκού Συστήματος Ασύλου ολοκληρώθηκε το 2005 και σήμερα η υποστήριξή του βασίζεται σε πέντε πυλώνες, ήτοι την Οδηγία για τις Συνθήκες Υποδοχής, την Οδηγία για τις διαδικασίες Ασύλου, την Οδηγία για τις ελάχιστες προϋποθέσεις για την αναγνώριση υπηκόων τρίτων χωρών ως προσφύγων, τον Κανονισμό του Δουβλίνου και τον Κανονισμό EURODAC²¹.

1.2 Η ΣΥΝΘΗΚΗ ΤΗΣ ΛΙΣΑΒΟΝΑΣ

Η υπογραφή της Συνθήκης της Λισαβόνας, η οποία τέθηκε σε ισχύ τον Δεκέμβριο 2009, υποδεικνύει επίσης τη βούληση της Ευρωπαϊκής Ένωσης να συνεχίσει την προσπάθεια συντονισμού των εθνικών μεταναστευτικών πολιτικών και καθιέρωσης μιας κοινής πολιτικής των κρατών μελών στα θέματα ασύλου και μετανάστευσης. Σύμφωνα με τη Συνθήκη για τη λειτουργία της ΕΕ, οι πολιτικές μετανάστευσης πρέπει να διέπονται από την αρχή της αλληλεγγύης και της δίκαιης κατανομής βαρών μεταξύ των κρατών μελών. Η αλληλεγγύη αυτή διευρύνεται και στον έλεγχο των εξωτερικών συνόρων κάτι που δεν περιλαμβανόταν στη Συνθήκη του Άμστερνταμ²². Η λήψη αποφάσεων σύμφωνα με τη Συνθήκη της Λισαβόνας γίνεται με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία κατά την οποία το Συμβούλιο σχεδιάζει τις στρατηγικές και χαράσσει τις πολιτικές, αποφασίζοντας μαζί με το Κοινοβούλιο για θέματα που

¹⁹ Βλ. *Migration and Integration, Common Challenges and Responses from Europe and Asia, EU – Asia Dialogue*, Konrad – Adenauer Stiftung and European Union 2014, σελ. 195-196.

²⁰ Βλ. Gallya Lahav, ό.π., σελ. 47, και Martiniello, ό.π., σελ. 38.

²¹ Βλ. Angelos Syrigos, ό.π., σελ. 231 και Didier Bigo, *Frontier Controls in the European Union: Who is in Control?, Controlling Frontiers*, Edited by Didier Bigo and Elspeth Guild, Ashgate 2005, σελ. 87.

²² Βλ. Παπακωνσταντής Μ., *Οι πολιτικές της ΕΕ: Εξωτερική, Γεωργική, Μεταναστευτική*, Εκδόσεις Σάκκουλα Αθήνα Θεσσαλονίκη, 2016. σελ. 281-282 και Ενοποιημένη απόδοση της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, Άρθρο 80, διαθέσιμο στο <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?uri=celex%3A12012E%2FTXT>

αφορούν τον τομέα της μετανάστευσης, όπως την κοινή πολιτική θεωρήσεων, τους ελέγχους προσώπων κατά τη διέλευση των εξωτερικών συνόρων κ.α.²³.

Με τη Συνθήκη της Λισαβόνας είναι επίσης σημαντικό να σημειωθεί ότι το Κοινοβούλιο καθίσταται συννομοθέτης σε ίση βάση με το Συμβούλιο για πολιτικές που αφορούν τόσο την παράνομη όσο και τη νόμιμη μετανάστευση. Ως εκ τούτου, το Κοινοβούλιο συμμετέχει στην έγκριση νέας νομοθεσίας για τη μετανάστευση αναφορικά με ζητήματα υποδοχής, χορήγησης ασύλου, άδειας διαμονής, διαχείρισης ροών, επαναπατρισμό και απομάκρυνση των παράνομα διαμενόντων²⁴. Προβλέπεται ωστόσο ότι σε περιπτώσεις απότομης αύξησης των μεταναστευτικών ροών, τα προσωρινά μέτρα λαμβάνονται μόνο από το Συμβούλιο, μετά από διαβούλευση με το Κοινοβούλιο²⁵.

Επιπροσθέτως, η Συνθήκη της Λισαβόνας διευκρίνισε ότι η Ένωση μοιράζεται τις αρμοδιότητές της στον τομέα της μετανάστευσης με τα κράτη μέλη, και συγκεκριμένα σε ότι αφορά τον αριθμό των μεταναστών που επιτρέπεται να εισέλθουν νόμιμα σε κράτος μέλος με σκοπό την αναζήτηση εργασίας. Επίσης, τα κράτη μέλη δύνανται πλέον να ασκούν προληπτικό έλεγχο στις προτάσεις της Επιτροπής αναφορικά με την αρχή της αναλογικότητας και της επικουρικότητας²⁶. Αξίζει να επισημανθεί επίσης ότι το Δικαστήριο της ΕΕ είναι πλέον αρμόδιο για θέματα θεωρήσεων, ασύλου και μετανάστευσης καθώς και για θέματα που έχουν σχέση με την ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων²⁷.

1.3 Η ΣΥΝΘΗΚΗ ΛΙΣΑΒΟΝΑΣ ΚΑΙ ΟΙ ΣΤΟΧΟΙ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

Σύμφωνα με το άρθρο 78 της Συνθήκης στόχος της Ευρωπαϊκής Ένωσης είναι η διαμόρφωση και η εφαρμογή μιας κοινής ολοκληρωμένης, μακροπρόθεσμης ευρωπαϊκής μεταναστευτικής πολιτικής, βασισμένης στην αλληλεγγύη, με μια ισορροπημένη προσέγγιση σε

²³ Βλ. Παπακωνσταντίνης, ό.π., σελ. 283 και άρθρο 77, ΣΛΕΕ, διαθέσιμο στο <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?uri=celex%3A12012E%2FTXT%20>

²⁴ Βλ. Άρθρο 78 και 79, ΣΛΕΕ, διαθέσιμο στο <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?uri=celex%3A12012E%2FTXT%20>

²⁵ Βλ. Άρθρο 78, παρ. 3, ΣΛΕΕ, διαθέσιμο στο <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?uri=celex%3A12012E%2FTXT%20>

²⁶ Βλ. Μπαμπαλιούτας Λ., Μητσόπουλος Κ., *Ευρωπαϊκή Ολοκλήρωση και Περιφερειακή Πολιτική της Ε.Ε.*, Εκδόσεις Σάκκουλα Αθήνα Θεσσαλονίκη 2014, σελ. 176 και Παπακωνσταντίνης, ό.π., σελ. 284, και βλ. Άρθρο 79, παρ. 5, ΣΛΕΕ, διαθέσιμο στο <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?uri=celex%3A12012E%2FTXT%20>

²⁷ Βλ. Παπακωνσταντίνης, ό.π., σελ. 284.

ότι αφορά το χειρισμό της νόμιμης και την καταπολέμηση της παράνομης μετανάστευσης και της εμπορίας ανθρώπων²⁸.

Η ορθή διαχείριση των μεταναστευτικών ροών συνεπάγεται, επίσης, την εξασφάλιση δίκαιης μεταχείρισης των υπηκόων τρίτων χωρών που διαμένουν νόμιμα στα κράτη μέλη, την ενίσχυση των μέτρων για την καταπολέμηση της παράνομης μετανάστευσης καθώς και την προώθηση στενής συνεργασίας με τις τρίτες χώρες σε όλους τους τομείς. Αποτελεί στόχο της ΕΕ η ανάπτυξη ενός ενιαίου επιπέδου δικαιωμάτων και υποχρεώσεων για τους νόμιμους μετανάστες, παρόμοιο με αυτό των ευρωπαϊών πολιτών.

Στα πλαίσια της κοινής μεταναστευτικής πολιτικής, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, λαμβάνουν μέτρα σχετικά με τις προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής, καθώς και κανόνες για τη χορήγηση από τα κράτη μέλη θεωρήσεων και αδειών διαμονής μακράς διάρκειας, συμπεριλαμβανομένων των μέτρων που αποσκοπούν στην επανένωση οικογενειών. Επίσης, καθορίζουν τα δικαιώματα των υπηκόων τρίτων χωρών που διαμένουν νόμιμα στα κράτη μέλη, καθώς και τους όρους που διέπουν την ελεύθερη κυκλοφορία και διαμονή στα άλλα κράτη μέλη.

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο λαμβάνουν μέτρα επίσης για την καταπολέμηση της λαθρομετανάστευσης και της παράνομης διαμονής, για την απομάκρυνση και τον επαναπατρισμό των παρανόμως διαμενόντων καθώς και για την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων, ιδίως γυναικών και παιδιών.

Παράνομος μετανάστης είναι κάθε πρόσωπο που εισέρχεται στην ΕΕ χωρίς την κατάλληλη άδεια ή θεώρηση διαβατηρίου ή το οποίο παρατείνει την παραμονή του μετά τη λήξη της θεώρησης του διαβατηρίου του. Σύμφωνα με το άρθρο 79 της Συνθήκης, η Ένωση προκειμένου να αντιμετωπίσει αποτελεσματικότερα την παράνομη μετανάστευση μπορεί να λαμβάνει μέτρα πρόληψης και να υποστηρίζει μια αποτελεσματική πολιτική επιστροφής, σε πλαίσιο σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων. Μπορεί επίσης να συνάπτει συμφωνίες με τρίτες χώρες για την επανεισδοχή στις χώρες καταγωγής ή προέλευσης υπηκόων τρίτων χωρών που δεν πληρούν ή δεν πληρούν πλέον τους όρους εισόδου, παρουσίας ή διαμονής στο έδαφος

²⁸ Βλ. Άρθρο 78, παρ. 1, ΣΛΕΕ, διαθέσιμο στο <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?uri=celex%3A12012E%2FTXT%20>

κράτους μέλους. Επιπροσθέτως, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, όπως προβλέπεται με το άρθρο 79, μπορούν να θεσπίζουν μέτρα ενθάρρυνσης και στήριξης της δράσης των κρατών μελών με στόχο τη διευκόλυνση της ένταξης των υπηκόων τρίτων χωρών οι οποίοι διαμένουν νόμιμα στο έδαφός τους²⁹. Είναι σημαντικό το γεγονός ότι το παρόν άρθρο δεν θίγει το δικαίωμα των κρατών μελών να καθορίζουν τον όγκο των εισερχομένων υπηκόων τρίτων χωρών στο έδαφός τους με σκοπό την αναζήτηση μισθωτής ή μη μισθωτής εργασίας.

Περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθρο 80 της Συνθήκης, οι πολιτικές της Ένωσης που προβλέπονται και η εφαρμογή τους διέπονται, όπως προαναφέρθηκε, από την αρχή της αλληλεγγύης και της δίκαιης κατανομής ευθυνών μεταξύ των κρατών μελών, μεταξύ άλλων και στο οικονομικό επίπεδο³⁰.

Όπως προκύπτει από τα άρθρα 79 και 80 της Συνθήκης, σε ότι αφορά τη νόμιμη μετανάστευση, η ΕΕ έχει την αρμοδιότητα να καθορίζει τις προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής των υπηκόων τρίτων χωρών που εισέρχονται και διαμένουν νόμιμα στο έδαφος ενός κράτους μέλους, μεταξύ άλλων για σκοπούς οικογενειακής επανένωσης. Τα κράτη μέλη ωστόσο διατηρούν το δικαίωμα να καθορίζουν από μόνα τους το μέγιστο αριθμό υπηκόων τρίτων χωρών που εισέρχονται στο έδαφός τους για αναζήτηση εργασίας.

Σε ότι αφορά την ένταξη των υπηκόων τρίτων χωρών δεν υφίστανται διατάξεις για την εναρμόνιση των εθνικών νόμων και κανονισμών. Η έννοια της ένταξης και οι διαδικασίες διαφέρουν από χώρα σε χώρα ανάλογα με τον τρόπο που το κάθε κράτος αντιλαμβάνεται την εθνική του ταυτότητα, αν είναι δηλαδή ανοιχτό στην ιδέα της πολυπολιτισμικότητας και του πλουραλισμού ή αν επιλέγει πρακτικές πιο εθνοκεντρικές για την ένταξη και αφομοίωση των νέων πολιτών³¹. Η ΕΕ όμως μπορεί να παρέχει υποστήριξη για μέτρα των κρατών μελών που προορίζονται και έχουν ως στόχο την ένταξη των υπηκόων από τρίτες χώρες που διαμένουν νομίμως στο έδαφός τους. Οι πολιτικές ένταξης ωστόσο διαφέρουν σημαντικά από χώρα σε

²⁹ Βλ. Άρθρο 79, παρ. 3, ΣΛΕΕ, διαθέσιμο στο <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?uri=celex%3A12012E%2FTXT%20> και Παπακωνσταντής, ό.π., σελ. 283.

³⁰ Βλ. Άρθρο 80, ΣΛΕΕ, διαθέσιμο στο <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?uri=celex%3A12012E%2FTXT%20>

³¹ Βλ. Boswell, ό.π., σελ. 75-76.

χώρα ανάλογα και με τους προσανατολισμούς, την ιδεολογία και τις επιδιώξεις των εκάστοτε κυβερνήσεων³².

1.4 ΟΙ ΤΕΛΕΥΤΑΙΕΣ ΕΞΕΛΙΞΕΙΣ

Η μεταναστευτική πολιτική έχει αποκτήσει σήμερα μια ευρωπαϊκή ταυτότητα με σοβαρές προσπάθειες για τη ρύθμιση και τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών τα τελευταία χρόνια³³. Οι δράσεις της Ένωσης σε ότι αφορά την πολιτική ασφάλειας και τη διαχείριση του μεταναστευτικού ζητήματος, με βάση τις αρχές της αλληλεγγύης, της αναλογικότητας και της επικουρικότητας και την επιδίωξη δίκαιης κατανομής βαρών μεταξύ των κρατών μελών³⁴, πρέπει να επιδιώκουν τη συνεργασία τόσο με τα κράτη-μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αλλά και με τρίτες χώρες.

Στα πλαίσια των παραπάνω αρχών με στόχο την προσπάθεια να βελτιωθούν οι σχέσεις ΕΕ με τρίτες χώρες, να αξιοποιηθούν τα αμοιβαία οφέλη που προκύπτουν από τη μετανάστευση και λαμβάνοντας υπόψη τα γεγονότα της Αραβικής Άνοιξης και τις πολιτικές εξελίξεις στις χώρες της Νότιας Μεσογείου, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ενέκρινε το 2011 την «σφαιρική προσέγγιση του θέματος της μετανάστευσης και της κινητικότητας»³⁵, καθορίζοντας ένα γενικό πλαίσιο για τις σχέσεις της Ένωσης με τις τρίτες χώρες σε ότι αφορά τη μετανάστευση.

Στην σφαιρική αυτή προσέγγιση που στηρίζεται στους τρεις βασικούς πυλώνες, ήτοι, α) τη νόμιμη μετανάστευση και την κινητικότητα, β) την παράνομη μετανάστευση, γ) την μετανάστευση και κινητικότητα σε σχέση με την ανάπτυξη, έρχεται να προστεθεί και ένας τέταρτος που σχετίζεται με δ) τη διεθνή προστασία και την πολιτική ασύλου.

Η σφαιρική προσέγγιση της ΕΕ επικεντρώνεται στον περιφερειακό και διμερή διάλογο μεταξύ χωρών καταγωγής, διέλευσης και προορισμού. Ένα από τα βασικά μέσα της σφαιρικής προσέγγισης είναι η δυνατότητα σύναψης «εταιρικών σχέσεων κινητικότητας» της ΕΕ με τρίτες χώρες οι οποίες περιλαμβάνουν συμφωνίες επανεισδοχής, αλλά και ένα ευρύτερο φάσμα μέτρων

³² Βλ. Sara Wallace Goodman, *Immigration and Membership Politics in Western Europe*, Cambridge University Press 2014, σελ. 68-73.

³³ Βλ. Μπάγκαβος, Παπαδοπούλου, ό.π., σελ. 81, 85.

³⁴ Βλ. Άρθρο I.1 και 73K της Συνθήκης του Άμστερνταμ που τροποποιεί τη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση, τις Συνθήκες περί ιδρύσεως των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων και ορισμένες συναφείς πράξεις, διαθέσιμο στο <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?uri=CELEX:11997D/TXT>.

³⁵ Βλ. http://europa.eu/rapid/press-release_IP-11-1369_el.htm?locale=FR

αναπτυξιακής βοήθειας, διευκόλυνσης χορήγησης προσωρινής θεώρησης, καθώς και μέτρα για την καταπολέμηση της παράνομης μετανάστευσης.

Η σφαιρική προσέγγιση έχει επίσης στόχο την ενίσχυση των ανθρωπίνων δικαιωμάτων στις χώρες προέλευσης, διέλευσης και προορισμού, δίνει προτεραιότητα στη γειτονία της ΕΕ, στις εταιρικές σχέσεις ΕΕ – Αφρικής και προσδιορίζει τα κοινά συμφέροντα της ΕΕ με τους εταίρους της, εντείνοντας την επιχειρησιακή συνεργασία.

Σε ότι αφορά την παράνομη μετανάστευση, θα πρέπει να σημειωθεί επίσης ότι η ΕΕ για την καταπολέμηση του φαινομένου έχει εγκρίνει δύο βασικές νομοθετικές πράξεις:

- την «Οδηγία Επιστροφής» (2008/115/ΕΚ)³⁶, η οποία καθορίζει κοινά πρότυπα της ΕΕ καθώς και διαδικασίες για την επιστροφή παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών³⁷. Η οδηγία αυτή ενσωματώθηκε στην ελληνική νομοθεσία με το Ν 3907 τον Ιανουάριο 2011 με τον οποίο συστήθηκε και η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής. Οι κύριοι τομείς για μελλοντική δράση περιλαμβάνουν την εξασφάλιση της ορθής εφαρμογής της, την προώθηση πρακτικών που θα σέβονται τα ανθρώπινα δικαιώματα, την καλύτερη συνεργασία μεταξύ κρατών μελών και την ενίσχυση του ρόλου της Ευρωπαϊκής Αστυνομίας φύλαξης συνόρων (Frontex). Η διασφάλιση αποτελεσματικών επιστροφών είναι ένα από τα βασικά καθήκοντα των ομάδων που στηρίζουν τις εθνικές αρχές στα σημεία εισόδου όπου δραστηριοποιούνται κέντρα υποδοχής.
- Την Οδηγία 2009/52/ΕΚ³⁸ που διευκρινίζει τις κυρώσεις και τα μέτρα κατά των εργοδοτών που παραβιάζουν την απαγόρευση της απασχόλησης παράνομα διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών.

Επιπλέον, στο πλαίσιο των προσπαθειών για τη μείωση της παράνομης μετανάστευσης, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή δημοσίευσε ένα σχέδιο δράσης της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την

³⁶ Βλ. Οδηγία 2008/115/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Δεκεμβρίου 2008, σχετικά με τους κοινούς κανόνες και διαδικασίες στα κράτη μέλη για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών.

³⁷ Βλ. Syrigos, ό.π., σελ. 242-243.

³⁸ Βλ. ΟΔΗΓΙΑ 2009/52/ΕΚ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ της 18ης Ιουνίου 2009 σχετικά με την επιβολή ελάχιστων προτύπων όσον αφορά τις κυρώσεις και τα μέτρα κατά των εργοδοτών που απασχολούν παράνομα διαμένοντες υπηκόους τρίτων χωρών, διαθέσιμο στο <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2009:168:0024:0032:EL:PDF>

επιστροφή³⁹ με πλήρη τήρηση των αρχών της μη επαναπροώθησης (non-refoulement)⁴⁰ στις 9 Σεπτεμβρίου 2015, το οποίο εγκρίθηκε από το Συμβούλιο τον επόμενο Οκτώβριο. Βασικός στόχος της ευρωπαϊκής στρατηγικής στην καταπολέμηση της παράνομης μετανάστευσης θα πρέπει να είναι ένα αποτελεσματικότερο σύστημα επιστροφών καθώς η γνώση έλλειψης ενός αποτελεσματικού συστήματος αποτελεί και ένα από τα βασικά κίνητρα για την παράνομη μετανάστευση⁴¹.

Η ΕΕ, όπως υποδεικνύεται και από την «σφαιρική προσέγγιση του θέματος της μετανάστευσης και της κινητικότητας», διαπραγματεύεται και συνάπτει συμφωνίες επανεισδοχής με χώρες καταγωγής και διέλευσης προκειμένου να αυξηθεί η αποτελεσματικότητα του συστήματος επιστροφών των παράνομων μεταναστών. Οι συμφωνίες επανεισδοχής προβλέπουν αμοιβαίες δεσμεύσεις συνεργασίας μεταξύ της ΕΕ και τρίτων χωρών και μέχρι σήμερα έχουν ολοκληρωθεί οι διαπραγματεύσεις και έχουν τεθεί σε ισχύ συμφωνίες με Σρι Λάνκα, Αλβανία, Ρωσία, Ουκρανία, Βοσνία και Ερζεγοβίνη, Πρώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας, Μαυροβούνιο, Πακιστάν, Σερβία, Μολδαβία, Γεωργία, Αρμενία, Αζερμπαϊτζάν και Πράσινο Ακρωτήριο.

Η σημαντικότερη εξέλιξη ίσως για την Ελλάδα σε ότι αφορά την αποτελεσματικότερη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών είναι η πρόσφατη κοινή δήλωση ΕΕ – Τουρκίας. Τον Φεβρουάριο του 2016 το Κοινοβούλιο συναίνεσε για τη σύναψη συμφωνίας επανεισδοχής με την Τουρκία, η οποία ολοκληρώθηκε τελικά με την υπογραφή, στις 18 Μαρτίου 2016, μιας κοινής δήλωσης μεταξύ της Ένωσης και της Τουρκίας που αφορά, κυρίως, την επιστροφή στην Τουρκία όλων των παράνομων μεταναστών που φθάνουν στην Ελλάδα από τις 20 Μαρτίου 2016 και μετά, σε ότι αφορά δε υπηκόους από τη Συρία συνδυάζεται με μια συμφωνία επανεγκατάστασης⁴².

³⁹ Βλ. COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT AND TO THE COUNCIL EU Action Plan on return, COM(2015)453 FINAL, διαθέσιμο στο <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM%3A2015%3A453%3AFIN>

⁴⁰ Βλ. Άρθρο 33, παρ. 1, ΣΥΜΒΑΣΗ ΤΟΥ 1951 ΓΙΑ ΤΟ ΚΑΘΕΣΤΩΣ ΤΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ, διαθέσιμο στο <https://www.unhcr.org/html/greek/pdf/refugeeconvention-GRE.pdf>, επίσης βλ. Lambert, Asylum-seekers, ό.π., σελ. 115.

⁴¹ Βλ. Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών «Ευρωπαϊκό πρόγραμμα δράσης για τη μετανάστευση», Βρυξέλλες, 13 Μαΐου 2015, COM(2015) 240 final.

⁴² Βλ. EU – Turkey Statement, διαθέσιμο στο <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2016/03/18-eu-turkey-statement>

2. ΤΑ ΕΥΡΩΠΑΪΚΑ ΤΑΜΕΙΑ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗΣ

2.1 ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Για την οικονομική ενίσχυση των χωρών που δέχονται τις μεγαλύτερες πιέσεις από την αύξηση των μεταναστευτικών ροών και καταβάλλουν σημαντικές προσπάθειες που ωφελούν συνολικά την Ένωση, διατέθηκαν για τη χρονική περίοδο 2007-2013 περίπου 4 δισεκατομμύρια ευρώ. Η χρηματοδότηση υποστήριξε τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων της Ένωσης και την εφαρμογή μιας κοινής πολιτικής ασύλου και μετανάστευσης μέσω του γενικού προγράμματος «Αλληλεγγύη και Διαχείριση των Μεταναστευτικών Ροών»⁴³. Μέσα στα πλαίσια του προγράμματος δημιουργήθηκαν τέσσερα ταμεία αλληλεγγύης:

- Το **Ταμείο Εξωτερικών Συνόρων (EBF)**, για τον αποτελεσματικότερο έλεγχο και επιτήρηση των συνόρων⁴⁴.
- Το **Ταμείο Επιστροφών (RF)**, για την υποστήριξη των κρατών μελών σε ότι αφορά τη βελτίωση της διαχείρισης των εθελοντικών και υποχρεωτικών επιστροφών των αλλοδαπών στις χώρες προέλευσης⁴⁵.
- Το **Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσφύγων (ERF)**, για την υποστήριξη των δράσεων που σχετίζονται με την υποδοχή προσφύγων και αιτούντων διεθνή προστασία⁴⁶.
- Το **Ευρωπαϊκό Ταμείο για την Ένταξη υπηκόων τρίτων χωρών (EIF)** για την υποστήριξη των μέτρων που αφορούν την ένταξη των υπηκόων τρίτων χωρών στα κράτη – μέλη⁴⁷.

Πρόσφατα γεγονότα όπως η αραβική άνοιξη, οι τρομοκρατικές επιθέσεις, ο πόλεμος στη Συρία, με συνέπεια την ολοένα αυξανόμενη ροή μεταναστών και προσφύγων προς τα κράτη – μέλη της ΕΕ, ενισχύουν τις απαιτήσεις για ετοιμότητα αναφορικά με την αντιμετώπιση κρίσεων.

⁴³ Βλ. Asylum, Migration, Integration, European Commission, Migration and Home Affairs, διαθέσιμο στο <https://ec.europa.eu/home-affairs/financing/fundings/migration-asylum-borders>

⁴⁴ Βλ. External Borders Fund, (EBF), European Commission, Migration and Home Affairs, διαθέσιμο στο https://ec.europa.eu/home-affairs/financing/fundings/migration-asylum-borders/external-borders-fund_en

⁴⁵ Βλ. Return Fund, European Commission, Migration and Home Affairs, διαθέσιμο στο https://ec.europa.eu/home-affairs/financing/fundings/migration-asylum-borders/return-fund_en

⁴⁶ Βλ. Refugee Fund, European Commission, Migration and Home Affairs, διαθέσιμο στο https://ec.europa.eu/home-affairs/financing/fundings/migration-asylum-borders/refugee-fund_en

⁴⁷ Integration Fund, European Commission, Migration and Home Affairs, διαθέσιμο στο https://ec.europa.eu/home-affairs/financing/fundings/migration-asylum-borders/integration-fund_en

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή για την περαιτέρω ενίσχυση της ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης και προσπαθώντας να διαμορφώσει μια ολοκληρωμένη μεταναστευτική πολιτική αναφορικά με τη διαχείριση του μεταναστευτικού ζητήματος, αποφάσισε την περαιτέρω ενίσχυση των κρατών – μελών που υφίστανται υψηλές πιέσεις λόγω της αύξησης των ροών στα πλαίσια της αρχής της αλληλεγγύης και της ίσης κατανομής οικονομικού βάρους. Για το λόγο αυτό η Ευρωπαϊκή Επιτροπή αποφάσισε μια σημαντική αύξηση, σε σχέση με την προηγούμενη προγραμματική περίοδο 2007 – 2013, της χρηματοδότησης που προορίζεται για τις εσωτερικές υποθέσεις, έχοντας ταυτόχρονα απλοποιήσει και τις διαδικασίες χορήγησης των χρηματοδοτήσεων. Έτσι για το χρονικό διάστημα 2014 – 2020, η Επιτροπή προβλέπει συνολικό προϋπολογισμό ύψους 9,26 δισεκατομμυρίων ευρώ για τις εσωτερικές υποθέσεις, αυξάνοντάς τον κατά πολύ σε σχέση με τον προϋπολογισμό της προηγούμενης περιόδου 2007 – 2013⁴⁸.

Η λειτουργία και η οργάνωση των Ταμείων χρηματοδότησης ρυθμίζονται μέσα από τον Κανονισμό 514/2014 της 16^{ης} Απριλίου 2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.⁴⁹ Σε μια προσπάθεια να αντιμετωπιστούν προβλήματα και καθυστερήσεις της προηγούμενης περιόδου καθώς και για περισσότερη ευελιξία και απλούστευση των διαδικασιών, τα Ταμεία Αλληλεγγύης είναι πλέον δύο έναντι των τεσσάρων της προηγούμενης περιόδου.

Ειδικότερα, τα Ταμεία Εσωτερικών Υποθέσεων 2014-2020 αποτελούνται από:

- Το **Ταμείο Ασύλου, Ένταξης και Μετανάστευσης (AMIF)**
- Το **Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας (ISF)**, το οποίο αποτελείται από δύο επιμέρους χρηματοδοτικά εργαλεία: α) Το Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας για την υποστήριξη των εξωτερικών συνόρων και των θεωρήσεων και β) το Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας για την υποστήριξη της αστυνομικής συνεργασίας στην πρόληψη, καταπολέμηση του εγκλήματος και τη διαχείριση κρίσεων.

⁴⁸ Βλ. Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 514/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Απριλίου 2014, σχετικά με τον καθορισμό γενικών διατάξεων όσον αφορά το Ταμείο Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης και το μέσο για τη χρηματοδοτική στήριξη της αστυνομικής συνεργασίας, της πρόληψης και καταστολής της εγκληματικότητας και της διαχείρισης κρίσεων, διαθέσιμο στο <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?uri=CELEX%3A32014R0514> και European Commission, Migration and Home Affairs, διαθέσιμο στο https://ec.europa.eu/home-affairs/financing/fundings/overview_en

⁴⁹ Βλ. Regulation (EU) No 514/2014 of the European Parliament and of the Council of 16 April 2014 laying down general provisions on the Asylum, Migration and Integration Fund and on the instrument for financial support for police cooperation, preventing and combating crime, and crisis management.

2.2 ΤΟ ΤΑΜΕΙΟ ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ ΣΥΝΟΡΩΝ (EBF)

Οι χώρες της ΕΕ οφείλουν να εργαστούν και να επενδύσουν για την προστασία των εξωτερικών συνόρων της Ένωσης προκειμένου να διαφυλάξουν τα συμφέροντα όλων των χωρών της ζώνης Σένγκεν. Το Ταμείο Εξωτερικών Συνόρων συστήθηκε στο πλαίσιο του προγράμματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης «Αλληλεγγύη και Διαχείριση των Μεταναστευτικών Ροών» για τη περίοδο 2007-2013 και παρέχει σημαντική οικονομική υποστήριξη για να ενισχύσει τα κράτη – μέλη που βρίσκονται στα εξωτερικά σύνορα της Ένωσης και δέχονται τις μεγαλύτερες πιέσεις λόγω των αυξημένων μεταναστευτικών ροών. Πρόκειται στην ουσία για έναν κοινοτικό μηχανισμό οικονομικής αλληλεγγύης που συστήθηκε με την Απόφαση 2007/574/ΕΚ⁵⁰. του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την οικονομική ενίσχυση των κρατών μελών που εφαρμόζουν τις διατάξεις Σένγκεν για τα εξωτερικά σύνορα⁵¹.

Σκοπός του Ευρωπαϊκού Ταμείου Εξωτερικών Συνόρων είναι η ενίσχυση του χώρου ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης και η υποστήριξη των προσπάθειών των κρατών-μελών για την επίτευξη ομοιόμορφου επιπέδου ελέγχου προσώπων και επιτήρησης των εξωτερικών τους συνόρων, με βάση τους κοινούς κανόνες της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Ειδικότερα, το Ταμείο επικεντρώνεται στους ακόλουθους στόχους⁵²:

- α) στην αποτελεσματική οργάνωση των ελέγχων που διενεργούνται στα εξωτερικά σύνορα και της επιτήρησης των συνόρων.
- β) στην αποτελεσματική διαχείριση των ροών στα εξωτερικά σύνορα για την εξασφάλιση της προστασίας των συνόρων και την ομαλή διέλευσή τους σύμφωνα με τις αρχές Σένγκεν σε συνδυασμό με την καταπολέμηση της παράνομης μετανάστευσης.

⁵⁰ Βλ. Decision No 574/2007/EC of the European Parliament and of the Council of 23 May 2007 establishing the External Borders Fund for the period 2007 to 2013 as part of the General programme Solidarity and Management of Migration Flows διαθέσιμο στο <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex:32007D0574>

⁵¹ Βλ. Didier Bigo and Elspeth Guild, *Policing at a Distance: Schengen Visa Policies, Controlling Frontiers*, ό.π., σελ. 242-243.

⁵² Βλ. External Borders Fund, (EBF), European Commission, Migration and Home Affairs, διαθέσιμο στο https://ec.europa.eu/home-affairs/financing/fundings/migration-asylum-borders/external-borders-fund_en

γ) στην ομοιόμορφη εφαρμογή του κοινοτικού δικαίου σε ότι αφορά τη διέλευση των εξωτερικών συνόρων και κυρίως του κανονισμού (ΕΚ) 562/2006 και την εφαρμογή μιας κοινής πολιτικής θεωρήσεων⁵³.

δ) στη βελτίωση της διαχείρισης δραστηριοτήτων που οργανώνονται από προξενικές υπηρεσίες των κρατών μελών σε τρίτες χώρες σχετικά με τις ροές υπηκόων τρίτων χωρών στο έδαφος της ΕΕ και στη βελτίωση της συνεργασίας μεταξύ κρατών μελών⁵⁴.

Συνολικά, 1.820 εκατομμύρια ευρώ έχουν διατεθεί για την επίτευξη αυτών των στόχων κατά την περίοδο 2007-13. Η χρηματοδότηση στοχευμένων δράσεων μέσω του Ταμείου, οδήγησε σε σημαντικές βελτιώσεις, όπως στη μείωση της διάρκειας των ελέγχων των ταξιδιωτών, στον εκσυγχρονισμό και στην ανάπτυξη των συστημάτων πληροφορικής για τους ελέγχους επιτήρησης των εξωτερικών συνόρων. Οι επιλέξιμες δράσεις του Ταμείου περιλάμβαναν υποδομές, κτίρια και συστήματα απαραίτητα για την επιτήρηση και την προστασία κατά της παράνομης διέλευσης των συνόρων, λειτουργικό εξοπλισμό, μεταφορικά μέσα για τον έλεγχο των εξωτερικών συνόρων, εξοπλισμό για την ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των αρμόδιων αρχών, συστήματα ΤΠΕ, καθώς και προγράμματα κατάρτισης, πιλοτικά σχέδια και μελέτες⁵⁵.

2.3 ΤΟ ΤΑΜΕΙΟ ΑΣΥΛΟΥ, ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗΣ ΚΑΙ ΕΝΤΑΞΗΣ (AMIF)

Το Ταμείο Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης συστήθηκε για να συμβάλλει στη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών για τη χρονική περίοδο 2014-2020 με ένα προϋπολογισμό 3.127 δισεκατομμύρια ευρώ και λειτουργεί με βάση την αρχή της αλληλεγγύης εξασφαλίζοντας την αρωγή προς τις χώρες που δέχονται τις μεγαλύτερες πιέσεις από την αύξηση

⁵³ Βλ. Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 562/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 15ης Μαρτίου 2006, για τη θέσπιση του κοινοτικού κώδικα σχετικά με το καθεστώς διέλευσης προσώπων από τα σύνορα (κώδικας συνόρων του Σένγκεν) βλ. επίσης και Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. [810/2009](#) του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 13ης Ιουλίου 2009 για τη θέσπιση κοινοτικού κώδικα θεωρήσεων (κώδικας θεωρήσεων).

⁵⁴ Βλ. Decision No 574/2007/EC of the European Parliament and of the Council of 23 May 2007 establishing the External Borders Fund for the period 2007 to 2013 as part of the General programme Solidarity and Management of Migration Flows, Άρθρα 1, 3 και 4, διαθέσιμο στο <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex:32007D0574>

⁵⁵ Βλ. External Borders Fund, (EBF), European Commission, Migration and Home Affairs, διαθέσιμο στο https://ec.europa.eu/home-affairs/financing/fundings/migration-asylum-borders/external-borders-fund_en και Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. [767/2008](#), του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 9ης Ιουλίου 2008 για το σύστημα πληροφοριών για τις θεωρήσεις (VIS) και την ανταλλαγή στοιχείων μεταξύ των κρατών μελών για τις θεωρήσεις μικρής διάρκειας (κανονισμός VIS)

των ροών. Στόχος του εκτός από την αποτελεσματικότερη διαχείριση του ολοένα και αυξανόμενου αριθμού μεταναστών και προσφύγων, είναι η δημιουργία και ενδυνάμωση μιας κοινής ευρωπαϊκής προσέγγισης για το άσυλο και τη μετανάστευση⁵⁶. Συγκεκριμένα:

- Σε ότι αφορά το άσυλο, το AMIF επιδιώκει να ενισχύσει το Κοινό Ευρωπαϊκό Σύστημα Ασύλου και να εξασφαλίσει ότι η ευρωπαϊκή νομοθεσία εφαρμόζεται αποτελεσματικά στο πεδίο. Χρηματοδοτεί δράσεις που σχετίζονται με συστήματα υποδοχής και ασύλου, υποδομές στέγασης καθώς και με την ανάπτυξη, παρακολούθηση και αξιολόγηση των οικείων πολιτικών και των διαδικασιών ασύλου.
- Σε ότι αφορά τις επιστροφές, το Ταμείο ενισχύει τις δίκαιες και αποτελεσματικές στρατηγικές επιστροφών, συμβάλλοντας στην καταπολέμηση της παράνομης μετανάστευσης με έμφαση στη βιωσιμότητα των διαδικασιών επιστροφής.
- Σε ότι αφορά τη νόμιμη μετανάστευση και ένταξη, το Ταμείο υποστηρίζει τη νόμιμη μετανάστευση στα κράτη – μέλη ανάλογα με τις ανάγκες του εργασιακού χώρου και προωθεί την αποτελεσματική ένταξη των υπηκόων τρίτων χωρών που διαμένουν νομίμως σε κάποια κράτη – μέλη⁵⁷.

Το Ταμείο στοχεύει επίσης στην παροχή των απαραίτητων μέσων για τις δράσεις και τη μελλοντική ανάπτυξη του Ευρωπαϊκού Δικτύου Μετανάστευσης (European Migration Network – EMN), το οποίο εργάζεται για την παροχή αξιόπιστης πληροφόρησης αναφορικά με το άσυλο και τη μετανάστευση προς τις Ευρωπαϊκές αρχές και υπηρεσίες. Το Ταμείο χρηματοδοτεί επίσης δράσεις που αφορούν προγράμματα επανεγκατάστασης ατόμων δικαιούχων διεθνούς προστασίας από ένα ευρωπαϊκό κράτος που τελεί υπό υψηλή πίεση εξαιτίας των μεταναστευτικών ροών προς ένα άλλο κράτος – μέλος της Ένωσης⁵⁸.

Το μεγαλύτερο ποσοστό των κεφαλαίων – περίπου 88% - θα διατεθεί για προγράμματα των οποίων η προετοιμασία, εφαρμογή, έλεγχος και αξιολόγηση θα πραγματοποιηθεί από τις αρμόδιες ευρωπαϊκές υπηρεσίες σε συνεργασία με τους ενδιαφερόμενους φορείς στο πεδίο. Ένα

⁵⁶ Βλ. Asylum, Migration and Integration Fund (AMIF), European Commission, Migration and Home Affairs, διαθέσιμο στο https://ec.europa.eu/home-affairs/financing/fundings/migration-asylum-borders/asylum-migration-integration-fund_en

⁵⁷ Βλ. Ana Ionela Cristea, *Improving legal protection of third country migrants and their access to legal redress*, Munich Personal RePEc Archive, 2014, σελ. 10.

⁵⁸ Βλ. Jesús Fernández-Huertas Moraga, *Efficient solidarity mechanisms in asylum policy, Refugees and Economic Migrants: Facts, policies and challenges*, Edited by Francesco Fasani, CEPR Press, London 2016, σελ. 32.

11% της χρηματοδότησης θα χορηγηθεί για την ενίσχυση του προγράμματος επανεγκατάστασης ενώ το υπόλοιπο 12% του συνολικού προϋπολογισμού θα διατεθεί για επείγουσες ανάγκες και δράσεις της Ένωσης. Οι δράσεις που θα μπορούσαν να χρηματοδοτηθούν περιλαμβάνουν μια ευρεία σειρά πρωτοβουλιών, όπως η βελτίωση των υπηρεσιών υποδοχής και φιλοξενίας για αιτούντες άσυλο, εκστρατείες ενημέρωσης σε τρίτες χώρες για τα κανάλια νόμιμης μετανάστευσης, εκπαιδευτικά γλωσσικά προγράμματα για υπηκόους τρίτων χωρών, παροχή βοήθειας σε ευάλωτες ομάδες, εκπαίδευση του προσωπικού⁵⁹.

Πρόσβαση στη χρηματοδότηση έχουν όλα τα κράτη – μέλη εκτός από τη Δανία και δικαιούχοι μπορούν να είναι κρατικές ή ομοσπονδιακές υπηρεσίες, τοπικές αρχές, ιδιωτικοί φορείς, Μη Κυβερνητικές Οργανώσεις, ανθρωπιστικές οργανώσεις, οργανώσεις με αντικείμενο την έρευνα και την εκπαίδευση⁶⁰.

2.4 ΤΟ ΤΑΜΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ (ISF)

Το Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας συστάθηκε για το χρονικό διάστημα 2014 - 2020 με συνολικό προϋπολογισμό 3.8 δισεκατομμύρια ευρώ για επτά χρόνια. Το Ταμείο έχει ως στόχο την προώθηση και την εφαρμογή της Εσωτερικής Στρατηγικής Ασφάλειας, την αστυνομική συνεργασία και τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων της Ένωσης και αποτελείται από δύο όργανα, το Ταμείο για τα Σύνορα και τις Θεωρήσεις και το Ταμείο για την Αστυνομική Συνεργασία⁶¹.

2.4.1 Το Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας – Τομέας Σύνορα και Θεωρήσεις

Το Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας Συνόρων και Θεωρήσεων έχει ως στόχο να εξασφαλίσει ένα υψηλό επίπεδο ασφάλειας στην Ένωση διευκολύνοντας τις μετακινήσεις των πολιτών. Ο σκοπός αυτός επιδιώκεται με την υποστήριξη δράσεων για την αποτελεσματική

⁵⁹ Βλ. Jürgen Bast, *Deepening Supranational Integration: Interstate Solidarity in EU Migration Law*, accepted for publication in A. Biondi, E. Dagilyte, E. Kucuk (eds), *Solidarity in EU Law: Legal Principle in the Making*, Edward Elgar Publishing, forthcoming 2015, and in *European Public Law Vol. 22(2)*, σελ. 12.

⁶⁰ Βλ. Asylum, Migration and Integration Fund (AMIF), European Commission, Migration and Home Affairs, διαθέσιμο στο https://ec.europa.eu/home-affairs/financing/fundings/migration-asylum-borders/asylum-migration-integration-fund_en

⁶¹ Βλ. Internal Security Fund - Borders and Visa, European Commission, Migration and Home Affairs, διαθέσιμο στο https://ec.europa.eu/home-affairs/financing/fundings/security-and-safeguarding-liberties/internal-security-fund-borders_en

διεκπεραίωση των θεωρήσεων Σένγκεν μέσω μιας κοινής πολιτικής για τις θεωρήσεις. Η υλοποίηση των δράσεων θα εξασφαλίσει ποιοτικές υπηρεσίες στους αιτούντες θεωρήση Σένγκεν, ίση μεταχείριση των Μη Ευρωπαίων πολιτών και αντιμετώπιση της παράνομης μετανάστευσης. Σε ότι αφορά την πολιτική για τα σύνορα, ο στόχος του Ταμείου είναι ο ενιαίος, υψηλού επιπέδου έλεγχος των εξωτερικών συνόρων με την υποστήριξη της ολοκληρωμένης διαχείρισής τους, την εναρμόνιση των μέτρων διαχείρισης των συνόρων στο εσωτερικό της Ένωσης και την ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των μελών της ΕΕ, καθώς και μεταξύ των μελών της ΕΕ και του Frontex, προκειμένου να αντιμετωπιστεί η παράνομη μετανάστευση και να διασφαλιστεί η ομαλή διέλευση των εξωτερικών συνόρων⁶².

Για την περίοδο 2014 – 2020, η χρηματοδότηση για δράσεις που αφορούν τα Σύνορα και τις θεωρήσεις φτάνουν τα 2.76 δισεκατομμύρια. Οι δράσεις που θα χρηματοδοτηθούν μέσω αυτού του μέσου μπορεί να περιλαμβάνουν ένα ευρύ φάσμα πρωτοβουλιών, όπως η σύσταση και λειτουργία συστημάτων πληροφορικής, η απόκτηση επιχειρησιακού εξοπλισμού, η προώθηση και ανάπτυξη προγραμμάτων κατάρτισης, και η διασφάλιση του διοικητικού και επιχειρησιακού συντονισμού. Συμμετοχή στην εφαρμογή του προγράμματος του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας Συνόρων μπορούν να έχουν όλα τα κράτη – μέλη εκτός από την Ιρλανδία και το Ηνωμένο Βασίλειο και συμμετέχουν επίσης η Ισλανδία, Λιχτενστάιν, Νορβηγία και Ελβετία. Δικαιούχοι χρηματοδότησης των δράσεων του Ταμείου μπορούν να είναι κρατικές και ομοσπονδιακές αρχές, τοπικές αρχές, Μη Κυβερνητικές Οργανώσεις, ανθρωπιστικές οργανώσεις, εκπαιδευτικά και ερευνητικά ιδρύματα⁶³.

2.4.2 Το Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας - Τομέας Αστυνομικής Συνεργασίας

Στόχος του Ταμείου είναι να συμβάλει στην κατοχύρωση υψηλού επιπέδου ασφάλειας στην Ένωση με δράσεις για την αντιμετώπιση του διασυνοριακού και οργανωμένου εγκλήματος, συμπεριλαμβανομένης της τρομοκρατίας, των διεθνών εγκληματικών δικτύων και της εμπορίας ανθρώπων. Επιπλέον, ο Τομέας Αστυνομικής Συνεργασίας του Ταμείου επιδιώκει την ενίσχυση

⁶² Βλ. Ανακοίνωση της Επιτροπής στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών, Ένας προϋπολογισμός για την «Ευρώπη 2020» - Μέρος II: Δελτία πολιτικής, COM(2011) 500 τελικό, Ευρωπαϊκή Επιτροπή, Βρυξέλλες 2011, σελ. 57.

⁶³ Βλ. Internal Security Fund - Borders and Visa, European Commission, Migration and Home Affairs, διαθέσιμο στο https://ec.europa.eu/home-affairs/financing/fundings/security-and-safeguarding-liberties/internal-security-fund-borders_en

του συντονισμού και της συνεργασίας μεταξύ των αρχών επιβολής του νόμου και άλλων εθνικών αρχών των κρατών μελών, μεταξύ άλλων με την Europol ή άλλα σχετικά όργανα της Ένωσης, καθώς και με τις σχετικές τρίτες χώρες και διεθνείς οργανισμούς⁶⁴.

Επιπροσθέτως, το Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας στοχεύει στη βελτίωση της ικανότητας των κρατών μελών και της Ένωσης να διαχειρίζονται αποτελεσματικά κινδύνους που σχετίζονται με την ασφάλεια και τις κρίσεις, να προετοιμάζονται και να προστατεύουν τους πολίτες και τις ζωτικής σημασίας υποδομές από τρομοκρατικές επιθέσεις και άλλους κινδύνους που συνδέονται με την ασφάλεια. Συγκεκριμένα, σε ότι αφορά την καταπολέμηση της εγκληματικότητας, οι στόχοι περιλαμβάνουν τη λήψη μέτρων για την βελτίωση και ενίσχυση της συνεργασίας με ευρωπαϊκές αρμόδιες αρχές με ανταλλαγή πληροφοριών και γνώσεων. Για την αντιμετώπιση των οικονομικών εγκλημάτων προβλέπεται η δημιουργία ενός ολοκληρωμένου συστήματος που θα συγκεντρώνει και θα επεξεργάζεται οικονομικά δεδομένα από διαφορετικούς οργανισμούς. Οι στόχοι για τη διαχείριση Κινδύνων και Κρίσεων περιλαμβάνουν τον συντονισμό και τη συνεργασία των αρχών σε Εθνικό και Ευρωπαϊκό επίπεδο καθώς και πρόβλεψη για χρήση εργαλείων υψηλού επιπέδου προστασίας των πληροφοριών και ελαχιστοποίησης πιθανών διαρροών⁶⁵.

Συμμετοχή στην εφαρμογή του προγράμματος του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας Συνόρων μπορούν να έχουν όλα τα κράτη – μέλη εκτός από τη Δανία και το Ηνωμένο Βασίλειο. Δικαιούχοι των προγραμμάτων που υλοποιούνται στο πλαίσιο αυτού του Ταμείου μπορούν να είναι κρατικές και ομοσπονδιακές αρχές, τοπικοί δημόσιοι φορείς, Μη Κυβερνητικές Οργανώσεις. Το Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας για την Αστυνομική συνεργασία υλοποιείται από τις συμμετέχουσες χώρες με κοινή διαχείριση και κάθε χώρα εφαρμόζει τα εθνικά ετήσια προγράμματα βάσει του πολυετούς προγραμματισμού. Η Επιτροπή ωστόσο διαχειρίζεται απευθείας ένα μέρος των δράσεων που περιλαμβάνουν προμήθειες, απευθείας αναθέσεις, συμφωνίες κλπ και εγκρίνει ετήσια προγράμματα που καθορίζουν τους στόχους και τις προτεραιότητες ανά έτος⁶⁶.

⁶⁴ Βλ. Ανακοίνωση της Επιτροπής, COM(2011) 500 τελικό, ό.π., σελ. 58.

⁶⁵ Βλ. Internal Security Fund – Security, Borders, Police, European Commission, Migration and Home Affairs, διαθέσιμο στο https://ec.europa.eu/home-affairs/financing/fundings/security-and-safeguarding-liberties_en

⁶⁶ Βλ. Ανακοίνωση της Επιτροπής, COM(2011) 500 τελικό, ό.π., σελ. 59.

3.Η ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΥΠΟΔΟΧΗΣ ΚΑΙ ΤΑΥΤΟΠΟΙΗΣΗΣ

3.1 Η Σύσταση της Υπηρεσίας

Με την ενσωμάτωση στην ελληνική νομοθεσία, της οδηγίας 2008/115/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Δεκεμβρίου 2008, σχετικά με τους κοινούς κανόνες και διαδικασίες στα κράτη μέλη για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών συστάθηκε η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής με το Ν. 3907/2011⁶⁷ - ως αυτοτελής Υπηρεσία που υπαγόταν απευθείας στον Υπουργό Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη. Αποστολή της ήταν *«η αποτελεσματική διαχείριση των υπηκόων τρίτων χωρών που εισέρχονται παρανόμως στη Χώρα, σε συνθήκες σεβασμού της αξιοπρέπειάς τους, με την υπαγωγή τους σε διαδικασίες πρώτης υποδοχής»*. Η οργάνωση και λειτουργία της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, προβλέπεται στο Π.Δ. 102/2012⁶⁸, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με τις αλλαγές που επήλθαν με το Ν.4172/2013, άρθρο 110⁶⁹.

Με το Ν. 4375/2016⁷⁰, η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής καταργήθηκε και στη θέση της συστάθηκε στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, αυτοτελής Υπηρεσία με τίτλο «Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης», η οποία υπάγεται στη Γενική Γραμματεία Υποδοχής. Σύμφωνα με το άρθρο 80 του νόμου⁷¹, μετά από απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, πραγματοποιήθηκε η έναρξη λειτουργίας της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης με την ταυτόχρονη κατάργηση της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής.

⁶⁷ Βλ. Άρθρο 6, Ν 3907/2011, «Ίδρυση Υπηρεσίας Ασύλου και Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2008/115/EK «σχετικά με τους κοινούς κανόνες και διαδικασίες στα κράτη μέλη για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών» και λοιπές διατάξεις, ΦΕΚ 7/Α/26-01-2011.

⁶⁸ Βλ. Π.Δ. 102, Οργάνωση και λειτουργία Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής στο Υπουργείο Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, ΦΕΚ 169/Α/03-09-2012.

⁶⁹ Βλ. Ν 4172, Φορολογία εισοδήματος, επείγοντα μέτρα εφαρμογής του ν. 4046/2012, του ν. 4093/2012 και του ν. 4127/2013 και άλλες διατάξεις, ΦΕΚ Α' 167/23-07-2013.

⁷⁰ Βλ. Άρθρο 8, Ν 4375/2016, Οργάνωση και λειτουργία Υπηρεσίας Ασύλου, Αρχής Προσφυγών, Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης σύσταση Γενικής Γραμματείας Υποδοχής, προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2013/32/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου «σχετικά με τις κοινές διαδικασίες για τη χορήγηση και ανάκληση του καθεστώτος διεθνούς προστασίας (αναδιτύπωση)» (L 180/29.6.2013), διατάξεις για την εργασία δικαιούχων διεθνούς προστασίας και άλλες διατάξεις, ΦΕΚ 51/Α/03-04-2016.

⁷¹ Βλ. Άρθρο 80, παρ. 16, Ν 4375/2016, ό.π., ΦΕΚ 51/Α/03-04-2016.

Η Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης αποτελείται από α) την Κεντρική Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης και β) τις Περιφερειακές Υπηρεσίες Υποδοχής και Ταυτοποίησης⁷².

3.2 Οι Περιφερειακές Υπηρεσίες Υποδοχής και Ταυτοποίησης

Όταν συστάθηκε η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής, σύμφωνα με το άρθρο 8 του Ν 3907/2011⁷³, τα Κέντρα Πρώτης Υποδοχής (ΚΕ.Π.Υ.) και οι Έκτακτες ή Κινητές Μονάδες αποτελούσαν τις Περιφερειακές της Υπηρεσίες.

Το πρώτο Κέντρο Πρώτης Υποδοχής συστάθηκε με την υπ' αριθμ. 11.1/1076⁷⁴ Κοινή Υπουργική Απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, στο Δ.Δ. Φυλακίου Ορεστιάδας Π.Ε. Έβρου, και ξεκίνησε τη λειτουργία του στις 15-03-2013.

Ακολούθησε η σύσταση των δύο Κινητών Μονάδων Πρώτης Υποδοχής, με την υπ' αριθμ. 11.1/1460⁷⁵ Υπουργική Απόφαση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, οι οποίες άρχισαν να λειτουργούν από την 1^η Ιουλίου 2013 σε ανακαινισμένες εγκαταστάσεις Κέντρων Ταυτοποίησης Υπηκοότητας της Ελληνικής Αστυνομίας στη Σάμο και στη Χίο. Η Κινητή Μονάδα της Χίου μεταφέρθηκε στη Λέσβο τον Οκτώβριο του 2013 λόγω της αύξησης των μικτών μεταναστευτικών ροών στο βόρειο Αιγαίο.

Επιπροσθέτως με την υπ' αριθμ. 4.2/2624⁷⁶ απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Δημοσίας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη συστάθηκε το Κέντρο Πρώτης Υποδοχής Λέσβου στη Μόρια Λέσβου.

⁷² Βλ. Άρθρο 8, παρ. 1, Ν 3907/2011, «Ίδρυση Υπηρεσίας Ασύλου και Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2008/115/EK «σχετικά με τους κοινούς κανόνες και διαδικασίες στα κράτη μέλη για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών» και λοιπές διατάξεις, ΦΕΚ 7/Α/26-01-2011.

⁷³ Βλ. Άρθρο 8, Ν 3907/2011, ό.π., ΦΕΚ 7/Α/26-01-2011.

⁷⁴ Βλ. Κοινή Υπουργική Απόφαση Αρ. 11.1/1076 των Υπουργών Οικονομικών και Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη για τη Σύσταση Κέντρου Πρώτης Υποδοχής στο Δ.Δ. Φυλακίου Δήμου Ορεστιάδας Π.Ε. Έβρου, ΦΕΚ 3543/Β/31-12-2012.

⁷⁵ Βλ. Υπουργική Απόφαση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, Αρ. 11.1/1460 για Σύσταση Κινητών Μονάδων Πρώτης Υποδοχής, ΦΕΚ 1066/Β/29-04-2013.

⁷⁶ Βλ. Κοινή Υπουργική Απόφαση 4.2/2624 των Υπουργών Οικονομικών και Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, Σύσταση Κέντρου Πρώτης Υποδοχής Λέσβου στο Δήμο Λέσβου, ΦΕΚ 1373 Β/29.05.2014.

Το 2013, εκχωρήθηκε στην Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής βάσει του άρθρου 8 Α του Ν.3907/2011, - όπως τροποποιήθηκε με την παρ.3 του άρθρου 110 του Ν 4172/2013⁷⁷ - η συναρμοδιότητα με το Υπουργείο Εργασίας να ιδρύει και να λειτουργεί Δομές Φιλοξενίας αιτούντων άσυλο και υπηκόων τρίτων χωρών που ανήκουν σε ευάλωτες ομάδες, όπως αυτές ορίζονται στη παρ. 2 του άρθρου 11 του ν. 3907/2011⁷⁸ - ασυνόδευτοι ανήλικοι, άτομα με αναπηρία ή άτομα που πάσχουν από ανίατη ασθένεια, υπερήλικες, γυναίκες σε κύηση ή λοχεία, μονογονεϊκές οικογένειες με ανήλικα τέκνα, θύματα βασανιστηρίων, βιασμού ή άλλης σοβαρής μορφής ψυχολογικής, σωματικής ή σεξουαλικής βίας ή εκμετάλλευσης και θύματα trafficking.

Το Σεπτέμβριο του 2015 με την Αρ. 3/5023⁷⁹ Κοινή Υπουργική Απόφαση των υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού και Οικονομικών συστάθηκε η Ανοιχτή Δομή Φιλοξενίας Αιτούντων Εθελούσιας Επιστροφής στην περιοχή Αττικού Άλσους του Δήμου Αθηναίων Αττικής.

Επίσης, με την Αρ. 3/5262⁸⁰ Κοινή Υπουργική Απόφαση των υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, Οικονομικών, Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης συστάθηκε η Ανοιχτή Δομή Φιλοξενίας αιτούντων άσυλο, Ευάλωτων ομάδων πολιτών τρίτων χωρών στον Ελαιώνα Αττικής.

Τέλος, με την Αρ. 2969 Κοινή Υπουργική Απόφαση⁸¹ των υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, Οικονομίας Ανάπτυξης και Τουρισμού και Οικονομικών συστάθηκαν Κέντρα Πρώτης Υποδοχής και προσωρινές Δομές Φιλοξενίας αιτούντων άσυλο και

⁷⁷ Βλ. Άρθρο 110, παρ. 3, Ν 4172/2013, ό.π., ΦΕΚ Α' 167/23-07-2013.

⁷⁸ Βλ. Άρθρο 11, παρ. 2, Ν 3907/2011, ό.π., ΦΕΚ 7/Α/26-01-2011.

⁷⁹ Βλ. Κοινή Υπουργική Απόφαση Αρ. 3/5023 των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης – Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού – Οικονομικών για τη Σύσταση Ανοιχτής Δομής Φιλοξενίας Αιτούντων Εθελούσιας Επιστροφής στην περιοχή Αττικού Άλσους του Δήμου Αθηναίων Αττικής, ΦΕΚ 1990/Β/15-9-2015.

⁸⁰ Βλ. Κοινή Υπουργική Απόφαση Αρ. 3/5262 των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης – Οικονομικών – Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης για τη Σύσταση Ανοιχτής Δομής Φιλοξενίας αιτούντων άσυλο, ευάλωτων ομάδων πολιτών τρίτων χωρών στον Ελαιώνα Αττικής, ΦΕΚ 2065/Β/19-9-2015.

⁸¹ Βλ. Κοινή Υπουργική Απόφαση Αρ. 2969 των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης – Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού – Οικονομικών για τη Σύσταση Κέντρων Πρώτης Υποδοχής και προσωρινών Δομών Φιλοξενίας αιτούντων άσυλο και ευάλωτων ομάδων πολιτών τρίτων χωρών, ΦΕΚ 2602/Β/02-12-2015.

ευάλωτων ομάδων πολιτών τρίτων χωρών στη Λέσβο, Κω, Λέρο, Σάμο και Χίο. Τα χαρακτηριστικά των Κέντρων στη Σάμο και Χίο προσδιορίστηκαν με νεότερη ΚΥΑ⁸².

Ο Νόμος 4375/2016 με την κατάργηση της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής και την ταυτόχρονη σύσταση της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης επέφερε και κάποιες αλλαγές αναφορικά με τις περιφερειακές υπηρεσίες. Με το άρθρο 10 του νόμου 4375/2016⁸³, με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης ιδρύονται:

- Α) Κέντρα Υποδοχής και Ταυτοποίησης σε συνοριακές περιοχές της Ελλάδας.
- Β) Κέντρα Υποδοχής και Ταυτοποίησης σε περιοχές της ενδοχώρας.
- Γ) Κινητές Μονάδες Υποδοχής και Ταυτοποίησης όπου κρίνεται αναγκαία η παροχή υπηρεσιών υποδοχής και ταυτοποίησης.
- Δ) Ανοιχτές Δομές Προσωρινής Υποδοχής αιτούντων διεθνή προστασία.
- Ε) Ανοιχτές Δομές Προσωρινής Φιλοξενίας Πολιτών Τρίτων Χωρών ή Ανηθαγενών οι οποίοι βρίσκονται σε διαδικασία επιστροφής ή τελούν υπό καθεστώς αναβολής απομάκρυνσης.

Τα Κέντρα Υποδοχής και Ταυτοποίησης και οι Κινητές Μονάδες Υποδοχής και Ταυτοποίησης διαρθρώνονται σε λειτουργικά διακριτά κλιμάκια, ως εξής: α) κλιμάκιο διοικητικής μέριμνας, β) κλιμάκιο ταυτοποίησης και εξακρίβωσης ιθαγένειας, γ) κλιμάκιο ιατρικού ελέγχου και ψυχοκοινωνικής υποστήριξης, δ) κλιμάκιο ενημέρωσης, ε) κλιμάκιο εξωτερικής φύλαξης και ασφάλειας⁸⁴.

Οι Ανοιχτές Δομές Προσωρινής Υποδοχής και οι Ανοιχτές Δομές Προσωρινής Φιλοξενίας διαρθρώνονται σε λειτουργικά διακριτά κλιμάκια ως εξής: α) κλιμάκιο Διοικητικής μέριμνας, β) κλιμάκιο ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης και ψυχοκοινωνικής υποστήριξης, γ) κλιμάκιο ενημέρωσης, δ) κλιμάκιο εξωτερικής φύλαξης και ασφάλειας⁸⁵.

⁸² Βλ. Κοινή Υπουργική Απόφαση Αρ. 6634/1-147524 των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης – Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού – Οικονομικών για τη Σύσταση Κέντρου Πρώτης Υποδοχής και προσωρινών Δομών Φιλοξενίας αιτούντων άσυλο και ευάλωτων ομάδων πολιτών τρίτων χωρών στις νήσους Χίο και Σάμο, ΦΕΚ 10/Β'/08-01-2016.

⁸³ Βλ. Άρθρο 10, Ν 4375/2016, ό.π., ΦΕΚ 51/Α/03-04-2016.

⁸⁴ Βλ. Άρθρο 13, παρ. 1, Ν 4375/2016, ό.π., ΦΕΚ 51/Α/03-04-2016.

⁸⁵ Βλ. Άρθρο 13, παρ. 4, Ν 4375/2016, ό.π., ΦΕΚ 51/Α/03-04-2016.

3.3 Οι Στόχοι

Οι Περιφερειακές Μονάδες της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης υπηρετούν το στόχο της σύστασης της ΥΠΥΤ, δηλαδή την ολοκληρωμένη διαχείριση των μικτών μεταναστευτικών ροών με σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και της ανθρώπινης αξιοπρέπειας. Η υποχρέωση του σεβασμού της ανθρώπινης αξιοπρέπειας των υπηκόων τρίτων χωρών ή των ανιθαγενών, ανεξαρτήτως των λοιπών χαρακτηριστικών του καθενός εξ αυτών (φύλο, εθνικότητα, φυλή, θρήσκευμα, κ.α.), επιβάλλεται από το διεθνές και εθνικό δίκαιο που έρχεται να θεμελιώσει την πρώτη και ανάγκη προστασίας της αξίας του ανθρώπου, και κυρίως του ανθρώπου που τελεί σε ανάγκη⁸⁶.

Αυτό που αποτελεί ουσιαστικά αντικείμενο διαχείρισης του προσωπικού των Περιφερειακών Μονάδων – σε νομικό, διοικητικό και ανθρωπιστικό επίπεδο – είναι η παράνομη είσοδος των ΥΤΧ εντός της Ελληνικής Επικράτειας. Ο Διοικητής και το προσωπικό των μονάδων αναζητούν τον τρόπο ώστε να ισορροπείται η εξασφάλιση των δικαιωμάτων των παράνομα εισερχόμενων ΥΤΧ με τη διασφάλιση των κυριαρχικών δικαιωμάτων της χώρας και των συμφερόντων των πολιτών της.

3.4 Οι Διαδικασίες Υποδοχής και Ταυτοποίησης

Το έργο της ΥΠΥΤ ως δημόσια υπηρεσία που δραστηριοποιείται σε έναν δύσκολο και ευαίσθητο τομέα και η συμπεριφορά των υπαλλήλων, πρέπει διέπονται από τις αρχές της νομιμότητας, του ενιαίου της διοίκησης, της χρηστής διοίκησης, της αμεροληψίας, της ισότητας, ώστε να εξυπηρετούν και να προστατεύουν το δημόσιο συμφέρον⁸⁷. Οι αρχές αυτές αποτελούν τον ασφαλή οδηγό σε αυτό τον πολυεπίπεδο και περίπλοκο χώρο της υποδοχής και διαχείρισης των μεταναστευτικών ροών.

Τα Κέντρα Υποδοχής & Ταυτοποίησης (ΚΥΤ) έχουν ως αποστολή την υλοποίηση των διαδικασιών υποδοχής, με τοπική αρμοδιότητα, σε όλους τους υπηκόους τρίτων χωρών ή ανιθαγενείς που συλλαμβάνονται να εισέρχονται ή να παραμένουν χωρίς τις νόμιμες

⁸⁶ Βλ. Ετήσια Έκθεση 2014, Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής, Εθνικό Τυπογραφείο 2014, σελ. 19.

⁸⁷ Βλ. Κτιστάκη Σ., *Εισαγωγή στη Δημόσια Διοίκηση*, Εκδόσεις Παπαζήση, Αθήνα 2014, σελ. 28-29 και Ράϊκος Δ., *Δημόσια Διοίκηση και Διαφθορά*, Εκδόσεις Σάκκουλα, Αθήνα – Θεσσαλονίκη, 2006, σ. 110-119.

διατυπώσεις στη χώρα⁸⁸. Ειδικότερα, υπήκοοι τρίτων χωρών ή ανιθαγενείς που εισέρχονται στη χώρα χωρίς νόμιμες διατυπώσεις, υποβάλλονται σε διαδικασίες υποδοχής, οι οποίες περιλαμβάνουν:

α) Ενημέρωση των αλλοδαπών για τις υποχρεώσεις και τα δικαιώματά τους, ειδικά σε ότι αφορά τη διεθνή προστασία και τις δυνατότητες εθελούσιας επιστροφής από τα αρμόδια Κλιμάκια που προβλέπονται στο «Γενικό Κανονισμό λειτουργίας περιφερειακών υπηρεσιών πρώτης υποδοχής»⁸⁹. Οι υπήκοοι τρίτων χωρών που εισέρχονται στο κέντρο ενημερώνονται για τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους καθώς και για τη δυνατότητα υποβολής αιτήματος διεθνούς προστασίας. Συγκεκριμένα, οι υπεύθυνοι ενημέρωσης διεξάγουν την πρώτη αρχική συνεδρία, μετά την παροχή ενδεχόμενης άμεσης ανθρωπιστικής βοήθειας και πριν τη διαδικασία καταγραφής. Η ενημέρωση αυτή συνίσταται σε βασικές πληροφορίες προς τους νεοεισερχόμενους αλλοδαπούς αναφορικά με τον τόπο και το χώρο στον οποίο βρίσκονται, τις υπηρεσίες που παρέχονται, την ανάδειξη τυχόν άμεσων αναγκών καθώς και τις αμέσως επόμενες διεργασίες που θα ακολουθήσουν, όπως καταγραφή στοιχείων, υποδοχή στους χώρους διαμονής, κ.α.⁹⁰.

Οι υπεύθυνοι ενημέρωσης, μετά την ολοκλήρωση των διαδικασιών καταγραφής και ιατρικού ελέγχου συνεχίζουν να διεξάγουν ομαδικές ή ατομικές συνεδρίες, σε όλους ανεξαιρέτως τους νεοεισερχόμενους ΥΤΧ. Η ενημέρωση γενικά είναι διαρκής και απεριόριστη και αφορά στο πλήρες πλέγμα δικαιωμάτων και υποχρεώσεων των αλλοδαπών, που απορρέει από την ισχύουσα νομοθεσία - Ν 3907/2011, Π.Δ. 113/2013⁹¹, Ν 4375/2016 - και περιλαμβάνει δικαιώματα και υποχρεώσεις τους, το δικαίωμα στην αναζήτηση διεθνούς προστασίας και την ελληνική διαδικασία του ασύλου, το υφιστάμενο πλαίσιο προστασίας για ευάλωτες κατηγορίες καθώς και το δικαίωμα στην οικειοθελή επιστροφή.

⁸⁸ Βλ. Άρθρο 9, παρ. 1, Ν 4375/2016, ό.π., ΦΕΚ 51/Α/03-04-2016.

⁸⁹ Βλ. Κοινή Υπουργική Απόφαση Αρ. 7001/2/1454-η' των Υπουργών Οικονομικών, Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Προστασίας του Πολίτη, Γενικός κανονισμός λειτουργίας περιφερειακών υπηρεσιών πρώτης υποδοχής, ΦΕΚ 64/Β/26-01-2012.

⁹⁰ Βλ. Ετήσια Έκθεση 2014, ό.π., σελ. 20 και Άρθρο 9, παρ. 1, Ν 4375, ό.π.

⁹¹ Βλ. ΠΔ 113/2013, Καθιέρωση ενιαίας διαδικασίας αναγνώρισης σε αλλοδαπούς και ανιθαγενείς του καθεστώτος του πρόσφυγα ή δικαιούχου επικουρικής προστασίας σε συμμόρφωση προς την Οδηγία 2005/85/ΕΚ του Συμβουλίου σχετικά με τις ελάχιστες προδιαγραφές για τις διαδικασίες με τις οποίες τα κράτη μέλη χορηγούν και ανακαλούν το καθεστώς του πρόσφυγα (L 326/2005) και άλλες διατάξεις, ΦΕΚ 146/Α/14-06-2013.

Οι αιτούντες διεθνή προστασία παραπέμπονται στο κατά τόπο αρμόδιο Περιφερειακό Γραφείο Ασύλου, κλιμάκιο του οποίου μπορεί να λειτουργεί στο κέντρο. Σε κάθε στάδιο των διαδικασιών, η υποβολή αίτησης διεθνούς προστασίας υποχρεώνει στο διαχωρισμό του αιτούντος από τους υπόλοιπους που διαμένουν στο κέντρο, εφόσον αυτό είναι εφικτό, και την παραπομπή του σε κατάλληλες διαδικασίες ή/και δομές φιλοξενίας⁹².

Οι υπεύθυνοι ενημέρωσης ενημερώνουν τον Διοικητή του ΚΥΤ αναφορικά με παρατηρήσεις και διαπιστώσεις σχετικά με άτομα που απαιτούν ειδική μεταχείριση, δεσμεύονται από την αρχή της εμπιστευτικότητας και δεν επικοινωνούν προσωπικά δεδομένα των ΥΤΧ σε άλλους φορείς.

β) Εξακρίβωση της ταυτότητας και της υπηκοότητας των ΥΤΧ. Από την αρχή της λειτουργίας των κέντρων υποδοχής τη συγκεκριμένη διαδικασία έχει αναλάβει η Ελληνική Αστυνομία, κλιμάκιο της οποίας δραστηριοποιείται σε κάθε κέντρο και κινητή μονάδα υποδοχής⁹³.

γ) Την καταγραφή των προσωπικών στοιχείων των ΥΤΧ και τη λήψη και καταχώρηση των δακτυλικών αποτυπωμάτων όσων έχουν συμπληρώσει το 14^ο έτος της ηλικίας τους. Οι διαδικασίες εξακρίβωσης και καταγραφής βοηθούν στον αποτελεσματικότερο διαχωρισμό των προσφύγων από τους οικονομικούς μετανάστες⁹⁴.

δ) Εντοπισμός των ευάλωτων ομάδων, ασυνόδευτων ανηλίκων, μονογονεϊκών οικογενειών, κ.α., ώστε να υπαχθούν στην κατά περίπτωση προβλεπόμενη διαδικασία, να τους παρασχεθεί εξειδικευμένη φροντίδα και προστασία και να δρομολογηθεί η παραπομπή τους σε δομές ανοιχτής φιλοξενίας ή άλλες μονάδες πρόνοιας⁹⁵.

ε) Τον ιατρικό τους έλεγχο, την παροχή τυχόν αναγκαίας περίθαλψης και ψυχοκοινωνικής υποστήριξης και την παραπομπή σε τριτοβάθμια νοσοκομειακά ιδρύματα εφόσον απαιτείται. Ο γιατρός μετά την εξέταση, και εφόσον δεν παραπέμπει τον αλλοδαπό για περαιτέρω εξέταση ή

⁹² Βλ. Ετήσια Έκθεση 2014, ό.π., σελ. 27.

⁹³ Βλ. Ετήσια Έκθεση 2013, Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής, Εθνικό Τυπογραφείο, σελ. 31 και άρθρο 9, παρ. 1, Ν 4375/2016, ό.π., ΦΕΚ 51/Α/03-04-2016.

⁹⁴ Βλ. Ετήσια Έκθεση 2013, ό.π., σελ. 31 και άρθρο 9, παρ. 1, Ν 4375/2016, ό.π., ΦΕΚ 51/Α/03-04-2016.

⁹⁵ Βλ. Ετήσια Έκθεση 2014, ό.π., σελ. 25 και άρθρο 9, παρ. 1, Ν 4375/2016, ό.π., ΦΕΚ 51/Α/03-04-2016.

περίθαλψη, συμπληρώνει την Κάρτα Υγείας στην ελληνική και στην αγγλική γλώσσα και την παραδίδει στον αλλοδαπό πριν την αναχώρηση του τελευταίου από το ΚΥΤ. Για κάθε άτομο τηρείται φυσικός ιατρικός φάκελος/ιατρικό ιστορικό, που περιλαμβάνει αποτελέσματα τυχόν εξετάσεων ή χορηγούμενης θεραπείας⁹⁶.

Στο σημείο αυτό πρέπει να τονιστεί και η ιδιαίτερη σημασία που έχει η τήρηση του ιατρικού απορρήτου, όπως αυτό προβλέπεται από τον Κώδικα Ιατρικής Δεοντολογίας⁹⁷. Συγκεκριμένα, ο γιατρός ο οποίος διενεργεί τον ιατρικό έλεγχο οφείλει να τηρεί αυστηρά απόλυτη εχεμύθεια για οποιοδήποτε στοιχείο υποπέσει στην αντίληψή του ή του αποκαλύπτει ασθενής ή τρίτος, στο πλαίσιο άσκησης των καθηκόντων του και το οποίο αφορά στον ασθενή. Ωστόσο, όταν διαπιστωθεί περιστατικό μολυσματικής ασθένειας, ο γιατρός οφείλει να ενημερώσει τον Διοικητή του κέντρου προκειμένου να ληφθούν οι απαραίτητες προφυλάξεις για την προστασία των φιλοξενούμενων, του προσωπικού του κέντρου αλλά και εν γένει της δημόσιας υγείας⁹⁸.

Όταν υπάρχουν ενδείξεις ευαλωτότητας και αφού ολοκληρωθεί ο ιατρικός έλεγχος, ακολουθεί η ψυχοκοινωνική εκτίμηση των ΥΤΧ. Ψυχολόγοι και κοινωνικοί λειτουργοί συμπληρώνουν τα αντίστοιχα έντυπα ιστορικού Ψυχικής Υγείας και Κοινωνικού Ιστορικού κατόπιν εξέτασης. Τόσο οι ψυχολόγοι όσο και οι κοινωνικοί λειτουργοί διατηρούν φάκελο για κάθε αλλοδαπό που εξετάζουν, στον οποίο συμπεριλαμβάνονται τα προαναφερόμενα έντυπα. Αν υπάρχει ευχέρεια χρόνου, διοργανώνονται ομαδικές ή ατομικές συναντήσεις των ψυχολόγων και κοινωνικών λειτουργών με άτομα που ανήκουν σε ευάλωτες ομάδες, προκειμένου να προληφθούν εγκαίρως πιθανά μελλοντικά προβλήματα και να παρασχεθεί η κατάλληλη φροντίδα⁹⁹.

Καθ' όλη τη διάρκεια της παραμονής των υπηκόων τρίτων χωρών στο κέντρο καθώς και καθ' όλη τη διάρκεια των διαδικασιών υποδοχής παρέχονται υπηρεσίες διερμηνείας, ώστε οι διαδικασίες να λαμβάνουν χώρα σε γλώσσα που να είναι κατανοητή στους διαμένοντες στο κέντρο. Επιπροσθέτως, όλοι οι ΥΤΧ που διαμένουν στο κέντρο είναι ελεύθεροι να αναζητήσουν

⁹⁶ Βλ. Ετήσια Έκθεση 2013, ό.π., σελ. 31 και άρθρο 9, παρ. 1, Ν 4375/2016, ό.π., ΦΕΚ 51/Α/03-04-2016.

⁹⁷ Βλ. Ν. 3418/05, Κώδικας Ιατρικής Δεοντολογίας, ΦΕΚ 287/Α/28-11-2005.

⁹⁸ Βλ. Υπουργική Απόφαση Αρ. Υ1.Γ.Π.οικ.92490 του Υπουργού Υγείας, Πρόγραμμα ιατρικού ελέγχου, ψυχοκοινωνικής διάγνωσης και υποστήριξης και παραπομπής των εισερχομένων χωρίς νομιμοποιητικά έγγραφα υπηκόων τρίτων χωρών σε δομές πρώτης υποδοχής, ΦΕΚ 2745/Β/2-10-2013.

⁹⁹ Βλ. Υπουργική Απόφαση Αρ. Υ1.Γ.Π.οικ.92490 του Υπουργού Υγείας, ό.π., ΦΕΚ 2745/Β/2-10-2013.

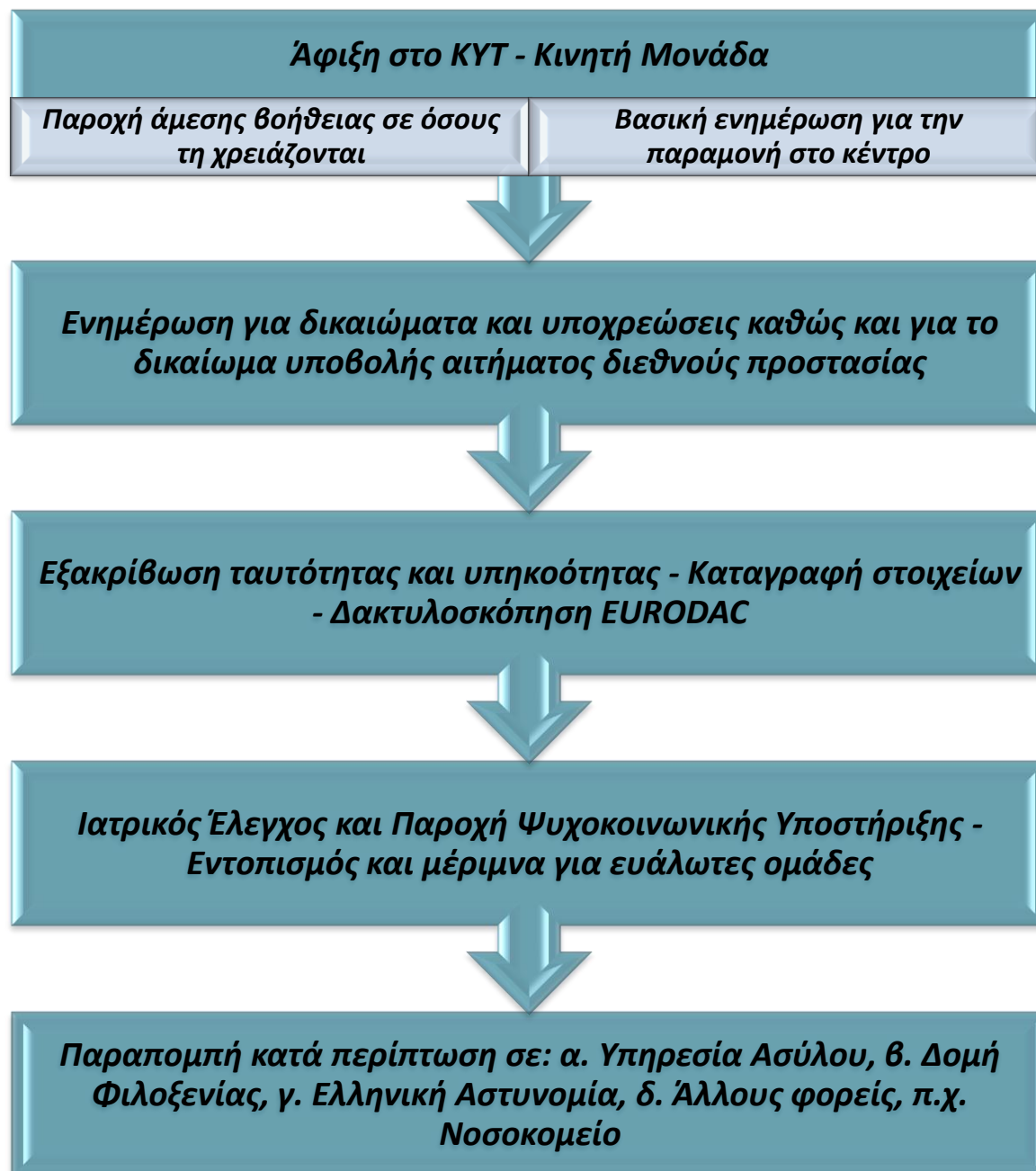
νομική βοήθεια εφόσον το επιθυμούν, ωστόσο νομικές υπηρεσίες δεν παρέχονται από την ΥΠΥΤ στα κέντρα υποδοχής στην παρούσα χρονική στιγμή.

Επιπροσθέτως, στόχοι της ΥΠΥΤ στα πλαίσια της παροχής των υπηρεσιών της αποτελούν επίσης και¹⁰⁰:

- Η συνεχής εκπαίδευση του προσωπικού.
- Η στενή συνεργασία με τις ΜΚΟ που έχουν ενεργό ρόλο μέσα στα κέντρα.
- Η διασφάλιση της ποιότητας των υπηρεσιών που παρέχονται έτσι ώστε υπηρεσίες όπως ενημέρωση σχετικά με δικαιώματα, εθελούσιες επιστροφές, διευκόλυνση της επαφής με τις ΜΚΟ και νομική βοήθεια, στέγαση και ιατρικές υπηρεσίες, να ανταποκρίνονται σε ένα καθορισμένο σύνολο κριτηρίων ποιότητας πληρώντας τις απαιτήσεις της ΥΠΥΤ και των σχετικών νόμων.
- Η εφαρμογή «καλών πρακτικών» αναφορικά με τις υποδομές και τις διαδικασίες.

¹⁰⁰ Βλ. Άρθρο 8, Ν 4375, ό.π., ΦΕΚ 51/Α/03-04-2016.

Σχήμα 1. ΠΙΝΑΚΑΣ ΡΟΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΩΝ¹⁰¹



¹⁰¹ Βλ. Ετήσια Έκθεση 2014, Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής, Εθνικό Τυπογραφείο 2014, σελ. 29 και Άρθρο 9, παρ. 1, Ν 4375, ό.π., ΦΕΚ 51/Α/03-04-2016.

3.5 Οι Παραπομπές

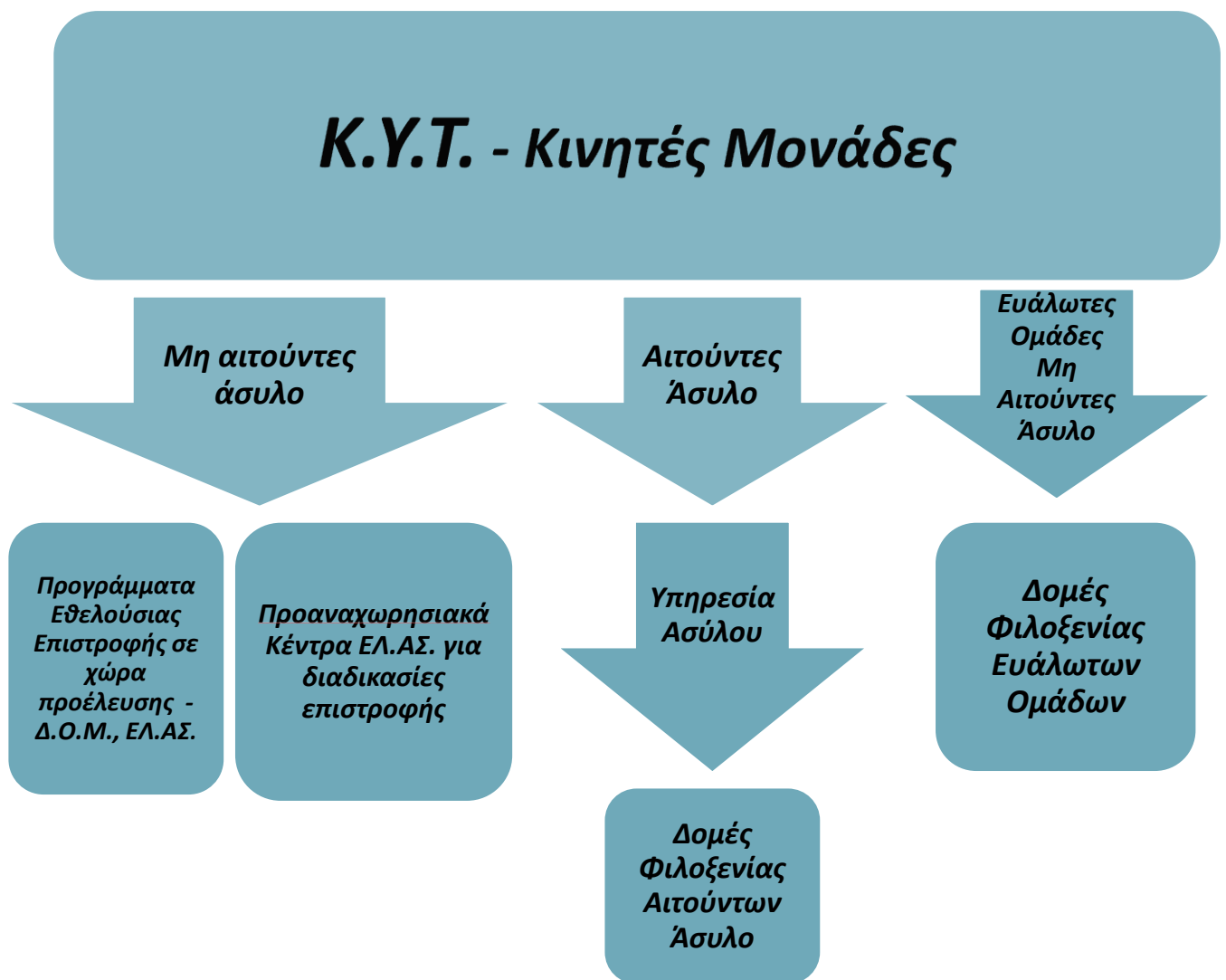
Μετά την ολοκλήρωση των διαδικασιών υποδοχής από τις Περιφερειακές Μονάδες της ΥΠΥΤ, οι ΥΤΧ παραπέμπονται προς διάφορες υπηρεσίες της Ελληνικής Δημόσιας Διοίκησης¹⁰². Οι παραπομπές αυτές αφορούν τις εξής κατηγορίες:

- Την παραπομπή προς το περιφερειακό γραφείο Ασύλου, κατόπιν σχετικού αιτήματος των ΥΤΧ.
- Την παραπομπή στο Εθνικό Κέντρο Κοινωνικής Αλληλεγγύης (ΕΚΚΑ) προκειμένου ο ΥΤΧ να μεταβεί σε κάποια από τις δομές φιλοξενίας που υπάρχουν στην Ελληνική Επικράτεια. Το προσωπικό του κλιμακίου ιατρικού ελέγχου και ψυχοκοινωνικής υποστήριξης εισηγείται στον Διοικητή την παραπομπή των αλλοδαπών, που έχει εντοπίσει ότι ανήκουν σε ευάλωτες ομάδες, στον αρμόδιο κατά περίπτωση φορέα κοινωνικής στήριξης. Όταν πρόκειται για ασυνόδευτο ανήλικο, διενεργούνται και οι προβλεπόμενες υποχρεωτικές ιατρικές εξετάσεις για τυχόν εντοπισμό λοιμωδών νοσημάτων και αποστέλλεται στο ΕΚΚΑ ένα σύντομο κοινωνικό ιστορικό του ανηλίκου, προκειμένου να βρεθεί η καταλληλότερη δομή ανοιχτής φιλοξενίας. Το Κοινωνικό Ιστορικό συμπληρώνεται από τον κοινωνικό λειτουργό του Κλιμακίου Ιατρικού Ελέγχου και Ψυχοκοινωνικής Υποστήριξης με βάση προτυποποιημένο έγγραφο. Τέλος, τα ιατρικά αποτελέσματα μαζί με τη Διάταξη του εισαγγελέα συνοδεύουν τον ανήλικο στη δομή φιλοξενίας.
- Την παραπομπή σε δευτεροβάθμια ιατρική περίθαλψη κατόπιν γραπτής εισήγησης του ιατρο-ψυχοκοινωνικού κλιμακίου. Στις περιπτώσεις αυτές, ο Διοικητής παραπέμπει σε δημόσιο νοσοκομείο. Εάν είναι φανερό ότι υπάρχει άμεση ανάγκη, ο Διοικητής με ή χωρίς εισήγηση του κλιμακίου, μπορεί να αποφασίσει παραπομπή ατόμου σε νοσοκομείο.
- Την παραπομπή στις αρμόδιες υπηρεσίες για την υπαγωγή σε διαδικασίες επανεισδοχής ή επιστροφής ή απέλασης για όσους δεν υποβάλλουν αίτηση διεθνούς προστασίας ή γι’

¹⁰² Βλ. Ετήσια Έκθεση 2014, Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής, Εθνικό Τυπογραφείο 2014, σελ. 27 και Άρθρο 9, παρ. 1, Ν 4375/2016, ό.π., ΦΕΚ 51/Α/03-04-2016.

αυτούς των οποίων η αίτηση διεθνούς προστασίας απορρίπτεται κατά τη διάρκεια παραμονής τους στο ΚΥΤ.

Σχήμα 2. ΣΧΗΜΑΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΠΑΡΑΠΟΜΠΩΝ¹⁰³



¹⁰³ Βλ. Ετήσια Έκθεση 2014, Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής, Εθνικό Τυπογραφείο 2014, σελ. 29. και Άρθρο 9, παρ. 1, Ν 4375/2016, ό.π., ΦΕΚ 51/Α/03-04-2016.

3.6 Ο Εντοπισμός και η διαχείριση των ευάλωτων ομάδων και των ασυνόδευτων ανηλίκων

Τα πρόσωπα που ανήκουν σε ευάλωτες ομάδες παραπέμπονται στον αρμόδιο κατά περίπτωση φορέα κοινωνικής στήριξης ή προστασίας από το Διοικητή του Κέντρου ή της Μονάδας κατόπιν εισηγήσεως του προϊσταμένου του κλιμακίου ιατρικού ελέγχου και ψυχοκοινωνικής υποστήριξης.

Η διαδικασία εντοπισμού και ταυτοποίησης της ευαλωτότητας αρχίζει αμέσως μετά την άφιξη του YTX στις εγκαταστάσεις του KYT. Όλα τα μέλη του προσωπικού που έρχονται σε επαφή με το άτομο πρέπει να ανταλλάσσουν πληροφορίες που μπορεί να έχουν σχέση με την αξιολόγηση της ευαλωτότητας του YTX και την εξακρίβωση των ειδικών αναγκών του.

Ως ευάλωτες ομάδες¹⁰⁴ (πλην ασυνόδευτων) χαρακτηρίζονται οι εξής:

- άτομα με ειδικές ανάγκες ή πάσχοντες από ανίατες ασθένειες.
- Υπερήλικες (άνω των 80 ετών).
- γυναίκες σε κύηση ή σε λοχεία.
- μονογονεϊκές οικογένειες με ανήλικα τέκνα.
- θύματα βασανιστηρίων, βιασμών, ή άλλης σοβαρής μορφής ψυχολογικής, σωματικής ή σεξουαλικής βίας.
- θύματα εμπορίας ανθρώπων (trafficking).

Τα πρόσωπα που ανήκουν σε ευάλωτες ομάδες μπορεί να παραμένουν στα KYT σε ιδιαίτερους χώρους μέχρι την ολοκλήρωση των διαδικασιών. Οι υπηρεσίες υποδοχής και ταυτοποίησης λαμβάνουν ιδιαίτερη μέριμνα για την κάλυψη των ιδιαίτερων αναγκών όλων των ευάλωτων ατόμων και ιδίως των οικογενειών με παιδιά κάτω των 14 ετών και ιδίως νηπιακής και βρεφικής ηλικίας¹⁰⁵.

Σε κάθε περίπτωση, όταν στο KYT προσέρχεται αλλοδαπός που εμφανώς ανήκει σε ευάλωτη ομάδα οι αρμόδιοι υπάλληλοι οφείλουν να το εξυπηρετούν κατά προτεραιότητα. Κατά την άφιξη ομάδας νέο-εισερχόμενων αλλοδαπών λαμβάνεται μέριμνα από το προσωπικό του KYT και των

¹⁰⁴ Βλ. Άρθρο 21, Directive 2013/33/EU of the European Parliament and of the Council of 26 June 2013 laying down standards for the reception of applicants for international protection.

¹⁰⁵ Βλ. Άρθρο 22, Directive 2013/33/EU of the European Parliament and of the Council of 26 June 2013 laying down standards for the reception of applicants for international protection.

συνεργαζόμενων φορέων ώστε να εντοπίζονται ΥΤΧ που τυχόν ανήκουν σε ευάλωτες ομάδες και να υπάγονται σε διαδικασίες υποδοχής κατά προτεραιότητα.

Είναι δεδομένο ωστόσο, ότι σε περίπτωση σοβαρού περιστατικού ευαλωτότητας που απαιτεί άμεση ιατρική ή ψυχολογική/ψυχιατρική αντιμετώπιση, το άτομο παραπέμπεται, με βάση σχετική γνωμάτευση του Ιατρικού Κλιμακίου του ΚΥΤ, σε νοσοκομειακή μονάδα.

Αναφορικά με θύματα βασανιστηρίων – όπως μπορεί να προκύψει κατά δήλωση στην Καταγραφή και από την εισήγηση του Ψυχοκοινωνικού Κλιμακίου – προκειμένου να τεθούν σε καθεστώς επικουρικής προστασίας εφόσον το επιθυμούν, πρέπει να προηγηθεί επιστημονική τεκμηρίωση¹⁰⁶.

Μια από τις σημαντικότερες διαδικασίες υποδοχής αποτελεί ο εντοπισμός και **η διαχείριση των ασυνόδευτων ανηλίκων**. Για την παροχή ποιοτικών και αποτελεσματικών υπηρεσιών και για την ολοκληρωμένη φροντίδα και προστασία των ασυνόδευτων ανηλίκων στα κέντρα υποδοχής, απαιτείται η ανάπτυξη ποικίλων δράσεων που αφορούν διάφορα στάδια των διαδικασιών, πρόσληψη καταρτισμένου προσωπικού, διαρκής εκπαίδευση του υπάρχοντος, εφαρμογή βέλτιστων πρακτικών, διανομή ενημερωτικών εγχειριδίων κ.α., δράσεις οι οποίες απαιτούν επαρκή χρηματοδότηση για την υλοποίησή τους¹⁰⁷.

«Ασυνόδευτος ανήλικος είναι ο υπήκοος τρίτης χώρας ή ο ανιθαγενής ηλικίας κάτω των 18 ετών, ο οποίος φθάνει στην Ελλάδα χωρίς να συνοδεύεται από ενήλικο υπεύθυνο για τη φροντίδα του σύμφωνα με την ελληνική νομοθεσία ή πρακτική και για όσο χρόνο κανένας υπεύθυνος ενήλικος δεν ασκεί στην πράξη την επιμέλεια του, ή ο ανήλικος που εγκαταλείπεται ασυνόδευτος μετά την είσοδό του στην Ελλάδα»¹⁰⁸.

«Προκειμένου περί ασυνόδευτων ανηλίκων, οι αρμόδιες αρχές λαμβάνουν αμέσως τα κατάλληλα μέτρα ώστε να εξασφαλίζεται η αναγκαία εκπροσώπησή τους. Προς τούτο οι αρμόδιες αρχές ενημερώνουν τον Εισαγγελέα Ανηλίκων και, όπου δεν υπάρχει, τον κατά τόπον

¹⁰⁶ Βλ. Άρθρο 15, Οδηγία 2004/83/ΕΚ του Συμβουλίου, της 29ης Απριλίου 2004, για θέσπιση ελάχιστων απαιτήσεων για την αναγνώριση και το καθεστώς των υπηκόων τρίτων χωρών ή των απάτριδων ως προσφύγων ή ως προσώπων που χρήζουν διεθνούς προστασίας για άλλους λόγους.

¹⁰⁷ Βλ. Άρθρο 24, Directive 2013/33/EU of the European Parliament and of the Council of 26 June 2013 laying down standards for the reception of applicants for international protection.

¹⁰⁸ Βλ. Άρθρο 2, ι, ΠΔ 113/2013 Καθιέρωση ενιαίας διαδικασίας αναγνώρισης σε αλλοδαπούς και ανιθαγενείς του καθεστώτος του πρόσφυγα ή δικαιούχου επικουρικής προστασίας σε συμμόρφωση προς την Οδηγία 2005/85/ΕΚ του Συμβουλίου σχετικά με τις ελάχιστες προδιαγραφές για τις διαδικασίες με τις οποίες τα κράτη μέλη χορηγούν και ανακαλούν το καθεστώς του πρόσφυγα (L 326/2005) και άλλες διατάξεις, ΦΕΚ 146/Α/14-06-2013.

αρμόδιο Εισαγγελέα Πρωτοδικών, ο οποίος ενεργεί ως προσωρινός επίτροπος και προβαίνει στις απαραίτητες ενέργειες για το διορισμό επιτρόπου του ανηλίκου»¹⁰⁹. Έτσι, ασυνόδευτος ανήλικος θεωρείται κάθε ανήλικος που, α. δηλώνει ότι δεν συνοδεύεται από τους γονείς του, αλλά από τρίτο/τρίτα-άτομο/άτομα, ή β. δηλώνει ότι δεν συνοδεύεται από κανέναν.

Εφόσον υπάρξει Διάταξη του Εισαγγελέα για την παραπομπή του ανηλίκου σε δομή φιλοξενίας, και εφόσον βρεθεί κενή θέση σε ξενώνα από το ΕΚΚΑ, ο ανήλικος υπόκειται στις απαραίτητες ιατρικές εξετάσεις ενόψει μεταφοράς και εισαγωγής του στη δομή. Αυτές διενεργούνται από τις τοπικές δομές υγείας, κατόπιν παραπομπής του Διοικητή του ΚΥΤ.

Σημαντικό εργαλείο για τη διαπίστωση/προσδιορισμό της ανηλικότητας είναι η υπ' αρ. Υ1.Γ.Π.οικ.92490/4.10.2013¹¹⁰ υπουργική απόφαση σύμφωνα με την οποία η εξακρίβωση της ανηλικότητας πραγματοποιείται από το ιατρικό κλιμάκιο με τη συνδρομή του ψυχοκοινωνικού κλιμακίου¹¹¹.

3.7 Οι Συνεργασίες

Σύμφωνα με το άρθρο 8 του Ν 4375/2016, η ΥΠΥΤ μπορεί να αναπτύσσει συνεργασίες¹¹² με Υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης, όπως η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Υποστήριξης για το Άσυλο (EASO) και ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός για τη Διαχείριση της Επιχειρησιακής Συνεργασίας στα Εξωτερικά Σύννορα των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (FRONTEX), οι οποίες παρέχουν συνδρομή στις διαδικασίες υποδοχής και ταυτοποίησης και στη διαχείριση των μικτών μεταναστευτικών ροών, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους. Η Ύπατη Αρμοστεία του ΟΗΕ για τους Πρόσφυγες και ο Διεθνής Οργανισμός Μετανάστευσης επίσης, δύνανται να παρακολουθούν τις ως άνω διαδικασίες, να παρέχουν πληροφορίες στους υπαγόμενους σε διαδικασίες υποδοχής και ταυτοποίησης και να παρέχουν κάθε συνδρομή, ανάλογα με την εντολή και τις αρμοδιότητες του κάθε οργανισμού.

¹⁰⁹ Βλ. Άρθρο 19, παρ. 1, ΠΔ 220/2007, Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2003/9/ΕΚ του Συμβουλίου της 27ης Ιανουαρίου 2003, σχετικά με τις ελάχιστες απαιτήσεις για την υποδοχή των αιτούντων άσυλο στα κράτη μέλη (EEL 31/6.2.2003), ΦΕΚ 251/Α/13-11-2007.

¹¹⁰ Βλ. Υπουργική Απόφαση Αρ. Υ1.Γ.Π.οικ.92490 του Υπουργού Υγείας, Πρόγραμμα ιατρικού ελέγχου, ψυχοκοινωνικής διάγνωσης και υποστήριξης και παραπομπής των εισερχομένων χωρίς νομιμοποιητικά έγγραφα υπηκόων τρίτων χωρών σε δομές πρώτης υποδοχής, ΦΕΚ 2745/Β/2-10-2013.

¹¹¹ Βλ. Άρθρο 6, παρ. 3, Υπουργική Απόφαση Αρ. Υ1.Γ.Π.οικ.92490, ΦΕΚ 2745/Β/2-10-2013.

¹¹² Βλ. Άρθρο 8, παρ. 5, Ν 4375/2016, ό.π., ΦΕΚ 51/Α/03-04-2016.

3.7.1 Η Ύπατη Αρμοστεία του ΟΗΕ για τους Πρόσφυγες (ΥΑ)

Η Ύπατη Αρμοστεία του ΟΗΕ για τους Πρόσφυγες συνεργάζεται με την ΥΠΥΤ από την αρχή της λειτουργίας των κέντρων και κινητών μονάδων υποδοχής, παρέχοντας υπηρεσίες ενημέρωσης κατά τη διάρκεια των διαδικασιών υποδοχής. Ειδικότερα, κλιμάκια της Ύπατης Αρμοστείας συνδράμουν στο έργο της ΥΠΥΤ ενημερώνοντας τους μετανάστες για τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους καθώς και για τις δυνατότητες και προϋποθέσεις παροχής διεθνούς προστασίας, για θέματα ευαλωτότητας καθώς και για ότι προβλέπει η ελληνική νομοθεσία αναφορικά με το καθεστώς διαχείρισης των ΥΤΧ¹¹³.

3.7.2 Ο Διεθνής Οργανισμός Μετανάστευσης (ΔΟΜ)

Ο ΔΟΜ, προκειμένου για την υλοποίηση του Προγράμματος εθελούσιας επιστροφής υπηκόων τρίτων χωρών και επανένταξης στη χώρα καταγωγής τους, ενημερώνει με εκπροσώπους του στα κέντρα υποδοχής τους ΥΤΧ για τις δυνατότητες αξιοποίησης των παροχών και πλεονεκτημάτων του προγράμματος.

Ο ΔΟΜ έχει αναλάβει κατά διαστήματα και άλλες δράσεις στα κέντρα υποδοχής όπως παροχή διερμηνείας αλλά και γενικότερης ενημέρωσης σε συνεργασία με την ΥΠΥΤ¹¹⁴.

3.7.3 Η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Υποστήριξης για το Άσυλο (EASO)

Η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Υποστήριξης για το Άσυλο είναι ο οργανισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης που παίζει καθοριστικό ρόλο στην ανάπτυξη του Κοινού Ευρωπαϊκού Συστήματος Ασύλου. Ιδρύθηκε με σκοπό την ενίσχυση της πρακτικής συνεργασίας σε θέματα ασύλου και την αρωγή προς τα κράτη μέλη ώστε να εκπληρώσουν τις ευρωπαϊκές και τις διεθνείς υποχρεώσεις τους για παροχή προστασίας σε ανθρώπους που έχουν ανάγκη.

Το EASO λειτουργεί ως κέντρο εμπειρογνωμοσύνης σε θέματα ασύλου και παρέχει στήριξη στα κράτη μέλη των οποίων τα συστήματα ασύλου και υποδοχής βρίσκονται υπό ιδιαίτερη πίεση, όπως η Ελλάδα.

¹¹³ Βλ. Ετήσια Έκθεση 2014, ό.π., σελ. 41.

¹¹⁴ Βλ. Ετήσια Έκθεση 2014, ό.π., σελ. 41.

Αξίζει να σημειωθεί ότι με τη συνδρομή του EASO σχεδιάστηκαν τα operating plans I & II για την Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής τα οποία υλοποιήθηκαν με τη βοήθεια των Ομάδων Υποστήριξης - Asylum Support Teams - από Απρίλιο του 2011 μέχρι τον Μάρτιο 2013. Το EASO συνέχισε να παρέχει τεχνική και λειτουργική υποστήριξη με αυτές τις ομάδες μέχρι και το τέλος του 2014 βάσει της συμφωνίας που υπογράφηκε μεταξύ του EASO και του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη¹¹⁵.

3.7.4 Η Συνεργασία με φορείς της Κοινωνίας των Πολιτών – Μητρώο Φορέων Κοινωνίας των Πολιτών

Όπως προαναφέρθηκε, εξαιτίας της υποστελέχωσης της ΥΠΥ/ΥΠΥΤ, και για τη διασφάλιση της αποτελεσματικής λειτουργίας Κέντρου Υποδοχής και Ταυτοποίησης ή Δομής Προσωρινής Υποδοχής ή Δομής Προσωρινής Φιλοξενίας, εξαιρουμένων αυτών που συνιστούν άσκηση δημόσιας εξουσίας, όπως η έκδοση διοικητικών πράξεων, η διεκπεραίωση επιμέρους αρμοδιοτήτων της υπηρεσίας αυτής έχει ανατεθεί, για ορισμένο χρόνο, σε φορείς της κοινωνίας των πολιτών που ανταποκρίνονται σε κατάλληλες προδιαγραφές ποιότητας ή σε δημόσιους φορείς, όπως εποπτευόμενα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου.

Προκειμένου να συσταθεί Μητρώο Φορέων Κοινωνίας των Πολιτών, «πρόθυμων» να συνδράμουν στο έργο των Κέντρων Υποδοχής και των Κινητών Μονάδων τηρήθηκε η προβλεπόμενη, νόμιμη διαδικασία: έκδοση απόφασης έναρξης μητρώου, έκδοση πρόσκλησης σε φορείς της κοινωνίας των πολιτών για ένταξη στο μητρώο, έκδοση αποφάσεων ένταξης των επιλεγμένων φορέων στο μητρώο. Στην παρούσα χρονική περίοδο η ΥΠΥΤ συνεργάζεται με τους «Γιατρούς του Κόσμου», την «Med.In - Ιατρική Παρέμβαση», την «ΠΡΑΚΣΙΣ» και τη «Μετάδραση», οι οποίες δραστηριοποιούνται στα κέντρα υποδοχής παρέχοντας υπηρεσίες ιατρικής φροντίδας και ψυχοκοινωνικής υποστήριξης, υπηρεσίες διαπολιτισμικής διερμηνείας σε όλες τις διαδικασίες πρώτης υποδοχής και υπηρεσίες ενημέρωσης¹¹⁶.

3.7.5 Η Συνεργασία με το Περιφερειακό Γραφείο Ασύλου (ΠΓΑ)

Στις εγκαταστάσεις των ΚΥΤ, λειτουργεί και Περιφερειακό Γραφείο Ασύλου (ΠΓΑ), το οποίο διαχειρίζεται τα αιτήματα εκδήλωσης ενδιαφέροντος για διεθνή προστασία των ΥΤΧ οι

¹¹⁵ Βλ. Ετήσια Έκθεση 2014, ό.π., σελ. 41.

¹¹⁶ Βλ. Ετήσια Έκθεση 2014, ό.π., σελ. 42.

οποίοι υποβάλλονται σε διαδικασίες υποδοχής και ταυτοποίησης. Οι ΥΤΧ, οι οποίοι κατά την διαδικασία της καταγραφής, της ενημέρωσης ή σε οποιοδήποτε άλλο στάδιο των διαδικασιών υποδοχής εκφράσουν την επιθυμία να υποβάλουν αίτημα διεθνούς προστασίας, παραπέμπονται άμεσα στο οικείο ΠΓΑ. Σημειώνεται ότι η εκδήλωση ενδιαφέροντος για υποβολή αιτήματος διεθνούς προστασίας διαφέρει εννοιολογικά και διοικητικά από την καθεαυτή υποβολή του αιτήματος, την οποία διαχειρίζεται η κατά νόμο αρμόδια Υπηρεσία Ασύλου¹¹⁷.

¹¹⁷ Βλ. Ετήσια Έκθεση 2014, ό.π., σελ. 20, 27-28.

4.ΤΑ ΣΥΓΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΟΥΜΕΝΑ ΕΡΓΑ

4.1ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης προκειμένου να ανταποκριθεί στους στόχους της αποτελεσματικής διαχείρισης των μικτών μεταναστευτικών ροών και για να είναι σε θέση να παρέχει ποιοτικές διαδικασίες υποδοχής προς τους ΥΤΧ που εισέρχονται στα κέντρα και τις κινητές μονάδες υποδοχής, ζήτησε κατά διαστήματα την οικονομική ενίσχυση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Στα πλαίσια των αρχών της αλληλεγγύης και της ίσης κατανομής βαρών ανάμεσα στα κράτη – μέλη, που αποτελούν βασικά στοιχεία της ευρωπαϊκής περιφερειακής πολιτικής¹¹⁸, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ανταποκρίθηκε στα αιτήματα της υπηρεσίας ενισχύοντάς την μέσω δύο κυρίως ταμείων χρηματοδότησης, το Ταμείο Εξωτερικών Συνόρων (EBF) και το Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας (ISF).

Κατά τη χρονική περίοδο 2013 – 2016, η ΥΠΠΥΤ υπέβαλε επτά αιτήματα χρηματοδότησης και υπέγραψε συνολικά επτά Συμφωνίες Επιχορήγησης με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, λαμβάνοντας την οικονομική βοήθεια για την πρώτη συμφωνία μέσω του Ταμείου Εξωτερικών Συνόρων ενώ για τις υπόλοιπες έξι μέσω των Επειγόντων του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας.

Για την υλοποίηση των δράσεων, όπως αναλύεται και παρακάτω, σύναψε περαιτέρω συμφωνίες συνεργασίας με Μη Κυβερνητικούς Οργανισμούς και Διεθνείς Οργανισμούς, που είναι εγγεγραμμένοι στο Μητρώο της υπηρεσίας¹¹⁹.

Τα έργα που υλοποιήθηκαν και υλοποιούνται ακόμη περιλαμβάνουν πλήθος δράσεων για την υποστήριξη της λειτουργίας της Κεντρικής Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης και των περιφερειακών υπηρεσιών υποδοχής, των κέντρων και των κινητών μονάδων στο Φυλάκιο, στη Σάμο, Λέσβο, Χίο, Λέρο και Κω, και συγκεκριμένα δράσεις για ιατρικές υπηρεσίες και υπηρεσίες ψυχοκοινωνικής υποστήριξης, υπηρεσίες διερμηνείας και ενημέρωσης. Οι προϋπολογισμοί προέβλεπαν επιπροσθέτως και χρηματοδότηση για την ενίσχυση των ανθρώπινων πόρων τόσο των κέντρων και των κινητών μονάδων όσο και της Κεντρικής

¹¹⁸ Βλ. Χρίστος Λαδιάς, Το σύγχρονο θεσμικό πλαίσιο της περιφερειακής ανάπτυξης στην Ελλάδα, Εκδόσεις Παπαζήση, Αθήνα 2013, σελ. 156.

¹¹⁹ Βλ. Άρθρο 11, Ν 4375/2016, ό.π., ΦΕΚ 51/Α/03-04-2016 και Άρθρο 9, Ν 3907/2011, ό.π., ΦΕΚ 7/Α/26-01-2011.

Υπηρεσίας, τη διοικητική ενδυνάμωση καθώς και την ενίσχυση της επιχειρησιακής ικανότητας της υπηρεσίας.

Στους προϋπολογισμούς των περισσότερων έργων περιλαμβάνεται επίσης στις επιλέξιμες δαπάνες και πρόβλεψη για σύναψη σύμβασης με εξωτερικούς συνεργάτες για την παροχή τεχνικής βοήθειας κατά την εφαρμογή και υλοποίηση των δράσεων, πρόβλεψη για εκδηλώσεις δημοσιότητας καθώς και για υπηρεσίες οικονομικού ελέγχου από εξωτερικό ορκωτό λογιστή.

Όλες οι συμφωνίες που αναλύονται παρακάτω, προβλέπουν επίσης ότι οποιαδήποτε τροποποίηση στους όρους, θα πρέπει να γίνεται με γραπτή συμπληρωματική συμφωνία και καμιά προφορική αλλαγή δεν είναι δεσμευτική. Οποιοδήποτε αίτημα για συμπληρωματική τροποποιητική συμφωνία θα πρέπει να αποστέλλεται στην Επιτροπή έγκαιρα και τουλάχιστον ένα μήνα πριν από την ημερομηνία ολοκλήρωσης των δράσεων.

Επιπροσθέτως, όλες οι συμφωνίες περιλαμβάνουν κατά βάση τους ίδιους όρους αναφορικά με τις υποχρεώσεις του Συντονιστή και των Συνδικαιούχων, τον τερματισμό τους, την εμπιστευτικότητα, την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, τα δικαιώματα πνευματικής ιδιοκτησίας. Ειδικότερα:

4.1.1 Οι Ευθύνες και οι Υποχρεώσεις του Συντονιστή και των Συνδικαιούχων

Οι βασικότερες ευθύνες του Συντονιστή της δράσης περιλαμβάνουν:

- α) Την πλήρη ευθύνη για την υλοποίηση του έργου με βάση τη Συμφωνία. Ο Συντονιστής ορίζεται ως ο ενδιάμεσος υπεύθυνος για κάθε επικοινωνία μεταξύ των συνδικαιούχων και της Επιτροπής.
- β) Την ευθύνη για την προώθηση προς την Επιτροπή εγγράφων και πληροφοριών που προβλέπονται από τη συμφωνία, κυρίως αυτών που σχετίζονται με αιτήματα πληρωμών. Η συγκεκριμένη υποχρέωση δεν μπορεί να μεταβιβαστεί σε κανέναν από τους συνδικαιούχους ή τρίτο μέρος.
- γ) Την ευθύνη για την ενημέρωση των συνδικαιούχων για κάθε γεγονός που θα μπορούσε να επηρεάσει την υλοποίηση της δράσης.

δ) Την ευθύνη για την ενημέρωση της Επιτροπής για μεταφορές κεφαλαίων ανάμεσα σε γραμμές του προϋπολογισμού που αφορούν επιλέξιμες δαπάνες.

ε) Ο συντονιστής έχει επίσης την ευθύνη για την έγκαιρη πληρωμή των εγκεκριμένων δαπανών των συνδικαιούχων.

στ) Την ευθύνη για την παροχή όλων των απαιτούμενων εγγράφων, πρωτότυπων τιμολογίων και γενικών όλων των απαιτούμενων πληροφοριών προκειμένου να διενεργηθεί ο τελικός οικονομικός έλεγχος.

Σε ότι αφορά τις υποχρεώσεις του συντονιστή, αυτές περιλαμβάνουν¹²⁰:

α) τον έλεγχο της ορθής εφαρμογής των δράσεων,

β) την ενημέρωση της Επιτροπής για τυχόν αλλαγές στο νομικό, οικονομικό κλπ καθεστώς των συνδικαιούχων,

γ) την παροχή έγκυρων πληροφοριών και όσων εγγράφων απαιτούνται από τη συμφωνία στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή,

δ) την έγκαιρη πληρωμή των δαπανών, και

ε) την υποβολή όλων των απαιτούμενων στοιχείων σε περίπτωση διενέργειας ελέγχου ή αξιολόγησης από την Επιτροπή.

στ) την εφαρμογή όσων προβλέπονται στους όρους της Συμφωνίας προκειμένου να ολοκληρωθεί επιτυχώς η δράση.

ζ) Ο συντονιστής οφείλει επίσης να ενεργεί σύμφωνα με τις νομικές υποχρεώσεις που απορρέουν από τη σύναψη της Συμφωνίας.

η) Να ενημερώνει άμεσα την Επιτροπή για οποιαδήποτε αλλαγή στην εφαρμογή του έργου που ενδεχομένως δημιουργήσει καθυστερήσεις ή εμπόδια στην υλοποίηση της δράσης.

Αντίστοιχα, οι βασικότερες ευθύνες των συνδικαιούχων περιλαμβάνουν:

¹²⁰ Βλ. Grant Agreement, HOME/2012/EBFX/CA/EA/3000, Article I.3, Role of the beneficiaries, σελ. 3-4, ΑΔΑ: ΒΙΗΔΙ-ΜΕ3, διαθέσιμο στο <https://diavgeia.gov.gr>

α) Την ευθύνη να προωθούν στον συντονιστή όλα τα στοιχεία για τη σύνταξη των αναφορών, οικονομικά στοιχεία και οποιοδήποτε έγγραφο ή πληροφορία απαιτούνται για τη σύνταξη της τελικής τεχνικής αναφοράς και του οικονομικού ελέγχου.

β) Την ευθύνη ενημέρωσης του συντονιστή για οποιοδήποτε γεγονός ενδεχομένως προκαλεί καθυστερήσεις ή εμπόδια στην υλοποίηση της δράσης.

γ) Την ευθύνη ενημέρωσης του συντονιστή για οποιαδήποτε μεταφορά ποσού ανάμεσα σε γραμμές του προϋπολογισμού που αφορούν επιλέξιμες δαπάνες.

δ) την αποκλειστική ευθύνη έναντι τρίτων φορέων καθώς και την ευθύνη σε περιπτώσεις υλικής ή άλλους είδους ζημίας κατά τη διάρκεια υλοποίησης των δράσεων. Όλες οι συμφωνίες προβλέπουν επίσης και τις εξαιρέσεις σε περιπτώσεις ανωτέρας βίας.

Οι συνδικαιούχοι αναλαμβάνουν επίσης την υποχρέωση:

α) να ενεργούν κατάλληλα ώστε να αποφεύγονται προβλήματα από σύγκρουση συμφερόντων που θα μπορούσαν να επηρεάσουν αρνητικά την υλοποίηση του προγράμματος και την ορθή εφαρμογή της συμφωνίας.

β) να ενημερώνουν την Ευρωπαϊκή Επιτροπή για καταστάσεις που θα μπορούσαν να οδηγήσουν σε προβλήματα και εμπόδια στην εφαρμογή των δράσεων καθώς και για τα μέτρα που λαμβάνονται για την αποφυγή τους.

Με τη συμφωνία οι συνδικαιούχοι παρέχουν δικαίωμα στην Επιτροπή να χρησιμοποιήσει ελεύθερα τα αποτελέσματα των δράσεών τους, να τα αναπαράγει και να τα προβάλλει στις οικείες ιστοσελίδες της με τον όρο ότι δεν προσβάλλονται αρχές εμπιστευτικότητας.

γ) Επιπροσθέτως, οι συνδικαιούχοι θα πρέπει να ενημερώνουν το συντονιστή για τυχόν αλλαγές ή καθυστερήσεις στην υλοποίηση των δράσεων καθώς και για αλλαγές αναφορικά με το νομικό, οικονομικό, οργανωτικό ή ιδιοκτησιακό τους καθεστώς και θα πρέπει να παρέχουν στο συντονιστή στατιστικά στοιχεία, αναφορές και όσα έγγραφα απαιτούνται για τη διενέργεια ελέγχων, αξιολογήσεων και για τη σύνταξη των τεχνικών αναφορών.

δ) Κατά τη διάρκεια της ενδιάμεσης ή τελικής αξιολόγησης της πορείας ή των αποτελεσμάτων της δράσης από την Επιτροπή, ο συντονιστής και οι συνδικαιούχοι οφείλουν να θέτουν στη

διάθεση της Επιτροπής όσα έγγραφα ή πληροφορίες κριθούν απαραίτητα για την επιτυχή διεξαγωγή της αξιολόγησης.

Ο συντονιστής σε συνεννόηση με τους συνδικαιούχους διατηρούν το δικαίωμα να αναστέλλουν την υλοποίηση της δράσης όταν κρίνουν ότι υφίστανται εξαιρετικές περιστάσεις που καθιστούν αδύνατη ή ιδιαίτερα δυσχερή την ολοκλήρωσή της. Σε κάθε περίπτωση αν η Επιτροπή δεν διακόψει τη συμφωνία, οι συνδικαιούχοι οφείλουν να συνεχίσουν την εφαρμογή της όταν οι περιστάσεις το επιτρέψουν ξανά. Στην περίπτωση αυτή η Επιτροπή ενημερώνεται από το συντονιστή και η διάρκεια της δράσης ενδέχεται να επιμηκυνθεί αναλόγως.

4.1.2 Εμπιστευτικότητα

Η προστασία από την πλευρά των συνδικαιούχων και της Επιτροπής των δεδομένων, εγγράφων και πληροφοριών που θεωρούνται ως εμπιστευτικά, συμπεριλαμβάνεται σε όλες τις συμφωνίες ως υποχρέωση τόσο των συνδικαιούχων όσο και της Επιτροπής¹²¹. Οι όροι περί προστασίας των δεδομένων επιβάλλουν την τήρηση της εμπιστευτικότητας για χρονική περίοδο πέντε ετών από την πληρωμή του υπολοίπου¹²².

4.1.3 Προστασία δεδομένων

Σε ότι αφορά την χρήση ευαίσθητων προσωπικών δεδομένων, η Επιτροπή δεσμεύεται για την εφαρμογή και πιστή τήρηση του Κανονισμού (ΕΚ) Νο 45/2001 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου αναφορικά με την προστασία των προσωπικών δεδομένων από Κοινοτικούς φορείς και την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων¹²³. Οι συμφωνίες προβλέπουν την πρόσβαση των συνδικαιούχων σε προσωπικά δεδομένα και τη δυνατότητα επεμβάσεων προκειμένου να προβούν στη διόρθωσή τους, η πρόσβαση ωστόσο δεν μπορεί να ξεπερνά τους σκοπούς που αφορούν τον έλεγχο και την εκτέλεση του συγκεκριμένου έργου.

Οι συνδικαιούχοι έχουν επίσης το δικαίωμα να απευθύνονται ανά πάσα στιγμή στον Ευρωπαϊκό επιθεωρητή προστασίας δεδομένων αλλά και την υποχρέωση να περιορίσουν την

¹²¹ Βλ. Grant Agreement, HOME/2014/ISFB/AG/EMAS/0007, Annex II, Part A, Article II.5, ΑΔΑ: ΨΠ77465ΦΘΕ-ΥΓΨ, διαθέσιμο στο <https://diavgeia.gov.gr>

¹²² Βλ. Grant Agreement, HOME/2015/ISFB/AG/EMAS/0017, Annex II, Part A, Article II.5, σελ. 3, ΑΔΑ: 66Δ4465ΦΘΕ-ΣΨΩ, διαθέσιμο στο <https://diavgeia.gov.gr>

¹²³ Βλ. Grant Agreement, HOME/2014/ISFB/AG/EMAS/0007, ό.π., Annex II, Part A, Article II.6.

πρόσβαση στα προσωπικά δεδομένα αποκλειστικά στο προσωπικό που ασχολείται με την εφαρμογή, διαχείριση και έλεγχο της συμφωνίας. Δεσμεύονται επίσης να επεξεργάζονται προσωπικά δεδομένα μόνο υπό την επίβλεψη του οριζόμενου βάσει της Συμφωνίας ελεγκτικού οργάνου, που στην προκειμένη περίπτωση είναι η Ευρωπαϊκή Επιτροπή¹²⁴.

4.1.4 Τερματισμός Συμφωνίας

Σε ότι αφορά τη δυνατότητα τερματισμού της συμφωνίας, ο συντονιστής¹²⁵ σε συνεννόηση με τους συνδικαιούχους μπορούν να διακόψουν τη συμφωνία οποιαδήποτε στιγμή, ενημερώνοντας 60 ημέρες νωρίτερα, με αιτιολόγηση και χωρίς να απαιτείται η καταβολή αποζημίωσης. Αν δεν δοθεί αιτιολόγηση ή αν η Επιτροπή δεν δεχτεί τους λόγους τερματισμού, θα θεωρηθεί ότι η συμφωνία έληξε αδικαιολόγητα με πιθανή συνέπεια την απαίτηση επιστροφής μέρους ή του συνόλου της επιχορήγησης.

Ο συντονιστής μπορεί επίσης να ζητήσει τη διακοπή της συμμετοχής συνδικαιούχου με προειδοποίηση 60 ημερών, συμπεριλαμβάνοντας στην πρότασή του προς την Επιτροπή, αναδιανομή καθηκόντων ή αντικατάσταση του συνδικαιούχου, τους λόγους του τερματισμού και την άποψη του συνδικαιούχου αναφορικά με τον τερματισμό της συμμετοχής του.

Σε πολύ εξαιρετικές περιπτώσεις και με λεπτομερή αιτιολόγηση προς την Επιτροπή, ο συνδικαιούχος¹²⁶ μπορεί να τερματίσει τη Συμφωνία, δηλώνοντας την ημερομηνία τερματισμού του έργου και ενημερώνοντας την Επιτροπή πριν την ημερομηνία αυτή. Η πρόβλεψη για τερματισμό της Συμφωνίας από τον συνδικαιούχο καλύπτει και τις περιπτώσεις ανωτέρας βίας που καθιστούν αδύνατη την ολοκλήρωση του έργου, αρκεί η ενημέρωση της Επιτροπής από τον συνδικαιούχο να είναι έγκαιρη.

Αν δεν υπάρξει αιτιολόγηση ή αν η Επιτροπή θεωρήσει μη επαρκή την αιτιολόγηση τερματισμού, ο τερματισμός κρίνεται μη ορθός. Σε τέτοιες περιπτώσεις η Επιτροπή θα μειώσει το ποσό της επιχορήγησης καλύπτοντας μόνο τις δαπάνες για τις δράσεις που έλαβαν χώρα μέχρι τον τερματισμό και μέχρι το ύψος της πραγματικής εφαρμογής τους. Η δέσμευση του

¹²⁴ Βλ. Grant Agreement, HOME/2015/ISFB/AG/EMAS/0017, ό.π., Article I.6.1, σελ. 5.

¹²⁵ Βλ. Grant Agreement, HOME/2012/EBFX/CA/EA/3000, ό.π., Article II.11.1, σελ. 13.

¹²⁶ Βλ. Grant Agreement, HOME/2012/EBFX/CA/EA/3000, ό.π., Article II.11.2, σελ. 14.

συνδικαιούχου για δαπάνες δράσεων που θα λάβουν χώρα μετά τον τερματισμό της Συμφωνίας δεν λαμβάνονται υπόψη.

Η συμφωνία προβλέπει και τους λόγους για τους οποίους η Επιτροπή¹²⁷ μπορεί να αποφασίσει τη διακοπή της συμφωνίας ή της συμμετοχής ενός ή περισσότερων από τους συνδικαιούχους, οι βασικότεροι εκ των οποίων περιλαμβάνουν περιπτώσεις απρόβλεπτων περιστατικών ανωτέρας βίας, χρεωκοπίας του συνδικαιούχου, αντιεπαγγελματικής συμπεριφοράς, σε περιπτώσεις αποδεδειγμένης απάτης ή αν ο συνδικαιούχος δεν δύναται να ανταποκριθεί σε όσα ορίζονται με τη συμφωνία.

Η Επιτροπή ενδέχεται επίσης να αποφασίσει τον τερματισμό της συμφωνίας σε περίπτωση που:

- α) η αλλαγή στο νομικό, οικονομικό, τεχνικό καθεστώς του συνδικαιούχου δημιουργεί εμπόδια στην εφαρμογή της Συμφωνίας,
- β) ο συνδικαιούχος αδυνατεί να εκπληρώσει τους όρους της Συμφωνίας και δεν εφαρμόζει τα όσα απαιτούνται για την ολοκλήρωση του έργου,
- γ) σε περιπτώσεις ανωτέρας βίας που καθιστούν αδύνατη την υλοποίηση της δράσης.
- δ) σε περιπτώσεις που ο συνδικαιούχος χρεοκοπήσει ή αν αποδειχτεί ένοχος σοβαρών παραπτώματων σε επαγγελματικό επίπεδο, καθώς και σε περιπτώσεις σοβαρών λαθών κατ' εξακολούθηση ή απάτης κατά την υλοποίηση των δράσεων.
- ε) σε περίπτωση που ο συνδικαιούχος δεν τηρεί τις φορολογικές και ασφαλιστικές του υποχρεώσεις σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.

Στα συγχρηματοδοτούμενα έργα που περιγράφονται παρακάτω, οι συμφωνίες πριν από την ψήφιση του Ν 4375/2016 υπογράφηκαν με την Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής, ενώ μετά την ισχύ του νόμου, οι συμφωνίες συνάφθηκαν με την νέα Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης. Στην ανάλυση και περιγραφή των έργων ωστόσο διατηρήθηκαν και τα δύο ονόματα ανάλογα με την περίοδο υπογραφής των συμφωνιών.

¹²⁷ Βλ. Grant Agreement, HOME/2012/EBFX/CA/EA/3000, ό.π., Article II.11.3, σελ. 14

4.2 «Ενίσχυση της λειτουργίας των Κινητών Μονάδων Πρώτης Υποδοχής για τις διαδικασίες Πρώτης Υποδοχής σε περιοχές υπό υψηλή πίεση μεταναστευτικών ροών» - HOME/2012/EBFX/CA/EA/3000.

4.2.1 Συμφωνία και Περιγραφή του Έργου

Η Συμφωνία υπογράφηκε στις 29/11/2013, ανάμεσα στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή και την Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής¹²⁸, εκπροσωπούμενη από το Διευθυντή της υπηρεσίας με συνδικαιούχους τις ΜΚΟ «Γιατροί του Κόσμου» και «Ιατρική Παρέμβαση». Για την υπογραφή της συμφωνίας οι συνδικαιούχοι εξουσιοδότησαν την Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής που ορίστηκε ως ο «συντονιστής» του προγράμματος.

Η Ελλάδα ως κύρια πύλη εισόδου για την Ευρωπαϊκή Ένωση μέσω της ανατολικής μεσογειακής οδού, δέχεται, σύμφωνα με το Δικαστήριο της ΕΕ το 90% περίπου των παράνομων μεταναστών και προσφύγων που επιδιώκουν να έρθουν στην Ευρώπη. Οι περισσότεροι μετανάστες περνούν τα σύνορα από την Τουρκία, ωστόσο η αύξηση της αστυνομικής δύναμης στα χερσαία σύνορα τον Αύγουστο 2012, οδήγησε σε άνοδο των ροών στα νησιά του ανατολικού αιγαίου. Ο αυξημένος αριθμός των μεταναστών προέρχεται κυρίως από χώρες της Μέσης Ανατολής και της Αφρικής, όπως η Συρία, η Αίγυπτος και η Σομαλία με μεγάλο αριθμό ατόμων και από το Αφγανιστάν, το Πακιστάν και το Ιράν λόγω της κρίσης και της πολιτικής αστάθειας στις περιοχές αυτές¹²⁹.

Οι δράσεις του έργου αυτού επιδιώκουν να ενισχύσουν τις υλικοτεχνικές υποδομές και το ανθρώπινο δυναμικό της νεοϊδρυθείσας Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής προκειμένου να αναλάβει τις διαδικασίες υποδοχής των προσφύγων και μεταναστών που περιλαμβάνουν την εξακρίβωση της ταυτότητας και της υπηκοότητάς τους, την καταγραφή τους, τον ιατρικό έλεγχο, τον εντοπισμό των ευάλωτων ατόμων και την ψυχοκοινωνική τους υποστήριξη με σεβασμό στα ανθρώπινα δικαιώματα και αξιοπρέπεια σύμφωνα με το διεθνές δίκαιο. Για την αντιμετώπιση της επείγουσας κατάστασης που δημιουργεί η αύξηση του αριθμού μεταναστών και προσφύγων

¹²⁸ Βλ. Grant Agreement, HOME/2012/EBFX/CA/EA/3000, ό.π., σελ. 28.

¹²⁹ Βλ. Grant Agreement, HOME/2012/EBFX/CA/EA/3000, ό.π., Annex I.A, σελ. 1.

η ΥΠΥ δραστηριοποιεί κινητές μονάδες υποδοχής στα σημεία σύλληψης των ΥΤΧ προκειμένου να παρέχει υπηρεσίες τις υπηρεσίες υποδοχής που προαναφέρθηκαν¹³⁰.

Για την υλοποίηση των δράσεων η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής συνεργάστηκε με φορείς της Κοινωνίας των Πολιτών και συγκεκριμένα:

- 1) Με τη Μη Κυβερνητική Οργάνωση «Γιατροί του Κόσμου – Medecins du Monde» η οποία παρείχε υπηρεσίες ιατρικού ελέγχου και ψυχοκοινωνικής υποστήριξης στην Κινητή Μονάδα Πρώτης Υποδοχής Β' στη Μόρια της Λέσβου. Για την παροχή των υπηρεσιών και την αποτελεσματική υλοποίηση των διαδικασιών υποδοχής η ΜΚΟ απασχόλησε ομάδα γιατρών, ψυχολόγων, κοινωνικών λειτουργών και διερμηνέων καθώς και διοικητικών υπαλλήλων για τη διαχείριση και τον οικονομικό έλεγχο του προγράμματος.
- 2) Με τη Μη Κυβερνητική Οργάνωση «Ιατρική Παρέμβαση – Medical Intervention» η οποία παρείχε επίσης υπηρεσίες πρωτοβάθμιας ιατρικής φροντίδας και ψυχοκοινωνικής υποστήριξης για τη λειτουργία της Κινητής Μονάδας Α' στη Σάμο για το χρονικό διάστημα των δύο ετών του προγράμματος απασχολώντας ένα ή κατά διαστήματα δύο γιατρούς, ένα κοινωνιολόγο, ένα ψυχολόγο, διερμηνείς καθώς και διοικητικούς υπαλλήλους για την διεκπεραίωση των οικονομικών και διοικητικών απαιτήσεων του προγράμματος.

4.2.2 Προϋπολογισμός

Συνολικά εγκρίθηκε ποσό ύψους 2.228.773 € από τα Έκτακτα Μέτρα του Ταμείου Εξωτερικών Συνόρων (EBF) έτους 2012 και ως στόχος ορίστηκε η «υποστήριξη της λειτουργίας των δύο Κινητών Μονάδων Πρώτης Υποδοχής για τις διαδικασίες πρώτης υποδοχής σε περιοχές που δέχονται πίεση από υψηλές μεταναστευτικές ροές», με ημερομηνία έναρξης επιλέξιμων δαπανών το Νοέμβριο του 2013¹³¹.

Σύμφωνα με τη συμφωνία, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ορίστηκε ότι θα συνέβαλε με μέγιστο ύψος χρηματοδότησης 1.999.734 €, δηλαδή το 90% των συνολικών επιλέξιμων δαπανών ενώ οι έμμεσες δαπάνες μπορούσαν να φτάσουν σε ποσό μέχρι 7 % των συνολικών επιλέξιμων άμεσων

¹³⁰ Βλ. Grant Agreement, HOME/2012/EBFX/CA/EA/3000, ό.π., Annex I.A, σελ. 1-2.

¹³¹ Βλ. Grant Agreement, HOME/2012/EBFX/CA/EA/3000, ό.π., Article I.4, σελ. 4.

δαπανών. Το υπόλοιπο 10% σύμφωνα με τη συμφωνία θα το κάλυπτε ο κρατικός προϋπολογισμός.

Μέσα σε 30 ημέρες από την υπογραφή της συμφωνίας, ο συντονιστής ορίστηκε να λάβει προχρηματοδότηση ύψους 1.499.800,50 €, δηλαδή το 75% του συνολικού ύψους χρηματοδότησης από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Το υπόλοιπο ποσό ορίστηκε να καταβληθεί μετά την υποβολή της τελικής τεχνικής και οικονομικής αναφοράς, όπως περιγράφεται στο άρθρο II.15.4 της συμφωνίας και μετά την υποβολή του Πιστοποιητικού οικονομικού ελέγχου από ορκωτό λογιστή¹³².

Το έργο σχεδιάστηκε με διάρκεια 24 μηνών με ημερομηνία έναρξης την 1^η Νοέμβρη 2013 με στόχο, όπως προαναφέρθηκε, την υποστήριξη της λειτουργίας των Κινητών Μονάδων Πρώτης Υποδοχής που δραστηριοποιούνταν στη Λέσβο και Σάμο. Με τις αποφάσεις 2054 και 690 του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, το έργο εντάχθηκε στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων 2013 και 2014 αντίστοιχα¹³³.

Ο προϋπολογισμός του προγράμματος ύψους €2.228.773, περιελάμβανε την κάλυψη άμεσων και έμμεσων δαπανών προκειμένου να εξασφαλισθεί η αποτελεσματική λειτουργία των κλιμακίων των Κινητών Μονάδων Πρώτης Υποδοχής Α' και Β' στη Σάμο και Λέσβο. Οι επιλέξιμες δαπάνες των συνδικαιούχων θα έπρεπε να σχετίζονται με τις προβλεπόμενες δράσεις του έργου, να έχουν πραγματοποιηθεί κατά τη διάρκεια υλοποίησης του προγράμματος και να συμπεριλαμβάνονται στον προϋπολογισμό¹³⁴. Επιπλέον, θα έπρεπε να πιστοποιούνται, να καταγράφονται λογιστικά και να ανταποκρίνονται σε λογικά πλαίσια χρηστής οικονομικής διαχείρισης.

Οι άμεσες δαπάνες που χρηματοδοτήθηκαν για την υλοποίηση του προγράμματος περιελάμβαναν¹³⁵:

α) Υποστήριξη του κλιμακίου ιατρικού ελέγχου και ψυχοκοινωνικής υποστήριξης για την παροχή πρωτοβάθμιας ιατρικής φροντίδας και ψυχοκοινωνικής υποστήριξης των υπηκόων

¹³² Βλ. Grant Agreement, HOME/2012/EBFX/CA/EA/3000, ό.π., Article I.4 και II.15.4, σελ. 4-5, 21-22.

¹³³ Βλ. Απόφαση αρ. 2054, ΑΔΑ: ΒΛΓΔΦ = ΦΔΟ και Απόφαση αρ. 690, Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, με ΑΔΑ: ΩΣΘΛΦ – ΤΚΥ.

¹³⁴ Βλ. Grant Agreement, HOME/2012/EBFX/CA/EA/3000, ό.π., Annex I.A.3, σελ. 3-4.

¹³⁵ Βλ. Grant Agreement, HOME/2012/EBFX/CA/EA/3000, ό.π., Annex I A.2-3, σελ. 2-4.

τρίτων χωρών, ευάλωτων ομάδων και κυρίως ασυνόδευτων ανηλίκων. Βάσει του προϋπολογισμού οι συνδικαιούχοι προσέλαβαν γιατρούς, νοσοκόμους, ψυχολόγους, κοινωνικούς επιστήμονες και διερμηνείς προκειμένου να υλοποιήσουν τους στόχους του έργου¹³⁶.

β) Οι συνδικαιούχοι προσέλαβαν επίσης υπαλλήλους για τη διοικητική υποστήριξη του έργου και συγκεκριμένα διαχειριστές και βοηθούς διαχείρισης για την εύρυθμη υλοποίηση των δράσεων.

γ) Επιπροσθέτως, προβλέφθηκε η πρόσληψη διερμηνέων προκειμένου να διευκολύνουν τους υπαλλήλους του ιατρικού και ψυχοκοινωνικού κλιμακίου στα καθημερινά τους καθήκοντα και σύμφωνα με τις διαδικασίες υποδοχής που προβλέπουν την διερμηνεία για κάθε υπηρεσία που παρέχεται στους υπηκόους τρίτων χωρών που διαμένουν στα Κέντρα και τις Κινητές Μονάδες υποδοχής.

δ) Επιπλέον, κατά το σχεδιασμό του προϋπολογισμού προβλέφθηκαν κονδύλια για υπηρεσίες οικονομικού ελέγχου καθώς και για υπηρεσία τεχνικών συμβούλων, για την ενίσχυση της διοικητικής οργάνωσης, την παρακολούθηση, το συντονισμό της εφαρμογής του προγράμματος, την ενίσχυση της διαχειριστικής επάρκειας των δικαιούχων φορέων, τον έλεγχο, την ολοκλήρωση του προγράμματος και τη σύνταξη της τελευταίας τεχνικής αναφοράς προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή¹³⁷.

ε) Για την υλοποίηση του έργου, ο προϋπολογισμός προέβλεπε και την αγορά οχημάτων και συγκεκριμένα, δύο επιβατικών, δύο ιατρικών και δύο οχημάτων για τη μεταφορά εξοπλισμού καθώς και την πρόσληψη οδηγών τόσο για την Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής όσο και για τους συνδικαιούχους. Ωστόσο, η συγκεκριμένη πρόβλεψη δεν υλοποιήθηκε λόγω της αδυναμίας υλοποίησης του διεθνούς διαγωνισμού μέσα στα χρονικά πλαίσια της δράσης¹³⁸.

στ) Ο προϋπολογισμός περιελάμβανε επίσης κονδύλια για την κάλυψη της μισθοδοσίας του προσωπικού που απασχολήθηκε για την υλοποίηση του έργου στις ΚΜ, τόσο του προσωπικού της ΥΠΥ, δηλαδή τον επικεφαλής και τους καταγραφείς όσο και των συνδικαιούχων, τους

¹³⁶ Βλ. Grant Agreement, HOME/2012/EBFX/CA/EA/3000, ό.π., Annex I.A.3, σελ. 3-4.

¹³⁷ Βλ. Grant Agreement, HOME/2012/EBFX/CA/EA/3000, ό.π., Annex I, Budget lines 25-26.

¹³⁸ Βλ. Grant Agreement, HOME/2012/EBFX/CA/EA/3000, ό.π., Annex I, Budget lines 91-93.

γιατρούς, νοσοκόμους, ψυχολόγους, κοινωνικούς λειτουργούς και διερμηνείς. Ο προϋπολογισμός κάλυπτε επιπλέον τα έξοδα των μετακινήσεων του προσωπικού προς τα νησιά όπου δραστηριοποιούνταν οι ΚΜ, την ημερήσια αποζημίωση εκτός έδρας καθώς τα έξοδα για τις μετακινήσεις προσωπικού που διεξήγαγε περιοδικό έλεγχο για την πορεία υλοποίησης του έργου. Ειδικότερα για το προσωπικό των συνδικαιούχων προβλέφθηκε και η κάλυψη μέρους των δαπανών για ενοίκιο κατοικίας και λογαριασμούς κοινής ωφέλειας.

ζ) Ουσιαστικής σημασίας για τη λειτουργία των ΚΜ ήταν και η πρόβλεψη για την αγορά εξοπλισμού για τα γραφεία της ΥΠΥ και των συνδικαιούχων, που περιελάμβανε υπολογιστές, εκτυπωτές, σαρωτές, γραφεία, καρέκλες, γραφική ύλη κ.α.

η) Εκτός από τον εξοπλισμό των γραφείων, ο προϋπολογισμός προέβλεπε και την αγορά ιατρικού εξοπλισμού για τα ιατρεία, όπως ιατρικά κρεβάτια εξέτασης, στηθοσκόπια, καρδιογράφους, φιάλες οξυγόνου, μάσκες, ιατρικά παραβάν κλπ. αλλά και την αγορά φαρμάκων για την κάλυψη βασικών αναγκών πρωτοβάθμιας ιατρικής φροντίδας των υπηκόων τρίτων χωρών.

θ) Στον προϋπολογισμό προβλέφθηκαν επίσης δαπάνες για την αγορά άλλων ειδών για βασικές καθημερινές ανάγκες των μεταναστών όπως ρούχα, παπούτσια, κουβέρτες, υπνόσακους, είδη προσωπικής υγιεινής, παιδικές τροφές κ.α.

ι) Τέλος, ο προϋπολογισμός κάλυπτε και τις δαπάνες για την διοργάνωση τριών εκδηλώσεων, μία εναρκτήρια, μια ενδιάμεση και μία τελική μετά την ολοκλήρωση της υλοποίησης των δράσεων και τη λήξη της χρονικής περιόδου διάρκειας του προγράμματος για τη δημοσιότητα του έργου και την παρουσίαση και προβολή των αποτελεσμάτων.

Στις έμμεσες δαπάνες του προϋπολογισμού, περιλαμβάνονταν τα έξοδα που δεν ήταν άμεσα συνδεδεμένα με την υλοποίηση του έργου αλλά τα οποία δικαιολογούνταν από τους συνδικαιούχους ως έξοδα που συνδέονταν με τις άμεσες δαπάνες. Η συμφωνία προέβλεπε ότι δεν μπορούσαν να ξεπερνούν το 7% των συνολικών επιλέξιμων άμεσων δαπανών και δεν μπορούσαν να περιλαμβάνουν, ΦΠΑ, οφειλόμενους τόκους, έξοδα εξυπηρέτησης του χρέους,

προβλέψεις για ζημίες ή ενδεχόμενες μελλοντικές υποχρεώσεις, υπέρμετρες ή αλόγιστες δαπάνες, κ.α.¹³⁹.

4.2.3 Η Πρώτη Τροποποίηση της Συμφωνίας

Ένα χρόνο μετά την υπογραφή της συμφωνίας, η τροποποίηση του προϋπολογισμού κρίθηκε αναγκαία για την προσαρμογή του στις τρέχουσες ανάγκες της καθημερινής λειτουργίας των κινητών μονάδων στη Σάμο και Λέσβο και το πρώτο αίτημα για την τροποποίησή του υποβλήθηκε από την ΥΠΥ στις 16 Δεκεμβρίου 2014 και εγκρίθηκε από την Επιτροπή στις 26 Ιανουαρίου 2015¹⁴⁰.

Οι αλλαγές που προτάθηκαν στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή είχαν ως στόχο την απορρόφηση των αδιάθετων κονδυλίων που προκαλούσε το χαμηλότερο κόστος κάποιων δράσεων ή η ακύρωση κάποιων αγορών.

Συγκεκριμένα, αδιάθετα κονδύλια προέκυψαν κυρίως από:

- την αγορά των δύο επιβατικών οχημάτων, των δύο οχημάτων μεταφοράς εξοπλισμού και των δύο ιατρικών οχημάτων που δεν πραγματοποιήθηκε,
- την καθυστέρηση στην πρόσληψη γιατρού, νοσοκόμου, επιστημονικού συντονιστή για τους «Γιατρούς του Κόσμου» και την «Ιατρική Παρέμβαση» που προκάλεσε μείωση της δαπάνης για τη μισθοδοσία τους,
- τη μείωση του αριθμού των εισιτηρίων για μετακινήσεις του προσωπικού των ΜΚΟ.
- το χαμηλότερο κόστος για την αγορά γραφειακού εξοπλισμού για την ΥΠΥ.
- το χαμηλότερο κόστος για την προμήθεια ιατρικών εργαλείων και εξοπλισμού για τα ιατρεία των ΚΜ.
- ακύρωση δαπάνης για ακτινογραφίες, αιματολογικές και άλλες εξετάσεις.

Τα αδιάθετα κονδύλια σύμφωνα με την τροποποίηση, προγραμματίστηκε να διατεθούν κυρίως για τα κάτωθι:

- Για την πρόσληψη ενός επιπλέον διερμηνέα αραβικών από τις ΜΚΟ για τα ιατρικά κλιμάκια και τα κλιμάκια ψυχοκοινωνικής υποστήριξης.

¹³⁹ Βλ. Grant Agreement, HOME/2012/EBFX/CA/EA/3000, ό.π., Article I.4, σελ. 4-5.

¹⁴⁰ Βλ. Amendment No 1, HOME/E/DC Ares (2015) 299468 του έργου HOME/2012/EBFX/CA/EA/3000, ΑΔΑ: ΨΓΡΤ465ΦΘΕ-ΡΙΦ, διαθέσιμο στο <https://diavgeia.gov.gr>

- Για την προμήθεια συσκευών τηλεδιερμηνείας.
- Για την προμήθεια νερού για τους YTX κατά τους καλοκαιρινούς μήνες.
- Για την προμήθεια φωτοτυπικού μηχανήματος και ψυγείων για την αποθήκευση φαρμάκων στα ιατρεία.
- Για την αγορά επιπλέον ρούχων, φαρμάκων και ιατρικών αναλώσιμων εξαιτίας της αύξησης των ροών.
- Για την προμήθεια προστατευτικού εξοπλισμού και στολών για την προστασία από τον Έμπολα λόγω της αύξησης του αριθμού των ατόμων από χώρες υψηλού ρίσκου της Δυτικής Αφρικής¹⁴¹.

4.2.4 Η Δεύτερη Τροποποίηση της Συμφωνίας

Το δεύτερο αίτημα τροποποίησης του προϋπολογισμού της συμφωνίας υποβλήθηκε από την ΥΠΥ στις 24 Σεπτεμβρίου 2015, λίγο πριν την καταληκτική ημερομηνία ολοκλήρωσης του έργου, και είχε ως στόχο την χρονική επέκταση των δράσεων μέχρι τις 15 Δεκεμβρίου 2015 καθώς και μερικές αλλαγές στον προϋπολογισμό οι οποίες έπρεπε να τροποποιηθούν με έγγραφο αίτημα προς την Επιτροπή καθώς ξεπερνούσαν το όριο του 10% της κάθε δαπάνης που ορίζεται στο άρθρο I.4.4¹⁴². Το αίτημα τροποποίησης εγκρίθηκε από την Επιτροπή στις 21 Οκτωβρίου 2015¹⁴³.

Η χρονική επέκταση του έργου επεδίωκε την αδιάκοπτη συνέχιση παροχής των υπηρεσιών υποδοχής στις περιφερειακές μονάδες σε συμπληρωματικότητα με τα έργα:

- «Επείγουσα βοήθεια για την υποστήριξη της οργάνωσης, την παροχή ενημέρωσης και διερμηνείας για την αποτελεσματική διαχείριση των μεταναστευτικών ροών στα ανατολικά εξωτερικά σύνορα» - HOME/2014/ISFB/AG/EMAS/0007.
- «Επείγουσα βοήθεια για την ενίσχυση της επιχειρησιακής ικανότητας της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής για τη Διαχείριση της ακραίας αύξησης των μεταναστευτικών ροών στην Ελληνική και Ευρωπαϊκή Επικράτεια» - HOME/2015/ISFB/AG/EMAS/0007.

¹⁴¹ Βλ. Amendment No 1, HOME/E/DC Ares (2015) 299468 του έργου HOME/2012/EBFX/CA/EA/3000, ΑΔΑ: ΨΓΡΤ465ΦΘΕ-ΡΙΦ, διαθέσιμο στο www.diavgeia.gov.gr

¹⁴² Βλ. Grant Agreement, HOME/2012/EBFX/CA/EA/3000, ό.π., Article I.4.4 και Article II.13.

¹⁴³ Βλ. Amendment No 2, HOME/E3/VS Ares (2015) 4451586 του έργου HOME/2012/EBFX/CA/EA/3000, ΑΔΑ: ΩΑΠ9465ΦΘΕ-ΚΡΣ, διαθέσιμο στο www.diavgeia.gov.gr

- «Διοικητική Ενδυνάμωση της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής» -
HOME/2015/ISFB/AG/EMAS/0009.

Οι αλλαγές στον προϋπολογισμό είχαν ως στόχο κυρίως την απορρόφηση των κονδυλίων που προορίζονταν για την αγορά των οχημάτων η οποία δεν πραγματοποιήθηκε, και τη διάθεσή τους για άλλες δαπάνες των συνδικαιούχων που σχετίζονταν με μετακινήσεις προσωπικού, έμμεσες δαπάνες για λογαριασμούς, ενοίκιο κλπ., επιπλέον προμήθειες για φάρμακα, ιατρικά αναλώσιμα κ.α.

4.2.5 Αποτελέσματα

Με τη χρηματοδότηση της λειτουργίας των ΚΜ, η ΥΠΥ συνέβαλε ουσιαστικά στην διαχείριση των μικτών μεταναστευτικών ροών στα νησιά του ανατολικού Αιγαίου όπως προκύπτει και από τις παρακάτω απεικονίσεις στον πίνακα 1¹⁴⁴. Από την έναρξη του προγράμματος την 01/11/2013, η υλοποίηση των δράσεων που χρηματοδοτήθηκαν από το πρόγραμμα οδήγησε στην καταγραφή από τις Κινητές Μονάδες Πρώτης Υποδοχής Α' και Β' 998 ατόμων για το 2013, 5.798 ατόμων το 2014 και 5.146 ατόμων το 2015. Για το χρονικό διάστημα 11/2013 έως 12/2015 καταγράφηκαν στο σύνολο 11.942 υπήκοοι τρίτων χωρών.

Επιπροσθέτως, το 2014 και 2015, η αποτελεσματική λειτουργία των κλιμακίων ιατρικού ελέγχου και ψυχοκοινωνικής υποστήριξης βοήθησε στον εντοπισμό 2.553 ατόμων που κρίθηκε ότι εντάσσονται σε κάποια ευάλωτη ομάδα, εκ των οποίων 1.393 ήταν ασυνόδευτοι ανήλικοι.

Πίνακας 1.

ΚΙΝΗΤΕΣ ΜΟΝΑΔΕΣ ΣΑΜΟΥ ΚΑΙ ΛΕΣΒΟΥ	2013	2014	2015	ΣΥΝΟΛΟ
ΚΑΤΑΓΡΑΦΕΣ	998	5798	5146	11942

¹⁴⁴ Βλ. Ετήσια Έκθεση 2013, Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής, Εθνικό Τυπογραφείο, Αθήνα 2014, σελ. 21-28 και Ετήσια Έκθεση 2014, Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής, Εθνικό Τυπογραφείο, Αθήνα 2015, σελ. 20-27, διαθέσιμα στο <http://www.firstreception.gov.gr/prints.php>, και <http://www.firstreception.gov.gr/content.php?id=16&pid=10>, <http://www.firstreception.gov.gr/content.php?id=17&pid=10>.

ΕΥΑΛΩΤΟΙ	-	1298	1255	2553
ΑΣΥΝΟΔΕΥΤΟΙ ΑΝΗΛΙΚΟΙ	-	662	731	1393

(ίδια επεξεργασία)

Η αγορά των οχημάτων που προβλεπόταν στην αρχική συμφωνία, όπως προαναφέρθηκε, δεν πραγματοποιήθηκε, ωστόσο η Επιτροπή με την έγκριση της δεύτερης τροποποίησης έδωσε τη δυνατότητα της απορρόφησης των κονδυλίων για άλλους στόχους και άλλες προμήθειες που σχετίζονταν με την αγορά ιατρικών αναλώσιμων, φαρμάκων κλπ ενισχύοντας έτσι την ποιότητα παροχής υπηρεσιών υποδοχής και βελτιώνοντας τις συνθήκες διαβίωσης των YTX στις ΚΜ.

Η υπογραφή της Συμφωνίας για την υλοποίηση του έργου «**Ενίσχυση της λειτουργίας των Κινητών Μονάδων Πρώτης Υποδοχής για τις διαδικασίες Πρώτης Υποδοχής σε περιοχές υπό υψηλή πίεση μεταναστευτικών ροών**» βοήθησε ουσιαστικά τη λειτουργία των ΚΜ, καθώς μέσω των δράσεων του προγράμματος καλύφθηκαν μέσω ευρωπαϊκών κονδυλίων δαπάνες άρρηκτα συνδεδεμένες με την αποτελεσματική παροχή των υπηρεσιών υποδοχής σε μια χρονική περίοδο που η δύσκολη οικονομική συγκυρία δεν ευνοεί την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού. Η κάλυψη δαπανών για τη μισθοδοσία του προσωπικού, τον γραφειακό και ιατρικό εξοπλισμό, την τεχνική υποστήριξη, αγορά ρουχισμού, ειδών προσωπικής υγιεινής, φαρμάκων κλπ κατέστησαν εφικτή την αποτελεσματικότερη λειτουργία των Κινητών Μονάδων με θετικές επιπτώσεις στη γενικότερη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών στα νησιά του Ανατολικού Αιγαίου. Η υλοποίησή του έργου βοήθησε επίσης τη χώρα να ανταποκριθεί στις ευρωπαϊκές και διεθνείς δεσμεύσεις της για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών, παρέχοντας υπηρεσίες υποδοχής στα πλαίσια σεβασμού της θεμελιωδών δικαιωμάτων και της ανθρώπινης αξιοπρέπειας ενώ πέρα από τους επωφελούμενους υπηκόους τρίτων χωρών, από τις δαπάνες για την αγορά εξοπλισμού οφέλη αποκόμισαν και ιδιωτικές επιχειρήσεις αλλά και η τοπική κοινωνία μέσω των προσλήψεων προσωπικού που απασχολήθηκε για την ολοκλήρωση του έργου, τη διασφάλιση της τάξης, της ασφάλειας και της δημόσιας υγείας κ.α.

4.3 «Επείγουσα βοήθεια για την υποστήριξη της οργάνωσης, την παροχή ενημέρωσης και διερμηνείας για την αποτελεσματική διαχείριση των μεταναστευτικών ροών στα ανατολικά εξωτερικά σύνορα» - HOME/2014/ISFB/AG/EMAS/0007

4.3.1 Συμφωνία και Περιγραφή του Έργου

Η συμφωνία υπεγράφη στις 20/07/2015 ανάμεσα στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή και την Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής, που ορίστηκε ως συντονιστής του έργου, με εξουσιοδότηση για την υπογραφή και την εκπροσώπηση από τον άλλο συνδικαιούχο του προγράμματος, το Διεθνή Οργανισμό Μετανάστευσης¹⁴⁵.

Η χρηματοδότηση αποφασίστηκε από την Επιτροπή λόγω της ραγδαίας, κατά 800%, αύξησης των παράνομων εισόδων μεταναστών κατά το χρονικό διάστημα από τον Αύγουστο 2012 μέχρι τον Ιούνιο 2014 σε σχέση με την χρονική περίοδο 2010 – 2011 καθώς και εξαιτίας των αδυναμιών του συστήματος υποδοχής να διαχειριστεί τον αυξημένο όγκο των ροών. Προέβλεπε χρηματοδότηση των δράσεων από τα Επείγοντα του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας για την ενίσχυση και υποστήριξη της ΥΠΥ στην προσπάθειά της να ανταποκριθεί στις υποχρεώσεις της ανάμεσα στις οποίες η παροχή ενημέρωσης και διερμηνείας κρίθηκε ως απόλυτα απαραίτητη¹⁴⁶.

Ο στόχος της συμφωνίας ήταν η παροχή οικονομικής ενίσχυσης στην ΥΠΥ και στον Διεθνή Οργανισμό Μετανάστευσης, για την ενδυνάμωση της διοικητικής ικανότητας και την παροχή υπηρεσιών διερμηνείας και ενημέρωσης στους υπηκόους τρίτων χωρών στα ανατολικά εξωτερικά σύνορα, και συγκεκριμένα στα Κέντρα Πρώτης Υποδοχής Φυλακίου και Λέσβου και στις Κινητές Μονάδες Α' και Β' που δραστηριοποιούνταν στη Σάμο και Λέσβο αντίστοιχα¹⁴⁷.

Ειδικότερα, το έργο περιελάμβανε δύο υποδράσεις, η πρώτη εκ των οποίων αφορούσε την οικονομική ενίσχυση της ΥΠΥ για την πρόσληψη 32 νέων υπαλλήλων με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, και συγκεκριμένα για οκτώ μήνες. Η αδυναμία διενέργειας νέων προσλήψεων εξαιτίας της οικονομικής κρίσης και των μνημονιακών περιορισμών και οι

¹⁴⁵ Βλ. Grant Agreement, HOME/2014/ISFB/AG/EMAS/0007, ό.π., σελ. 8.

¹⁴⁶ Βλ. Grant Agreement, HOME/2014/ISFB/AG/EMAS/0007, ό.π., Annex I.1.

¹⁴⁷ Βλ. Grant Agreement, HOME/2014/ISFB/AG/EMAS/0007, ό.π., Annex I.1 και I.2.

καθυστερήσεις στην ολοκλήρωση των αποσπάσεων και μετατάξεων παρέτειναν την υποστελέχωση της υπηρεσίας, πρόβλημα που η ΥΠΥ αντιμετώπιζε από την αρχή της σύστασής της. Ως εκ τούτου, η πρόσληψη νέου προσωπικού κρίθηκε απαραίτητη για την αντιμετώπιση του πρόσθετου διοικητικού βάρους που προκαλούσε η διαχείριση του μεγάλου αριθμού των νεοεισερχόμενων στις κινητές μονάδες και στα κέντρα υποδοχής, ώστε να είναι εφικτή η ομαλή ολοκλήρωση των διαδικασιών και της παραπομπής των μεταναστών στις αρμόδιες κατά περίπτωση αρχές, όπως Υπηρεσία Ασύλου, Ανοιχτές Δομές Φιλοξενίας, Ελληνική Αστυνομία, Νοσοκομεία κλπ. Η δεύτερη υποδράση περιελάμβανε παροχή υπηρεσιών ενημέρωσης και διερμηνείας στις ΚΜ Α΄ και Β΄ από το ΔΟΜ.

4.3.2 Προϋπολογισμός

Ο προϋπολογισμός του έργου για την υλοποίηση των δράσεων και την υποστήριξη των παραπάνω υπηρεσιών προέβλεπε τη χρηματοδότηση της ΥΠΥ από τα Επείγοντα του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας με συνολικό ποσό 693.997,00 ευρώ. Με την υπ' αρ. 892 απόφαση του Υφυπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού, το έργο εντάχθηκε στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων 2015, στη ΣΑΕ 050/2¹⁴⁸.

Σύμφωνα με το Άρθρο 1.4.1 το 80% της συνολικής χρηματοδότησης, ήτοι ποσό 555.197,60 ευρώ ορίστηκε να καταβληθεί στο συντονιστή εντός 30 ημερών από την έναρξη ισχύος της συμφωνίας ενώ για το υπόλοιπο ποσό προβλέπεται η καταβολή του μετά από αίτηση του συντονιστή μέσα σε 90 ημέρες από την ολοκλήρωση του έργου¹⁴⁹.

Η πρώτη υποδράση της συμφωνίας προέβλεπε, όπως προαναφέρθηκε στην περιγραφή του έργου, την απασχόληση των υπαλλήλων στην Κεντρική Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής, στα ΚΕ.Π.Υ. Φυλακίου και Λέσβου και στις ΚΜ Σάμου και Λέσβου για χρονική περίοδο από 01/08/2015 – 30/04/2016, όπως φαίνεται στον πίνακα 2¹⁵⁰.

¹⁴⁸ Βλ. Απόφαση αρ. 892, Υφυπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού, ΑΔΑ: 7ΚΔΖ4653Ο7-Ζ0Ν.

¹⁴⁹ Βλ. Grant Agreement, HOME/2014/ISFB/AG/EMAS/0007, ό.π., Article I.4, σελ. 4.

¹⁵⁰ Βλ. Grant Agreement, HOME/2014/ISFB/AG/EMAS/0007, ό.π., Annex I, 4, Content of the individual sub-actions, σελ. 3-4.

Πίνακας 2.

ΜΟΝΑΔΑ ΥΠΟΔΟΧΗΣ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ
ΚΕΝΤΡΟ ΠΡΩΤΗΣ ΥΠΟΔΟΧΗΣ ΛΕΣΒΟΥ	11
ΚΙΝΗΤΗ ΜΟΝΑΔΑ Α' (ΣΑΜΟΣ)	5
ΚΙΝΗΤΗ ΜΟΝΑΔΑ Β' (ΛΕΣΒΟΣ)	3
ΚΕΝΤΡΟ ΠΡΩΤΗΣ ΥΠΟΔΟΧΗΣ ΦΥΛΑΚΙΟΥ	9
ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΥΠΟΔΟΧΗΣ	4
ΣΥΝΟΛΟ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ	32

(ίδια επεξεργασία)

Εκτός από την πρόσληψη των νέων υπαλλήλων, η χρηματοδότηση της ΥΠΥ προέβλεπε και την δαπάνη για τις υπηρεσίες οικονομικού ελέγχου που απαιτούνταν για την έκδοση του τελικού πιστοποιητικού οικονομικού ελέγχου μετά την ολοκλήρωση των δράσεων¹⁵¹.

Η δεύτερη υποδράση του έργου περιελάμβανε την υποστήριξη της παροχής υπηρεσιών ενημέρωσης για δικαιώματα και υποχρεώσεις στους διαμένοντες στις ΚΜ μετανάστες καθώς και υπηρεσιών διερμηνείας κατά τη διάρκεια της καταγραφής, της ιατρικής εξέτασης και της παροχής ψυχοκοινωνικής υποστήριξης από το ΔΟΜ, για χρονικό διάστημα από 10/08/2015 – 09/04/2016. Εκτός από τους διερμηνείς για αραβικά και νταρί - φαρσί με φυσική παρουσία στις ΚΜ, η χρηματοδότηση προέβλεπε και την παροχή 1600 ωρών τηλεδιερμηνείας για τις πιο σπάνιες γλώσσες καθώς και την παροχή στην ΥΠΥ στατιστικών στοιχείων και μηνιαίων

¹⁵¹ Βλ. Grant Agreement, HOME/2014/ISFB/AG/EMAS/0007, ό.π., Annex II. 27, Checks, Audits and Evaluation.

αναφορών από το ΔΟΜ. Η συνολική χρηματοδότηση για τις παρεχόμενες από το ΔΟΜ υπηρεσίες ορίστηκε στα 300.941 ευρώ.¹⁵²

4.3.3 Η Πρώτη Τροποποίηση της Συμφωνίας

Η πρώτη τροποποίηση της αρχικής συμφωνίας έγινε με αίτηση που υποβλήθηκε στις 25/09/2015 προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και αφορούσε τη λειτουργία δύο νέων κινητών μονάδων υποδοχής στη Λέρο και την Κω. Η πρόταση τροποποίησης πρότεινε ανακατανομή του προσωπικού προκειμένου κάποιοι από τους 32 υπαλλήλους, που θα προσλαμβάνονταν με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, να εργαστούν στις δύο νέες μονάδες που προαναφέρθηκαν. Συγκεκριμένα, η τροποποίηση, που δεν προκάλεσε πρόσθετη επιβάρυνση στον προϋπολογισμό, άλλαζε την κατανομή του προσωπικού της πρώτης υποδράσης του έργου, που προοριζόνταν για διοικητική υποστήριξη, όπως φαίνεται στον πίνακα 3¹⁵³.

Πίνακας 3

ΜΟΝΑΔΑ ΥΠΟΔΟΧΗΣ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ – ΑΡΧΙΚΗ ΣΥΜΦΩΝΙΑ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ - ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗ
ΚΕΝΤΡΟ ΠΡΩΤΗΣ ΥΠΟΔΟΧΗΣ ΛΕΣΒΟΥ	11	10
ΚΙΝΗΤΗ ΜΟΝΑΔΑ ΣΤΗ ΣΑΜΟ	5	3
ΚΙΝΗΤΗ ΜΟΝΑΔΑ ΣΤΗ ΛΕΣΒΟ	3	-
ΚΙΝΗΤΗ ΜΟΝΑΔΑ ΣΤΗΝ ΚΩ	-	3

¹⁵² Βλ. Grant Agreement, HOME/2014/ISFB/AG/EMAS/0007, ό.π., Annex III, Estimated Budget of the action.

¹⁵³ Βλ. Amendment No 1, HOME/E3/VS ARES(2015) 4651645, του έργου HOME/2014/ISFB/AG/EMAS/0007, Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης, Τμήμα Σχεδιασμού, Διαχείρισης και Εφαρμογής Προγραμμάτων.

ΚΕΝΤΡΟ ΠΡΩΤΗΣ ΥΠΟΔΟΧΗΣ ΦΥΛΑΚΙΟΥ	9	9
ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΠΡΩΤΗΣ ΥΠΟΔΟΧΗΣ	4	4
ΚΙΝΗΤΗ ΜΟΝΑΔΑ ΣΤΗ ΛΕΡΟ	-	3
ΣΥΝΟΛΟ	32	32

(ίδια επεξεργασία)

Με την τροποποίηση που εγκρίθηκε από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή στις 28/10/2015, έξι άτομα που προορίζονταν να απασχοληθούν για τη διοικητική υποστήριξη της Κινητής Μονάδας στη Λέσβο, του Κέντρου Πρώτης Υποδοχής της Λέσβου και της Κινητής Μονάδας στη Σάμο, μεταφέρθηκαν στις Κινητές Μονάδες που η ΥΠΥ σχεδίαζε να λειτουργήσει στη Λέρο και Κω¹⁵⁴.

4.3.4 Η Δεύτερη Τροποποίηση της Συμφωνίας

Το αίτημα από την ΥΠΥ για τη δεύτερη τροποποίηση της αρχικής συμφωνίας υποβλήθηκε στις 28/03/2016 προκειμένου η υπηρεσία να πετύχει την χρονική επέκταση της δράσης μέχρι το τέλος του Αυγούστου 2016. Η τροποποίηση που εγκρίθηκε από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή στις 15/04/2016, δεν προκάλεσε οικονομική επιβάρυνση στον αρχικό προϋπολογισμό της συμφωνίας¹⁵⁵ και είχε δύο βασικούς στόχους:

α) την παροχή υπηρεσιών διερμηνείας από το ΔΟΜ για δύο επιπλέον μήνες, ήτοι μέχρι το τέλος Ιουνίου 2016, αξιοποιώντας κεφάλαια του προϋπολογισμού από δαπάνες για εξ' αποστάσεως διερμηνεία που δεν πραγματοποιήθηκε για τον αριθμό ωρών που προβλέπονταν στον προϋπολογισμό και

¹⁵⁴ Βλ. Amendment No 1, HOME/E3/VS ARES(2015) 4651645, του έργου HOME/2014/ISFB/AG/EMAS/0007, Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης, Τμήμα Σχεδιασμού, Διαχείρισης και Εφαρμογής Προγραμμάτων.

¹⁵⁵ Βλ. Amendment No 2, HOME/E3/VS ARES(2016) 1802735, του έργου HOME/2014/ISFB/AG/EMAS/0007, Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης, Τμήμα Σχεδιασμού, Διαχείρισης και Εφαρμογής Προγραμμάτων.

β) την απασχόληση του προσωπικού που προσέλαβε η ΥΠΥ για οκτώ συνολικά μήνες μέχρι τις 31/08/2016, καθώς καθυστέρησε η υπογραφή των συμβάσεων για την πρόσληψή τους.

4.3.5 Αποτελέσματα

Η συγκεκριμένη συμφωνία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή έδωσε τη δυνατότητα στην ΥΠΥ να φανεί συνεπής στις υποχρεώσεις της σε ότι αφορά την παροχή υπηρεσιών ενημέρωσης στους υπηκόους τρίτων χωρών και την παροχή υπηρεσιών διερμηνείας για όλες τις διαδικασίες υποδοχής που απαιτούνται από τη νομοθεσία. Συγκεκριμένα, χάρη στη χρηματοδότηση μέσω της εφαρμογής της δράσεων του έργου, η ΥΠΥ παρείχε μέσω του ΔΟΜ υπηρεσίες ενημέρωσης για δικαιώματα και υποχρεώσεις προς τους ΥΤΧ των κινητών μονάδων Α' και Β', στη Σάμο και Λέσβο αντίστοιχα για χρονικό διάστημα από τον Αύγουστο 2015 έως και Ιούνιο 2016. Παράλληλα, ο ΔΟΜ παρείχε κατά την ίδια χρονική περίοδο στις παραπάνω κινητές μονάδες υποδοχής και υπηρεσίες διερμηνείας για όλες τις διαδικασίες υποδοχής.

Επιπροσθέτως, η χρηματοδότηση έδωσε τη δυνατότητα στην ΥΠΥ να ενισχύσει τη διοικητική της ικανότητα στην Κεντρική Υπηρεσία, στα δύο κέντρα και τις τέσσερις κινητές μονάδες υποδοχής, με την απασχόληση για οκτώ μήνες, 32 νέων υπαλλήλων που προσέλαβε με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου. Η υπ' αρ. 1/2015 ανακοίνωση¹⁵⁶ για την υποβολή αιτήσεων εκδόθηκε το Νοέμβριο του 2015, με διαδικασίες ελεγχόμενες από τον ΑΣΕΠ και η ανακοίνωση των αποτελεσμάτων για τους 32 επιτυχόντες νέους υπαλλήλους πραγματοποιήθηκε με την υπ' αρ. 16.1/8380/16-12-2015 Απόφαση¹⁵⁷ του Διευθυντή της υπηρεσίας.

Χωρίς τη χρηματοδότηση των συγκεκριμένων δράσεων, θα ήταν πολύ δυσκολότερη, αν όχι αδύνατη, η παροχή των παραπάνω υπηρεσιών καθώς θα απαιτούνταν κονδύλια από τον κρατικό προϋπολογισμό κάτι που υπό τις τρέχουσες συνθήκες της οικονομικής κρίσης και των περιορισμών στις δημόσιες δαπάνες που έχουν επιβληθεί, θα απαιτούσε χρονοβόρες διαδικασίες και πρόσθετο διοικητικό βάρος με αμφίβολη την τελική έγκριση.

¹⁵⁶ Βλ. Ανακοίνωση 1/2015, αρ. πρωτ.: 16.1/7174/19-11-2015, με ΑΔΑ: Ω7ΛΡ465ΦΘΕ-Ι3Ω, διαθέσιμο στο <https://diavgeia.gov.gr>

¹⁵⁷ Βλ. Απόφαση Διευθυντή ΥΠΥ, αρ. πρωτ. 16.1/8380/16-12-2015, με ΑΔΑ: Ψ7ΠΚ465ΦΘΕ-ΣΥ0, διαθέσιμο στο <https://diavgeia.gov.gr>

4.4 «Διοικητική Ενδυνάμωση της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής» - HOME/2015/ISFB/AG/EMAS/0009.

4.4.1 Συμφωνία και Περιγραφή του Έργου

Η συμφωνία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή για τη Διοικητική Ενδυνάμωση της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, υπεγράφη στις 17/12/2015 με χρονική διάρκεια δώδεκα μηνών, από 01/12/2015 έως 30/11/2016 μετά από αίτημα της ΥΠΥ στις 07 Σεπτεμβρίου 2015 για χρηματοδότηση από τα Επείγοντα του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας (ISF)¹⁵⁸.

Στόχος της Συμφωνίας Χρηματοδότησης, της οποίας μοναδικός δικαιούχος ήταν η ΥΠΥ, αποτελούσε η κάλυψη της δαπάνης για την πρόσληψη είκοσι (20) νέων υπαλλήλων με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου και συγκεκριμένα για οκτώ μήνες προκειμένου να απασχοληθούν στο Κέντρο Πρώτης Υποδοχής Λέσβου καθώς και στις Κινητές Μονάδες στη Σάμο, Λέσβο, Λέρο, Χίο και Κω¹⁵⁹.

Την ανάγκη για την πρόσληψη νέων υπαλλήλων με σύμβαση ορισμένου χρόνου, επέβαλε αφενός η συνεχιζόμενη αύξηση των μεταναστευτικών ροών στα ανατολικά χερσαία και θαλάσσια σύνορα της χώρας και αφετέρου η υποστελέχωση της ΥΠΥ, αποτέλεσμα της αδυναμίας διενέργειας διαδικασιών για την πρόσληψη μονίμων υπαλλήλων εξαιτίας των μνημονιακών περιορισμών στις προσλήψεις καθώς και εξαιτίας της συνεχιζόμενης καθυστέρησης στην ολοκλήρωση των αποσπάσεων και μετατάξεων από άλλες υπηρεσίες του δημοσίου.

Μετά τη σύναψη της συμφωνίας για την Διοικητική Ενδυνάμωση της ΥΠΥ, η υπηρεσία προκήρυξε τις νέες προσλήψεις στις 15 Φεβρουαρίου 2016, όπως φαίνεται στον πίνακα 4¹⁶⁰, με διαδικασίες ελεγχόμενες από το ΑΣΕΠ και μοριοδότηση της αποδεδειγμένης εργασιακής εμπειρίας σε διαδικασίες Πρώτης Υποδοχής ή σε Υπηρεσίες Πρώτης Υποδοχής.

¹⁵⁸ Βλ. Grant Agreement, HOME/2015/ISFB/AG/EMAS/0009, σελ. 7, ΑΔΑ: 7ΘΔΖ465ΦΘΕ-7ΕΖ, διαθέσιμο στο <https://diavgeia.gov.gr>

¹⁵⁹ Βλ. Grant Agreement, HOME/2015/ISFB/AG/EMAS/0009, ό.π., Annex I.2, I3.

¹⁶⁰ Βλ. Ανακοίνωση 1/2016, αρ. πρωτ. 16.1/1662/15-02-2016, ΑΔΑ: 97Ε3465ΦΘΕ-Γ3Ν, διαθέσιμο στο <https://diavgeia.gov.gr>

Πίνακας 4

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ	ΠΕ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ – ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ	ΔΕ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ – ΛΟΓΙΣΤΙΚΟΥ	ΣΥΝΟΛΟ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ
ΚΕΝΤΡΟ ΥΠΟΔΟΧΗΣ. ΣΤΗ ΛΕΣΒΟ	2	2	4
ΚΕΝΤΡΟ ΥΠΟΔΟΧΗΣ ΣΤΗΝ ΚΩ	1	2	3
ΚΕΝΤΡΟ ΥΠΟΔΟΧΗΣ ΣΤΗ ΛΕΡΟ	2	2	4
ΚΕΝΤΡΟ ΥΠΟΔΟΧΗΣ ΣΤΗ ΣΑΜΟ	2	3	5
ΚΕΝΤΡΟ ΥΠΟΔΟΧΗΣ ΣΤΗ ΧΙΟ	1	3	4
ΣΥΝΟΛΟ	8	12	20

(ίδια επεξεργασία)

Στις 04 Μαρτίου 2016¹⁶¹ με απόφαση του Διευθυντή της υπηρεσίας, καταρτίστηκαν οι Πίνακες των διοριστέων, επιτυχόντων και απορριπτέων για την κάλυψη των θέσεων στις Περιφερειακές Μονάδες της ΥΠΥ στη Λέσβο, Σάμο, Χίο, Λέρο και Κω.

4.4.2 Προϋπολογισμός

Το ύψος της χρηματοδότησης για την υλοποίηση της δράσης και τη διοικητική ενίσχυση της υπηρεσίας με την πρόσληψη 20 συμβασιούχων ορίστηκε στις 386.520,00 ευρώ.

Μέσα σε 30 μέρες από την υπογραφή της συμφωνίας, η ΥΠΥ έλαβε το 80% του συνολικού ποσού, δηλαδή 309.216,00 ευρώ, ενώ η καταβολή του υπόλοιπου ποσού

¹⁶¹ Βλ. Απόφαση Διευθυντή ΥΠΥ, Αρ. πρωτ. 16.1/2616/04-03-2016, ΑΔΑ: Ω2ΠΕ465ΦΘΕ – ΦΛ4 και ορθή επανάληψη με ΑΔΑ: ΩΞΜΒ465ΦΘΕ – ΠΙΝΝ, διαθέσιμα στο <https://diavgeia.gov.gr>

προβλεπόταν να πραγματοποιηθεί με αίτημα του δικαιούχου εντός 90 ημερών από την ολοκλήρωση της δράσης. Το αίτημα έπρεπε να συνοδεύεται από μια τελική αναφορά για την υλοποίηση της δράσης καθώς και από μια οικονομική αναφορά σε έντυπη και ηλεκτρονική μορφή¹⁶². Με την αρ. 1276 απόφαση του Υφυπουργού Οικονομίας Ανάπτυξης και Τουρισμού, το έργο εντάχθηκε στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων 2015, στη ΣΑΕ 050/2¹⁶³.

Οι επιλέξιμες δαπάνες του προϋπολογισμού του έργου κάλυπταν τη μισθοδοσία των νέων υπαλλήλων καθώς και τις μετακινήσεις και διαμονή του προσωπικού που θα διεξήγαγε περιοδικούς ελέγχους για την πορεία υλοποίησης της δράσης, και των ατόμων που θα αναλάμβαναν την εκπαίδευση των νέων υπαλλήλων.

Όπως σχεδόν σε κάθε συγχρηματοδοτούμενο έργο προβλέφθηκε και η δαπάνη για υπηρεσίες τεχνικής βοήθειας προς την Κεντρική Υπηρεσία Υποδοχής από εξωτερικούς συμβούλους για την παρακολούθηση του έργου, τη συλλογή τεχνικών και οικονομικών στοιχείων, την υποβολή προτάσεων, τροποποιήσεων, την ολοκλήρωση του ηλεκτρονικού φακέλου και γενικότερα την ορθή εφαρμογή της δράσης¹⁶⁴. Στον προϋπολογισμό προβλέφθηκε και η κάλυψη της δαπάνης για τον τελικό οικονομικό έλεγχο του έργου, αναφορικά με την ορθή απορρόφηση των κονδυλίων.

Τέλος, στις επιλέξιμες δαπάνες συμπεριλαμβάνονταν και οι σχετικές με τη δημοσιότητα της δράσης, και συγκεκριμένα δαπάνες για τη δημιουργία ιστοσελίδας και για την οργάνωση εκδήλωσης για την προβολή των δράσεων και των υπηρεσιών που παρείχε η ΥΠΥ με την οικονομική υποστήριξη της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Οι δράσεις για τη δημοσιότητα περιελάμβαναν και εξοπλισμό για το προσωπικό όπως ρουχισμό και σακίδια. Τέλος καλύφθηκαν δαπάνες και για την αγορά φορητών υπολογιστών και περιφερειακών συσκευών, εκτυπωτών και αναλώσιμων για τον εξοπλισμό των γραφείων των περιφερειακών μονάδων.

¹⁶² Βλ. Grant Agreement, HOME/2015/ISFB/AG/EMAS/0009, ό.π., σελ. 3.

¹⁶³ Βλ. Απόφαση αρ. 1276 του Υφυπουργού Οικονομίας Ανάπτυξης και Τουρισμού, με ΑΔΑ: ΨΩΔΟ4653Ο7 – 2ΒΠ διαθέσιμο στο <https://diavgeia.gov.gr>

¹⁶⁴ Βλ. Grant Agreement, HOME/2015/ISFB/AG/EMAS/0009, ό.π., Annex I.5.

Για τις έμμεσες δαπάνες, όπως ενοίκια, λογαριασμούς και άλλα απρόβλεπτα έξοδα, σχετικά βέβαια με την εφαρμογή της δράσης, προβλέφθηκε ποσό 6,62% επί των επιλέξιμων δαπανών του έργου¹⁶⁵.

4.4.3 Η Τροποποίηση της Συμφωνίας

Η ΥΠΥΤ υπέβαλε αίτημα για μία τροποποίηση της συμφωνίας από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή που αφορούσε την χρονική παράταση της δράσης. Συγκεκριμένα το αίτημα για την τροποποίηση εστάλη στις 26/10/2016 προκειμένου η χρονική διάρκεια του έργου να παραταθεί ως τις 15 Δεκεμβρίου 2016 το οποίο εγκρίθηκε από την Επιτροπή με επιστολή της στις 11 Νοεμβρίου 2016¹⁶⁶.

4.4.4 Αποτελέσματα

Η υλοποίηση του έργου με την πρόσληψη των νέων υπαλλήλων που απασχολήθηκαν στις περιφερειακές μονάδες στη Λέσβο, Σάμο, Λέρο, Χίο και Κω για οκτώ μήνες, ενίσχυσε σημαντικά τη διοικητική ικανότητα της υπηρεσίας. Οι υπάλληλοι που προσελήφθησαν μέσω αυτού του συγχρηματοδοτούμενου προγράμματος μαζί με τους υπαλλήλους από το συγχρηματοδοτούμενο έργο, «Επείγουσα βοήθεια για την υποστήριξη της οργάνωσης, την παροχή ενημέρωσης και διερμηνείας για την αποτελεσματική διαχείριση των μεταναστευτικών ροών στα ανατολικά εξωτερικά σύνορα» - HOME/2014/ISFB/AG/EMAS/0007, ήταν οι πρώτοι που στελέχωσαν τις περιφερειακές υπηρεσίες στη Λέσβο και Σάμο¹⁶⁷.

Οι υπάλληλοι που προσέλαβε η υπηρεσία μέσω της υλοποίησης της συγκεκριμένης δράσης ήταν και οι πρώτοι υπάλληλοι που απασχολήθηκαν στις περιφερειακές μονάδες στη Λέρο, Χίο και Κω, μονάδες οι οποίες ενισχύθηκαν περαιτέρω στη συνέχεια με τις νέες προσλήψεις συμβασιούχων μέσω του συγχρηματοδοτούμενου έργου «Ενίσχυση των ανθρώπινων πόρων στα Κέντρα Πρώτης Υποδοχής» - HOME/2016/ISFB/AG/EMAS/0017.

¹⁶⁵ Βλ. Grant Agreement, HOME/2015/ISFB/AG/EMAS/0009, ό.π., Article I.3, σελ. 3.

¹⁶⁶ Βλ. Amendment No 1, HOME/E1/MK Ares (2016) 6379852), του έργου HOME/2015/ISFB/AG/EMAS/0009, Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης, Τμήμα Σχεδιασμού, Διαχείρισης και Εφαρμογής Προγραμμάτων.

¹⁶⁷ Βλ. Ανακοίνωση αρ. 1/2016, αρ. πρωτ. 16.1/1662/15-02-2016, ΑΔΑ: 97Ε3465ΦΘΕ-Γ3Ν, και Απόφαση αρ. πρωτ. 16.1/2616/04-03-2016, ΑΔΑ: Ω2ΠΕ465ΦΘΕ-ΦΛ4, διαθέσιμα στο <https://diavgeia.gov.gr>

Με τη χρηματοδότηση καλύφθηκαν και ανάγκες σε εξοπλισμό και συγκεκριμένα η ΥΠΥΤ προκήρυξε διαγωνισμό¹⁶⁸ για την προμήθεια Η/Υ, εκτυπωτών και περιφερειακών συσκευών, του οποίου τα υποέργα 2 και 3 χρηματοδοτήθηκαν 100% από τον προϋπολογισμό του προγράμματος.

¹⁶⁸ Βλ. Διακήρυξη αρ. 22/2016, αρ. πρωτ. ISFB 7006/16-06-2016, με ΑΔΑ: 6Ξ61465ΦΘΕ-ΟΨ7, διαθέσιμο στο <https://diavgeia.gov.gr>

4.5 «Επείγουσα βοήθεια για την ενίσχυση της επιχειρησιακής ικανότητας της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής για τη Διαχείριση της ακραίας αύξησης των μεταναστευτικών ροών στην Ελληνική και Ευρωπαϊκή Επικράτεια» - HOME/2015/ISFB/AG/EMAS/0007.

4.5.1 Συμφωνία και Περιγραφή του Έργου

Κατά το χρονικό διάστημα Ιανουαρίου – Αυγούστου 2015, οι μεταναστευτικές ροές στα νησιά του βορειοανατολικού Αιγαίου αυξήθηκαν κατά 850% σε σχέση με το αντίστοιχο του προηγούμενου έτους, με πάνω από 80.000 αφίξεις τον Αύγουστο 2015, διπλάσιες σχεδόν σε αριθμό από τις συνολικές αφίξεις κατά το 2014 που ανέρχονταν σε 43.500. Η κατακόρυφη αύξηση στις ροές δημιούργησε μεγάλο αριθμό εκκρεμοτήτων σε ότι αφορά τις καταγραφές των υπηκόων τρίτων χωρών στα κέντρα και τις κινητές μονάδες υποδοχής και συμφόρηση στη Κω, Χίο, Σάμο, Λέρο και Λέσβο, τα νησιά δηλαδή στα οποία σημειώθηκαν και οι περισσότερες αφίξεις. Αξίζει να σημειωθεί ότι ο μέσος όρος αφίξεων τον Αύγουστο έφτασε τα 1500 άτομα στη Λέσβο και τα 500 άτομα στην Κω, ενώ στα άλλα νησιά ο μέσος όρος αφίξεων ήταν περίπου 1000 άτομα ημερησίως¹⁶⁹.

Συνέπεια της ραγδαίας αύξησης ήταν η πίεση που δέχτηκε το σύστημα υποδοχής της ΥΠΥ, το οποίο δεν διέθετε την επιχειρησιακή επάρκεια και υποδομή για να διαχειριστεί ένα τέτοιο αριθμό προσφύγων και μεταναστών σε ημερήσια βάση. Προκειμένου να αντιμετωπιστεί αποτελεσματικά το πρόβλημα της αδυναμίας του συστήματος υποδοχής και να ενισχυθεί η διοικητική και επιχειρησιακή ικανότητα της ΥΠΥ, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή αποφάσισε να χρηματοδοτήσει το έργο «Επείγουσα βοήθεια για την ενίσχυση της επιχειρησιακής ικανότητας της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής για τη Διαχείριση της ακραίας αύξησης των μεταναστευτικών ροών στην Ελληνική και Ευρωπαϊκή Επικράτεια», του οποίου άμεσα επωφελούμενοι θα είναι οι ίδιοι οι μετανάστες και πρόσφυγες. Με την χρηματοδότηση των δράσεων του έργου και την ενίσχυση της ΥΠΥ και των άλλων συνδικαιούχων, οι θετικές συνέπειες επεκτείνονται βέβαια και στους κατοίκους των νησιών, τους κατοίκους των λοιπών πόλεων που αποτελούν σταθμούς στην πορεία των μεταναστών καθώς και στους πολίτες άλλων ευρωπαϊκών χωρών, καθώς μέσω της αποτελεσματικής διαχείρισης των ΥΤΧ, επιτυγχάνεται η ορθή καταγραφή τους, ο ιατρικός

¹⁶⁹ Βλ. Grant Agreement, HOME/2015/ISFB/AG/EMAS/0007, Annex I.1, ΑΔΑ: .6ΧΧΣ465ΦΘΕ-ΡΔΟ, διαθέσιμο στο <https://diavgeia.gov.gr>

τους έλεγχος και η αποφυγή μετάδοσης νοσημάτων στον υπόλοιπο πληθυσμό ενώ το κλίμα ασφάλειας απομακρύνει και το ενδεχόμενο συγκρούσεων¹⁷⁰.

Η συμφωνία για την ενίσχυση της επιχειρησιακής ικανότητας της ΥΠΥ προέβλεπε τη χρηματοδότηση των δράσεων από τα Επείγοντα του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας και υπεγράφη ανάμεσα στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή και την ΥΠΥ στις 21/12/2015. Η ΥΠΥ ορίστηκε ως συντονιστής και εξουσιοδοτήθηκε να υπογράψει για τους υπόλοιπους συνδικαιούχους¹⁷¹ του έργου, δηλαδή για:

- α) το Διεθνή Οργανισμό Μετανάστευσης,
- β) τους Γιατρούς του Κόσμου,
- γ) την ΠΡΑΚΣΙΣ,
- δ) τη Μετάδραση και
- ε) την Ιατρική Παρέμβαση.

Η χρονική διάρκεια του έργου σύμφωνα με το άρθρο Ι.2 ήταν δώδεκα (12) μήνες, με ημερομηνία έναρξης την 1^η Δεκέμβρη 2015 και ολοκλήρωσης την 30η Νοεμβρίου 2016¹⁷² και οι δράσεις του έργου, όπως περιγράφονται στο Παράρτημα Ι¹⁷³ της συμφωνίας περιελάμβαναν:

- α) την ενίσχυση των λειτουργιών όλων των περιφερειακών υπηρεσιών της ΥΠΥ,
- β) την παροχή βοήθειας προκειμένου να συσταθεί η Κινητή Μονάδα Υποδοχής στη Χίο,
- γ) την αποτελεσματική λειτουργία της Κινητής Μονάδας στη Σάμο,
- δ) την αποτελεσματική λειτουργία της Κινητής Μονάδας στη Λέσβο,
- ε) την αποτελεσματική λειτουργία του Κέντρου Πρώτης Υποδοχής στη Λέσβο,
- στ) την αποτελεσματική λειτουργία του Κέντρου Πρώτης Υποδοχής στο Φυλάκιο.

¹⁷⁰ Βλ. Grant Agreement, HOME/2015/ISFB/AG/EMAS/0007, ό.π., Annex I.1-2.

¹⁷¹ Βλ. Grant Agreement, HOME/2015/ISFB/AG/EMAS/0007, ό.π., Annex I.2.

¹⁷² Βλ. Grant Agreement, HOME/2015/ISFB/AG/EMAS/0007, ό.π., Annex I.4.

¹⁷³ Βλ. Grant Agreement, HOME/2015/ISFB/AG/EMAS/0007, ό.π., Annex I.5.

4.5.2 Προϋπολογισμός

Για την κάλυψη των δαπανών προκειμένου να υλοποιηθούν οι δράσεις του έργου, η συμφωνία προέβλεπε τη χορήγηση συνολικού ποσού 4.034.455,31 ευρώ, εκ των οποίων 3,22% των επιλέξιμων δαπανών θα αφορούσαν της έμμεσες δαπάνες. Το 80% του ποσού, δηλαδή 3.227.556,25 ευρώ χορηγήθηκε μέσα σε 30 ημέρες από την υπογραφή της συμφωνίας ενώ η πληρωμή του υπολοίπου μετά από αίτημα του συντονιστή, το οποίο υποβάλλεται μέσα σε 90 ημέρες από τη λήξη της χρονικής περιόδου της δράσης¹⁷⁴. Με την απόφαση αρ. 1276 του Υφυπουργού Οικονομίας Ανάπτυξης και Τουρισμού, το έργο εντάχθηκε στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων 2015, στη ΣΑΕ 050/2¹⁷⁵.

Αναλυτικότερα, οι επιλέξιμες δαπάνες που προβλέπονταν στον προϋπολογισμό για τις έξι υποδράσεις του έργου στα Κέντρα και τις Κινητές Μονάδες Πρώτης Υποδοχής, τις οποίες αναλάμβαναν να υλοποιήσουν η ΥΠΥ και οι υπόλοιποι συνδικαιούχοι, περιελάμβαναν τα κάτωθι:

Υποδράση 1

Η πρώτη υποδράση του έργου είχε χρονική διάρκεια από 01/12/2015 – 30/11/2016 και στόχο την ενίσχυση της λειτουργίας της υπηρεσίας σε όλα τα περιφερειακά κέντρα και κινητές μονάδες υποδοχής καθώς και την έναρξη της λειτουργίας της κινητής μονάδας στη Λέρο.

Οι επιλέξιμες δαπάνες της υποδράσης περιελάμβαναν την παροχή ασύρματης σύνδεσης για το σύστημα χαρτογράφησης αλλοδαπών της Ελληνικής Αστυνομίας (Police Online), τη δημιουργία δικτυακής εφαρμογής ελέγχου του αριθμού διαμενόντων στα κέντρα προκειμένου να απλοποιηθεί η τοποθέτησή τους στους κοιτώνες ή οικίσκους, την αγορά φορητών υπολογιστών και μόντεμ για 40 καταγραφείς καθώς και εξοπλισμό για την κινητή μονάδα στη Λέρο, η οποία θα λειτουργούσε με την υποστήριξη της ΜΚΟ ΠΡΑΚΣΙΣ σε συμπληρωματικότητα με πρόγραμμα χρηματοδότησης από το SOLIDARITY NOW¹⁷⁶.

¹⁷⁴ Βλ. Grant Agreement, HOME/2015/ISFB/AG/EMAS/0007, ό.π., Annex I3 και I4, σελ. 3-4.

¹⁷⁵ Βλ. Απόφαση αρ. 1276, του Υφυπουργού Οικονομίας Ανάπτυξης και Τουρισμού με ΑΔΑ: ΨΩΔΟ4653Ο7 – 2ΒΠ, διαθέσιμο στο <https://diavgeia.gov.gr>

¹⁷⁶ Βλ. Grant Agreement HOME/2015/ISFB/AG/EMAS/0007, ό.π., Annex I, σελ. 4.

Οι δαπάνες της υποδράσης 1 κάλυπταν επίσης τις μετακινήσεις του προσωπικού από την Κεντρική Υπηρεσία προς τις περιφερειακές μονάδες υποδοχής, δράσεις για τη δημοσιότητα του έργου και την παροχή υπηρεσιών τηλεδιερμηνείας μέσω του Διεθνούς Οργανισμού Μετανάστευσης σε συμπληρωματικότητα με το πρόγραμμα χρηματοδότησης HOME/2014/ISFB/AG/EMAS/0007.

Υποδράση 2

Η δεύτερη υποδράση είχε χρονική διάρκεια επίσης δώδεκα μηνών, από 01/12/2015 ως 30/11/2015 και αφορούσε την υποστήριξη της λειτουργίας της κινητής μονάδας υποδοχής στη Χίο.

Οι επιλέξιμες δαπάνες περιελάμβαναν την προμήθεια εξοπλισμού, φαρμάκων, ιατρικών αναλώσιμων, ειδών προσωπικής υγιεινής καθώς και ρούχα και παπούτσια για τους υπηκόους τρίτων χωρών. Οι επιλέξιμες δαπάνες κάλυπταν επίσης την παροχή των υπηρεσιών ιατρικού ελέγχου και ψυχοκοινωνικής υποστήριξης από την ΜΚΟ «ΠΡΑΚΣΙΣ», την παροχή υπηρεσιών διερμηνείας από την ΜΚΟ «Μετάδραση» καθώς και τα έξοδα διαμονής και μετακινήσεων του προσωπικού τους¹⁷⁷.

Υποδράση 3

Η τρίτη υποδράση είχε μικρότερη χρονική διάρκεια, από 16/12/2015 ως 31/05/2016 και είχε ως στόχο την ενίσχυση της λειτουργίας της κινητής μονάδας υποδοχής στη Σάμο.

Εκτός από την κάλυψη των αναγκών σε υπηρεσίες ιατρικού ελέγχου, ψυχοκοινωνικής υποστήριξης και τις ανάγκες για εξοπλισμό, φάρμακα, ιατρικά αναλώσιμα, είδη προσωπικής υγιεινής και ρούχα, που ανέλαβε να παρέχει η ΜΚΟ «Ιατρική Παρέμβαση», ο προϋπολογισμός προέβλεπε και την κατασκευή τέντας στο χώρο προαυλισμού των προσφύγων και μεταναστών¹⁷⁸.

Υποδράση 4

Οι επιλέξιμες δαπάνες της υποδράσης 4 για το Κέντρο Πρώτης Υποδοχής στη Λέσβο, κάλυπταν την υλοποίηση των ίδιων δράσεων και είχαν τους ίδιους στόχους και την ίδια

¹⁷⁷ Βλ. Grant Agreement HOME/2015/ISFB/AG/EMAS/0007, ό.π., Annex I, σελ. 5.

¹⁷⁸ Βλ. Grant Agreement HOME/2015/ISFB/AG/EMAS/0007, ό.π., Annex I, σελ. 5.

επιλέξιμη χρονική περίοδο με την υποδράση 2 στη Χίο. Την παροχή υπηρεσιών ιατρικού ελέγχου και ψυχοκοινωνικής υποστήριξης καθώς και τη διενέργεια των αναγκαίων προμηθειών ανέλαβε για τη Λέσβο η ΜΚΟ «Γιατροί του Κόσμου», ωστόσο η παροχή υπηρεσιών διερμηνείας και ενημέρωσης παρέχονταν από το Διεθνή Οργανισμό Μετανάστευσης συμπληρωματικά με την υλοποίηση του έργου HOME/2014/ISFB/AG/EMAS/0007¹⁷⁹.

Υποδράση 5

Οι επιλέξιμες δαπάνες για την υποδράση 5 αφορούσαν πάλι το Κέντρο Πρώτης Υποδοχής στη Λέσβο και κάλυπταν την ψυχοκοινωνική υποστήριξη των ευάλωτων ομάδων που διέμεναν στο κέντρο, για τις απογευματινές ώρες και τα σαββατοκύριακα, μέσω των δράσεων που ανέλαβε να υλοποιήσει η ΜΚΟ «ΠΡΑΚΣΙΣ» με επιλέξιμη χρονική περίοδο από 01/12/2015 ως 30/06/2016¹⁸⁰.

Υποδράση 6

Η υποδράση 6 για το Κέντρο Πρώτης Υποδοχής στο Φυλάκιο, είχε επίσης τους ίδιους στόχους και την ίδια επιλέξιμη χρονική περίοδο με την υποδράση 2 στη Χίο. Την παροχή υπηρεσιών ιατρικού ελέγχου και ψυχοκοινωνικής υποστήριξης καθώς και τη διενέργεια των αναγκαίων προμηθειών ανέλαβε στο Φυλάκιο η ΜΚΟ «ΠΡΑΚΣΙΣ», ενώ τις υπηρεσίες ενημέρωσης και διερμηνείας τις παρείχε η ΜΚΟ «Μετάδραση»¹⁸¹.

Η χρηματοδότηση των παραπάνω δράσεων θα πραγματοποιούνταν συμπληρωματικά με την υλοποίηση του έργου HOME/2014/ISFB/AG/EMAS/0007, «Επείγουσα βοήθεια για την υποστήριξη της οργάνωσης, την παροχή ενημέρωσης και διερμηνείας για την αποτελεσματική διαχείριση των μεταναστευτικών ροών στα ανατολικά εξωτερικά σύνορα», το οποίο κάλυπτε τις ανάγκες ενημέρωσης και διερμηνείας στις κινητές μονάδες της Λέσβου και Σάμου. Η μικρότερη χρονική διάρκεια των υποδράσεων 3-6 οφείλεται στο ότι η Ευρωπαϊκή Επιτροπή είχε προβλέψει την κάλυψη των αναγκών μετά το πέρας της επιλέξιμης χρονικής περιόδου του συγκεκριμένου έργου, μέσω χρηματοδότησης από το Εθνικό Πρόγραμμα του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας (ISF)¹⁸².

¹⁷⁹ Βλ. Grant Agreement HOME/2015/ISFB/AG/EMAS/0007, ό.π., Annex I, σελ. 5-6.

¹⁸⁰ Βλ. Grant Agreement HOME/2015/ISFB/AG/EMAS/0007, ό.π., Annex I, σελ. 6.

¹⁸¹ Βλ. Grant Agreement HOME/2015/ISFB/AG/EMAS/0007, ό.π., Annex I, σελ. 6.

¹⁸² Βλ. Grant Agreement HOME/2015/ISFB/AG/EMAS/0007, ό.π., Annex I, σελ. 8.

4.5.3 Η Τροποποίηση της Συμφωνίας

Η διαχείριση των μεταναστευτικών ροών στο πεδίο δεν είναι σε καμία περίπτωση μια στατική διαδικασία. Τουναντίον μεταλλάσσεται διαρκώς, όπως μεταλλάσσονται και οι ίδιες οι ροές, ανάλογα με τις νέες ανάγκες των προσφύγων και μεταναστών που εισέρχονται στα κέντρα, τις αλλαγές στις εθνικότητες, την αύξηση ή τη μείωση των ευάλωτων ατόμων. Όσο μεγαλύτερες είναι οι αυξήσεις των αφίξεων τόσο πιο συχνές είναι και οι αλλαγές στις ανάγκες που προκύπτουν στην καθημερινή λειτουργία των Κέντρων και των Κινητών Μονάδων Υποδοχής.

Οι διάφορες αλλαγές στις καθημερινές ανάγκες λειτουργίας των κέντρων υποδοχής δεν είναι πάντα εύκολο να προβλεφθούν και να αποτυπωθούν με απόλυτη ακρίβεια κατά το σχεδιασμό και την υποβολή ενός αιτήματος χρηματοδότησης. Ως εκ τούτου, κάποιες επιλέξιμες δαπάνες μπορεί να μειωθούν ενώ κάποιες άλλες να αυξηθούν.

Έτσι και κατά την υλοποίηση του συγκεκριμένου έργου, λόγω της καθυστέρησης στις προσλήψεις προσωπικού, τις μειωμένες δαπάνες για την προμήθεια υλικού σε σχέση με την αρχική πρόβλεψη, την αύξηση των αναγκών σε προμήθεια γραφειακού εξοπλισμού και διαφόρων άλλων αλλαγών που προκλήθηκαν από τις διαρκώς μεταλλασσόμενες συνθήκες στο πεδίο, δημιουργήθηκε η ανάγκη αξιοποίησης των αδιάθετων κονδυλίων.

Προκειμένου να απορροφηθούν τα κονδύλια αυτά και να αξιοποιηθούν αναλογικά με τις μεταβαλλόμενες ανάγκες, η ΥΠΥ υπέβαλε αίτημα τροποποίησης της συμφωνίας προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή στις 27/05/2016, το οποίο εγκρίθηκε στις 28/06/2016. Βασική τροποποίηση στο πρόγραμμα αποτέλεσε η χρονική επέκταση των δράσεων μέχρι το τέλος του Φεβρουαρίου 2017 και οι κυριότερες αλλαγές που προκύπτουν από μεταφορές ποσών ανάμεσα σε γραμμές του προϋπολογισμού, αποτυπώνονται στον πίνακα 7¹⁸³..

¹⁸³ Βλ. Amendment No 1, HOME/E1/VS ARES(2016) 2981480, για το έργο HOME/2015/ISFB/AG/EMAS/0007, Τμήμα Σχεδιασμού, Διαχείρισης και Εφαρμογής Προγραμμάτων, Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης.

Πίνακας 7.

ΔΡΑΣΕΙΣ ΑΠΟ ΤΙΣ ΟΠΟΙΕΣ ΠΡΟΚΑΛΟΥΝΤΑΙ ΑΔΙΑΘΕΤΑ ΚΟΝΔΥΛΙΑ	ΔΡΑΣΕΙΣ ΣΤΙΣ ΟΠΟΙΕΣ ΘΑ ΔΙΑΤΕΘΟΥΝ ΤΑ ΑΔΙΑΘΕΤΑ ΚΟΝΔΥΛΙΑ
Η αναβάθμιση του συστήματος χαρτογράφησης αλλοδαπών (PoL) δεν θα υλοποιηθεί.	Έκτακτη ανάγκη για προμήθεια πρόσθετου γραφειακού εξοπλισμού για την ΥΠΥ, το ΔΟΜ και την ΠΡΑΚΣΙΣ.
Η δημιουργία εφαρμογής για τον έλεγχο εισόδου και τοποθέτησης των αλλοδαπών σε οικίσκους ή κοιτώνες δεν θεωρήθηκε απαραίτητη για την παρούσα χρονική στιγμή.	Ανάγκη ενοικίασης αυτοκινήτων για τη μετακίνηση του προσωπικού της ΠΡΑΚΣΙΣ στη Χίο, Λέσβο και Φυλάκιο καθώς και του προσωπικού του ΔΟΜ στη Λέσβο.
Μείωση δαπάνης για την αγορά φαρμάκων, ιατρικών αναλώσιμων και εξοπλισμού λόγω καλύτερης προσφοράς κατά την προμήθεια από ΠΡΑΚΣΙΣ στη Χίο.	Ανάγκη για μεγαλύτερη προμήθεια βρεφικού γάλακτος και τροφών ανάλογα με τις αυξημένες πραγματικές ανάγκες από ΠΡΑΚΣΙΣ στη Χίο.
Μειωμένο σε σχέση με πρόβλεψη κόστος διαμονής του προσωπικού της ΠΡΑΚΣΙΣ στη Χίο και Λέσβο καθώς και του προσωπικού των Γιατρών του Κόσμου στη Λέσβο επειδή κάποιοι είναι μόνιμοι κάτοικοι του νησιού.	Ανάγκη για νέα προμήθεια φορητών υπολογιστών, εκτυπωτών και κινητών τηλεφώνων από ΠΡΑΚΣΙΣ στη Χίο.
Μείωση δαπάνης για τις υπηρεσίες τεχνικής υποστήριξης της κεντρικής υπηρεσίας από εξωτερικούς συμβούλους λόγω χαμηλότερης οικονομικής προσφοράς.	Ανάγκη για νέα προμήθεια ειδών για ψυχαγωγικές δραστηριότητες παιδιών από ΠΡΑΚΣΙΣ στη Χίο και στο Φυλάκιο.
Μείωση κόστους τηλεδιερμηνείας από ΜΕΤΑΔΡΑΣΗ στη Χίο.	Αύξηση διάρκειας απασχόλησης για προσωπικό Ιατρικής Παρέμβασης στη Σάμο και Γιατρών του Κόσμου στη Λέσβο λόγω χρονικής επέκτασης της δράσης μέχρι

	28/02/2017 σύμφωνα με τροποποίηση έργου.
Η τέντα για το χώρο αναμονής των ΥΤΧ στη Σάμο, κατασκευάστηκε από το στρατό.	Πρόσληψη δύο διερμηνέων για το ψυχοκοινωνικό κλιμάκιο και δύο υπαλλήλων διαχείρισης και διανομής ειδών από Γιατρούς του Κόσμου στη Λέσβο.
Μείωση δαπάνης για φάρμακα, ιατρικά αναλώσιμα καθώς και ρούχα, παπούτσια, μη εδώδιμα είδη, κουβέρτες λόγω καλύτερης προσφοράς κατά την προμήθεια από Ιατρική Παρέμβαση στη Σάμο, Γιατρούς του Κόσμου στη Λέσβο, ΠΡΑΚΣΙΣ στο Φυλάκιο.	Πρόσληψη δύο νέων υπαλλήλων ενημέρωσης από το ΔΟΜ στη Λέσβο λόγω αυξημένων αναγκών.
Κόστος διαμονής προσωπικού Ιατρικής Παρέμβασης χαμηλότερο από προβλεπόμενο στη Σάμο.	Νέα προμήθεια φορητών υπολογιστών, εκτυπωτών και κινητών τηλεφώνων από ΠΡΑΚΣΙΣ για Φυλάκιο.
Μείωση στον αριθμό ωρών τηλεδιερμηνείας στη Λέσβο και στο Φυλάκιο.	Νέα προμήθεια για υλικό δημοσιότητας από Μετάδραση σε Χίο και Φυλάκιο.
Η δαπάνη για πρόσληψη Επιτρόπου ασυνόδευτων ανηλίκων στο Φυλάκιο ακυρώθηκε καθώς χρηματοδοτήθηκε από άλλο πρόγραμμα.	Νέα προμήθεια για στρώματα λόγω αυξημένων αναγκών στη Λέσβο.

(ίδια επεξεργασία)

4.5.4 Αποτελέσματα

Μετά την ολοκλήρωση του έργου HOME/2012/EBFX/CA/EA/3000 το Δεκέμβριο 2015, η χρηματοδότηση και υλοποίηση των δράσεων του νέου προγράμματος HOME/2015/ISFB/AG/EMAS/0007 κατέστησε δυνατή τη συνέχιση της παροχής υπηρεσιών υποδοχής στους υπηκόους τρίτων χωρών στις Κινητές Μονάδες Πρώτης Υποδοχής στη Σάμο

και Λέσβο¹⁸⁴ καθώς και στα Κέντρα Πρώτης Υποδοχής στο Φυλάκιο και Λέσβο. Επιπροσθέτως, η υλοποίηση του προγράμματος συνέβαλε στη λειτουργία της νέας Κινητής Μονάδας Πρώτης Υποδοχής στη Χίο¹⁸⁵.

Αναλυτικότερα, με τη συμβολή του έργου συνεχίστηκε η αποστολή προσωπικού από την Κεντρική Υπηρεσία για όλο το 2016 ενώ ενισχύθηκε ο εξοπλισμός των περιφερειακών μονάδων υποδοχής με την προμήθεια ηλεκτρονικών υπολογιστών, εκτυπωτών και περιφερειακού εξοπλισμού προκειμένου να υποστηριχτεί διοικητικά η λειτουργία των περιφερειακών μονάδων υποδοχής¹⁸⁶. Στο χρονικό διάστημα από Ιανουάριο 2016 μέχρι και Αύγουστο 2016, καταγράφηκαν 17861 υπήκοοι τρίτων χωρών και εντοπίστηκαν πάνω από 1300 ασυνόδευτοι ανήλικοι, οι οποίοι προωθήθηκαν σε ανοιχτές δομές φιλοξενίας μέσω του Ε.Κ.Κ.Α¹⁸⁷.

Επιπλέον, με την υλοποίηση των υποδράσεων 2 – 6, συνεχίστηκε η παροχή υπηρεσιών ιατρικού ελέγχου και ψυχοκοινωνικής υποστήριξης από τη ΜΚΟ ΠΡΑΚΣΙΣ στη νέα κινητή μονάδα υποδοχής στη Χίο και στο Φυλάκιο¹⁸⁸, από τη ΜΚΟ Γιατροί του Κόσμου στη Λέσβο και από την Ιατρική Παρέμβαση στη Σάμο μέχρι το Μάιο του 2016. Επιπροσθέτως η ΠΡΑΚΣΙΣ παρείχε και πρόσθετη υποστήριξη σε άτομα που ανήκαν σε ευάλωτες ομάδες κατά τις απογευματινές βάρδιες και τα σαββατοκύριακα στο Κέντρο Πρώτης Υποδοχής της Λέσβου. Με τη βοήθεια του προγράμματος, κατέστη δυνατή η προμήθεια των απαραίτητων φαρμάκων και άλλων ιατρικών αναλώσιμων, απόλυτα απαραίτητων για την εύρυθμη λειτουργία των ιατρείων των περιφερειακών μονάδων και την διασφάλιση της υγείας των υπηκόων τρίτων χωρών αλλά και την προστασία της υγείας των πολιτών στις περιοχές γύρω από τα κέντρα υποδοχής¹⁸⁹.

¹⁸⁴ Βλ. Σύμβαση Συνεργασίας με αρ. πρωτ. ISFB/8701/29-12-2015, ανάμεσα στην Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής και το Μη Κερδοσκοπικό Σωματείο Γιατροί του Κόσμου, με ΑΔΑ: ΩΨΩΣ465ΦΘΕ-ΝΗΒ και Βλ. Σύμβαση Συνεργασίας με αρ. πρωτ. ISFB/8790/29-12-2015, ανάμεσα στην Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής και την αστική Μη Κερδοσκοπική Εταιρεία Ιατρική Παρέμβαση, με ΑΔΑ: ΨΔ0Γ465ΦΘΕ-ΝΡΗ, διαθέσιμα στο <https://diavgeia.gov.gr>
¹⁸⁵ Βλ. Σύμβαση Συνεργασίας με αρ. ISFB/8777/29-12-2015, ανάμεσα στην Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής και το Μη Κερδοσκοπικό Σωματείο ΠΡΑΚΣΙΣ, με ΑΔΑ: 75ΧΕ465ΦΘΕ-ΝΤΗ, διαθέσιμο στο <https://diavgeia.gov.gr>
¹⁸⁶ Βλ. Διακήρυξη 22/2016, αρ. πρωτ. 7006/16-06-2016, ΑΔΑ: 6Ξ6Ι465ΦΘΕ-ΟΨ7 και Απόφαση Οριστικής Κατακύρωσης, αρ. πρωτ. ISFB 15070/16-11-2016 με ΑΔΑ: 75ΓΛ465ΦΘΕ-ΨΩΕ, διαθέσιμα στο <https://diavgeia.gov.gr>

¹⁸⁷ Βλ. Πηγή: Τμήμα Πληροφορικής, Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης.

¹⁸⁸ Βλ. Προκήρυξη, αρ. 01/2016, αρ. πρωτ. Δ5324/01-03-2016, Πρόχειρου Μειοδοτικού Διαγωνισμού Μη Κερδοσκοπικού Σωματείου «ΠΡΑΚΣΙΣ» με τίτλο «Ανάδειξη Αναδόχου για την «Προμήθεια Ιατρικών Αναλώσιμων (CPV 33140000-3) για το Κέντρο Πρώτης Υποδοχής του Φυλακίου Ορεστιάδας και την Κινητή Μονάδα στη Χίο», διαθέσιμο στο http://www.praksis.gr/assets/a_2.pdf

¹⁸⁹ Βλ. Διακήρυξη, Αρ. 06/2016, αρ. πρωτ. 104/02-03-2016, Πρόχειρου Μειοδοτικού Διαγωνισμού Μη Κερδοσκοπικού Σωματείου «Γιατροί του Κόσμου» Για την Ανάδειξη Αναδόχου για την «Προμήθεια Ιατρικών Αναλώσιμων» για το Κέντρο Πρώτης Υποδοχής και την Κινητή Μονάδα (Β') στη Λέσβο, διαθέσιμο στο

Οι προμήθειες που διενεργήθηκαν επίσης για την αγορά ρούχων, παπουτσιών¹⁹⁰ καθώς και οι προμήθειες για είδη προσωπικής υγιεινής, κουβέρτες, στρώματα κλπ, προκειμένου να χορηγηθούν στους ΥΤΧ που είχαν ανάγκη, συνέβαλαν στην εξασφάλιση μιας αξιοπρεπούς διαμονής στα κέντρα, στη διασφάλιση ενός ελάχιστου επιπέδου προσωρινής διαβίωσης με σεβασμό στα θεμελιώδη ανθρώπινα δικαιώματα και στην οικοδόμηση ενός κλίματος εμπιστοσύνης και ασφάλειας¹⁹¹.

Στην οικοδόμηση κλίματος εμπιστοσύνης, στην ομαλή διεξαγωγή των διαδικασιών υποδοχής και στην αποφυγή ή περιορισμό των συγκρούσεων εντός των κέντρων και των κινητών μονάδων, συνέβαλε και η παροχή υπηρεσιών ενημέρωσης και διερμηνείας από το Διεθνή Οργανισμό Μετανάστευσης στη Λέσβο και Σάμο και από τη ΜΚΟ Μετάδραση στη Χίο και το Φυλάκιο.

Τέλος, χάρη στη χρηματοδότηση από το πρόγραμμα, κατέστη δυνατή η στελέχωση των κέντρων και κινητών μονάδων με όλο το απαραίτητο προσωπικό προκειμένου να λειτουργούν αποτελεσματικά και απρόσκοπτα¹⁹². Οι υπάλληλοι, που στην πλειοψηφία τους δεν είναι μόνιμοι

http://mdmgreece.gr/app/uploads/2016/03/mdmgreece_calls-and-tenders_06.2016_proxeiros_iatrika-analosima_final_2.3.2016_1.pdf και Βλ. επίσης Διακήρυξη αρ. πρωτ. 2209/08-02/2016, Πρόχειρου Διαγωνισμού Μη Κερδοσκοπικής Εταιρείας «Ιατρική Παρέμβαση» για «Προμήθεια Ιατρικών αναλωσίμων» στο πλαίσιο των επιλέξιμων δαπανών, για τον ιατρικό έλεγχο και την ψυχοκοινωνική υποστήριξη στα Κέντρα και τις Κινητές Μονάδες Πρώτης Υποδοχής, τα οποία δραστηριοποιούνται σε διάφορα σημεία της ελληνικής επικράτειας, στο πλαίσιο υλοποίησης του έργου με τίτλο : «Επείγουσα βοήθεια για την ενίσχυση της επιχειρησιακής ικανότητας της Υ.Π.Υ. για τη διαχείριση της ακραίας αύξησης των μεταναστευτικών ροών στη Ελληνική και Ευρωπαϊκή επικράτεια», διαθέσιμο στο <http://medin.gr/files/diagonismoi/2209%20diag%20analosima.pdf>

¹⁹⁰ Βλ. Διακήρυξη αρ. 03/2016, αρ. πρωτ. 96/26-02-2016, Πρόχειρου Μειοδοτικού Διαγωνισμού Μη Κερδοσκοπικού Σωματείου «Γιατροί του Κόσμου» Για την Ανάδειξη Αναδόχου για την «Προμήθεια Ειδών Υπόδησης» για το Κέντρο Πρώτης Υποδοχής και την Κινητή Μονάδα (Β') στη Λέσβο, διαθέσιμο στο http://mdmgreece.gr/app/uploads/2016/02/mdmgreece_calls-and-tenders_03.2016_anoixtos_eidi-upodisis_final-4.pdf και Διακήρυξη αρ. 01/2016, αρ. πρωτ. 79/19-02-2016, Πρόχειρου Μειοδοτικού Διαγωνισμού Μη Κερδοσκοπικού Σωματείου «Γιατροί του Κόσμου» Για την Ανάδειξη Αναδόχου για την «Προμήθεια Ειδών Ένδυσης» για το Κέντρο Πρώτης Υποδοχής και την Κινητή Μονάδα (Β') στη Λέσβο, διαθέσιμο στο http://mdmgreece.gr/app/uploads/2016/02/mdmgreece_calls-and-tenders_01.2016_anoixtos_eidi-endisis_final_15.02.2016.pdf

¹⁹¹ Βλ. Προκήρυξη αρ. 2221/2016, αρ. πρωτ. 2221/23-02-2016, Πρόχειρου Διαγωνισμού Μη Κερδοσκοπικής Εταιρείας «Ιατρική Παρέμβαση» για «Προμήθεια Ειδών Προσωπικής Υγιεινής» Στο πλαίσιο των επιλέξιμων δαπανών, για τον ιατρικό έλεγχο και την ψυχοκοινωνική υποστήριξη στα Κέντρα και τις Κινητές Μονάδες Πρώτης Υποδοχής, τα οποία δραστηριοποιούνται σε διάφορα σημεία της ελληνικής επικράτειας, στο πλαίσιο υλοποίησης του έργου με τίτλο : «Επείγουσα βοήθεια για την ενίσχυση της επιχειρησιακής ικανότητας της Υ.Π.Υ. για τη διαχείριση της ακραίας αύξησης των μεταναστευτικών ροών στη Ελληνική και Ευρωπαϊκή επικράτεια», διαθέσιμο στο <http://medin.gr/files/diagonismoi/2221%20diag%20hygiene.pdf>

¹⁹² Βλ. Πρόσκληση αρ. πρωτ. 2176/30-11-2015, Αστικής Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος για στελέχωση Α' Κινητής Μονάδας Μη Κερδοσκοπικής Εταιρείας «Ιατρική Παρέμβαση» Στο πλαίσιο των επιλέξιμων δαπανών, για τον ιατρικό έλεγχο και την ψυχοκοινωνική υποστήριξη στα Κέντρα και τις Κινητές Μονάδες Πρώτης Υποδοχής, τα οποία δραστηριοποιούνται σε διάφορα σημεία της ελληνικής επικράτειας, στο πλαίσιο της αίτησης για υλοποίηση

κάτοικοι της παραμεθορίου, μετακινήθηκαν στα νησιά και στην περιφέρεια από διάφορες περιοχές της χώρας καθώς μέσω του προγράμματος καλύφθηκαν βασικά έξοδα διαμονής, τα ταξίδια αλλά και οι μετακινήσεις τους εντός των νησιών και των περιοχών που δραστηριοποιούνται οι μονάδες και τα κέντρα υποδοχής.

Η χρηματοδότηση από το πρόγραμμα συνεχίζει να καλύπτει τις μετακινήσεις του προσωπικού από την Κεντρική Υπηρεσία προς τις Μονάδες Υποδοχής για την υποστήριξη των διοικητικών διαδικασιών μέχρι και το τέλος του Φεβρουαρίου 2017 ενώ τη χρηματοδότηση των λοιπών δράσεων του έργου ανέλαβε από τον Αύγουστο 2016 το συγχρηματοδοτούμενο έργο HOME/2016/ISFB/AG/EMAS/0026 «Επείγουσα βοήθεια για την αποτελεσματική διαχείριση των μεταναστευτικών ροών στην Ελληνική επικράτεια», το οποίο αναλύεται παρακάτω.

έργου με τίτλο: «Υποστήριξη έκτακτης ανάγκης για την ενίσχυση της λειτουργίας των κινητών μονάδων πρώτης υποδοχής, να διαχειριστεί την ακραία άνοδο των μεταναστευτικών ροών στην Ελληνική Εθνική και Ευρωπαϊκή επικράτεια», διαθέσιμο στο <http://medin.gr/files/diagonismo/2176%20prosk%20A%20kin%20mon.pdf>

4.6 «Ενίσχυση των ανθρώπινων πόρων στα Κέντρα Πρώτης Υποδοχής» - HOME/2016/ISFB/AG/EMAS/0017.

4.6.1 Συμφωνία και Περιγραφή του Έργου

Η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής όπως προαναφέρθηκε, από την αρχή της σύστασής της αντιμετώπισε έντονο πρόβλημα υποστελέχωσης. Η οικονομική κρίση και οι μνημονιακοί περιορισμοί κατέστησαν αδύνατη την πρόσληψη νέου προσωπικού και παρά τις επανειλημμένες προσπάθειες για προσέλκυση υπαλλήλων μέσω μετατάξεων και αποσπάσεων δεν κατόρθωσε να στελεχωθεί στο βαθμό που θα της επέτρεπε να λειτουργήσει αποδοτικά και απρόσκοπτα ώστε να είναι σε θέση να ανταποκριθεί στο ρόλο της και να διαχειριστεί αποτελεσματικά τις μικτές μεταναστευτικές ροές. Η στελέχωση των περιφερειακών υπηρεσιών της, ήτοι των Κέντρων και Κινητών Μονάδων Υποδοχής αποδείχτηκε η μεγαλύτερη πρόκληση.

Η σύσταση επιπροσθέτως των νέων Κέντρων Υποδοχής το Δεκέμβριο 2015 στη Χίο, Λέρο και Κω με Κοινή Υπουργική Απόφαση¹⁹³ των υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, Οικονομίας Ανάπτυξης και Τουρισμού και Οικονομικών, κατέστησε επιτακτικότερη την ανάγκη στελέχωσης των νέων περιφερειακών υπηρεσιών προκειμένου να ανταποκριθούν στα καθήκοντα παροχής υπηρεσιών υποδοχής στο πεδίο, που περιλαμβάνουν, ανάμεσα σε άλλα, την καταγραφή, παροχή πρωτοβάθμιας ιατρικής φροντίδας, την ενημέρωση κλπ.

Η ραγδαία αύξηση των μεταναστευτικών ροών το καλοκαίρι του 2015 στα νησιά του ανατολικού Αιγαίου, σε συνδυασμό με τη συνεχιζόμενη υποστελέχωση της ΥΠΥ, προκαλούσε σημαντικές καθυστερήσεις στην διεκπεραίωση των διαδικασιών υποδοχής, προκαλώντας σοβαρές δυσλειτουργίες στο όλο εγχείρημα της διαχείρισης των υπηκόων τρίτων χωρών που εισέρχονταν στα κέντρα και έτι δυσκολότερο ήταν το έργο του εντοπισμού και της περαιτέρω φροντίδας των ευάλωτων ομάδων¹⁹⁴.

¹⁹³ Βλ. Κοινή Υπουργική Απόφαση 2969, «Σύσταση Κέντρων Πρώτης Υποδοχής και προσωρινών Δομών Φιλοξενίας αιτούντων άσυλο και ευάλωτων ομάδων πολιτών τρίτων χωρών» των υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, Οικονομίας Ανάπτυξης και Τουρισμού και Οικονομικών, ΦΕΚ 2602/Β/02-12-2015, διαθέσιμο στο www.et.gr

¹⁹⁴ Βλ. Grant Agreement. HOME/2016/ISFB/AG/EMAS/0017, Annex I.1, ΑΔΑ: 66Δ4465ΦΘΕ-ΣΨΩ, διαθέσιμο στο <https://diavgeia.gov.gr>

Για την αντιμετώπιση του προβλήματος, το τμήμα Στρατηγικού Σχεδιασμού της υπηρεσίας απέστειλε αίτημα για χρηματοδότηση από τα Επείγοντα Μέτρα του ISF, προκειμένου να απασχολήσει 265 άτομα στις περιφερειακές μονάδες υποδοχής. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, τελικά ενέκρινε χρηματοδότηση για την πρόσληψη και απασχόληση προσωπικού για 6 μήνες από 01/04/2016 έως 30/09/2016 και η συμφωνία υπεγράφη στις 23/3/2016 ανάμεσα στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή και την Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης χωρίς άλλους συνδικαιούχους στο έργο, με στόχο την ενίσχυση του ανθρώπινου δυναμικού της υπηρεσίας.

Η συμφωνία προέβλεπε την ενίσχυση του ανθρώπινου δυναμικού μέσω της πρόσληψης προσωπικού για τα Κέντρα Υποδοχής στη Λέσβο, Σάμο, Χίο, Κω, Λέρο και Φυλάκιο Έβρου συμπληρωματικά με τα έργα HOME/2014/ISFB/AG/EMAS/0007 και HOME/2015/ISFB/AG/EMAS/0009, στα οποία δεν είχε προβλεφθεί η σύσταση των πέντε νέων κέντρων υποδοχής. Μετά το πέρας της επιλέξιμης χρονικής διάρκειας του έργου, η κάλυψη των δαπανών για την απασχόληση του προσωπικού μπορεί να πραγματοποιηθεί μέσω του Εθνικού Προγράμματος του ISF¹⁹⁵.

Ειδικότερα, 265 διοικητικοί υπάλληλοι, τεχνικοί και οδηγοί θα απασχολούνταν για έξι μήνες στα κέντρα υποδοχής των παραπάνω περιοχών με την κατανομή όπως απεικονίζεται στον πίνακα 5¹⁹⁶:

Πίνακας 5

Κέντρα Υποδοχής	Διοικητικοί Υπάλληλοι Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης	Διοικητικοί Υπάλληλοι Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης	Τεχνικοί	Οδηγοί	ΣΥΝΟΛΟ
Λέσβος	9	37	4	4	54
Σάμος	9	28	4	4	45

¹⁹⁵ Βλ. Grant Agreement, HOME/2016/ISFB/AG/EMAS/0017, ό.π., Annex I, 9, σελ. 4.

¹⁹⁶ Βλ. Grant Agreement, HOME/2015/ISFB/AG/EMAS/0017, ό.π., Annex I, 2, σελ. 1-2.

Χίος	9	28	4	4	45
Κως	9	28	4	4	45
Λέρος	9	28	4	4	45
Φυλάκιο	4	19	4	4	31
ΣΥΝΟΛΟ					265

(ίδια επεξεργασία)

Για τη δημοσιότητα και προβολή του έργου, το λογότυπο της Ευρωπαϊκής Επιτροπής προβλέφθηκε να συμπεριλαμβάνεται σε όλα τα δημόσια έγγραφα που σχετίζονταν με την εφαρμογή του έργου κατά την επιλέξιμη χρονική περίοδο, καθώς και σε όλες τις πινακίδες της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής στα Κέντρα Υποδοχής¹⁹⁷.

4.6.2 Προϋπολογισμός

Το συνολικό ποσό του προϋπολογισμού για την εξάμηνη απασχόληση του προσωπικού, έφτανε το ύψος των 3.244.097,80 ευρώ με καταβολή του 80% της χρηματοδότησης, δηλαδή 2.595.278,24 ευρώ, μέσα σε 30 ημέρες από την υπογραφή της συμφωνίας¹⁹⁸. Η καταβολή του υπόλοιπου ποσού συμφωνήθηκε να πραγματοποιηθεί με την υποβολή της τελικής αναφοράς για την υλοποίηση του έργου, η οποία θα πρέπει καλύπτει όλη τη χρονική περίοδο της δράσης και πρέπει να είναι σε έγγραφη και ηλεκτρονική μορφή.

Το ποσό του προϋπολογισμού προβλέφθηκε να καλύψει όλα τα έξοδα για τη μισθοδοσία των υπαλλήλων που θα εργαστούν για την εφαρμογή της δράσης καθώς και υπερωρίες, ημερήσιες αποζημιώσεις και νυχτερινές βάρδιες σύμφωνα με την ελληνική νομοθεσία. Η υλοποίηση του έργου αναμένεται να ενισχύσει όλες τις διαδικασίες υποδοχής που απαιτούνται από το νόμο και να βελτιώσει την ποιοτική παροχή των υπηρεσιών σύμφωνα με τις διεθνείς δεσμεύσεις της χώρας.

¹⁹⁷ Βλ. Grant Agreement, HOME/2016/ISFB/AG/EMAS/0017, ό.π., Annex I, 8, σελ. 4.

¹⁹⁸ Βλ. Grant Agreement, HOME/2016/ISFB/AG/EMAS/0017, ό.π., Articles I3 και I4, σελ. 3-4.

Με την αρ. 382 απόφαση του Υφυπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού, το έργο εντάχθηκε στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων 2016, στη ΣΑΕ 050/2¹⁹⁹.

Σε ότι αφορά τις άμεσες δαπάνες, εκτός από την καταβολή της μισθοδοσίας, ο προϋπολογισμός συμφωνήθηκε να καλύψει επιπλέον τις κάτωθι ανάγκες:

α) Τεχνική υποστήριξη μέσω σύμβασης με ιδιωτική εταιρεία προκειμένου να αναλάβει την παρακολούθηση του έργου και τη σύνταξη όλων των αναφορών που σχετίζονται με την εφαρμογή των δράσεων, τη συλλογή και τον έλεγχο των οικονομικών και άλλων στοιχείων, την αξιολόγηση της υλοποίησης του έργου, τη σύνταξη της τελικής αναφοράς κ.α²⁰⁰.

β) Υπηρεσίες οικονομικού ελέγχου, προκειμένου να πραγματοποιήσουν τον τελικό οικονομικό έλεγχο που ακολουθεί την ολοκλήρωση του έργου²⁰¹.

γ) Έξοδα μετακίνησης και ημερήσιες αποζημιώσεις για το προσωπικό της ΥΠΥ που θα παρείχε τεχνική, διοικητική υποστήριξη και εκπαίδευση στους νέους υπαλλήλους κατά τη διάρκεια της επιλέξιμης χρονικής περιόδου του έργου²⁰².

Τέλος, προκειμένου να καλυφθούν δαπάνες που δεν σχετίζονται με τις άμεσες δαπάνες του προϋπολογισμού ορίστηκε ποσό ύψους 7%.²⁰³

4.6.3 Η Τροποποίηση της Συμφωνίας

Η ΥΠΥΤ αιτήθηκε τροποποίηση της συμφωνίας προκειμένου να επιμηκύνει την χρονική περίοδο υλοποίησης της δράσης, λόγω της καθυστέρησης στις διαδικασίες πρόσληψης του προσωπικού που ολοκληρώθηκαν στο τέλος του Αυγούστου. Το αίτημα προς την Επιτροπή

¹⁹⁹ Βλ. Απόφαση Αρ. 382, Υφυπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού, ΑΔΑ: 6ΧΞΣ4653Ο7-ΣΨΤ, διαθέσιμη στο <https://diavgeia.gov.gr>

²⁰⁰ Βλ. Grant Agreement, HOME/2016/ISFB/AG/EMAS/0017, ό.π., Annex III, Estimated Budget of the Action, budget line 23.

²⁰¹ Βλ. Grant Agreement, HOME/2016/ISFB/AG/EMAS/0017, ό.π., Annex III, Estimated Budget of the Action, budget line 24.

²⁰² Βλ. Grant Agreement, HOME/2016/ISFB/AG/EMAS/0017, ό.π., Annex III, Estimated Budget of the Action, budget line 27.

²⁰³ Βλ. Grant Agreement, HOME/2016/ISFB/AG/EMAS/0017, ό.π., Annex II, Part B, Article II.19.3, σελ. 18.

υποβλήθηκε στις 23/09/2016 και εγκρίθηκε στις 30/09/2016, επεκτείνοντας την χρονική περίοδο του έργου έως το τέλος Φεβρουαρίου 2017²⁰⁴.

4.6.4 Αποτελέσματα

Μετά την υπογραφή της συμφωνίας, η ΥΠΥΤ προέβη σε ανοιχτή πρόσκληση ενδιαφέροντος για την πρόσληψη των 265 ατόμων²⁰⁵ με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, με ημερομηνία έναρξης υποβολής αιτήσεων την 14/06/2016 και ημερομηνία λήξης την 21/06/2016. Μετά τη λήξη της προθεσμίας υποβολής αιτήσεων και την έκδοση των οριστικών αποτελεσμάτων, η ΥΠΥΤ προχώρησε στην πρόσληψη 208 ατόμων για την κάλυψη των θέσεων στα Κέντρα Υποδοχής και Ταυτοποίησης όπως φαίνεται στον πίνακα 6²⁰⁶.

Πίνακας 6.

ΚΕΝΤΡΑ ΥΠΟΔΟΧΗΣ	ΣΥΜΒΑΣΙΟΥΧΟΙ
ΛΕΣΒΟΣ	50
ΣΑΜΟΣ	35
ΧΙΟΣ	34
ΚΩΣ	21
ΛΕΡΟΣ	39
ΦΥΛΑΚΙΟ	29
ΣΥΝΟΛΟ	208

(ίδια επεξεργασία)

²⁰⁴ Βλ. Amendment No 1, HOME/E1/LK/ARES (2016) 5693703, για το έργο HOME/2016/ISFB/AG/EMAS/0017, Τμήμα Σχεδιασμού, Διαχείρισης και Εφαρμογής Προγραμμάτων, Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης.

²⁰⁵ Βλ. Ανακοίνωση αρ. 2/2016, αρ. πρωτ. 16.1/6854/13-06-2016, ΑΔΑ: 60ΧΜ465ΦΘΕ-Λ2Β, διαθέσιμο στο <https://diavgeia.gov.gr>

²⁰⁶ Βλ. Απόφαση Διευθυντή ΥΠΥ, αρ. πρωτ. 16.1/8870/20-07-2016, ΑΔΑ: ΨΞΟΒ465ΦΘΕ-99Τ, διαθέσιμο στο <https://diavgeia.gov.gr>

Δυστυχώς, παρά την εκδήλωση ενδιαφέροντος, ο αριθμός των αιτήσεων δεν υπήρξε αρκετός ώστε να καλυφθούν όλες οι θέσεις που προέβλεπε η προκήρυξη. Ωστόσο, η συμφωνία βοήθησε ουσιαστικά στη στελέχωση των περιφερειακών μονάδων υποδοχής και συνετέλεσε στην αποτελεσματικότερη λειτουργία τους. Η πρόσληψη του νέου προσωπικού και η ενδυνάμωση του ανθρώπινου δυναμικού των ΚΥΤ, κατέστησε δυνατή την απρόσκοπτη εφαρμογή των διαδικασιών υποδοχής στο πεδίο και την ποιοτικότερη παροχή των υπηρεσιών υποδοχής προς τους υπηκόους τρίτων χωρών κατά την χρονική περίοδο της δράσης, ιδιαίτερα σε ότι αφορά την καταγραφή, τη διαχείριση και τις παραπομπές των ΥΤΧ προς άλλους φορείς, Υπηρεσία Ασύλου, Δομές Φιλοξενίας κλπ.

4.7 «Επείγουσα βοήθεια για εργασίες σύνδεσης του δικτύου παροχής ύδρευσης και του αποχετευτικού συστήματος στο Κέντρο Υποδοχής και Ταυτοποίησης (ΚΥΤ) Σάμου» - HOME/2016/ISFB/AG/EMAS/0028.

4.7.1 Συμφωνία και περιγραφή του έργου

Το κέντρο υποδοχής στη Σάμο λειτουργεί αδιάκοπα τα τελευταία τρία χρόνια παρέχοντας υπηρεσίες υποδοχής σε χιλιάδες YTX και η νέα πτέρυγα του κέντρου που κατασκευάστηκε το 2016 έκανε εφικτή τη φιλοξενία ακόμη μεγαλύτερου αριθμού μεταναστών και προσφύγων. Από την αρχική δυνατότητα φιλοξενίας 280 ατόμων, στο κέντρο έφτασαν να διαμένουν πλέον περισσότερα από 1000 άτομα δημιουργώντας σοβαρά προβλήματα στο σύστημα παροχής υδροδότησης, το οποίο παρουσιάζει μειωμένη πίεση, συχνές διαρροές και τεχνικά προβλήματα που απαιτούν συνεχείς επισκευές και παρεμβάσεις που ωστόσο δεν επιλύουν το ζήτημα αποτελεσματικά λόγω της θέσης του αγωγού. Οι νέες τεχνικές προτάσεις που υποβλήθηκαν για την κατασκευή νέου αγωγού υδροδότησης, κρίθηκε ότι μπορούν να οδηγήσουν σε μια ορθολογική επίλυση των προβλημάτων με τον πλέον οικονομικό και αποδοτικό τρόπο και μέσα σε σύντομα χρονικά πλαίσια²⁰⁷.

Σε ότι αφορά το σύστημα αποχέτευσης, η κατάσταση είναι επίσης προβληματική. Το δίκτυο έχει υποστεί ζημιές κατά τη διάρκεια των ετών λειτουργίας του και οι υφιστάμενες υποδομές αδυνατούν πλέον να εξυπηρετήσουν τις ανάγκες του κέντρου με τον αυξημένο αριθμό φιλοξενούμενων μεταναστών και προσφύγων. Χωρίς την παροχή των ελαχίστων συνθηκών υγιεινής μπορούν να δημιουργηθούν σοβαροί κίνδυνοι για την υγεία τόσο των YTX όσο και των κατοίκων του νησιού και κρίθηκε απόλυτα αναγκαία η σύνδεσή του με το νέο αποχετευτικό αγωγό που λειτουργεί στην πόλη του Βαθέος στη Σάμο²⁰⁸.

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή λαμβάνοντας υπόψη τα παραπάνω προβλήματα και τις προτάσεις με τις οποίες συνοδεύτηκε το αίτημα χρηματοδότησης για την κατασκευή νέου αγωγού υδροδότησης και τη σύνδεση του αποχετευτικού συστήματος του κέντρου με το νέο αγωγό της πόλης, αποφάσισε την έγκριση του σχετικού αιτήματος και η συμφωνία ανάμεσα στην Επιτροπή και την Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης υπεγράφη στις 05/09/2016. Η

²⁰⁷ Βλ. Grant Agreement HOME/2016/ISFB/AG/EMAS/0028, Annex I.1, σελ. 1, ΑΔΑ: 7ΣΧΒ465ΦΘΕ-092, διαθέσιμο στο <https://diavgeia.gov.gr>

²⁰⁸ Βλ. Grant Agreement HOME/2016/ISFB/AG/EMAS/0028, ό.π., Annex I.1, σελ. 1.

ΥΠΥΤ ορίστηκε ως ο συντονιστής του προγράμματος και ο Δήμος Σάμου ως συνδικαιούχος του έργου.

Η χρονική διάρκεια της δράσης ορίστηκε στους έξι μήνες, από 1^η Σεπτεμβρίου 2016 μέχρι 28 Φεβρουαρίου 2017 και το έργο φέρει τον τίτλο «Επείγουσα βοήθεια για εργασίες που αφορούν το δίκτυο υδροδότησης και τη σύνδεση του αποχετευτικού συστήματος στο Κέντρο Υποδοχής και Ταυτοποίησης στη Σάμο». Στόχος, όπως προαναφέρθηκε, η χρηματοδότηση των απαραίτητων εργασιών προκειμένου να καταστεί ικανή η συνεχής υδροδότηση του κέντρου υποδοχής χωρίς να δημιουργεί προβλήματα στην υδροδότηση των λοιπών περιοχών του νησιού και να διασφαλιστούν οι συνθήκες υγιεινής στο κέντρο με εργασίες για τη βελτίωση του αποχετευτικού συστήματος και τη σύνδεσή του με το νέο αποχετευτικό αγωγό της πόλης²⁰⁹.

4.7.2 Προϋπολογισμός

Ο προϋπολογισμός του έργου ανέρχεται στο συνολικό ποσό των 531.521,00 ευρώ εκ των οποίων 424.216,80 ευρώ, δηλαδή το 80% του ποσού χορηγήθηκε εντός 30 ημερών από την υπογραφή της συμφωνίας. Η πληρωμή του υπολοίπου ορίστηκε να καταβληθεί μετά από αίτημα το οποίο πρέπει να υποβληθεί μέσα σε 90 ημέρες από την ολοκλήρωση των δράσεων. Το αίτημα καταβολής, όπως σε κάθε συμφωνία πρέπει να συνοδεύεται από μια τελική τεχνική αναφορά καθώς και από μια οικονομική αναφορά, τα οποία για να θεωρείται έγκυρη η διαδικασία πρέπει να αποστέλονται τόσο σε έντυπη όσο και σε ηλεκτρονική μορφή²¹⁰.

Με την αρ. 1563 απόφαση του Υφυπουργού Οικονομίας Ανάπτυξης και Τουρισμού, το έργο εντάχθηκε στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων 2016, στη ΣΑΕ 050/2²¹¹

Ο νέος υπόγειος αγωγός υδροδότησης που θα κατασκευαστεί με την εκτέλεση του προϋπολογισμού, θα φτάσει τα 3860 μέτρα σε μήκος ενώ η σύνδεση του αποχετευτικού συστήματος του ΚΥΤ με το νέο δίκτυο της πόλης προβλέπει την κατασκευή υπόγειου αγωγού αποχέτευσης μήκους 100 μέτρων. Οι συμπληρωματικές τεχνικές εργασίες που απαιτούνται για την ολοκλήρωση του έργου, θα περιλαμβάνουν εκσκαφές, επιχωματώσεις, τοποθέτηση ασφάλτου, εγκατάσταση βαλβίδων κ.α. ενώ φορέας υλοποίησης του έργου είναι ο Δήμος Σάμου,

²⁰⁹ Βλ. Grant Agreement HOME/2016/ISFB/AG/EMAS/0028, ό.π., Annex I.2-4, σελ. 1-3.

²¹⁰ Βλ. Grant Agreement HOME/2016/ISFB/AG/EMAS/0028, ό.π., Articles 1.3 και 1.4.1.

²¹¹ Βλ. Απόφαση αρ. 1563, Υφυπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού με ΑΔΑ: ΨΧΓΛ4653Ο7 – 128, διαθέσιμο στο <https://diavgeia.gov.gr>

ο οποίος είναι υπεύθυνος και για όλες τις διαδικασίες προμηθειών καθώς και τις απαιτούμενες διοικητικές διαδικασίες για την επιλογή των αναδόχων που θα υλοποιήσουν τις δράσεις²¹².

Η μεγαλύτερη επιλέξιμη δαπάνη του προϋπολογισμού, δηλαδή 510.000,00 ευρώ, προορίζεται για την κάλυψη της κατασκευής του δικτύου υδροδότησης ενώ για τη σύνδεση του αποχετευτικού αγωγού προβλέπεται δαπάνη 11.521,00 ευρώ. Ο προϋπολογισμός περιλαμβάνει επίσης και την κάλυψη υπηρεσιών οικονομικού ελέγχου από ορκωτό λογιστή, καθώς το πιστοποιητικό του ορκωτή λογιστή είναι προαπαιτούμενο για την καταβολή του υπολοίπου από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή μετά την ολοκλήρωση των δράσεων²¹³.

Το έργο προβλέπει επιπλέον τη σύναψη Προγραμματικής Συμφωνίας ανάμεσα στο Δήμο Σάμου και την ΥΠΥΤ πριν την εκτέλεση του προϋπολογισμού²¹⁴.

4.7.3 Προσδοκώμενα αποτελέσματα

Η υλοποίηση της δράσης δεν έχει ξεκινήσει ακόμα και εκτιμάται ότι θα χρειαστεί να υποβληθεί αίτημα τροποποίησης της επιλέξιμης χρονικής περιόδου, η οποία σύμφωνα με τη συμφωνία λήγει στις 28/02/2017, προκειμένου να ολοκληρωθούν οι εργασίες του έργου. Οι καθυστερήσεις στην έναρξη υλοποίησης των προγραμμάτων δεν είναι ασυνήθιστο φαινόμενο και είναι αποτέλεσμα συνήθως των καθυστερήσεων στην υπογραφή της ίδιας της συμφωνίας, στην ολοκλήρωση της διαδικασίας εγγραφής του έργου στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων, στην ανάγκη υπογραφής Προγραμματικής Σύμβασης, στις διαδικασίες προμηθειών κλπ.

Η ολοκλήρωση του συγκεκριμένου έργου ωστόσο θα βελτιώσει σημαντικά τις συνθήκες υγιεινής των ΥΤΧ στο κέντρο υποδοχής της Σάμου, εξασφαλίζοντας αξιοπρεπείς συνθήκες διαβίωσης σύμφωνα με τα διεθνή πρότυπα, θα συμβάλλει στη διαφύλαξη της υγείας των μεταναστών και προσφύγων και κατ' επέκταση της δημόσιας υγείας των κατοίκων του νησιού²¹⁵.

²¹² Βλ. Grant Agreement HOME/2016/ISFB/AG/EMAS/0028, ό.π., Annex I, 6, σελ. 3.

²¹³ Βλ. Grant Agreement HOME/2016/ISFB/AG/EMAS/0028, ό.π., Article I.3, σελ. 3.

²¹⁴ Βλ. Grant Agreement HOME/2016/ISFB/AG/EMAS/0028, ό.π., Annex I, 5, σελ. 3.

²¹⁵ Βλ. Grant Agreement HOME/2016/ISFB/AG/EMAS/0028, ό.π., Annex I, 3, σελ. 2.

4.8 «Επείγουσα βοήθεια για την αποτελεσματική διαχείριση των μεταναστευτικών ροών στην Ελληνική επικράτεια» - HOME/2016/ISFB/AG/EMAS/0026.

4.8.1 Συμφωνία και περιγραφή του έργου

Η κατακόρυφη αύξηση των μεταναστευτικών ροών μέσα στο 2015 που έφτασε κοντά στις 900.000 YTX, σε συνδυασμό με το κλείσιμο των συνόρων και τις καθυστερήσεις στη διεκπεραίωση των αιτημάτων ασύλου λόγω της αντικειμενικής δυσκολίας ν' ανταποκριθεί στον όγκο των αιτήσεων, οδήγησαν στον εγκλωβισμό των μεταναστών και προσφύγων στα κέντρα υποδοχής στα νησιά του Αιγαίου²¹⁶.

Στο μεταξύ η πολιτική κατάσταση στις χώρες της μέσης ανατολής και σε κάποιες χώρες της Αφρικής δεν φαίνεται να βελτιώνεται ούτε και ο τερματισμός των πολεμικών συγκρούσεων φαίνεται ορατός. Επιπλέον, στην Ελλάδα η συνεχιζόμενη οικονομική κρίση εμποδίζει τη λήψη μέτρων από τη δημόσια διοίκηση προκειμένου να ενισχυθεί το σύστημα υποδοχής και ασύλου με επαρκές ανθρώπινο δυναμικό και εξοπλισμό ώστε να είναι σε θέση να συνεχίσει την αποτελεσματική διαχείριση των ροών. Η παρατεταμένη δε παραμονή των YTX στα κέντρα υποδοχής μέχρι να ολοκληρωθούν οι διαδικασίες υποδοχής και η επεξεργασία των αιτημάτων ασύλου οδηγεί στην επιδείνωση των συνθηκών υποδοχής και διαβίωσης στα κέντρα προκαλώντας συγκρούσεις μεταξύ των διαφόρων εθνικοτήτων και σε εκτεταμένες ζημιές στον εξοπλισμό. Κάτω από αυτές τις συνθήκες και στο πλαίσιο της αρχής της αλληλεγγύης και της ίσης κατανομής βαρών ανάμεσα στα κράτη μέλη, η συνδρομή και η υποστήριξη της Ευρωπαϊκής Ένωσης κρίθηκε απαραίτητη για την οικονομική ενίσχυση της ΥΠΥΤ προκειμένου να συνεχίσει την παροχή υπηρεσιών υποδοχής και την αποτελεσματική διαχείριση των μεταναστών και προσφύγων στα κέντρα²¹⁷.

Η συμφωνία για την «Επείγουσα βοήθεια για την αποτελεσματική διαχείριση των μεταναστευτικών ροών στην Ελληνική επικράτεια», υπογράφηκε ανάμεσα στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή και την Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης στις 14/09/2016 εξασφαλίζοντας τη συμπληρωματικότητα με την προηγούμενη δράση «Επείγουσα βοήθεια για την ενίσχυση της

²¹⁶ Βλ. Grant Agreement HOME/2016/ISFB/AG/EMAS/0026, Annex I. 1, σελ. 1-2, ΑΔΑ: 7PP4465ΦΘΕ-Ι1Ψ, διαθέσιμο στο <https://diavgeia.gov.gr>

²¹⁷ Βλ. Grant Agreement HOME/2016/ISFB/AG/EMAS/0026, ό.π., Annex I. 1, σελ. 1-2.

επιχειρησιακής ικανότητας της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής για τη Διαχείριση της ακραίας αύξησης των μεταναστευτικών ροών στην Ελληνική και Ευρωπαϊκή Επικράτεια» - HOME/2015/ISFB/AG/EMAS/0007.

Μαζί με την ΥΠΥΤ συνδικαιούχοι²¹⁸ του προγράμματος είναι:

- α) η ΜΚΟ «Γιατροί του Κόσμου»,
- β) η ΜΚΟ «Ιατρική Παρέμβαση»,
- γ) η ΜΚΟ «Μετάδραση»,
- δ) η ΜΚΟ «ΠΡΑΚΣΙΣ»,
- ε) ο Διεθνής Οργανισμός Μετανάστευσης.

Η ΥΠΥΤ ως συντονιστής του προγράμματος εξουσιοδοτήθηκε από τους συνδικαιούχους για την υπογραφή της συμφωνίας και η χρονική περίοδος για την υλοποίηση των δράσεων ορίστηκε στους έξι μήνες από την 1^η Αυγούστου 2016 έως 31 Ιανουαρίου 2017.

Ειδικότερα, οι δράσεις του έργου προκειμένου να ενισχυθεί η επιχειρησιακή ικανότητα της ΥΠΥΤ και να βελτιωθεί η ποιότητα της παροχής των υπηρεσιών υποδοχής στις περιφερειακές μονάδες στο Φυλάκιο και στα νησιά Λέσβος, Σάμος, Λέρος, Κως και Χίος περιλαμβάνουν²¹⁹:

- α) Πρόσληψη επιπλέον προσωπικού για τα ιατρικά κλιμάκια και τα κλιμάκια ψυχοκοινωνικής υποστήριξης των κέντρων, με πρόβλεψη για προσωπικό ειδικά για τη φύλαξη των ασυνόδευτων ανηλίκων και την φροντίδα των οικογενειών με βρέφη στη Χίο, Λέρο, Κω και στο Φυλάκιο και προσωπικό για την παροχή υπηρεσιών ιατρικής φροντίδας και ψυχοκοινωνικής υποστήριξης στη Λέσβο και Σάμο για όλο το εικοσιτετράωρο και για όλες τις μέρες της εβδομάδας.
- β) Υπηρεσίες ενημέρωσης στα κέντρα υποδοχής στη Λέσβο, Σάμο, Λέρο, Κω και Χίο.
- γ) Υπηρεσίες διερμηνείας στα κέντρα υποδοχής στη Λέσβο, Σάμο, Λέρο, Κω, Χίο και Φυλάκιο.

²¹⁸ Βλ. Grant Agreement HOME/2016/ISFB/AG/EMAS/0026, ό.π., σελ. 1.

²¹⁹ Βλ. Grant Agreement HOME/2016/ISFB/AG/EMAS/0026, ό.π., Annex I. 5, σελ. 4-9.

δ) Πρόσληψη 30 διοικητικών υπαλλήλων για την Κεντρική Υπηρεσία Υποδοχής προκειμένου να συμβάλλουν στο συντονισμό των διαδικασιών και της λειτουργίας των περιφερειακών μονάδων υποδοχής.

4.8.2 Προϋπολογισμός

Ο προϋπολογισμός της συμφωνίας προβλέπει τη χορήγηση 7.278.995,18 ευρώ για την υλοποίηση των επιλέξιμων δράσεων εκ των οποίων 5.823.196.14 ευρώ, ήτοι το 80% του ποσού, θα καταβληθεί εντός 30 ημερών από την υπογραφή της συμφωνίας σύμφωνα με το άρθρο 1.4.1²²⁰. Ένα ποσοστό 3,56% προβλέφθηκε για την κάλυψη των έμμεσων δαπανών του έργου.

Η καταβολή του υπολοίπου, όπως και για τα άλλα έργα, θα πραγματοποιηθεί μετά από την αποστολή αιτήματος το οποίο πρέπει να υποβληθεί μέσα σε 90 ημέρες από την ολοκλήρωση των δράσεων και για την πληρωμή του προϋπόθεσης αποτελεί η υποβολή τελικής τεχνικής αναφοράς, οικονομικής αναφοράς και πιστοποιητικό οικονομικού ελέγχου από ορκωτό ελεγκτή σε έντυπη και ηλεκτρονική μορφή²²¹.

Με την αρ. 1563 απόφαση του Υφυπουργού Οικονομίας Ανάπτυξης και Τουρισμού, το έργο εντάχθηκε στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων 2016, στη ΣΑΕ 050/2²²².

Αναλυτικότερα, οι δράσεις που περιλαμβάνονται στη συμφωνία για το κάθε ΚΥΤ χωριστά και για την Κεντρική Υπηρεσία, καταγράφονται στον πίνακα 8²²³.

Πίνακας 8.

ΥΠΟΔΡΑΣΕΙΣ	ΦΟΡΕΑΣ	ΣΤΟΧΟΙ
ΥΠΟΔΡΑΣΗ 1	ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΥΠΟΔΟΧΗΣ ΚΑΙ ΤΑΥΤΟΠΟΙΗΣΗΣ	α) Ενίσχυση του προσωπικού της Κεντρικής Υπηρεσίας Υποδοχής με την πρόσληψη 30 διοικητικών υπαλλήλων.

²²⁰ Βλ. Grant Agreement HOME/2016/ISFB/AG/EMAS/0026, ό.π., Articles 1.2.1 και 1.4.1.

²²¹ Βλ. Grant Agreement HOME/2016/ISFB/AG/EMAS/0026, ό.π., Article 1.4.1.

²²² Βλ. Απόφαση αρ. 1563 Υφυπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού με ΑΔΑ: ΨΧΓΛ4653Ο7 – 128, διαθέσιμο στο <https://diavgeia.gov.gr>

²²³ Βλ. Grant Agreement HOME/2016/ISFB/AG/EMAS/0026, ό.π., Annex I, 5, Content of the individual sub-actions.

		β) Αγορά εξοπλισμού για όλα τα ΚΥΤ. γ) Κάλυψη της δαπάνης για τις μετακινήσεις του προσωπικού της Κεντρικής Υπηρεσίας προς τις περιφερειακές υπηρεσίες υποδοχής.
ΥΠΟΔΡΑΣΗ 2	ΚΥΤ ΛΕΣΒΟΥ	α) Πρόσληψη προσωπικού για την παροχή υπηρεσιών ιατρικής φροντίδας και ψυχοκοινωνικής υποστήριξης. β) Πρόσληψη επιπλέον προσωπικού για την εποπτεία των ασυνόδευτων ανηλίκων όλο το εικοσιτετράωρο και 7 ημέρες την εβδομάδα. γ) Παροχή υπηρεσιών ενημέρωσης για δικαιώματα και υποχρεώσεις. δ) Κάλυψη δαπάνης για προμήθειες φαρμάκων, ιατρικών αναλώσιμων, ρούχων, παπουτσιών, βρεφικών τροφών και ειδών προσωπικής υγιεινής.
ΥΠΟΔΡΑΣΗ 3	ΚΥΤ ΣΑΜΟΥ	α) Πρόσληψη προσωπικού για την παροχή υπηρεσιών ιατρικής φροντίδας και ψυχοκοινωνικής υποστήριξης. β) Πρόσληψη επιπλέον προσωπικού για την εποπτεία των ασυνόδευτων ανηλίκων όλο το εικοσιτετράωρο και 7 ημέρες την εβδομάδα. γ) Παροχή υπηρεσιών ενημέρωσης για δικαιώματα και υποχρεώσεις. δ) Κάλυψη δαπάνης για προμήθειες φαρμάκων, ιατρικών αναλώσιμων, ρούχων, παπουτσιών, βρεφικών τροφών και ειδών προσωπικής υγιεινής. ε) Κάλυψη δαπάνης για προμήθειες γραφειακού εξοπλισμού, υπολογιστών, εκτυπωτών, τηλεφωνικών

		συσκευών.
ΥΠΟΔΡΑΣΗ 4	ΚΥΤ ΛΕΣΒΟΥ, ΣΑΜΟΥ, ΧΙΟΥ, ΚΩ, ΛΕΡΟΥ, ΦΥΛΑΚΙΟΥ	Πρόσληψη προσωπικού για παροχή υπηρεσιών διερμηνείας στα κέντρα υποδοχής στη Λέσβο, Σάμο, Λέρο, Κω, Χίο και Φυλάκιο επί εικοσιτετραώρου βάσεως και για 7 ημέρες την εβδομάδα.
ΥΠΟΔΡΑΣΗ 5	ΚΥΤ ΦΥΛΑΚΙΟΥ	α) Πρόσληψη προσωπικού για την παροχή υπηρεσιών ιατρικής φροντίδας και ψυχοκοινωνικής υποστήριξης. β) Πρόσληψη επιπλέον προσωπικού για την εποπτεία των ασυνόδευτων ανηλίκων όλο το εικοσιτετράωρο και 7 ημέρες την εβδομάδα. γ) Κάλυψη δαπάνης για προμήθειες φαρμάκων, ιατρικών αναλώσιμων, ρούχων, παπουτσιών, βρεφικών τροφών και ειδών προσωπικής υγιεινής. δ) Κάλυψη δαπάνης για προμήθειες γραφειακού εξοπλισμού, υπολογιστών και εκτυπωτών.
ΥΠΟΔΡΑΣΗ 6	ΚΥΤ ΛΕΡΟΥ	α) Πρόσληψη προσωπικού για την παροχή υπηρεσιών ιατρικής φροντίδας και ψυχοκοινωνικής υποστήριξης. β) Πρόσληψη επιπλέον προσωπικού για την εποπτεία των ασυνόδευτων ανηλίκων όλο το εικοσιτετράωρο και 7 ημέρες την εβδομάδα. γ) Παροχή υπηρεσιών ενημέρωσης για δικαιώματα και υποχρεώσεις. δ) Κάλυψη δαπάνης για προμήθειες φαρμάκων, ιατρικών αναλώσιμων, ρούχων, παπουτσιών, βρεφικών τροφών και ειδών προσωπικής υγιεινής. ε) Κάλυψη δαπάνης για προμήθειες γραφειακού

		εξοπλισμού, υπολογιστών και εκτυπωτών.
ΥΠΟΔΡΑΣΗ 7	KYT ΚΩ	α) Πρόσληψη προσωπικού για την παροχή υπηρεσιών ιατρικής φροντίδας και ψυχοκοινωνικής υποστήριξης. β) Πρόσληψη επιπλέον προσωπικού για την εποπτεία των ασυνόδευτων ανηλίκων όλο το εικοσιτετράωρο και 7 ημέρες την εβδομάδα. γ) Παροχή υπηρεσιών ενημέρωσης για δικαιώματα και υποχρεώσεις. δ) Κάλυψη δαπάνης για προμήθειες φαρμάκων, ιατρικών αναλώσιμων, ρούχων, παπουτσιών, βρεφικών τροφών και ειδών προσωπικής υγιεινής. ε) Κάλυψη δαπάνης για προμήθειες γραφειακού εξοπλισμού, υπολογιστών και εκτυπωτών.
ΥΠΟΔΡΑΣΗ 8	KYT ΧΙΟΥ	α) Πρόσληψη προσωπικού για την παροχή υπηρεσιών ιατρικής φροντίδας και ψυχοκοινωνικής υποστήριξης. β) Πρόσληψη επιπλέον προσωπικού για την εποπτεία των ασυνόδευτων ανηλίκων όλο το εικοσιτετράωρο και 7 ημέρες την εβδομάδα. γ) Παροχή υπηρεσιών ενημέρωσης για δικαιώματα και υποχρεώσεις. δ) Κάλυψη δαπάνης για προμήθειες φαρμάκων, ιατρικών αναλώσιμων, ρούχων, παπουτσιών, βρεφικών τροφών και ειδών προσωπικής υγιεινής. ε) Κάλυψη δαπάνης για προμήθειες γραφειακού εξοπλισμού, υπολογιστών και εκτυπωτών.

(ίδια επεξεργασία)

4.8.3 Αποτελέσματα

Η υλοποίηση του έργου βρίσκεται σε εξέλιξη ωστόσο λόγω της καθυστέρησης στην έναρξη κάποιων δράσεων, όπως στην πρόσληψη των 30 νέων διοικητικών υπαλλήλων για την υποστήριξη της Κεντρικής Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης, για τους οποίους δεν έχει ακόμη δημοσιευθεί η προκήρυξη, θα χρειαστεί αίτημα τροποποίησης της χρονικής διάρκειας εκτέλεσης, η οποία σύμφωνα με την αρχική συμφωνία λήγει στις 31 Ιανουαρίου 2017.

Με την υπογραφή της συμφωνίας ωστόσο κατέστη δυνατή η συνέχιση των διαδικασιών υποδοχής στις περιφερειακές υπηρεσίες της ΥΠΥΤ και συγκεκριμένα:

α) Συνεχίστηκε η χρηματοδότηση της παροχής υπηρεσιών ιατρικού ελέγχου και ψυχοκοινωνικής υποστήριξης των ΥΤΧ από τη ΜΚΟ «Ιατρική Παρέμβαση» στο ΚΥΤ Σάμου, από τη ΜΚΟ «Γιατροί του Κόσμου» στο ΚΥΤ Λέσβου και από τη ΜΚΟ «ΠΡΑΚΣΙΣ» στα ΚΥΤ Φυλακίου, Λέρου και Κω. Αξίζει να τονιστεί η ουσιαστική σημασία της συνέχισης παροχής ιατρικής φροντίδας στα κέντρα υποδοχής, και η ανάγκη αυτή επιβάλλεται για πολλούς λόγους. Πέρα από την υποχρέωση εφαρμογής της ελληνικής και ευρωπαϊκής νομοθεσίας, το δικαίωμα των μεταναστών και προσφύγων στην υγεία αποτελεί θεμελιώδες ανθρώπινο δικαίωμα και είναι ευθύνη της ΥΠΥΤ να το διασφαλίσει. Η φροντίδα της υγείας των μεταναστών και προσφύγων άλλωστε είναι απαραίτητη και για την προστασία της δημόσιας υγείας, ειδικά λόγω του μεγάλου πλέον αριθμού των ΥΤΧ που διαμένουν στα κέντρα για εκτεταμένο χρονικό διάστημα προκειμένου να ολοκληρωθούν οι διαδικασίες των αιτημάτων ασύλου ή οι διαδικασίες επιστροφής τους, όπως προβλέπει η συμφωνία Ε.Ε. – Τουρκίας.

β) Η εφαρμογή της συμφωνίας επέτρεψε επίσης τη συνέχιση παροχής υπηρεσιών ενημέρωσης στα ΚΥΤ, από τον ΔΟΜ στη Σάμο και Λέσβο και από τη ΜΚΟ «ΠΡΑΚΣΙΣ» στα ΚΥΤ Φυλακίου, Λέρου, Χίου και Κω. Η σημασία της ενημέρωσης κατά τη συγκεκριμένη χρονική συγκυρία κρίνεται ιδιαίτερα σημαντική, λόγω της μεγαλύτερης παραμονής των μεταναστών και προσφύγων στα κέντρα μετά την εφαρμογή της συμφωνίας Ε.Ε. – Τουρκίας καθώς η συνεχής παροχή ενημέρωσης δημιουργεί ένα κλίμα ηρεμίας και ασφάλειας και συμβάλλει ουσιαστικά στην αποφυγή δημιουργίας εντάσεων και συγκρούσεων που συχνά προκαλούνται από την ανασφάλεια ή την παραπληροφόρηση.

γ) Επιπροσθέτως, η εκτέλεση του προγράμματος κατέστησε εφικτή τη συνέχιση παροχής υπηρεσιών διερμηνείας σε όλα τα ΚΥΤ της ΥΠΥΤ από την ΜΚΟ «Μετάδραση». Η διερμηνεία απαιτείται από το νόμο σε όλες τις διαδικασίες υποδοχής και ταυτοποίησης που λαμβάνουν χώρα στα κέντρα και είναι άκρως απαραίτητη για την καθημερινή επικοινωνία με τους μετανάστες και πρόσφυγες. Χωρίς την παροχή των συγκεκριμένων υπηρεσιών δεν δυσχεραίνεται απλά η διεκπεραίωση των διαδικασιών υποδοχής στις περιφερειακές μονάδες αλλά είναι και αδύνατη η οικοδόμηση εμπιστοσύνης, απαραίτητη για τον εντοπισμό ασυνόδευτων ανηλίκων, θυμάτων βασανιστηρίων, θυμάτων εμπορίας ανθρώπων και άλλων ευάλωτων ομάδων.

Στο σύνολό τους οι παραπάνω υπηρεσίες, όλες προβλεπόμενες από το Ν 4375/2016 ως υπηρεσίες υποδοχής και ταυτοποίησης για όλα τα ΚΥΤ στην ελληνική επικράτεια, δεν είναι απλώς απαραίτητες επειδή τις επιβάλλει ο νομοθέτης. Η παροχή τους στα κέντρα είναι ως ένα βαθμό και αποτέλεσμα της ανταλλαγής βέλτιστων πρακτικών με άλλες χώρες μέλη της Ε.Ε. με περισσότερη πείρα στη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών και διασφαλίζουν ένα επίπεδο αξιοπρεπούς διαβίωσης στα κέντρα με σεβασμό στα θεμελιώδη ανθρώπινα δικαιώματα, συμβάλλοντας όπως προαναφέρθηκε στη διατήρηση της τάξης, της ειρηνικής συμβίωσης και της δημόσιας υγείας και ασφάλειας.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Η διαχείριση των μικτών μεταναστευτικών ροών υπήρξε και συνεχίζει να αποτελεί μια μεγάλη πρόκληση για τη χώρα. Η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής που αντικαταστάθηκε από την Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης με το Ν 4375/2016, συστάθηκε ως η κύρια αρχή για την αντιμετώπιση του ζητήματος και την αποτελεσματικότερη εφαρμογή των διεθνών και ευρωπαϊκών δεσμεύσεων της Ελλάδας στον τομέα του μεταναστευτικού.

Επιπλέον, η διαχείριση των ροών και η υποδοχή των υπηκόων τρίτων χωρών, είτε πρόκειται για πρόσφυγες είτε για οικονομικούς μετανάστες, περιλαμβάνει πολλά στάδια και απαιτεί την παροχή συγκεκριμένων υπηρεσιών για να είναι αποτελεσματική και προκειμένου να εξασφαλιστεί η προστασία των θεμελιωδών δικαιωμάτων και της ανθρώπινης αξιοπρέπειας, και σίγουρα δεν δύναται να πραγματοποιηθεί χωρίς τη σύμπραξη, συνεργασία και συνέργια πολλών άλλων φορέων.

Στη δύσκολη και γεμάτη προκλήσεις αποστολή που ανέλαβε η ΥΠΥΤ, ζήτησε και δέχτηκε την αρωγή πολλών φορέων, από την αρχή της σύστασής της μέχρι σήμερα. Ανάμεσα σ' αυτούς τους φορείς που έσπευσαν να ενισχύσουν και να υποστηρίξουν το έργο της υπηρεσίας είναι και η Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Με γνώμονα την αρχή της αλληλεγγύης και της ίσης κατανομής βαρών ανάμεσα στα κράτη – μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ενέκρινε σειρά προγραμμάτων και δράσεων για την οικονομική ενίσχυση και στήριξη των προσπαθειών της χώρας και της ΥΠΥΤ, προκειμένου να επιτευχθούν οι στόχοι της αποτελεσματικής διαχείρισης των μικτών μεταναστευτικών ροών, οι οποίοι τέθηκαν κατά διαστήματα σε σχέδια δράσης σε εθνικό αλλά και σε ευρωπαϊκό επίπεδο.

Οι συμφωνίες που υπογράφηκαν με την Επιτροπή έχουν πάνω κάτω την ίδια δομή και όλες περιλαμβάνουν μια ξεκάθαρη περιγραφή της δράσης, ανάλυση των επιδιωκόμενων στόχων, ανάλυση του προϋπολογισμού, τις βασικές υποχρεώσεις των συνδικαιούχων και του χορηγού, όρους για τη διαφάνεια των έργων, την τήρηση της εμπιστευτικότητας και της προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα καθώς και όρους και συνέπειες για την περίπτωση πρόωρου τερματισμού τους. Είναι σχεδιασμένες έτσι ώστε να μην αφήνουν πολλά περιθώρια χρονικής χαλάρωσης στην υλοποίηση των δράσεων και με σαφείς οδηγίες και δεσμεύσεις σε ότι αφορά

την εφαρμογή τους και τις επιλέξιμες δαπάνες, προκειμένου να επιτευχθεί η τήρηση της χρηστής οικονομικής διαχείρισης και αποφυγής φαινομένων διασπάθισης και διαφθοράς.

Τα έργα που χρηματοδοτήθηκαν από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή όπως φαίνεται και από την περιγραφή τους είχαν πολλαπλές θετικές συνέπειες σε ότι αφορά τις δυνατότητες της ΥΠΥΤ, όχι μόνο να θέσει σε εφαρμογή τα σχέδιά της για την διαχείριση των μεταναστευτικών ροών και την παροχή ποιοτικών υπηρεσιών υποδοχής, αλλά και να τα αξιολογήσει, αναθεωρήσει και να τα τροποποιήσει προκειμένου να εξασφαλιστεί το επιθυμητό αποτέλεσμα και να ανταποκριθεί στα καθήκοντά της.

Η συνολική χρηματοδότηση που εγκρίθηκε από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή για την ΥΠΥΤ από τον Νοέμβριο 2013 έως και Νοέμβριο 2016 μέσω του Ταμείου Εξωτερικών Συνόρων (EBF) και του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας (ISF) έφτασε περίπου τα 18.000.000 ευρώ. Τα κονδύλια αυτά κατέστησαν εφικτή τη δραστηριοποίηση της Υπηρεσίας στις περιοχές της χώρας που δέχτηκαν και δέχονται την υψηλότερη πίεση αναφορικά με τις εισόδους μεταναστευτικού πληθυσμού στα ανατολικά χερσαία και θαλάσσια σύνορα..

Οι δράσεις που χρηματοδοτήθηκαν μέσω των ευρωπαϊκών κονδυλίων κάλυψαν και υποστήριξαν πολλαπλές ανάγκες της ΥΠΥΤ στα κέντρα και τις κινητές μονάδες υποδοχής στη Σάμο, Λέσβο, Χίο, Κω και Λέρο από το Νοέμβριο 2013 μέχρι σήμερα. Συγκεκριμένα, χάρη στα προγράμματα χρηματοδότησης κατέστη εφικτή η λειτουργία των Κινητών Μονάδων Α' και Β' στη Σάμο και Λέσβο καθώς καλύφθηκαν τα έξοδα για την παροχή πρωτοβάθμιας ιατρικής φροντίδας και ελέγχου καθώς και την παροχή ψυχοκοινωνικής υποστήριξης. Η χρηματοδότηση βοήθησε επιπλέον ουσιαστικά στον εξοπλισμό των ιατρικών κλιμακίων με τα απαραίτητα υλικά, φάρμακα και μηχανήματα προκειμένου να καταστούν λειτουργικά και να παρέχουν ποιοτικές υπηρεσίες που ανταποκρίνονται σε διεθνή πρότυπα.

Το βασικότερο όλων είναι ότι η λειτουργία των ιατρικών κλιμακίων και των κλιμακίων ψυχοκοινωνικού ελέγχου δεν είχε μόνο ως αποτέλεσμα την φροντίδα και την προστασία της υγείας χιλιάδων μεταναστών και προσφύγων. Τα οφέλη της λειτουργίας επεκτείνονται, πέρα από την υγεία των ΥΤΧ των κέντρων, και στην προστασία της υγείας των κατοίκων σε τοπική, εθνική και ευρωπαϊκή κλίμακα. Ο έλεγχος της υγείας των διαμενόντων βοηθά στον εντοπισμό πιθανών επιδημικών ασθενειών και εμποδίζει τη μετάδοσή τους στους κατοίκους των γύρω

περιοχών μειώνοντας με τον τρόπο αυτό σημαντικά τις πιθανότητες εξάπλωσης, στην Ελλάδα και στις άλλες ευρωπαϊκές χώρες, λοιμώξεων και άλλων ασθενειών που έχουν μεν εξαλειφθεί στην Ευρώπη αλλά είναι ενδημικές σε άλλες χώρες της Αφρικής ή της Ασίας.

Η λειτουργία των κλιμακίων αυτών συνέβαλε επίσης ουσιαστικά και στον εντοπισμό και περαιτέρω διαχείριση και υποστήριξη των ευάλωτων ατόμων, όπως εγκύων, αναπήρων και κυρίως των ασυνόδευτων ανηλίκων, καθώς το ιατρικό και ψυχοκοινωνικό κλιμάκιο έχει τον βασικότερο ρόλο στην εξακρίβωση ανηλικότητας και στην παραπομπή των ανηλίκων σε κατάλληλες δομές φιλοξενίας.

Πέρα από τα οφέλη της λειτουργίας των ιατρικών κλιμακίων, η χρηματοδότηση από τα ευρωπαϊκά ταμεία συνέβαλε αποφασιστικά και στην παροχή υπηρεσιών διερμηνείας που απαιτούνται σε όλα τα στάδια των διαδικασιών υποδοχής. Η διερμηνεία καθιστά καταρχήν εφικτή την αρχική ενημέρωση των μεταναστών και προσφύγων για τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους και κυρίως την ορθή ενημέρωσή τους για το δικαίωμα να αιτηθούν διεθνή προστασία.

Η αρχική αυτή ενημέρωση αλλά και η συνεχής παροχή πληροφόρησης καθ' όλη τη διάρκεια παραμονής των υπηκόων τρίτων χωρών στα κέντρα και τις κινητές μονάδες υποδοχής είναι δυνατή μόνο με υπηρεσίες διερμηνείας και σ' αυτήν ακριβώς τη δυνατότητα βασίζεται η ορθή εφαρμογή του Κοινού Ευρωπαϊκού Συστήματος Ασύλου (Common European Asylum System). Χωρίς τη δυνατότητα επικοινωνίας με τον προσφυγικό και μεταναστευτικό πληθυσμό και χωρίς την παροχή πληροφόρησης δεν είναι δυνατό να εφαρμοστούν αποτελεσματικά οι ευρωπαϊκές οδηγίες και να τεθεί σε λειτουργία ο κοινός για όλα τα κράτη – μέλη μηχανισμός που προβλέπει ομοιόμορφες, δίκαιες και αποτελεσματικές διαδικασίες ασύλου για όλους τους αιτούντες στην ευρωπαϊκή επικράτεια.

Πέρα από την ουσιαστική συμβολή στην ορθή και συνεχή πληροφόρηση, η διερμηνεία είναι απολύτως απαραίτητη για την επικοινωνία σε όλα τα στάδια και τις διαδικασίες υποδοχής κατά την παραμονή των ΥΤΧ στα κέντρα και τις κινητές μονάδες. Καθιστά εφικτό τον ιατρικό έλεγχο και την εξαγωγή συμπερασμάτων αναφορικά με την υγεία των μεταναστών και των προσφύγων, δημιουργεί κλίμα ασφάλειας στους ίδιους, βελτιώνοντας έτσι τις συνθήκες διαβίωσής τους και παραμονής τους στα κέντρα. Επιπροσθέτως, χωρίς τη διερμηνεία δεν θα

ήταν εφικτές οι διαδικασίες εξακρίβωσης υπηκοότητας και καταγραφής των YTX, γεγονός που θα δημιουργούσε εμπόδια στην εφαρμογή των ευρωπαϊκών οδηγιών και διαδικασιών σε ότι αφορά τους Κανονισμούς του Δουβλίνου και EURODAC.

Έγινε ήδη αναφορά στην ιδιαίτερη βαρύτητα που έχει για όλα τα κέντρα και τις κινητές μονάδες υποδοχής, η παροχή ενημέρωσης προς όλους τους διαμένοντες. Η υποστήριξη των υπηρεσιών ενημέρωσης που αποτελεί βασικό δικαίωμα για όλους τους πρόσφυγες προκειμένου να λάβουν τις σωστές αποφάσεις για την μετέπειτα πορεία τους, χρηματοδοτήθηκε επίσης στα περισσότερα κέντρα από ευρωπαϊκά προγράμματα εξασφαλίζοντας έτσι και διαφυλάσσοντας την πρόσβαση στο θεμελιώδες δικαίωμα της αίτησης διεθνούς προστασίας για χιλιάδες μετανάστες.

Πέρα από τη λειτουργία των κλιμακίων ενημέρωσης, ιατρικής και ψυχοκοινωνικής υποστήριξης και την παροχή υπηρεσιών διερμηνείας, τα κέντρα και οι κινητές μονάδες υποδοχής απαιτούν και ικανό αριθμό διοικητικών υπαλλήλων προκειμένου να διεκπεραιωθούν και να ολοκληρωθούν οι διαδικασίες υποδοχής. Μέσω των χρηματοδοτήσεων επίσης κατέστη εφικτή η στελέχωση των Κινητών Μονάδων και των Κέντρων Υποδοχής και Ταυτοποίησης με τη μετακίνηση υπαλλήλων από την Κεντρική Υπηρεσία καθώς και με την πρόσληψη νέων με συμβάσεις ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου. Χωρίς την οικονομική ενίσχυση από τα ευρωπαϊκά ταμεία θα ήταν ιδιαίτερος δυσκολότερη αν όχι αδύνατη η κάλυψη της μισθοδοσίας και των μετακινήσεων τόσων υπαλλήλων με συνέπεια την αδυναμία ή αναστολή της λειτουργίας των κέντρων υποδοχής.

Εκτός από τη στελέχωση των κλιμακίων πρώτης υποδοχής, με τη χρηματοδότηση των ευρωπαϊκών ταμείων έγιναν και οι απαραίτητες προμήθειες εξοπλισμού για τα γραφεία των υπαλλήλων στα κέντρα και τις κινητές μονάδες με την αγορά γραφικής ύλης, επίπλων, υπολογιστών και περιφερειακών συστημάτων ώστε να είναι εξασφαλισμένη η ομαλή λειτουργία των κέντρων και η ολοκλήρωση των διαδικασιών. Η χρηματοδότηση κατέστησε εφικτή και την αγορά και παροχή προς τους μετανάστες ειδών προσωπικής υγιεινής, υπνόσακων, ρούχων και άλλων μη εδώδιμων ειδών όπως σαμπουάν, οδοντόβουρτσες, σαπούνια κλπ.

Ωστόσο, οι αδυναμίες της δημόσιας διοίκησης και οι δυσλειτουργίες που ταλανίζουν εν γένει τους δημόσιους φορείς, δεν απουσιάζουν από τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών. Η

έλλειψη επαρκούς κατάρτισης και εκπαίδευσης του ανθρώπινου δυναμικού στην ΥΠΥ και η αδυναμία στελέχωσης των τμημάτων με εξειδικευμένο και επαρκές προσωπικό, είχε ως αποτέλεσμα καθυστερήσεις στη διενέργεια διαγωνισμών και δυσκολία στην απορρόφηση των κονδυλίων. Χαρακτηριστικότερο παράδειγμα η ακύρωση της αγοράς των έξι οχημάτων.

Η ομαλή λειτουργία των κέντρων και κινητών μονάδων υποδοχής και η σταθερή παροχή των παραπάνω υπηρεσιών υποδοχής, που έγινε δυνατή χάρη στην οικονομική ενίσχυση των ευρωπαϊκών ταμείων και την υλοποίηση των προγραμμάτων, δεν επιβάλλεται μόνο για την εφαρμογή των νόμων και των ευρωπαϊκών οδηγιών. Η ομαλή λειτουργία των κέντρων και η παροχή των συγκεκριμένων υπηρεσιών είναι απαραίτητη πρωτίστως για την εξασφάλιση μιας αξιοπρεπούς διαδικασίας υποδοχής για τους προσφυγικούς πληθυσμούς όπως ορίζεται από τη Συνθήκη της Γενεύης και το Κοινό Ευρωπαϊκό Σύστημα Ασύλου. Οι αξιοπρεπείς διαδικασίες υποδοχής, όπως διατυπώθηκε ήδη, δημιουργούν ένα κλίμα τάξης, ασφάλειας και δικαιοσύνης στα κέντρα υποδοχής με θετικές συνέπειες και οφέλη τόσο για τους διαμένοντες του κέντρου όσο και για τους υπαλλήλους που μπορούν να εκτελέσουν ομαλά τα καθήκοντά τους χωρίς συγκρούσεις και προβλήματα.

Τέλος, οι θετικές συνέπειες από την ομαλή λειτουργία των κέντρων υποδοχής επεκτείνονται και ευνοούν, όπως προαναφέρθηκε, και την τοπική κοινωνία. Πέρα από την προστασία της υγείας, την αποφυγή συγκρούσεων και τη διατήρηση του αισθήματος ασφάλειας, ειρήνης και τάξης, η σταθερή λειτουργία των κέντρων, που κατέστη εφικτή μέσω των χρηματοδοτήσεων, οδήγησε και στην μετακύλιση μέρους των κονδυλίων προς τις τοπικές ιδιωτικές επιχειρήσεις μέσω των αγορών και προμηθειών υλικών και εξοπλισμού για τα γραφεία, τα ιατρεία και τους κοιτώνες, την αγορά φαρμάκων, ειδών για την προσωπική υγιεινή των ΥΤΧ, ρούχων κ.α.

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Κατά τη διάρκεια του σχεδιασμού και της υποβολής των αιτήσεων χρηματοδότησης αλλά και σε ότι αφορά την απορρόφηση των κονδυλίων, τον έλεγχο και την υλοποίηση των δράσεων, η ΥΠΥΤ αντιμετώπισε και αντιμετωπίζει διάφορα προβλήματα τα οποία θα μπορούσαν να περιοριστούν με τη λήψη κάποιων μέτρων, την ταχύτερη προώθηση μεταρρυθμίσεων στη Δημόσια Διοίκηση και τη δρομολόγηση κάποιων αλλαγών στη νομοθεσία.

Ο σχεδιασμός και η υποβολή των αιτήσεων αλλά και ο οικονομικός και τεχνικός έλεγχος που είναι απαραίτητα κατά τη διάρκεια και μετά την ολοκλήρωση των δράσεων, απαιτούν εξειδικευμένες γνώσεις και προσωπικό εκπαιδευμένο ειδικά για την εκτέλεση των συγκεκριμένων καθηκόντων. Η οικονομική κρίση και οι περιορισμοί που επιβλήθηκαν στις προσλήψεις νέου προσωπικού, η έλλειψη ειδικών εκπαιδευτικών σεμιναρίων ή ο μικρός αριθμός υπαλλήλων που δύναται να συμμετέχει σε όσα οργανώνονται και οι καθυστερήσεις και αδυναμίες στην ολοκλήρωση των διαδικασιών αποσπάσεων και μετατάξεων προσωπικού είναι κάποιες από τις προκλήσεις που η ΥΠΥΤ κλήθηκε να αντιμετωπίσει στην προσπάθειά της να ανταποκριθεί στους στόχους της από τη σύστασή της μέχρι σήμερα.

Η πολιτική βούληση είναι αναγκαία αλλά δεν αποτελεί ικανή συνθήκη εκπλήρωσης μιας στρατηγικής από μόνη της, χωρίς περαιτέρω οργάνωση, συντονισμό, μηχανισμούς παρακολούθησης, ελέγχου και αξιολόγησης των στόχων, εργαλείων, αποτελεσμάτων²²⁴. Για την αντιμετώπιση ωστόσο κάποιων προβλημάτων απαιτούνται κυρίως πολιτικές αποφάσεις και σε μερικές περιπτώσεις η λήψη τους μπορεί να συνοδεύεται και με πολιτικό κόστος. Κάποιες μεταρρυθμίσεις και αλλαγές που θα μπορούσαν να συμβάλλουν ουσιαστικά και άμεσα στην αντιμετώπιση των βασικότερων ζητημάτων που προαναφέρθηκαν περιλαμβάνουν:

α) Εξαίρεση της ΥΠΥΤ από τους περιορισμούς στις προσλήψεις που έχουν επιβληθεί μέσω των μνημονίων²²⁵, προκειμένου να δρομολογηθεί άμεσα η πρόσληψη στελεχών με οικονομικό και διοικητικό υπόβαθρο ικανό για την διεκπεραίωση των διαδικασιών που αφορούν σε οικονομικά και τεχνικά ζητήματα που συνοδεύουν τα αιτήματα και τα προγράμματα χρηματοδότησης. Το

²²⁴ Βλ. Μιχαλόπουλος Ν., *Στρατηγική Λισαβόνας και Δημόσια Διοίκηση*, Εκδόσεις Παπαζήση, Αθήνα 2010, σελ. 28-29.

²²⁵ Βλ. Άρθρο 37, Ν 3986/2011, Επείγοντα Μέτρα Εφαρμογής Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012–2015, ΦΕΚ Α 152/01-07/2011.

συγκεκριμένο μέτρο θα είχε μεσοπρόθεσμα αλλά και μακροπρόθεσμα πολλαπλά οφέλη τόσο σε οικονομικό όσο και σε επιχειρησιακό επίπεδο καθώς τα κονδύλια που προορίζονται σήμερα για την τεχνική βοήθεια μέσω ιδιωτικών εταιρειών θα μπορούσαν να αφιερωθούν για άλλες δράσεις άμεσα σχετιζόμενες με τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών στο πεδίο. Επίσης, η δυνατότητα πρόσληψης μόνιμων εξειδικευμένων στελεχών για τα συγκεκριμένα καθήκοντα θα είναι μια επένδυση σε ανθρώπινο δυναμικό που θα εργάζεται σταθερά και μόνιμα στην υπηρεσία παρέχοντας την απαιτούμενη τεχνική υποστήριξη, βελτιώνοντας διαρκώς τις δεξιότητές του και δημιουργώντας προστιθέμενη αξία για την ποιοτική λειτουργία της ΥΠΥΤ.

β) Πέρα από την πρόσληψη νέου προσωπικού, οι ταχύτερες διαδικασίες αποσπάσεων και μετατάξεων υπαλλήλων από άλλους φορείς του δημοσίου θα μπορούσαν επίσης να βοηθήσουν στην στελέχωση της υπηρεσίας προκειμένου να ανταποκριθεί στην αποστολή της. Στο πλαίσιο της μεγιστοποίησης της αποδοτικότητας και της παραγωγικότητας με βάση τους διαθέσιμους πόρους²²⁶, η βελτίωση της κινητικότητας των δημοσίων υπαλλήλων είναι ένα μέτρο που θα συμβάλλει ουσιαστικά στην αντιμετώπιση του προβλήματος της υποστελέχωσης της ΥΠΥΤ αν υλοποιηθεί στην πράξη, ειδικά αν συνοδευτεί με κάποια κίνητρα για την προσέλκυση υπαλλήλων που πιθανών πλεονάζουν σε άλλες υπηρεσίες και υπουργεία και βέβαια αν συνοδευτεί με ορθή κατανομή καθηκόντων και αρμοδιοτήτων.

Η ορθότερη αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού, ο εντοπισμός, η προσέλκυση, η επιλογή, η εκπαίδευση και η αξιολόγηση της αποδοτικότητάς του προσωπικού, θα ήταν ευκολότερη με την εφαρμογή των πρωτοποριακών μεθόδων του “Ανασχεδιασμού των Επιχειρησιακών Διαδικασιών” (BRP – Business Process Reengineering) που χρησιμοποιούνται από πολλές ιδιωτικές επιχειρήσεις και που αποτελεί μια γρήγορη, αποτελεσματική μέθοδο για αλλαγή στρατηγικής με έμφαση στα άτομα, στην κουλτούρα και την τεχνολογία. Αυτή η αναδιοργάνωση της Διεύθυνσης Ανθρώπινου Δυναμικού με έμφαση στη βέλτιστη αξιοποίηση του ανθρώπινου παράγοντα θα δημιουργήσει τις προϋποθέσεις στην υπηρεσία να ανταπεξέλθει ευκολότερα στην αποστολή της και να πραγματοποιήσει τους στόχους της²²⁷.

²²⁶ Βλ. Καλογεροπούλου Μ., Μουρδουκούτας Π., *Management Επιχειρήσεων και Οργανισμών*, Εκδόσεις Κλειδάριθμος, Αθήνα 2012, σ. 228.

²²⁷ Βλ. Κέφης Β., *Ολοκληρωμένο Μάνατζμεντ – Βασικές Αρχές για σύγχρονες οικονομικές μονάδες*, Εκδόσεις Κριτική, 2005, σ. 153.

γ) Η ΥΠΥΤ όπως και οι περισσότερες δημόσιες υπηρεσίες στερείται ενός αντικειμενικού και αμερόληπτου συστήματος αξιολόγησης που αποτελεί μια από τις προϋποθέσεις για την μακροπρόθεσμη επιτυχία και τη βελτίωση της αποδοτικότητας και της αποτελεσματικότητας των υπαλλήλων κατά την εκτέλεση των καθηκόντων τους. Με την υιοθέτηση και την εφαρμογή σύγχρονων προτύπων αξιολόγησης μπορεί να επιτευχθεί η ενίσχυση της αποδοτικότητας του προσωπικού, η αποφυγή επανάληψης λαθών και η βελτίωση των παρεχόμενων υπηρεσιών²²⁸.

δ) Ο σχεδιασμός περισσότερων εκπαιδευτικών σεμιναρίων για την ορθή και ολοκληρωμένη κατάρτιση του προσωπικού που ήδη εργάζεται στο σχεδιασμό, παρακολούθηση και υλοποίηση των ευρωπαϊκών προγραμμάτων αποτελεί ακόμη μια ανάγκη που θα πρέπει να ληφθεί υπόψη για την αποδοτικότερη λειτουργία της υπηρεσίας. Η παροχή επαρκούς και συνεχούς κατάρτισης είναι κατά γενική ομολογία στις μέρες μας, απαραίτητη για την ενίσχυση της απόδοσης και τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας των υπαλλήλων τόσο στον ιδιωτικό όσο και στο δημόσιο τομέα και προαπαιτούμενο για την παροχή ποιοτικών υπηρεσιών²²⁹. Ο σχεδιασμός και η οργάνωση των εκπαιδευτικών δράσεων θα μπορούσε να επιδιωχθεί και να χρηματοδοτηθεί στα πλαίσια της αναπτυξιακής στρατηγικής ΕΣΠΑ 2014-2020, καθώς η ορθή αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού, η εκπαίδευση και η βελτίωση της θεσμικής επάρκειας και αποτελεσματικότητας της δημόσιας διοίκησης ανήκουν στους στόχους της νέας προγραμματικής περιόδου και αποτελούν προϋπόθεση για την είσοδο της χώρας σε τροχιά ανάκαμψης²³⁰. Η δημόσια διοίκηση χωρίς ικανά και επαρκώς καταρτισμένα στελέχη, δεν θα είναι σε θέση να ανταποκριθεί στην κύρια αποστολή της, την εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος²³¹, ούτε να συμβάλλει στην επίλυση των προβλημάτων που αποτελούν εμπόδιο στην οικονομική ανάπτυξη²³².

ε) Δημιουργία κατάλληλων μηχανισμών απορρόφησης προκειμένου να αξιοποιηθούν κονδύλια που προορίζονται για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών στην Ελλάδα. Από την ένταξη της Ελλάδας στην Ε.Ε., η χώρα υπήρξε καθαρός λήπτης πόρων ωστόσο η διοικητική ανεπάρκεια

²²⁸ Βλ. Μπουραντάς Δ., Παπαλεξανδρή Ν., *Διοίκηση Ανθρώπινων Πόρων*, Εκδόσεις Γ. ΜΠΕΝΟΥ, Αθήνα 2003, σ. 315.

²²⁹ Βλ. Dessler Gary, *Διαχείριση ανθρώπινου δυναμικού – Βασικές έννοιες και σύγχρονες τάσεις*, Εκδόσεις Κριτική, Οκτώβριος 2012, σ. 234.

²³⁰ Βλ. Λαδιάς, ό.π., σελ. 174-179.

²³¹ Βλ. Κτιστάκης Σ., *Εισαγωγή στη Δημόσια Διοίκηση*, Εκδόσεις Παπαζήση, Αθήνα 2014, σελ. 28-29.

²³² Βλ. Φλωράτος Χ., *Η Δημόσια Διοίκηση – Αδυναμίες – Μέτρα εξυγίανσης*, Εκδόσεις Αρσενίδη, Αθήνα 2005, σ. 141.

και η έλλειψη συντονισμού και σχεδιασμού είχε ως αποτέλεσμα τη δυσκολία στην απορρόφηση των κοινοτικών κονδυλίων²³³. Μια σημαντική έλλειψη κατά τη διάρκεια κυρίως των δύο τελευταίων ετών αποτελεί η απουσία του απαιτούμενου μηχανισμού για την απορρόφηση των κονδυλίων του εθνικού προγράμματος του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας, κάτι που οδήγησε την ΥΠΥΤ σε αιτήσεις χρηματοδότησης μόνο από τα Επείγοντα του ταμείου.

στ) Όλες οι διαδικασίες υποδοχής, οι προσλήψεις, η κινητικότητα του προσωπικού και η επαρκής κατάρτισή του, θα μπορούσαν να γίνουν ευκολότερα, ταχύτερα και με περισσότερη διαφάνεια, αν η δημόσια διοίκηση και οι υπηρεσίες του δημοσίου ενσωμάτωναν και έκαναν χρήση στην καθημερινή λειτουργία τους περισσότερα από τα νέα τεχνολογικά μέσα ηλεκτρονικής διακυβέρνησης που παρέχει σήμερα ο τομέας Τεχνολογίας Πληροφοριών²³⁴. Ο εκσυγχρονισμός των συστημάτων και των διαδικασιών υποδοχής θα συνέβαλε στην οργανωτική μεταρρύθμιση και στον καλύτερο συντονισμό, στην ορθότερη ανάθεση καθηκόντων μειώνοντας τις καθυστερήσεις, τα προβλήματα λειτουργίας και τις αδυναμίες της υπηρεσίας²³⁵.

ζ) Είναι ευρέως γνωστό πόσο μεγάλο και εκτεταμένο είναι το πρόβλημα της διαφθοράς στη δημόσια διοίκηση και πόσο σημαντικό είναι να υπάρχει διαφάνεια καθώς και ασφαλιστικές δικλείδες προκειμένου να θωρακίζονται οι διαδικασίες σε όλο το φάσμα των ενεργειών της διοίκησης²³⁶, ωστόσο η λειτουργία της ΥΠΥΤ και των περιφερειακών της υπηρεσιών θα μπορούσαν να γίνουν ευκολότερες και αποτελεσματικότερες αν βελτιώνονταν και απλοποιούνταν οι διαδικασίες προμηθειών. Η αύξηση των μεταναστευτικών ροών αφενός και η παρατεταμένη παραμονή χιλιάδων μεταναστών και προσφύγων στη χώρα ως αποτέλεσμα του κλεισίματος των συνόρων αλλά και της συμφωνίας Ευρωπαϊκής Ένωσης – Τουρκίας, δημιουργούν συχνά απαιτήσεις για την άμεση λήψη μέτρων, των οποίων η δρομολόγηση και υλοποίηση καθυστερούν λόγω των πολύπλοκων και χρονοβόρων διαδικασιών που απαιτούνται για τις προμήθειες στο Δημόσιο Τομέα. Οι δικλείδες ασφαλείας σε ότι αφορά το σύστημα των προμηθειών είναι αδιαμφισβήτητα απαραίτητες για την αποφυγή καταχρήσεων και φαινομένων κακοδιοίκησης, ωστόσο με τη χρήση των νέων μέσων τεχνολογίας και λιγότερες

²³³ Βλ. Μπαμπαλιούτας, Μητσόπουλος, ό.π., σελ. 184-187.

²³⁴ Βλ. Ανδρονόπουλος Β., *Δημόσια Διοίκηση και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση, Επιπτώσεις – Προοπτικές*, Κοινωνικό Πολύκεντρο, Αθήνα 2007, σελ. 74-75.

²³⁵ Βλ. Σφακιανάκης Γ., *Οικονομική του Δημοσίου Τομέα*, Αθήνα 2014, σελ. 212-215.

²³⁶ Βλ. Βενετσανοπούλου Μ., *Κακοδιοίκηση και διαφθορά στη Δημόσια Διοίκηση*, Εκδόσεις Σάκκουλα Αθήνα Θεσσαλονίκη 2014, σελ. 2 – 4.

γραφειοκρατικές απαιτήσεις, θα μπορούσε ίσως το σύστημα να απλοποιηθεί προκειμένου να είναι εφικτή η ταχύτερη ολοκλήρωση των διαδικασιών με ταυτόχρονη διαφύλαξη της φερεγγυότητάς τους²³⁷.

Οι προκλήσεις για τη χώρα συνεχίζονται στον τομέα του μεταναστευτικού και θα συνεχίζονται για αρκετό χρονικό διάστημα όπως τουλάχιστον διαφαίνεται από τις πολιτικές εξελίξεις στις χώρες προέλευσης των προσφυγικών πληθυσμών. Η διάθεση αλληλεγγύης των λοιπών κρατών – μελών και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής είναι γεγονός, όπως φαίνεται από τα προγράμματα χρηματοδότησης που έχουν ως τώρα εγκριθεί, ωστόσο συχνά η εμπιστοσύνη κλονίζεται εξαιτίας των εγχώριων αδυναμιών για τη λήψη αποφάσεων και την εφαρμογή των προγραμματισμένων δράσεων. Περισσότερη συνεργασία, συνέργεια, οργάνωση, επαρκής συντονισμός, επικοινωνία και εποικοδομητική κριτική ανάμεσα στους εμπλεκόμενους διοικητικούς θεσμούς στο χώρο της διαχείρισης των μεταναστευτικών ροών θα είχε σίγουρα θετική επίδραση στο βαθμό συμπληρωματικότητας και στην αποτελεσματικότητα των μεθόδων και δράσεων²³⁸. Οι προτάσεις που προαναφέρθηκαν, θα μπορούσαν να συμβάλλουν ουσιαστικά στην αποδοτικότερη λειτουργία της ΥΠΥΤ, στη διασφάλιση της επαγγελματικής συνείδησης των υπαλλήλων, της καλής διοικητικής συμπεριφοράς και των αρχών της νομιμότητας, της διαφάνειας, της χρηστής και αδιάφθορης διοίκησης²³⁹.

Η ΥΠΥΤ ως νεοσύστατη υπηρεσία, με τη συμβολή των χρηματοδοτήσεων από τα Ευρωπαϊκά Ταμεία έχει συμβάλει ουσιαστικά στη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών από τη σύστασή της ως σήμερα, σε μια διαρκή προσπάθεια οικοδόμησης κλίματος εμπιστοσύνης με τους ευρωπαϊκούς φορείς και τις αρχές που παρακολουθούν και ελέγχουν τις δράσεις της. Είναι αδιαμφισβήτητο το γεγονός ότι η λειτουργία της υπηρεσίας με τα όποια θετικά αποτελέσματα και οφέλη στον τομέα της διαχείρισης των μικτών μεταναστευτικών ροών, δεν θα ήταν εφικτή ή θα ήταν σίγουρα πολύ δυσκολότερη χωρίς τη συμβολή των χρηματοδοτήσεων που έχουν αναλυθεί. Είναι ωστόσο επίσης γεγονός ότι εξακολουθεί να έχει μεγάλα περιθώρια για βελτίωση των διαδικασιών της σε ότι αφορά το συντονισμό, την οργάνωση και την παροχή ποιοτικών υπηρεσιών σύμφωνα με τους ευρωπαϊκούς κανονισμούς και τις διεθνείς δεσμεύσεις της χώρας.

²³⁷ Βλ. Ρωσσίδης Ι., *Εφαρμογές του Επιχειρησιακού Μάνατζμεντ στην Ελληνική Δημόσια Διοίκηση*, Εκδόσεις Σταμούλης, σ. 244-245.

²³⁸ Βλ. Μιχαλόπουλος, ό.π., σελ. 29-30.

²³⁹ Βλ. Κτιστάκη Σ., *Εισαγωγή στη Διοικητική Επιστήμη*, Εκδόσεις Παπαζήση, Αθήνα 2009, σελ. 155-161.

Η ικανότητα του «κυβερνάν» εμπεριέχει άλλωστε το συντονισμό ως κατεξοχήν πολιτική διαδικασία για την εγγύηση της συνοχής, την εξομάλυνση ενδεχόμενων συγκρούσεων και την αποφυγή επικαλύψεων²⁴⁰. Η περαιτέρω συνέργια και συνεργασία με άλλους φορείς και η λήψη πολιτικών αποφάσεων για την προώθηση κάποιων τουλάχιστον από τις βελτιωτικές προτάσεις που προαναφέρθηκαν θα συμβάλλουν περαιτέρω στην οικοδόμηση της εμπιστοσύνης με τα ευρωπαϊκά θεσμικά όργανα και τις ηγεσίες των λοιπών κρατών – μελών καθώς και στην ενίσχυση του θετικού κλίματος και της διάθεσης για συνέχιση της οικονομικής στήριξης στα πλαίσια της αρχής της αλληλεγγύης. Η στήριξη αυτή των ευρωπαϊκών ταμείων και τα θετικά τους αποτελέσματα είναι διάφανα, χειροπιαστά και μετρήσιμα. Η εξασφάλιση της περαιτέρω συνέχισής της στήριξης αυτής και των συγκεκριμένων εργαλείων επειδή δεν είναι δεδομένη, θα πρέπει να συνεχίσει να αποτελεί στόχο της χώρας και των αρμοδίων υπηρεσιών, όπως η ΥΠΥΤ, προκειμένου να συνεχιστεί η παροχή των υπηρεσιών υποδοχής στους προσφυγικούς και μεταναστευτικούς πληθυσμούς με την εγγύηση του σεβασμού των θεμελιωδών δικαιωμάτων και της ανθρώπινης αξιοπρέπειας, δικαιώματα και αξίες που όλοι επιθυμούμε για τους εαυτούς μας και τις δικές μας οικογένειες.

²⁴⁰ Βλ. Πασσάς Α., Τσέκος Θ., *Εθνική Διοίκηση και Ευρωπαϊκή Ολοκλήρωση, Η Ελληνική Εμπειρία*, Εκδόσεις Παπαζήση 2009, σελ. 35-37.

ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ

Ελληνική

- Ανδρονόπουλος Βασίλειος, Δημόσια Διοίκηση και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση, Επιπτώσεις – Προοπτικές, Κοινωνικό Πολύκεντρο, Αθήνα 2007.
- Βενετσανοπούλου Μαρία, Κακοδιοίκηση και διαφθορά στη Δημόσια Διοίκηση, Εκδόσεις Σάκκουλα Αθήνα Θεσσαλονίκη 2014.
- Dessler Gary, Διαχείριση ανθρώπινου δυναμικού – Βασικές έννοιες και σύγχρονες τάσεις, Εκδόσεις Κριτική, Οκτώβριος 2012.
- Ετήσια Έκθεση 2013, Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής, Εθνικό Τυπογραφείο, Αθήνα Απρίλιος 2014.
- Ετήσια Έκθεση 2014, Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής, Εθνικό Τυπογραφείο, Αθήνα Σεπτέμβριος 2015.
- Μεταναστευτική Πολιτική, Η Ευρωπαϊκή Εμπειρία, Εκδόσεις ΙΜΕΠΟ, Αθήνα 2007.
- Καλογεροπούλου Μαρία, Μουρδουκούτας Πάνος, Management Επιχειρήσεων και Οργανισμών, Εκδόσεις Κλειδάριθμος, Αθήνα 2012.
- Κέφης Βασίλης, Ολοκληρωμένο Μάνατζμεντ – Βασικές Αρχές για σύγχρονες οικονομικές μονάδες, Εκδόσεις Κριτική, 2005.
- Κτιστάκη Ν. Σταυρούλα, Εισαγωγή στη Δημόσια Διοίκηση, Εκδόσεις Παπαζήση, Αθήνα 2014.
- Κτιστάκη Ν. Σταυρούλα, Εισαγωγή στη Διοικητική Επιστήμη, Εκδόσεις Παπαζήση, Αθήνα 2009.

- *Λαδιάς Χρίστος, Το σύγχρονο θεσμικό πλαίσιο της περιφερειακής ανάπτυξης στην Ελλάδα, Εκδόσεις Παπαζήση, Αθήνα 2013.*
- *Μιχαλόπουλος Νίκος, Στρατηγική Λισαβόνας και Δημόσια Διοίκηση, Εκδόσεις Παπαζήση, Αθήνα 2010.*
- *Μπάγκαβος Χρήστος, Παπαδοπουλου Δέσποινα, Μεταναστευτικές Τάσεις και Ευρωπαϊκή Μεταναστευτική Πολιτική, Εκδ. Μελέτες.*
- *Μπαμπαλιούτας Π. Λάμπρος, Μητσόπουλος Σπ. Κωνσταντίνος, Ευρωπαϊκή Ολοκλήρωση και Περιφερειακή Πολιτική της Ε.Ε., Εκδόσεις Σάκκουλα Αθήνα Θεσσαλονίκη 2014.*
- *Μπουραντάς Δημήτρης, Παπαλεξανδρή Νάνσυ, «Διοίκηση Ανθρώπινων Πόρων», Εκδόσεις Γ. ΜΠΕΝΟΥ, Αθήνα 2003.*
- *Παπακωνσταντής Μάρκος, Οι πολιτικές της ΕΕ: Εξωτερική, Γεωργική, Μεταναστευτική, Εκδόσεις Σάκκουλα Αθήνα Θεσσαλονίκη, 2016.*
- *Πασσάς Γ. Αργύρης, Τσέκος Ν. Θεόδωρος, Εθνική Διοίκηση και Ευρωπαϊκή Ολοκλήρωση, Η Ελληνική Εμπειρία, Εκδόσεις Παπαζήση 2009.*
- *Ράϊκος Δημήτριος, Δημόσια Διοίκηση και Διαφθορά, Εκδόσεις Σάκκουλα, Αθήνα – Θεσσαλονίκη, 2006.*
- *Ρωσσίδης Ιωάννης, Εφαρμογές του Επιχειρησιακού Μάνατζμεντ στην Ελληνική Δημόσια Διοίκηση, Εκδόσεις Σταμούλης.*
- *Σφακιανάκης Γεώργιος, Οικονομική του Δημόσιου Τομέα, Αθήνα 2014.*
- *Φλωράτος Χρήστος, Η Δημόσια Διοίκηση – Αδυναμίες – Μέτρα εξυγίανσης, Εκδόσεις Αρσενίδη, Αθήνα 2005.*

Βιβλιογραφία

- *Didier Bigo and Elspeth Guild, Controlling Frontiers, Ashgate 2005.*
- *Christina Boswell, European Migration Policies in Flux, Blackwell Publishing 2003.*
- *Denis Duez, L' Union européenne et l' immigration clandestine, Institut d'études européennes, Editions de l' université de Bruxelles.*
- *European Immigration Policy, A comparative study, Edited by Tomas Hammar, Cambridge University Press 1985.*
- *Jef Huysmans, The Politics of Insecurity, Fear, migration and asylum in the EU, Routledge 2006.*
- *Gallya Lahav, Immigration and Politics in the New Europe, Cambridge University Press, 2004.*
- *Andrew Geddes, The Politics of Migration and Immigration in Europe, SAGE Publications 2003.*
- *Sara Wallace Goodman, Immigration and Membership Politics in Western Europe, Cambridge University Press 2014.*
- *Hélène Lambert, Asylum-seekers, refugees and the European Union: case studies of France and the UK, Migration and European Integration, Pinter Publishers, London 1995.*
- *Henk Overbeck, Towards a new international migration regime: globalization, migration and the internationalization of the state, Migration and European Integration, Pinter Publishers, London.*

- Martiniello Marco, *La nouvelle Europe migratoire, Pour une politique proactive de l'immigration*, Editions Labor, Bruxelles 2001.
- *Migration and Integration, Common Challenges and Responses from Europe and Asia, EU – Asia Dialogue*, Konrad – Adenauer Stiftung and European Union 2014.
- *Opening the Door? Immigration and Integration in the European Union*, Centre for European Studies, Brussels.
- Angelos Syrigos, *Greece: The Challenges of illegal Immigration, Opening the Door?*, *Immigration and Integration in the European Union*, Centre for European Studies, Brussels.

Αρθρογραφία

- Jürgen Bast, *Deepening Supranational Integration: Interstate Solidarity in EU Migration Law*, accepted for publication in A. Biondi, E. Dagilyte, E. Kucuk (eds), *Solidarity in EU Law: Legal Principle in the Making*, Edward Elgar Publishing, forthcoming 2015, and in *European Public Law Vol. 22(2)*.
- Ana Ionela Cristea, *Improving legal protection of third country migrants and their access to legal redress*, Munich Personal RePEc Archive, 2014.
- Jesús Fernández-Huertas Moraga, *Efficient solidarity mechanisms in asylum policy, Refugees and Economic Migrants: Facts, policies and challenges*, Edited by Francesco Fasani, CEPR Press, London 2016.
- Alexandra Simou, *The (Im)migrant 'Other': Conventional and Challenging Representations of the Migrant Subject in Two Greek Plays, Identities in Transition*, Edited by Georgina Tsolidis, Inter-Disciplinary Press, Oxford 2012.

Ευρωπαϊκές και Διεθνείς Αποφάσεις/Συνθήκες/Συμφωνίες

- *Συνθήκη για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Οικονομικής Κοινότητας, συνθήκη ΕΟΚ*.

- Σύμβαση του 1951 για το Καθεστώς των Προσφύγων.
- Συνθήκη του Άμστερνταμ που τροποποιεί τη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση, τις Συνθήκες περί ιδρύσεως των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων και ορισμένες συναφείς πράξεις.
- Ενοποιημένη απόδοση της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
- Ανακοίνωση της Επιτροπής στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών, Ένας προϋπολογισμός για την «Ευρώπη 2020» - Μέρος II: Δελτία πολιτικής, COM(2011) 500 τελικό, Ευρωπαϊκή Επιτροπή, Βρυξέλλες 2011.
- Communication from the Commission to the European Parliament and to the Council, EU Action Plan on return, COM(2015)453 FINAL.
- Decision No 574/2007/EC of the European Parliament and of the Council of 23 May 2007 establishing the External Borders Fund for the period 2007 to 2013 as part of the General programme Solidarity and Management of Migration Flows.
- EU – Turkey Statement, 18 March 2016.

Κανονισμοί Ε.Ε.

- Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 562/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 15ης Μαρτίου 2006, για τη θέσπιση του κοινοτικού κώδικα σχετικά με το καθεστώς διέλευσης προσώπων από τα σύνορα (κώδικας συνόρων του Σένγκεν).
- Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. [767/2008](#), του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 9ης Ιουλίου 2008 για το σύστημα πληροφοριών για τις θεωρήσεις (VIS) και την ανταλλαγή στοιχείων μεταξύ των κρατών μελών για τις θεωρήσεις μικρής διάρκειας (κανονισμός VIS)
- Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. [810/2009](#) του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 13ης Ιουλίου 2009 για τη θέσπιση κοινοτικού κώδικα θεωρήσεων (κώδικας θεωρήσεων).

- *Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 514/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Απριλίου 2014 , σχετικά με τον καθορισμό γενικών διατάξεων όσον αφορά το Ταμείο Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης και το μέσο για τη χρηματοδοτική στήριξη της αστυνομικής συνεργασίας, της πρόληψης και καταστολής της εγκληματικότητας και της διαχείρισης κρίσεων.*

Οδηγίες Ε.Ε.

- *Οδηγία 2004/83/ΕΚ του Συμβουλίου, της 29ης Απριλίου 2004, για θέσπιση ελάχιστων απαιτήσεων για την αναγνώριση και το καθεστώς των υπηκόων τρίτων χωρών ή των απάτριδων ως προσφύγων ή ως προσώπων που χρήζουν διεθνούς προστασίας για άλλους λόγους.*
- *Οδηγία 2008/115/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Δεκεμβρίου 2008 , σχετικά με τους κοινούς κανόνες και διαδικασίες στα κράτη μέλη για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών.*
- *Οδηγία 2009/52/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 18ης Ιουνίου 2009 σχετικά με την επιβολή ελάχιστων προτύπων όσον αφορά τις κυρώσεις και τα μέτρα κατά των εργοδοτών που απασχολούν παράνομα διαμένοντες υπηκόους τρίτων χωρών.*
- *Directive 2013/33/EU of the European Parliament and of the Council of 26 June 2013 laying down standards for the reception of applicants for international protection.*

Νομοθεσία

- *Ν. 3418/05, Κώδικας Ιατρικής Δεοντολογίας, ΦΕΚ 287/Α/28-11-2005.*
- *ΠΔ 220/2007, Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2003/9/ΕΚ του Συμβουλίου της 27ης Ιανουαρίου 2003, σχετικά με τις ελάχιστες απαιτήσεις για την υποδοχή των αιτούντων άσυλο στα κράτη μέλη (ΕΕΛ 31/6.2.2003), ΦΕΚ 251/Α/13-11-2007.*

- ΠΔ 113/2013, Καθιέρωση ενιαίας διαδικασίας αναγνώρισης σε αλλοδαπούς και ανιθαγενείς του καθεστώτος του πρόσφυγα ή δικαιούχου επικουρικής προστασίας σε συμμόρφωση προς την Οδηγία 2005/85/EK του Συμβουλίου σχετικά με τις ελάχιστες προδιαγραφές για τις διαδικασίες με τις οποίες τα κράτη μέλη χορηγούν και ανακαλούν το καθεστώς του πρόσφυγα (L 326/2005) και άλλες διατάξεις, ΦΕΚ 146/A/14-06-2013.
- Υπουργική Απόφαση Αρ. Υ1.Γ.Π.οικ.92490 του Υπουργού Υγείας, Πρόγραμμα ιατρικού ελέγχου, ψυχοκοινωνικής διάγνωσης και υποστήριξης και παραπομπής των εισερχομένων χωρίς νομιμοποιητικά έγγραφα υπηκόων τρίτων χωρών σε δομές πρώτης υποδοχής, ΦΕΚ 2745/B/2-10-2013.
- Ν 3907/2011, «Ίδρυση Υπηρεσίας Ασύλου και Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2008/115/EK «σχετικά με τους κοινούς κανόνες και διαδικασίες στα κράτη μέλη για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών» και λοιπές διατάξεις, ΦΕΚ 7/A/26-01-2011.
- Ν 3986/2011, Επείγοντα Μέτρα Εφαρμογής Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012–2015, ΦΕΚ Α 152/01-07/2011.
- Κοινή Υπουργική Απόφαση Αρ. 7001/2/1454-η' των Υπουργών Οικονομικών, Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Προστασίας του Πολίτη, Γενικός κανονισμός λειτουργίας περιφερειακών υπηρεσιών πρώτης υποδοχής, ΦΕΚ 64/B/26-01-2012.
- ΠΔ 102/2012, Οργάνωση και λειτουργία Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής στο Υπουργείο Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, ΦΕΚ 169/A/03-09-2012.
- Κοινή Υπουργική Απόφαση Αρ. 11.1/1076 των Υπουργών Οικονομικών και Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη για τη Σύσταση Κέντρου Πρώτης Υποδοχής στο Δ.Δ. Φυλακίου Δήμου Ορεστιάδας Π.Ε. Έβρου, ΦΕΚ 3543/B/31-12-2012.
- Ν 4172/2013, Φορολογία εισοδήματος, επείγοντα μέτρα εφαρμογής του Ν 4046/2012, του Ν 4093/2012 και του ν. 4127/2013 και άλλες διατάξεις, ΦΕΚ 167/A/23-07-2013.

- Υπουργική Απόφαση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, Αρ. 11.1/1460 για Σύσταση Κινητών Μονάδων Πρώτης Υποδοχής, ΦΕΚ 1066/Β/29-04-2013.
- Κοινή Υπουργική Απόφαση Αρ. 4.2/2624 των Υπουργών Οικονομικών και Δημοσίας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη για τη Σύσταση Κέντρου Πρώτης Υποδοχής Λέσβου στο Δήμο Λέσβου, ΦΕΚ 1373/Β/29.05.2014.
- Κοινή Υπουργική Απόφαση Αρ. 3/5023 των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης – Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού – Οικονομικών για τη Σύσταση Ανοιχτής Δομής Φιλοξενίας Αιτούντων Εθελούσιας Επιστροφής στην περιοχή Αττικού Άλσους του Δήμου Αθηναίων Αττικής, ΦΕΚ 1990/Β/15-9-2015.
- Κοινή Υπουργική Απόφαση Αρ. 3/5262 των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης – Οικονομικών – Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης για τη Σύσταση Ανοιχτής Δομής Φιλοξενίας αιτούντων άσυλο, ευάλωτων ομάδων πολιτών τρίτων χωρών στον Ελαιώνα Αττικής, ΦΕΚ 2065/Β/19-9-2015.
- Κοινή Υπουργική Απόφαση Αρ. 2969 των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης – Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού – Οικονομικών για τη Σύσταση Κέντρων Πρώτης Υποδοχής και προσωρινών Δομών Φιλοξενίας αιτούντων άσυλο και ευάλωτων ομάδων πολιτών τρίτων χωρών, ΦΕΚ 2602/Β/02-12-2015.
- Κοινή Υπουργική Απόφαση Αρ. 6634/Ι–147524 των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης – Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού – Οικονομικών για τη Σύσταση Κέντρου Πρώτης Υποδοχής και προσωρινών Δομών Φιλοξενίας αιτούντων άσυλο και ευάλωτων ομάδων πολιτών τρίτων χωρών στις νήσους Χίο και Σάμο, ΦΕΚ 10/Β’/08-01-2016.
- Ν 4375/2016, Οργάνωση και λειτουργία Υπηρεσίας Ασύλου, Αρχής Προσφυγών, Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης σύσταση Γενικής Γραμματείας Υποδοχής, προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2013/32/ΕΕ του Ευρωπαϊκού

Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου «σχετικά με τις κοινές διαδικασίες για τη χορήγηση και ανάκληση του καθεστώτος διεθνούς προστασίας (αναδιατύπωση)» (L 180/29.6.2013), διατάξεις για την εργασία δικαιούχων διεθνούς προστασίας και άλλες διατάξεις, ΦΕΚ 61/Α/03-04-2016.

Πρωτογενές υλικό

Συγχρηματοδοτούμενα έργα –

- Grant Agreement, HOME/2012/EBFX/CA/EA/3000, Support of the First Reception Mobile Units operation for the first reception procedures in areas that are under pressure by high migration flows, ΑΔΑ:ΒΙΗΔΙ-ΜΕ3.
- Grant Agreement, HOME/2014/ISFB/AG/EMAS/0007, Emergency assistance in support of the organization, provision of legal information and interpretation for the effective management of immigration flows in the Eastern External Borders, ΑΔΑ: ΨΠ77465ΦΘΕ-ΥΓΨ.
- Grant Agreement, HOME/2015/ISFB/AG/EMAS/0007, Emergency support enhancing the operational capacity of FRS to manage the extreme rise in migration flows into Greek national and European territory, ΑΔΑ: 6ΧΧΣ465ΦΘΕ-ΡΔΟ.
- Grant Agreement, HOME/2015/ISFB/AG/EMAS/0009, Administrative reinforcement of First Reception Service, ΑΔΑ: 7ΘΔΖ465ΦΘΕ-7ΞΖ.
- Grant Agreement, HOME/2015/ISFB/AG/EMAS/0017, Enhancement of human resources in First Reception Centres, ΑΔΑ: 66Δ4465ΦΘΕ-ΣΨΩ.
- Grant Agreement, HOME/2016/ISFB/AG/EMAS/0028, Emergency assistance for water supply network and sewer system connection works at the Reception and Identification Center in Samos, ΑΔΑ: 7ΣΧΒ465ΦΘΕ-092.
-

- Grant Agreement, HOME/2016/ISFB/AG/EMAS/0026, Emergency assistance for the effective management of immigration flows in the Greek Territory, ΑΔΑ: 7ΡΡ4465ΦΘΕ-ΙΙΨ.

Τροποποιήσεις Συμφωνιών

- Amendment No 1: Grant Agreement, HOME/2012/EBFX/CA/EA/3000, HOME/E/DC Ares (2015) 299468, Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης, Τμήμα Σχεδιασμού, Διαχείρισης και Εφαρμογής Προγραμμάτων.
- Amendment No 2, Grant Agreement, HOME/2012/EBFX/CA/EA/3000, HOME/E3/VS ARES(2015) 4451586, Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης, Τμήμα Σχεδιασμού, Διαχείρισης και Εφαρμογής Προγραμμάτων.
- Amendment No 1, Grant Agreement HOME/2014/ISFB/AG/EMAS/0007, HOME/E3/VS ARES(2015) 4651645, Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης, Τμήμα Σχεδιασμού, Διαχείρισης και Εφαρμογής Προγραμμάτων.
- Amendment No 2, Grant Agreement HOME/2014/ISFB/AG/EMAS/0007, HOME/E3/VS ARES(2016) 1802735, Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης, Τμήμα Σχεδιασμού, Διαχείρισης και Εφαρμογής Προγραμμάτων
- Amendment No 1, Grant Agreement, HOME/2015/ISFB/AG/EMAS/0009, HOME/E1/MK Ares (2016) 6379852, Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης, Τμήμα Σχεδιασμού, Διαχείρισης και Εφαρμογής Προγραμμάτων.
- Amendment No 1, Grant Agreement HOME/2015/ISFB/AG/EMAS/0007, HOME/E3/VS ARES(2016) 2981480, Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης, Τμήμα Σχεδιασμού, Διαχείρισης και Εφαρμογής Προγραμμάτων.

- *Amendment No 1, Grant Agreement HOME/2015/ISFB/AG/EMAS/0017, HOME/E3/VS ARES(2016) 5693703, Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης, Τμήμα Σχεδιασμού, Διαχείρισης και Εφαρμογής Προγραμμάτων.*

Ανακοινώσεις – Αποφάσεις – Συμβάσεις - Διακηρύξεις

- *Ανακοίνωση υπ' αριθμ. 1/2015 για τη σύναψη σύμβασης εργασίας ορισμένου χρόνου για την υλοποίηση ευρωπαϊκών προγραμμάτων, ΑΔΑ: Ω7ΛΡ465ΦΘΕ-Ι3Ω.*
- *Ανακοίνωση υπ' αριθμ. 1/2016 για τη σύναψη σύμβασης εργασίας ορισμένου χρόνου για την υλοποίηση ευρωπαϊκών προγραμμάτων, ΑΔΑ: 97Ε3465ΦΘΕ-Γ3Ν.*
- *Ανακοίνωση υπ' αριθμ. 2/2016, για τη σύναψη σύμβασης εργασίας ορισμένου χρόνου για την υλοποίηση ευρωπαϊκών προγραμμάτων, ΑΔΑ: 60ΧΜ465ΦΘΕ-Λ2Β.*
- *Απόφαση 16.1/8870/20-07-2016, Διευθυντή Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης για την κατάρτιση των πινάκων διοριστέων, ΑΔΑ: ΨΞΟΒ465ΦΘΕ-99Τ.*
- *Απόφαση 16.1/8380/16-12-2015, Διευθυντή Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής για την κατάρτιση των πινάκων διοριστέων, ΑΔΑ: Ψ7ΠΚ465ΦΘΕ-ΣΥ0.*
- *Απόφαση 16.1/2616/04-03-2016, Διευθυντή Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής για την κατάρτιση των πινάκων διοριστέων, ΑΔΑ: Ω2ΠΕ465ΦΘΕ-ΦΛ4 και ΩΞΜΒ465ΦΘΕ-ΠΝΝ.*
- *Απόφαση για την κατάρτιση πινάκων διοριστέων, 16.1/870/20-07-2016, ΑΔΑ: ΨΞΟΒ465ΦΘΕ-99Τ.*
- *Απόφαση Αρ. 2054 Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας έγκρισης ένταξης στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων 2013, ΑΔΑ:ΒΛΓΔΦ-ΦΔΟ.*
- *Απόφαση Αρ. 690 Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας έγκρισης ένταξης στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων 2014, ΑΔΑ:ΩΣ0ΛΦ-ΤΚΥ.*

- Απόφαση Αρ. 892 Υφυπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού έγκρισης ένταξης στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων 2015, ΑΔΑ:7ΚΔΖ4653Ο7-Ζ0Ν.
- Απόφαση Αρ. 1276 Υφυπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού έγκρισης ένταξης στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων 2015, ΑΔΑ:ΨΩΔΟ4653Ο7-2ΒΠ
- Απόφαση Αρ. 382 Υφυπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού έγκρισης ένταξης στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων 2016, ΑΔΑ:6ΧΞΣ4653Ο7-ΣΨΤ.
- Απόφαση Αρ. 1563 Υφυπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού έγκρισης ένταξης στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων 2016, ΑΔΑ: ΨΧΓΛ4653Ο7-128
- Σύμβαση Συνεργασίας με αρ. ISFB/1 ανάμεσα στην Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής και το Μη Κερδοσκοπικό Σωματείο Γιατροί του Κόσμου, ΑΔΑ: ΩΨΩΣ465ΦΘΕ-NHB
- Σύμβαση Συνεργασίας με αρ. ISFB/2 ανάμεσα στην Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής και το Μη Κερδοσκοπικό Σωματείο ΠΡΑΚΣΙΣ, ΑΔΑ: 75ΧΕ465ΦΘΕ-NTH
- Σύμβαση Συνεργασίας με αρ. ISFB/3 ανάμεσα στην Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής και την αστική Μη Κερδοσκοπική Εταιρεία Ιατρική Παρέμβαση, ΑΔΑ: ΨΔ0Γ465ΦΘΕ-NPH
- Διακήρυξη 22/2016, για την προμήθεια ηλεκτρονικών υπολογιστών, εκτυπωτών και περιφερειακού εξοπλισμού για τις Περιφερειακές Μονάδες, την Κεντρική Υπηρεσία και για την έναρξη των Δομών Φιλοξενίας εντός Αττικής της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης, ΑΔΑ: 6Ξ6Ι465ΦΘΕ-ΟΨ7.
- Απόφαση Οριστικής Κατακύρωσης που αφορά την υπ'αριθμ.22/2016 Διακήρυξη για την ανάδειξη αναδόχου/ων για την Προμήθεια Ηλεκτρονικών Υπολογιστών Εκτυπωτών και Περιφερειακού εξοπλισμού των Η/Υ για τις Περιφερειακές Μονάδες, την Κεντρική Υπηρεσία και για την έναρξη των Δομών Φιλοξενίας εντός Αττικής της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης με ΑΔΑ: 75ΓΛ465ΦΘΕ-ΨΩΕ

- *Πρόσκληση Αρ. 2176/2015 Αστικής Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος για στελέχωση Α' Κινητής Μονάδας Μη Κερδοσκοπικής Εταιρείας «Ιατρική Παρέμβαση » Στο πλαίσιο των επιλέξιμων δαπανών, για τον ιατρικό έλεγχο και την ψυχοκοινωνική υποστήριξη στα Κέντρα και τις Κινητές Μονάδες Πρώτης Υποδοχής, τα οποία δραστηριοποιούνται σε διάφορα σημεία της ελληνικής επικράτειας, στο πλαίσιο της αίτησης για υλοποίηση έργου με τίτλο : : «Υποστήριξη έκτακτης ανάγκης για την ενίσχυση της λειτουργίας των κινητών μονάδων πρώτης υποδοχής, να διαχειριστεί την ακραία άνοδο των μεταναστευτικών ροών στην Ελληνική Εθνική και Ευρωπαϊκή επικράτεια».*
- *Διακήρυξη Αρ. 01/2016 Πρόχειρου Μειοδοτικού Διαγωνισμού Μη Κερδοσκοπικού Σωματείου «Γιατροί του Κόσμου» Για την Ανάδειξη Αναδόχου για την «Προμήθεια Ειδών Ενδυσης» για το Κέντρο Πρώτης Υποδοχής και την Κινητή Μονάδα (Β') στη Λέσβο.*
- *Διακήρυξη Αρ. 03/2016 Πρόχειρου Μειοδοτικού Διαγωνισμού Μη Κερδοσκοπικού Σωματείου «Γιατροί του Κόσμου» Για την Ανάδειξη Αναδόχου για την «Προμήθεια Ειδών Υπόδησης» για το Κέντρο Πρώτης Υποδοχής και την Κινητή Μονάδα (Β') στη Λέσβο.*
- *Διακήρυξη Αρ. 06/2016 Πρόχειρου Μειοδοτικού Διαγωνισμού Μη Κερδοσκοπικού Σωματείου «Γιατροί του Κόσμου» Για την Ανάδειξη Αναδόχου για την «Προμήθεια Ιατρικών Αναλωσίμων» για το Κέντρο Πρώτης Υποδοχής και την Κινητή Μονάδα (Β') στη Λέσβο*
- *Διακήρυξη Αρ. 2209/2016 Πρόχειρου Διαγωνισμού Μη Κερδοσκοπικής Εταιρείας «Ιατρική Παρέμβαση» για «Προμήθεια Ιατρικών αναλωσίμων » Στο πλαίσιο των επιλέξιμων δαπανών, για τον ιατρικό έλεγχο και την ψυχοκοινωνική υποστήριξη στα Κέντρα και τις Κινητές Μονάδες Πρώτης Υποδοχής, τα οποία δραστηριοποιούνται σε διάφορα σημεία της ελληνικής επικράτειας, στο πλαίσιο υλοποίησης του έργου με τίτλο : ««Επείγουσα βοήθεια για την ενίσχυση της επιχειρησιακής ικανότητας της Υ.Π.Υ. για τη διαχείριση της ακραίας αύξησης των μεταναστευτικών ροών στη Ελληνική και Ευρωπαϊκή επικράτεια»*

- Προκήρυξη Αρ. 01/2016 Πρόχειρου Μειοδοτικού Διαγωνισμού Μη Κερδοσκοπικού Σωματείου «ΠΡΑΚΣΙΣ» με τίτλο «Ανάδειξη Αναδόχου για την «Προμήθεια Ιατρικών Αναλώσιμων (CPV 33140000-3) για το Κέντρο Πρώτης Υποδοχής του Φυλακίου Ορεστιάδας και την Κινητή Μονάδα στη Χίο.
- Προκήρυξη Αρ. 2221/2016 Πρόχειρου Διαγωνισμού Μη Κερδοσκοπικής Εταιρείας «Ιατρική Παρέμβαση» για «Προμήθεια Ειδών Προσωπικής Υγιεινής» Στο πλαίσιο των επιλέξιμων δαπανών, για τον ιατρικό έλεγχο και την ψυχοκοινωνική υποστήριξη στα Κέντρα και τις Κινητές Μονάδες Πρώτης Υποδοχής, τα οποία δραστηριοποιούνται σε διάφορα σημεία της ελληνικής επικράτειας, στο πλαίσιο υλοποίησης του έργου με τίτλο : «Επείγουσα βοήθεια για την ενίσχυση της επιχειρησιακής ικανότητας της Υ.Π.Υ. για τη διαχείριση της ακραίας αύξησης των μεταναστευτικών ροών στη Ελληνική και Ευρωπαϊκή επικράτεια».

Δικτυακοί Τόποι

- <http://www.consilium.europa.eu/en/home>
- <https://diavgeia.gov.gr>
- <http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs>
- <http://www.et.gr>
- <http://eur-lex.europa.eu/homepage.html>
- <http://www.firstreception.gov.gr>
- <http://medin.gr>
- <http://mdmgreece.gr>
- <http://www.praksis.gr/el>
- <https://www.unric.org>

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

GRANT AGREEMENT FOR AN EMERGENCY ACTION WITH MULTIPLE
BENEFICIARIES

AGREEMENT NUMBER - HOME/2012/EBFX/CA/EA/3000

ABAC NUMBER - 30-CE-0607860/00-28

The European Union (hereinafter referred to as "the Union"), represented by the European Commission (hereinafter referred to as "the Commission"), itself represented for the purposes of signature of the agreement by Ms Belinda Pyke, Director, Directorate C, Directorate-General Home Affairs,

of the one part,

and

First Reception Service - Ministry of Public Order and Citizen Protection
83 Siggroy street
11745 Athens
Greece

hereinafter called "the co-ordinator". represented for the purposes of signature of the agreement by Mr Nikas Panagiotis, Director, First Reception Service and the following "co-beneficiaries":

Medecins du Monde Grece - established in Greece

Medical Intervention - established in Greece

who have conferred powers of attorney for the purposes of the signature of the agreement to the representative of the co-ordinator in the terms set out in Annex.IV,

collectively "the beneficiaries", and each individually identified as "beneficiary" for purposes of this agreement where a provision applies without distinction to the co-ordinator or a co-beneficiary,

of the other part,

HAVE AGREED

the **Special** Conditions, **General Conditions** and Annexes below:

- Annex I Description of the action and Timetable
- Annex II** Estimated budget of the action (comprising a consolidated version together with a breakdown of costs and receipts between each beneficiary) including financial statements to be submitted
- Annex III** Technical implementation report
- Annex IV** Mandate conferring powers of attorney from the co-beneficiary to the coordinator
- Annex V** Model audit certificate

which form an integral part of this agreement (lithe agreement").

The terms set out in the Special Conditions shall take precedence over those in the other parts of the agreement.

The terms of the General Conditions shall take precedence over those in the Annexes.

I -SPECIAL CONDITIONS

ARTICLE 1.1 - PURPOSE OF THE GRANT

- 1.1.1 The Commission has decided to award a grant, under the terms and conditions set out in the Special Conditions, the General Conditions and the Annexes to the agreement, which the beneficiaries hereby declare that they have taken note of and accept, for the action entitled *"Support of the First Reception Mobile Units operation [or the first reception procedures in areas that are under pressure by high migration flows]"* (the action").
- 1.1.2 By signing this grant agreement beneficiaries confirm that all information provided at the time of the electronic application and any subsequent changes to it were verified and are correct. The beneficiaries accept the grant and undertake to do everything in their power to carry out the action as described in Annex I, acting on their own responsibility.

ARTICLE 1.2- DURATION

- L2.1 The agreement shall enter into force on the date when the last party signs.
- 1.2.2 The action shall run for 24 months from 1 November 2013, (the "starting date" of the action).

ARTICLE 1.3- ROLE OF THE BENEFICIARIES

- L3.1 The co-ordinator shall:
- a) have full responsibility for ensuring that the action is implemented in accordance with the agreement;
 - b) be the intermediary for all communication between the co-beneficiaries and the Commission in accordance with Article 1.8. Any claims that the Commission might have in respect of the agreement shall be addressed to, and answered by, the co-ordinator, save where specifically stated otherwise in the agreement;
 - c) be responsible for supplying all documents and information to the Commission which may be required under the agreement, in particular in relation to the requests for payment. The co-ordinator shall not delegate any part of this task to the co-beneficiaries or to any other party. Where information from the co-beneficiaries is required, the co-ordinator shall be responsible for obtaining and verifying this information and for passing it on to the Commission;
 - d) inform the co-beneficiaries of any event of which the co-ordinator is aware that is liable to substantially affect the implementation of the action;
 - e) inform the Commission of transfers between headings of eligible costs, as provided in Article 1.4.4;

- f) make the appropriate arrangements for providing the financial guarantee or the joint guarantee of the beneficiaries participating in the action, when requested, under the provisions of Article 1.5;
- g) establish the payment requests on behalf of the beneficiaries, detailing the exact share and amount assigned to each beneficiary, in accordance with the agreement, the estimated eligible costs as foreseen in Annex II, and the actual costs incurred. All payments by the Commission are made to the bank account(s) referred to in paragraph 1 of Article 1.7;
- h) where designated the sole recipient of payments on behalf of all of the beneficiaries, ensure that all the appropriate payments are made to the co-beneficiaries without unjustified delay in accordance with paragraph 3 of Article I.7 and shall inform the Commission of the distribution of the Union financial contribution between the co-beneficiaries and of the date of transfer;
- i) be responsible, in the event of audits, checks or evaluations, as described in Articles 11.20 and II.6, for providing all the necessary documents, including the accounts of the co-beneficiaries, the original accounting documents and signed copies of sub-contracts, if any have been concluded by the beneficiaries in accordance with Article II.9.

1.3.2 The co-beneficiaries shall:

- a) agree upon appropriate arrangements between themselves for the proper performance of the action;
- b) forward to the co-ordinator the data needed to draw up the reports, financial statements and other documents provided for in the agreement including its Annexes;
- c) ensure that all information to be provided to the Commission is sent via the co-ordinator, save where the agreement specifically stipulates otherwise;
- d) inform the co-ordinator immediately of any event liable to substantially affect or delay the implementation of the action of which they are aware;
- e) inform the co-ordinator of transfers between headings of eligible costs, as provided in Article 1.4.4;
- f) provide the co-ordinator with all the necessary documents in the event of audits, checks or evaluations, as described in Articles H.20 and II.6.

ARTICLE 1.4 - BREAKDOWN OF COSTS - FINANCING THE ACTION

- 1.4.1 The total eligible cost of the action for which the Union grant is awarded are estimated at EUR 2.228.774,00, as shown in the estimated budget in Annex 11. The estimated budget shall give a detailed breakdown of the costs that are eligible for Union funding under the terms of Article II.14, of any other costs that the action may entail, and of all receipts, so that receipts and costs balance.

The estimated budget in Annex IT shall include a table indicating the breakdown of estimated eligible costs and receipts between each beneficiary. The table shall be agreed collectively by the beneficiaries and shall be deemed to form an integral part of the estimated budget of the agreement.

1.4.2 Indirect costs are eligible for flat-rate funding up to a maximum of 7,00% of the total eligible direct costs, subject to the conditions laid down in Article IT.14.3.

1.4.3 The Commission shall contribute a maximum of EUR 1.999.734,00 equivalent to 90.00% of the estimated total eligible costs indicated in Article 1.4.1. The final amount of the grant shall be determined as specified in Article II.17, without prejudice to Article 11.19.

The Union grant may not finance the entire costs of the action. The amounts and sources of co-financing other than from Union funds shall be set out in the estimated budget referred to in Article 1.4.1.

I.4.4 By way of derogation from Article 11.13, the co-ordinator may, in agreement with the CO-beneficiaries, when carrying out the action, adjust the estimated budget by transfers between headings of eligible costs, provided that this adjustment of expenditure does not affect implementation of the action and the transfer between headings does not exceed 10% of the amount of each heading of estimated eligible costs for which the transfer is intended, and without exceeding the total eligible costs indicated in Article 104.1. The co-ordinator shall inform the Commission in Writing.

ARTICLE 1.5 - PAYMENT ARRANGEMENTS

I.5.I Pre-financing:

Within 30 calendar days of the date when the last of the two parties signs the agreement a pre-financing payment of EUR 1.499.800,50 shall be made to the co-ordinator, representing 75% of the amount specified in Article 1.4.3.

1.5.2. Payment of the balance

The request for payment of the balance shall be accompanied by the final technical implementation report and financial statement, including a consolidated statement and a breakdown between each beneficiary, specified in Article II.15.4 and by an audit certificate on the action's financial statements and underlying accounts produced by a certified auditor/a competent and independent public officer (in case of public bodies).

The Commission shall have 90 days to approve or reject the report and to pay the balance in accordance with Article n.17, or to request additional supporting documents or information under the procedure laid down in Article II.15A. The co-ordinator shall have 30 days in which to submit additional information or a new report.

The Commission may suspend the period for payment in accordance with the procedure in Article II. 16.2.

ARTICLE 1.6- SUBMISSION OF REPORTS AND OTHER DOCUMENTS

The provisions relating to the submission of the technical implementation report, financial statements and other documents referred to in Article L5 are contained in Annexes TI, ~~III~~ and V.

The technical implementation report, financial statements, including a consolidated statement and a breakdown between each beneficiary as specified in Article TI.15.4, and other documents referred to in Article 1.5 must be submitted by the co-ordinator in one paper copy and one electronic version, in English, within three months following the closing date specified in Article 1.2.2.

An electronic version of all reports, surveys, CD-ROMs, DVDs and other documents produced within the framework of the project must also be provided.

The financial statement shall follow the structure of the estimated budget and use the same description of the headings.

ARTICLE 1.7- BANK ACCOUNT

1.7.1 All payments shall be made to the co-ordinator's bank account or sub-account denominated in euros, as indicated below:

Name of bank: Bank of Greece

Address of branch: 21 E. Venizelou street

Precise denomination of the account holder: Ministry of Public Order and Citizen Protection, First Reception Service

IBAN code: GR5801000230000000000200542

1.7.2. This account or sub-account must identify the payments made by the Commission.

By the way of derogation from Article II.16.4 interest yielded by pre-financing is not due to the Commission.

1.7.3. Within 45 days of the day on which the bank account under 1.7.1 has been credited, the co-ordinator shall transfer to each co-beneficiary the amounts corresponding to their participation in the action in accordance with their pro rata share of the estimated costs as defined in the breakdown in Annex II when pre-financing payments are made, and their share of validated costs actually incurred when other payments are made.

ARTICLE 1.8- GENERAL ADMINISTRATIVE PROVISIONS

1.8.1. Any communication addressed to the Commission in connection with the agreement shall be in writing, indicating the number of the agreement, and shall be sent to the following addresses:

European Commission
Directorate-General Home Affairs
Directorate C, Unit C4
For the attention of Mr Stefano Signore
Office LX-46, 51115
BE - 1049 BRUSSELS
E-mail address: HOME-EXT-BORDERS-FUND@ec.europa.eu

- 1.8.2 Ordinary mail shall be considered to have been received by the Commission on the date on which it is formally registered by the Commission unit responsible referred to above.
- 1.8.3 Any communication addressed to the coordinator and/or co-beneficiaries and vice-versa, shall be in writing and shall be made via the coordinator, unless specifically indicated otherwise in the agreement. It shall indicate the number of the agreement and shall be sent to the address mentioned on page 1 of this grant agreement.
- 1.8.4 Any change of address, legal representative and/or contact person shall be communicated in writing to the Commission by the coordinator.

ARTICLE 1.9- LAW APPLICABLE AND COMPETENT COURT

The grant is governed by the terms of the agreement, the Union rules applicable and, on a subsidiary basis, by the law of Belgium relating to grants.

The beneficiaries may bring legal proceedings regarding decisions by the Commission concerning the application of the provisions of the agreement and the arrangements for implementing it before the General Court of the European Union and, in the event of appeal, the Court of Justice.

ARTICLE 1.10- FINANCIAL RESPONSIBILITY

By derogation from Article II.18, any amount claimed from a beneficiary shall not exceed the contribution it is entitled to receive according to the agreement.

ARTICLE 1.11- DATA PROTECTION

- 1.11.1. Any personal data included in the agreement shall be processed pursuant to Regulation (EC) No 45/2001 of the European Parliament and of the Council on the protection of individuals with regard to the processing of personal data by the Community institutions and bodies and on the free movement of such data. Such data shall be processed solely for the purposes of the implementation, management and monitoring of the agreement by Mr Joe Murran, acting as data controller in Directorate-General Home Affairs, without prejudice to possible transmission to the bodies charged with monitoring or inspection task in application of Union law.
- 1.11.2. The beneficiaries shall have the right of access to their personal data and the right to rectify any such data. Should the beneficiaries have any queries concerning the processing of their personal data, they shall address them to the data controller.

- 1.11.3. The beneficiaries shall have the right of recourse at any time to the European Data Protection Supervisor.
- 1.11.4. Where the agreement requires the processing of personal data by the beneficiaries, the beneficiaries may act only under the supervision of the data controller, in particular with regard to the purposes of the processing, the categories of data which may be processed, the recipients of the data, and the means by which the data subject may exercise his/her rights.
- 1.11.5. The beneficiaries shall limit access to the data to the staff strictly necessary for the implementation, management and monitoring of the agreement.
- 1.11.6. The beneficiaries undertake to adopt appropriate technical and organisational security measures having regard to the risks inherent in the processing and to the nature of the personal data concerned in order to:
- a) prevent any unauthorised person from having access to computer systems processing personal data, and especially:
 - i) unauthorised reading, copying, alteration or removal of storage media;
 - ii) unauthorised data input as well as any unauthorised disclosure, alteration or erasure of stored personal data;
 - iii) unauthorised persons from using data-processing systems by means of data transmission facilities;
 - b) ensure that authorised users of a data-processing system can access only the personal data to which their access right refers;
 - c) record which personal data have been communicated, when and to whom;
 - d) ensure that personal data being processed on behalf of third parties can be processed only in the manner prescribed by the contracting institution or body;
 - e) ensure that, during communication of personal data and transport of storage media, the data cannot be read, copied or erased without authorisation;
 - f) design their organisational structure in such a way that it meets data protection requirements.

ARTICLE 1.12- OTHER SPECIAL CONDITIONS

1.12.1. Exchange rate applicable for the conversion of currencies into euro

The co-ordinator shall submit the payment requests in accordance with Article I.5, including the underlying financial statements, in euro. By way of derogation from Article II.16.1, any conversion of actual costs into euro shall be made by the beneficiary at the monthly accounting rate established by the Commission and published on its website <http://ec.europa.eu/budgetinfoeuro/index.cfm> applicable on the day when the costs were incurred by the co-ordinator and/or by the co-beneficiaries.

I.12.2 Change in the implementation

Any change in the implementation of the activities shall be subject to the formal written approval of the Commission. The request shall be sent within the deadline of at least **three months** before the end date of the eligibility period by the derogation of the provisions laid down in Article II.13.3.

1.12.3 Eligibility of equipment costs

By way of derogation from Article II.14.2, the full cost of purchase of equipment shall be eligible.

II - GENERAL CONDITIONS

PART A - LEGAL AND ADMINISTRATIVE PROVISIONS

ARTICLE ~~II~~ I - LIABILITY

- II.1.1 The beneficiaries shall be responsible for complying with any legal obligations incumbent on them.
- II.1.2 The Commission shall not, in any circumstances or on any grounds, be held liable in the event of a claim under the agreement relating to any damage caused during the action's execution. Consequently, the Commission will not entertain any request for indemnity or reimbursement accompanying any such claim.
- 11.1.3 Except in cases of *force majeure*, the beneficiaries shall make good any damage sustained by the Commission as a result of the execution or faulty execution of the action.
- n.1.4 The beneficiaries shall bear sole liability vis-a-vis third parties, including for damage of any kind sustained by them while the action is being carried out.

ARTICLE II.2 - CONFLICT OF INTERESTS

- II.2.1 The beneficiaries undertake to take all the necessary measures to prevent any risk of conflict of interests which could affect the impartial and objective performance of the agreement. Such conflict of interests could arise in particular as a result of economic interest, political or national affinity, family or emotional reasons, or any other shared interest.
- II.2.2 Any situation constituting or likely to lead to a conflict of interests during the performance of the agreement must be brought to the attention of the Commission, in writing, without delay. The beneficiaries shall undertake to take whatever steps are necessary to rectify this situation at once.
- II.2.3 The Commission reserves the right to check that the measures taken are appropriate and may demand that the beneficiaries take additional measures, if necessary, within a certain time.

ARTICLE II.3 - OWNERSHIP/USE OF THE RESULTS

- II.3.1 Unless stipulated otherwise in the agreement, ownership of the results of the action, including industrial and intellectual property rights, and of the reports and other documents relating to it, shall be vested in the beneficiaries.
- II.3.2 Without prejudice to paragraph 1, the beneficiaries grant the Commission the right to make free use of the results of the action as it deems fit, and, in particular, to display, reproduce by any technical procedure, translate or communicate the results of the action by any medium, including on the Europa website, provided it does not thereby breach its confidentiality obligations or existing industrial and intellectual property rights.

- II.3.3. Where industrial and intellectual property rights, including rights of third parties, exist prior to the agreement being entered into ("pre-existing intellectual property rights"), the beneficiaries shall establish a list which shall specify all rights of ownership and use in the pre-existing intellectual property rights and disclose it to the Commission at the latest prior to the commencement of implementation. The beneficiaries shall ensure that they have all rights to use any pre-existing intellectual property rights in implementation of the agreement.

ARTICLE II.4 - CONFIDENTIALITY

The Commission and the beneficiaries undertake to preserve the confidentiality of any document, information or other material directly related to the subject of the agreement that is duly classed as confidential, if disclosure could cause prejudice to the other party. The parties shall remain bound by this obligation beyond the closing date of the action.

ARTICLE U.S - PUBLICITY

- II.S.1 Unless the Commission requests otherwise, any communication or publication by the beneficiaries, collectively or anyone of the beneficiaries individually, about the action, including at a conference or seminar, shall indicate that the action has received funding from the Union.

Any communication or publication by the beneficiaries, collectively or anyone of the beneficiaries individually, in any form and medium, shall indicate that sole responsibility lies with the author and that the Commission is not responsible for any use that may be made of the information contained therein.

- II.S.2 The beneficiaries authorise the Commission to publish the following information in any form and medium, including via the Internet:

- the beneficiaries' names and addresses,
- the subject and purpose of the grant,
- the amount granted and the proportion of the action's total cost covered by the funding.

Upon a reasoned and duly substantiated request by the co-ordinator, the Commission may agree to forgo such publicity if disclosure of the information indicated above would risk compromising the beneficiaries' security or prejudicing their commercial interests.

ARTICLE n.6 - EVALUATION

Whenever the Commission carries out an interim or final evaluation of the action's impact measured against the objectives of the Union programme concerned, the co-ordinator with the support of the co-beneficiaries undertake to make available to the Commission and/or persons authorised by it all such documents or information, including information in electronic format, as will allow the evaluation to be successfully completed and to give them the rights of access specified in Article II.20.

ARTICLE H.7 - SUSPENSION

- 117.1 The co-ordinator, in agreement with the co-beneficiaries, may suspend implementation of the action if exceptional circumstances make this impossible or excessively difficult, notably in the event of *force majeure*. The co-ordinator shall inform the Commission without delay, giving all the necessary reasons and details and the foreseeable date of resumption.
- II.7.2 If the Commission does not terminate the agreement under Article II.11.3, the beneficiaries shall resume implementation of the action as initially planned once circumstances allow and the co-ordinator shall inform the Commission accordingly. The duration of the action might be extended by a period equivalent to the length of the suspension. In accordance with Article II.13, a supplementary written agreement shall be concluded to extend the duration of the action and to make any amendments that may be necessary to adapt the action to the new implementing conditions.

ARTICLE II.S - FORCE MAJEURE

- II.8.1 *Force majeure* shall mean any unforeseeable exceptional situation or event beyond the parties' control which prevents them from fulfilling any of their obligations under the agreement, was not attributable to error or negligence on their part, and proves insurmountable in spite of all due diligence. Defects in equipment or material or delays in making them available (unless due to *force majeure*), labour disputes, strikes or financial difficulties cannot be invoked as *force majeure* by the defaulting party.
- 11.8.2 A party faced with *force majeure* shall inform the other party without delay by registered letter with acknowledgement of receipt or equivalent, stating the nature, probable duration and foreseeable effects.
- II.S.3 The party faced with *force majeure* shall not be held in breach of his obligations under the agreement if he's prevented from fulfilling them by *force majeure*. The parties shall make every effort to minimise any damage due to *force majeure*.
- II.S.4 The action may be suspended in accordance with Article II.7.

ARTICLE II.9 - AWARD OF CONTRACTS

- II.9.1 If the beneficiaries have to conclude contracts in order to carry out the action and they constitute costs of the action under an item of eligible direct costs in the estimated budget, they shall award the contract to the bid offering best value for money; in doing so, they shall take care to avoid any conflict of interests.
- II.9.2 Contracts as referred to in paragraph 1 may be awarded only in the following cases:
- a) they may only cover the execution of a limited part of the action;

- b) recourse to the award of contracts must be justified having regard to the nature of the action and what is necessary for its implementation;
- c) the tasks concerned must be set out in Annex I and the corresponding estimated costs must be set out in detail in the budget in Annex II;
- d) any recourse to the award of contracts while the action is under way, if not provided for in the initial grant application, shall be subject to prior written authorisation by the Commission;
- e) the beneficiaries shall retain sole responsibility for carrying out the action and for compliance with the provisions of the agreement. The beneficiaries must undertake to make the necessary arrangements to ensure that the contractor waives all rights in respect of the Commission under the agreement;
- f) the beneficiaries must undertake to ensure that the conditions applicable to them under Articles II.1, II.2, 11.3, 11.4, II.5, 11.6, II.10 and 11.20 of the agreement are also applicable to the contractor.

ARTICLE II.10 - ASSIGNMENT

II.10.1 Claims for payments to be carried out by the Commission may not be transferred.

II.10.2 In exceptional circumstances, where the situation warrants it, the Commission may authorise the assignment of the agreement, or part thereof, and payments flowing from it to a third party, following a written request to that effect, giving reasons, from the co-ordinator in agreement with the co-beneficiaries. If the Commission agrees, it must make its agreement known in writing to the co-ordinator before the proposed assignment takes place. In the absence of the above authorisation, or in the event of failure to observe the terms thereof, the assignment shall not be enforceable against and shall have no effect on the Commission.

11.10.3 In no circumstances shall such an assignment release the beneficiaries from their obligations to the Commission.

ARTICLE II.U- TERMINATION OF THE AGREEMENT

11.11.1 Termination by the co-ordinator

In duly justified cases, the co-ordinator, in agreement with the co-beneficiaries, may withdraw the beneficiaries' request for a grant and terminate the agreement at any time by giving 60 days' written notice stating the reasons, without being required to furnish any indemnity on this account.

If no reasons are given or if the Commission does not accept the reasons, the agreement shall be deemed to have been terminated improperly, with the consequences set out in the fifth sub-paragraph of paragraph 5.

II.11.2 Termination of the participation of a beneficiary

In duly justified cases, the co-ordinator may request to terminate the participation of a beneficiary by giving 60 days written notice. The co-ordinator shall include with any such request to the Commission the remaining beneficiaries' proposal to reallocate the tasks of that beneficiary or where relevant to nominate a replacement, the reasons for the termination of the participation and the opinion of the beneficiary whose participation is requested to be terminated.

In duly justified cases, any beneficiary may request the termination of his participation in the agreement. The request must be submitted to the Commission by the co-ordinator by giving 60 days written notice stating the reasons.

If no reasons are given or if the Commission does not accept the reasons, the participation shall be deemed to have been terminated improperly, with the consequences set out in the fifth subparagraph of paragraph 5.

The termination of the participation of the beneficiary concerned shall take effect on the date of the Commission's approval. A written additional agreement shall be concluded to make any amendments necessary to adapt the action to the new implementing conditions resulting from the partial termination.

11.11.3 Termination by the Commission

The Commission may decide to terminate the agreement or the participation of anyone or several beneficiaries participating in the action without any indemnity on its part, in the following circumstances:

- (a) in the event of a change to the beneficiary's legal, financial, technical, organisational or ownership situation that is liable to affect the agreement substantially or to call into question the decision to award the grant;
- (b) if the beneficiary fails to fulfil a substantial obligation incumbent on him under the terms of the agreement, including its annexes;
- (c) in the event *offorce majeure*, notified in accordance with Article 11.8, or if the action has been suspended as a result of exceptional circumstances, notified in accordance with Article II.7;
- (d) if the beneficiary is declared bankrupt, is being wound up, is having his affairs administered by the courts, has entered into an arrangement with creditors, has suspended business activities, is the subject of any other similar proceedings concerning those matters, or is in an analogous situation arising from a similar procedure provided for in national legislation or regulations;
- (e) where the Commission has evidence or seriously suspects the beneficiary or any related entity or person, of professional misconduct;
- (f) if the beneficiary has not fulfilled obligations relating to the payment of social security contributions or the payment of taxes in accordance with the legal provisions of the country in which it is established;

- (g) where the Commission has evidence or seriously suspects the beneficiary or any related entity or person, of fraud, corruption, involvement in a criminal organisation or any other illegal activity detrimental to the Union's financial interests;
- (h) where the Commission has evidence or seriously suspects the beneficiary or any related entity or person, of substantial errors, irregularities or fraud in the award procedure or the performance of the grant;
- (i) if the beneficiary has made false declarations or submits reports inconsistent with reality to obtain the grant provided for in the agreement.

In the cases referred to in points (e), (g) and (h) above, any related person shall mean any physical person with powers of representation, decision-making or control in relation to the beneficiary. Any related entity shall mean in particular any entity which meets the criteria laid down by Article 1 of the Seventh Council Directive n° 83/349/EEC of 13 June 1983.

11.11.4 Termination procedure

The procedure is initiated by registered letter, with acknowledgement of receipt or equivalent. The co-ordinator shall ensure that all beneficiaries are duly informed.

In the cases referred to in points (a), (b), (c), (d), (e), (g) and (h) above, the co-ordinator, in consultation with the co-beneficiaries, shall have 30 days to submit observations and take any measures necessary to ensure continued fulfilment of the beneficiaries' obligations under the agreement. If the Commission fails to confirm acceptance of these observations by giving written approval within 30 days of receiving them, the termination procedure shall continue to run.

Where notice is given, termination shall take effect at the end of the period of notice, which shall start to run from the date when notification of the Commission's decision to terminate the agreement or the participation of a beneficiary is received.

Where notice is not given in the cases referred to in points (c), (f) and (i) above, termination shall take effect from the day following the date on which notification of the Commission's decision to terminate the agreement or the participation of a beneficiary is received.

11.11.5 Effects of termination

In the event of termination of the agreement, payments by the Commission shall be limited to the eligible costs actually incurred by the beneficiaries up to the date when termination takes effect, in accordance with Article 117. Costs relating to current commitments that are not due to be executed until after termination shall not be taken into account.

The co-ordinator shall have 60 days from the date when termination of the agreement takes effect, as notified by the Commission, to produce a request for final payment in accordance with Article 118.4. If no request for final payment is received within this time limit, the Commission shall not reimburse the expenditure incurred by the beneficiaries up to the date of termination and it shall recover any amount, if its use is not

substantiated by the technical implementation reports and financial statements approved by the Commission.

Where termination affects the participation of a beneficiary, only those eligible costs actually incurred by the beneficiary concerned up to the date when termination of his participation takes effect, in accordance with Article 1117 shall be considered eligible. Costs relating to current commitments that were not due to be executed until after termination shall not be taken into account. The request for payment of the eligible costs incurred up to the date when the termination of the participation of the beneficiary concerned takes effect shall be included in the following payment request due according to the schedule laid down in Article I.6.

By way of exception, at the end of the period of notice referred to in paragraph 4, where the Commission is terminating the agreement on the grounds that the co-ordinator has failed to produce the final technical implementation report and financial statement within the deadline stipulated in Article 1.5 and the co-ordinator has still not complied with this obligation within two months following the written reminder sent by the Commission by registered letter with acknowledgement of receipt or equivalent, the Commission shall not reimburse the expenditure incurred by the beneficiaries up to the date on which the action ended and it shall recover any amount if its use is not substantiated by the technical implementation reports and financial statements approved by the Commission.

By way of exception, in the event of improper termination of the agreement by the co-ordinator, or a beneficiary's participation in the action, or termination by the Commission on the grounds set out in points (a), (e), (g), (h) or (i) above, the Commission may require the partial or total repayment of sums already paid under the agreement on the basis of technical implementation reports and financial statements approved by the Commission, in proportion to the gravity of the failings in question and after allowing the co-ordinator, and where relevant co-beneficiaries concerned, to submit their observations.

ARTICLE IT.12 - FINANCIAL PENALTIES

II.12.1 By virtue of the Financial Regulation applicable to the General Budget of the European Communities, anyone or several of the beneficiaries declared to be in grave breach of their obligations under the agreement shall be liable to financial penalties of between 2% and 10% of the value of their share of the grant in question, with due regard for the principle of proportionality.

II.12.2 This rate may be increased to between 4% and 20% in the event of a repeated breach in the five years following the establishment of the first.

IU.2.3 The beneficiary concerned shall be notified in writing of any decision by the Commission to apply such financial penalties.

ARTICLE n.B - SUPPLEMENTARY AGREEMENTS

11.13.1 Any amendment to the grant conditions must be the subject of a written supplementary agreement. No oral agreement may bind the parties to this effect.

r1.13.2 The supplementary agreement may not have the purpose or the effect of making changes to the agreement which might call into question the decision awarding the grant or result in unequal treatment of applicants.

II.13.3 Where the request for amendment is made by the co-ordinator, in agreement with the co-beneficiaries, he must send the request to the Commission in good time before it is due to take effect and at all events one month before the closing date of the action, except in cases duly substantiated by the co-ordinator and accepted by the Commission.

PART B - FINANCIAL PROVISIONS

ARTICLE II.14 - ELIGIBLE COSTS

II.14.1 Eligible costs of the action are costs actually incurred by a beneficiary, which meet the following criteria:

they are incurred during the duration of the action as specified in Article 1.2.2 of the agreement, with the exception of costs relating to final reports and certificates on the action's financial statements and underlying accounts;

- they are connected with the subject of the agreement and they are indicated in the estimated overall budget of the action;
- they are necessary for the implementation of the action which is the subject of the grant;

they are identifiable and verifiable, in particular being recorded in the accounting records of a beneficiary and determined according to the applicable accounting standards of the country where the beneficiary is established and according to the usual cost-accounting practices of the beneficiary;

they comply with the requirements of applicable tax and social legislation;

- they are reasonable, justified, and comply with the requirements of sound financial management, in particular regarding economy and efficiency.

The beneficiaries' accounting and internal auditing procedures must permit direct reconciliation of the costs and revenue declared in respect of the action with the corresponding accounting statements and supporting documents.

11.14.2 The eligible direct costs for the action are those costs which, with due regard for the conditions of eligibility set out in Article 11.14.1, are identifiable as specific costs directly linked to the performance of the action and which can therefore be booked to it direct. In particular, the following direct costs are eligible provided that they satisfy the criteria set out in the previous paragraph:

- the cost of staff assigned to the action, comprising actual salaries plus social security charges and other statutory costs included iI)/the remuneration,

provided that this does not exceed the average rates corresponding to the beneficiary's usual policy on remuneration.

The corresponding salary costs of personnel of national administrations are eligible to the extent that they relate to the cost of activities which the relevant public authority would not carry out if the project concerned were not undertaken;

travel and subsistence allowances for staff taking part in the action, provided that they are in line with the beneficiary's usual practices on travel costs or do not exceed the scales approved annually by the Commission;

- the purchase cost of equipment (new or second-hand), provided that it is written off in accordance with the tax and accounting rules applicable to the beneficiary and generally accepted for items of the same kind. Only the portion of the equipment's depreciation corresponding to the duration of the action and the rate of actual use for the purposes of the action may be taken into account by the Commission, except where the nature and/or the context of its use justifies different treatment by the Commission;

costs of consumables and supplies, provided that they are identifiable and assigned to the action;

- costs entailed by other contracts awarded by a beneficiary for the purposes of carrying out the action, provided that the conditions laid down in Article IL9 are met;

costs arising directly from requirements imposed by the agreement (dissemination of information, specific evaluation of the action, audits, translations, reproduction. etc.), including the costs of any financial services (especially the cost of financial guarantees). Such costs may also include specific costs incurred by the co-ordinator for fulfilling his responsibilities in his capacity of the body responsible for the overall management of the action and the co-ordination of the beneficiaries.

II. 14.3 The eligible indirect costs for the action are those costs which, with due regard for the conditions of eligibility described in Article IL14.1, are not identifiable as specific costs directly linked to performance of the action which can be booked to it direct, but which can be identified and justified by the co-ordinator or a co-beneficiary using their accounting system as having been incurred in connection with the eligible direct costs for the action. They may not include any eligible direct costs.

By way of derogation from Article II.14.1, the indirect costs incurred in carrying out the action may be eligible for flat-rate funding fixed at not more than 7% of the total eligible direct costs. If provision is made in Article 1.4.2 for flat-rate funding in respect of indirect costs, they need not be supported by accounting documents.

II.14.4 The following costs shall not be considered eligible:

- return on capital;
- debt and debt service charges;
- provisions for losses or potential future liabilities;
- interest owed;
- doubtful debts;
- exchange losses;
- VAT, unless the beneficiary can show that he is unable to recover it according to the applicable national legislation. VAT paid by public bodies is not an eligible cost;
- costs declared by a beneficiary and covered by another action or work programme receiving a Union grant;
- excessive or reckless expenditure.

11.14.5 Contributions in kind shall not constitute eligible costs. However, the Commission can accept, if considered necessary or appropriate, that the co-financing of the action referred to in Article 1.4.3 should be made up entirely or in part of contributions in kind. In this case, the value calculated for such contributions must not exceed:

- the costs actually borne and duly supported by accounting documents of the third parties who made these contributions to the beneficiary free of charge but bear the corresponding costs;
- the costs generally accepted on the market in question for the type of contribution concerned when no costs are borne.

Contributions involving buildings shall not be covered by this possibility.

In the case of co-financing in kind, a financial value shall be placed on the contributions and the same amount will be included in the costs of the action as ineligible costs and in receipts from the action as co-financing in kind. The beneficiaries shall undertake to obtain these contributions as provided for in the agreement.

II.14.6 By way of derogation from paragraph 3, indirect costs shall not be eligible under a grant for an action awarded to a beneficiary who already receives an operating grant from the Commission during the period in question.

ARTICLE H.15 - REQUESTS FOR PAYMENT

Payments shall be made in accordance with Article 1.5 of the Special Conditions.

II.15.1 - PRE-FINANCING

Pre-financing is intended to provide the beneficiaries with a float.

Where required by the provisions of Article 1.5 on pre-financing, the co-ordinator shall provide a financial guarantee from a bank or an approved financial institution established in one of the Member States of the Union.

The guarantor shall stand as first demand guarantor and shall not require the Commission to have recourse against the principal debtor (the concerned beneficiary).

The financial guarantee shall provide that it remains in force until the pre-financing is cleared against interim payment(s) or payment of the balance by the Commission to the beneficiaries or, in the absence of such clearing, three months after a recovery is notified to a beneficiary by which the Commissions asks him to repay the pre-financing. The Commission undertakes to release the guarantee within the following month.

II.15.2 - FURTHER PRE-FINANCING PAYMENTS

Where pre-financing is divided into several instalments, the co-ordinator may request a further pre-financing payment once the percentage of the previous payment specified in the provisions of Article 1.5 on further pre-financing has been used up. The request shall be accompanied by the following documents:

- a detailed statement of the eligible costs actually incurred, including a consolidated statement and a breakdown between each beneficiary;
- where required by the above-mentioned provisions of Article 1.5, a financial guarantee in accordance with paragraph 1;
- where required by the above-mentioned provisions of Article 1.5, a certificate on the action's financial statements and underlying accounts, produced by an approved auditor or in case of public bodies, by a competent and independent public officer, for each beneficiary as specified under Article L5;
- any other documents in support of his request that may be required in support of the request for further pre-financing payments.

The documents accompanying the request for payment shall be drawn up in accordance with the relevant provisions in Article 1.6 and the annexes.

II.15.3 - INTERIM PAYMENTS

Interim payments are intended to reimburse the beneficiaries for expenditure on the basis of a detailed statement of the costs incurred, once the action has reached a certain level of completion. It may clear all or part of any pre-financing.

By the appropriate deadline indicated in Article L6, the co-ordinator shall submit a request for interim payment accompanied by the following documents:

- an interim report on implementation of the action;
- an interim financial statement of the eligible costs actually incurred, following the structure of the estimated budget, including a consolidated statement and a breakdown between each beneficiary;

- where required by the provisions of Article 1.5 on interim payment, a certificate on the action's financial statements and underlying accounts, produced by an approved auditor or, in case of public bodies, by a competent and independent public officer, for each beneficiary as specified under Article 1.5. The certificate shall certify, in accordance with a methodology approved by the Commission, that the costs declared by the beneficiaries in the financial statements on which the request of payment is based are real, accurately recorded and eligible and that all receipts have been declared, in accordance with the agreement

The documents accompanying the request for payment shall be drawn up in accordance with the relevant provisions in Article 1.6 and the annexes. The co-ordinator shall certify that the information provided in his request for payment is full, reliable and true. He shall also certify that the costs incurred can be considered eligible in accordance with the agreement, that all receipts have been declared, and that the request for payment is substantiated by adequate supporting documents that can be checked.

On receipt of these documents, the Commission shall have the period specified in Article 1.5 in order to:

- approve the interim report on implementation of the action;
- ask the co-ordinator for supporting documents or any additional information it deems necessary to allow the approval of the report;
- reject the report and ask for the submission of a new report

Failing a written reply from the Commission within the time limit for scrutiny indicated above, the report shall be deemed to have been approved. Approval of the report accompanying the request for payment shall not imply recognition of the regularity or of the authenticity, completeness and correctness of the declarations and information it contains.

Requests for additional information or a new report shall be notified to the beneficiary in writing.

If additional information or a new report is requested, the time limit for scrutiny shall be extended by the time it takes to obtain this information. The co-ordinator shall be informed of that request and the extension of the delay for scrutiny by means of a formal document. The co-ordinator shall have the period laid down in Article 1.5 to submit the information or new documents requested.

Extension of the delay for approval of the report may delay the payment by the equivalent time.

Where a report is rejected and a new report requested, the approval procedure described in this article shall apply.

In the event of renewed rejection, the Commission reserves the right to terminate the agreement by invoking Article ILI 1.3(b).

II.IS.4 - PAYMENT OF THE BALANCE

Payment of the balance, which may not be repeated, is made after the end of the action on the basis of the costs actually incurred by the beneficiaries in carrying out the action.

It may take the form of a recovery order where the total amount of earlier payments is greater than the amount of the final grant determined in accordance with Article II.] 7.

By the appropriate deadline indicated in Article 1.6, the co-ordinator shall submit a request for payment of the balance accompanied by the following documents:

- a final report on the implementation of the action;
- a final financial statement of the eligible costs actually incurred, following the structure of the estimated budget, including a consolidated statement and a breakdown between each beneficiary;
- a full summary statement of the receipts and expenditure of the action including a consolidated statement and a breakdown between each beneficiary;
- where required by the provisions of Article 1.5 on payment of the balance, a certificate on the action's financial statements and underlying accounts, produced by an approved auditor or, in case of public bodies, by a competent and independent public officer, for each beneficiary as specified under Article 1.5. The certificate shall certify, in accordance with a methodology approved by the Commission, that the costs declared by the beneficiaries in the financial statements on which the request of payment is based are real, accurately recorded and eligible and that all receipts have been declared, in accordance with the agreement.

The documents accompanying the request for payment shall be drawn up in accordance with the provisions of Article 1.6 and the annexes. The co-ordinator shall certify that the information provided in his request for payment is full, reliable and true. He shall also certify that the costs incurred can be considered eligible in accordance with the agreement, that all receipts have been declared, and that the request for payment is substantiated by adequate supporting documents that can be checked.

On receipt of these documents, the Commission shall have the period specified in Article 1.5 in order to:

- iii approve the final report on implementation of the action;
- iii ask the co-ordinator for supporting documents or any additional information it deems necessary to allow the approval of the report;
- iii reject the report and ask for the submission of a new report.

Failing a written reply from the Commission within the time limit for scrutiny indicated above, the report shall be deemed to have been approved. Approval of the report accompanying the request for payment shall not imply recognition of the regularity or of the authenticity, completeness and correctness of the declarations and information it contains.

Requests for additional information or a new report shall be notified to the beneficiary in writing.

If additional information or a new report is requested, the time limit for scrutiny shall be extended by the time it takes to obtain this information. The co-ordinator shall be informed of that request and the extension of the delay for scrutiny by means of a formal document. The co-ordinator shall have the period laid down in Article 1.5 to submit the information or new documents requested.

I

Extension of the delay for approval of the report may delay the payment by the equivalent time.

Where a report is rejected and a new report requested, the approval procedure described in this article shall apply.

In the event of renewed rejection, the Commission reserves the right to terminate the agreement by invoking Article ILI 1.3 (b).

II.1S.S. - Costs of transfers

Costs of the transfers are borne in the following way:

- costs of dispatch charged by the bank of the Commission shall be borne by the Commission;
- costs of receipt charged by the bank of a beneficiary shall be borne by the beneficiary;
- all costs of repeated transfers caused by one of the parties shall be borne by the party who caused repetition of the transfer.

ARTICLE IT.16- GENERAL PROVISIONS ON PAYMENTS

II16.1 Payments shall be made by the Commission in euro. Any conversion of actual costs into euro shall be made at the daily rate published in the Official Journal of the European Union or, failing that, at the monthly accounting rate established by the Commission and published on its website applicable on the day when the payment order is issued by the Commission, unless the Special Conditions of the agreement lay down specific provisions.

Payments by the Commission shall be deemed to be effected on the date when they are debited to the Commission's account.

II.16.2 The Commission may suspend the period for payment laid down in Article 1.5 at any time for the purposes of additional checks by notifying the co-ordinator that his request for payment cannot be met, either because it does not comply with the provisions of the agreement, or because the appropriate supporting documents have not been produced or because there is a suspicion that some of the expenses in the financial statement are not eligible.

The Commission may suspend its payments at any time if a beneficiary is found or presumed to have infringed the provisions of the agreement, in particular in the wake of the audits and checks provided for in Article I1.20.

The Commission may also suspend its payments:

- if there is a suspicion of irregularity committed by a beneficiary in the implementation of the grant agreement;
- if there is a suspected or established irregularity committed by a beneficiary in the implementation of another grant agreement or grant decision funded by the General Budget of the Union or by any other budget managed by it. In such cases, suspension of the payments will only proceed whyte the suspected or

established irregularity can affect the implementation of the current grant agreement.

The Commission shall inform the co-ordinator as soon as possible of any such suspension by registered letter with acknowledgement of receipt or equivalent, setting out the reasons for suspension.

Suspension shall take effect on the date when notice is sent by the Commission. The remaining payment period shall start to run again from the date when a properly constituted request for payment is registered, when the supporting documents requested are received, or at the end of the suspension period as notified by the Commission.

- 11.16.3 On expiry of the period for payment specified in Article 1.5, and without prejudice to paragraph 2 of this Article, the beneficiaries are entitled to interest on the late payment at the rate applied by the European Central Bank for its main refinancing operations in euros, plus three and a half points; the reference rate to which the increase applies shall be the rate in force on the first day of the month of the final date for payment, as published in the C series of the Official Journal of the European Union. This provision shall not apply to recipients of a grant which are public authorities of the Member States of the Union.

Interest on late payment shall cover the period from the final date for payment, exclusive, up to the date of payment as defined in paragraph 1, inclusive. The interest shall not be treated as a receipt for the action for the purposes of determining the final grant within the meaning of Article 11.17.4. The suspension of payment by the Commission may not be considered as late payment.

By way of exception, when the interest calculated in accordance with the provisions of the first and second subparagraphs is lower than or equal to EUR 200, it shall be paid to the co-ordinator only upon demand submitted within two months of receiving late payment.

- 11.16.4 The Commission shall deduct the interest yielded by pre-financing which exceeds EUR 50 000 as provided for in Article 1.5 from the payment of the balance of the amount due to the beneficiaries. The interest shall not be treated as a receipt for the action within the meaning of Article 11.17.4.

Where the pre-financing payments exceed EUR 750 000 per agreement at the end of each financial year, the interest shall be recovered for each reporting period. Taking account of the risks associated with the management environment and the nature of actions financed, the Commission may recover the interest generated by pre-financing lower than EUR 750 000 at least once a year.

Where the interest yielded exceeds the balance of the amount due to the beneficiaries as indicated in Article 11.15.4, or is generated by pre-financing referred to in the previous subparagraph, the Commission shall recover it in accordance with Article II. 19.

Interest yielded by pre-financing paid to Member States is not due to the Commission. /

- II.16.5 The co-ordinator shall have two months from the date of notification by the Commission of the final amount of the grant determining the amount of the payment of the balance or the recovery order pursuant to Article II.17 or, failing that, of the date on which the payment of the balance was received, to request information in writing on the determination of the final grant, giving reasons for any disagreement. After this time such requests will no longer be considered. The Commission undertakes to reply in writing within two months following the date on which the request for information is received, giving reasons for its reply.

This procedure is without prejudice to the beneficiaries' right to appeal against the Commission's decision pursuant to Article I.9. Under the terms of Union law in this matter, such appeals must be lodged within two months following the notification of the decision to the applicant or, failing that, following the date on which the applicant learned of the decision.

ARTICLE H.17 - DETERMINING THE FINAL GRANT

- II.17.1 Without prejudice to information obtained subsequently pursuant to Article II.20, the Commission shall adopt the amount of the final payment to be granted to the beneficiaries on the basis of the documents referred to in Article II.15.4 which it has approved.
- II.17.2 The total amount paid by the Commission may not in any circumstances exceed the maximum amount of the grant laid down in Article 1.4.3, even if the total actual eligible costs exceed the estimated total eligible costs specified in Article 1.4.2.
- II.17.3 If the actual eligible costs when the action ends are lower than the estimated total eligible costs, the Commission's contribution shall be limited to the amount obtained by applying the Union grant percentage specified in Article 1.4.3 to the actual eligible costs approved by the Commission.
- II.17A The beneficiaries hereby agree that the grant shall be limited to the amount necessary to balance the action's receipts and expenditure and that it may not in any circumstances produce a profit for them.

Profit shall mean any surplus of total actual receipts attributable to the action over the total actual costs of the action. The actual receipts to be taken into account shall be those which have been established, generated or confirmed on the date on which the request for payment of the balance is drawn up by the co-ordinator for financing other than the Union grant, to which shall be added the amount of the grant determined by applying the principles laid down in paragraphs 2 and 3 of this article. For the purposes of this article, only actual costs falling within the categories set out in the estimated budget referred to in Article I.4.1 and contained in Annex II shall be taken into account; non-eligible costs shall always be covered by non-Union resources.

Any surplus determined in this way shall result in a corresponding reduction in the amount of the grant.

- II.17.5 Without prejudice to the right to terminate the agreement under Article II.11, and without prejudice to the right of the Commission to apply the penalties referred to in Article II.12, if the action is not implemented or is implemented poorly, partially or late, the Commission may reduce the grant initially provided for in line with the actual implementation of the action on the terms laid down in the agreement.
- II.17.6 On the basis of the amount of the final payment determined in this way and of the aggregate amount of the payments already made under the terms of the agreement, the Commission shall set the amount of the payment of the balance as being the amount still *owing* to the beneficiaries. Where the aggregate amount of the payments already made exceeds the amount of the final grant, the Commission shall issue a recovery order for the surplus.

ARTICLE II.18 - FINANCIAL RESPONSIBILITY

- II.18.1 The beneficiaries agree to be irrevocably and unconditionally, jointly and severally responsible for any amount due to the Commission by one of them which could not be honoured by the latter. The amount due to the Commission will not exceed the maximum value of the contribution that could be granted to the beneficiaries in accordance with Article 1.4.3, increased where applicable by interest on late payment.
- II.18.2 The beneficiaries are not jointly responsible for financial penalties which could be imposed on any defaulting beneficiary in accordance with Article II.12.

ARTICLE II.19 - RECOVERY

- II.19.1 Where an amount, paid by the Commission to the co-ordinator in his capacity of recipient of aU payments, is to be recovered under the terms of the agreement, the co-ordinator undertakes to repay the Commission the sum in question, on whatever terms and by whatever date it may specify, even if he has not been the final recipient of the amount due. In the latter case, if payment has not been made by the due date, the Commission reserves the right to recover directly the amount due from the final recipient.

Where such an amount to be recovered under the terms of the agreement was directly paid by the Commission to a beneficiary, or if recovery is justified under Article II.12 of the agreement, the beneficiary concerned undertakes to pay the Commission the sum in question, on whatever terms and by whatever date it may specify.

- II.19.2 If the obligation to pay the amount due is not honoured by the date set by the Commission, the amount due shall bear interest at the rate indicated in Article II.16.3. Interest on late payment shall cover the period between the date set for payment, exclusive, and the date when the Commission receives full payment of the amount owed, inclusive.

Any partial payment shall first be entered against charges and interest on late payment and then against the principal.

- 11.19.3 If payment has not been made by the due date, sums owed to the Commission may be recovered by offsetting them against any sums owed to the concerned beneficiary, in cases where the beneficiary also has a claim on the Union or the European Atomic Energy Community, after informing him accordingly by registered letter with acknowledgment of receipt or equivalent, or, depending on the terms of the Special Conditions, by calling in the financial guarantee provided in accordance with Article II.15.1. In exceptional circumstances, justified by the necessity to safeguard the financial interests of the Union, the Commission may recover by offsetting before the due date of the payment. The beneficiary's prior consent shall not be required. If the recovery remains unsuccessful under the provisions above, the Commission shall hold all the beneficiaries collectively jointly responsible for the amount due in accordance with Article II.18.
- II.19.4 Bank charges occasioned by the recovery of the sums owed to the Commission shall be borne by the concerned beneficiary.
- 11.19.5 The beneficiaries understand that, under Article 299 of the Treaty on the functioning of the European Union, the Commission may adopt an enforceable decision formally establishing an amount as receivable from persons other than States. An action may be brought against such decision before the General Court of the European Union.

ARTICLE H.20 - CHECKS AND AUDITS

- 1120.1 The co-ordinator undertakes to provide any detailed information, including information in electronic format, requested by the Commission or by any other outside body authorised by the Commission to check that the action and the provisions of the agreement are being properly implemented. Where the Commission so wishes, it may request such information to be provided directly by a co-beneficiary.
- II.20.2 The beneficiaries shall keep at the Commission's disposal all original documents, especially accounting and tax records, or, in exceptional and duly justified cases, certified copies of original documents relating to the agreement, stored on any appropriate medium that ensures their integrity in accordance with the applicable national legislation, for a period of five years from the date of payment of the balance specified in Article 1.5.
- II.20.3 The beneficiaries agree that the Commission may have an audit of the use made of the grant carried out either directly by its own staff or by any other outside body authorised to do so on its behalf. Such audits may be carried out throughout the period of implementation of the agreement until the balance is paid and for a period of five years from the date of payment of the balance. Where appropriate, the audit findings may lead to recovery decisions by the Commission.
- 11.20.4 The beneficiaries undertake to allow Commission staff and outside personnel authorised by the Commission the appropriate right of access to sites and premises where the action is carried out and to all the information, including information in electronic format, needed in order to conduct s c audits.

n.20.5 By virtue of Council Regulation (Euratom; Ee) No 2185/96 and Regulation (Ee) No 107311999 of the European Parliament and the Council, the European Anti-Fraud Office (OLAF) may also carry out on-the-spot checks and inspections in accordance with the procedures laid down by Union law for the protection of the financial interests of the Union against fraud and other irregularities. Where appropriate, the inspection findings may lead to recovery decisions by the Commission.

II.20.6 The Court of Auditors shall have the same rights as the Commission, notably right of access, as regards checks and audits.

SIGNATURES

For the Co-ordinator

For the Commission

[signature]

~ ~ ~ ~ ~
Mr Nikas Panagiotis
Director

~ ~ ~ ~ ~
Ms Belinda Pyke
Director

Done at Brussels, on .?-. ~ 1..1 I((1

In duplicate in English.



EUROPEAN COMMISSION

DIRECTORATE-GENERAL MIGRATION and HOME AFFAIRS

Directorate C: Migration and Protection

The Director

GRANT AGREEMENT FOR AN ACTION WITH MULTIPLE
BENEFICIARIES

AGREEMENT NUMBER - *HOME/2014IISFB/AGIEMAS/0007*

ABAC NUMBER:30-CE-0723219/00-44

The European Union (hereinafter referred to as "the Union"), represented by the European Commission (hereinafter referred to as "the Commission"), represented for the purposes of signature of this Agreement by Mr Laurent MUSCHEL, Director, Directorate C - Migration and Protection of the Directorate General Migration and Home Affairs,

on the one part,

and

1. Ministry of Interior and Administrative Reconstruction, First Reception
Service

83. Sygrou Av.

11745 Athens

Greece

hereinafter referred to as "the coordinator", represented for the purposes of signature of this Agreement by Mr Panagiotis Nikas, Director,

and the following other beneficiary:

2. International Organization for Migration - established in Greece

duly represented by the coordinator by virtue of the mandate included in Annex IV for the signature of this Agreement, hereinafter referred to collectively as "the beneficiaries", and individually as "beneficiary" for the purposes of this Agreement where a provision applies without distinction between the coordinator or another beneficiary,

on the other part,

HAVE AGREED

to the Special Conditions (hereinafter referred to as "the Special Conditions") and the following Annexes:

- Annex I Description of the action
- Annex II General Conditions (hereinafter referred to as "the General Conditions")
- Annex III Estimated budget of the action and model financial statement (which also includes a summary financial statement)
- Annex IV Mandate provided to the coordinator by the other beneficiary
- Annex V Model technical report
- Annex VI Model financial statement: included in Annex III
- Annex VII Model terms of reference for the certificate on the financial statements, when required by the Grant Agreement
- Annex VIII Model terms of reference for the operational verification report: *not applicable*
- Annex IX Model terms of reference for the certificate on the compliance of the cost accounting practices: *not applicable*
- Annex X Specific conditions related to visibility

which form an integral part of this Agreement, hereinafter referred to as "the Agreement" .

The terms set out in the Special Conditions shall take precedence over those set out in the Annexes.

The terms of Annex II "General Conditions" shall take precedence over the other Annexes.

SPECIAL CONDITIONS

ARTICLE 1.1 - SUBJECT MATTER OF THE AGREEMENT

The Commission has decided to award a grant, under the terms and conditions set out in the Special Conditions, the General Conditions and the other Annexes to the Agreement, for the action entitled *"Emergency assistance in support of the organisation, provision of legal information and interpretation for the effective management of immigration flows ill the Eastern External Borders"* (lithe action") as described in Annex L

With the signature of the Agreement, the beneficiaries accept the grant and agree to implement the action, acting on their own responsibility.

ARTICLE 1.2 - ENTRY INTO FORCE OF THE AGREEMENT AND DURATION OF THE ACTION

1.2.1 The Agreement shall enter into force on the date on which the last P8.1tysigns.

1.2.2 The action shall run for 12 months as of 1 July 2015 ("the starting date") until 30 June 2016.

ARTICLE 1.3 - MAXIMUM AMOUNT AND FORM OF THE GRANT

The grant shall be of a maximum amount of EUR 693.997,00 and shall take the form of:

- (a) The reimbursement of 100% of the eligible costs of the action ("reimbursement of eligible costs"), which are estimated at EUR 693.997,00 and which are:
 - (i) Actually incurred ("reimbursement of actual costs") for the direct costs for the beneficiaries.
 - (ii) Reimbursement of unit costs: not applicable
 - (iii) Reimbursement of lump sum costs: not applicable
 - (iv) Declared on the basis of a flat-rate of 2.92% of the eligible direct costs ("reimbursement of flat-rate costs") for the indirect costs for the beneficiaries
 - (v) Reimbursement of costs declared on the basis of the beneficiary's usual cost accounting practices: not applicable
- (b) Unit contribution: not applicable
- (c) Lump sum contribution: not applicable

(d) Flat-rate contribution: not applicable

ARTICLE 1.4 - ADDITIONAL PROVISIONS ON REPORTING, PAYMENTS AND PAYMENT ARRANGEMENTS

1.4.1 Reporting periods, payments and additional supporting documents

In addition to the provisions set out in Articles 11.23 and II.24, the following reporting and payment arrangements shall apply:

Pre-financing payment

Within 30 days following the entry into force of the Agreement in accordance with Article I.2.1 a pre-financing payment of EUR 555,197.60 representing 80% of the maximum amount specified in Article I.3 shall be paid to the coordinator.

Payment of the balance

The balance shall be paid to the coordinator in accordance with Articles 11.23.2 and 11.24.4 following the receipt of a request for payment sent within 90 days following the end of the period specified in Article 1.2.2 (by way of derogation from Article II.23.2).

The request shall be accompanied by:

- a final report on implementation of the action ("final technical report") covering the whole action period as indicated in Article 1.2.2 in accordance to Annex V,
- a final financial statement in accordance to Annex III,
- a certificate on the financial statements and underlying accounts in accordance to Annex VII for each beneficiary incurring direct eligible costs above EUR 100.000.

The final reporting package must be submitted in one paper copy and one electronic version. The reporting package shall be considered as submitted only upon receipt of both electronic and paper copies.

1.4.2 Time limit for payments

The Commission shall have 90 days to pay the amount due as the balance in accordance with Article II.24.4 and to request additional supporting documents or information under the procedure laid down in Article 11.24.5.

The Commission may suspend the time limit for payment or the payment in accordance with the procedure in Article II.24.5 and Article II.24.6.

1.4.3 Language of requests for payments, technical reports and financial statements

All requests for payments, technical reports and financial statements shall be submitted in English.

ARTICLE 1.5 - BANK ACCOUNT FOR PAYMENTS

All payments shall be made to the coordinator's bank account as indicated below:

Name of bank: Bank of Greece
Address of branch: El. Venizelou 21, GR-10250 Athens
Precise denomination of the account holder: Ministry of Finance
Full account number (including bank codes): 23200542
IBAN code: GR5801000230000000000200542

ARTICLE 1.6 - DATA CONTROLLER AND COMMUNICATION DETAILS OF THE PARTIES

1.6.1 Data controller

The entity acting as a data controller according to Article II.6 shall be:

European Commission
Directorates-General Migration and Home Affairs and Justice and Consumers
Shared Resources Directorate
Unit SRD.OI: Budget, control and ex-post audits
LX46 00/43
B-1049 Brussels

1.6.2 Communication details of the Commission

Any communication addressed to the Commission shall bear the grant agreement number and shall be sent to the following address:

European Commission
Directorate-General Migration and Home Affairs
Directorate E - Migration and Security Funds
Unit E.3 - Internal Security Fund
LX 46051115
B-1049 Brussels

E-mail address: HOME-ISF@ec.europa.eu

1.6.3 Communication details of the beneficiaries

Any communication from the Commission to the beneficiaries shall be sent to the following address:

Mr. Alexandros Arvanitidis
Head of the Department of Strategic Planning, International and European Cooperation

Ministry of Interior and Administrative Reconstruction, First Reception
Service
83. Sygrou Av.
11745 Athens
Greece
E-mail [address:a.arvanitidis@firstreception.gov.gr](mailto:a.arvanitidis@firstreception.gov.gr)

ARTICLE 1.7 - INELIGIBILITY OF VALUE ADDED TAX

By way of derogation from Article II.19.2(h), amounts of value added tax (VAT) paid are not eligible for activities engaged in as a public authority by the beneficiary, where it is a State, regional or local government authority or another body governed by public law.

ARTICLE 1.8 - COSTS OF STAFF OF PUBLIC ADMINISTRATIONS OR PUBLIC AUTHORITIES

The salary costs related to staff of public administrations or public authorities are eligible to the extent that they relate to the cost of activities which the relevant public administration or public authority would not carry out if the project concerned were not undertaken.

ARTICLE 1.9 - SPECIAL PROVISIONS ON BUDGET TRANSFERS

By way of derogation from the first subparagraph of Article II.22, budget transfers between budget categories (*headings*) above 10% of the amount of each budget category (*heading*) for which the transfer is intended require written prior approval from the Commission.

ARTICLE 1.10 - ADDITIONAL PROVISIONS ON SUBCONTRACTING

In addition to the conditions set out in Article II.I 0.2 (d), any intention to subcontract tasks forming part of the action, if not provided for in Annex I, shall be notified by the coordinator and is subject to prior written approval by the Commission.

ARTICLE 1.11 - COSTS OF EU OFFICIALS

The payment of honoraria, fees or the reimbursement of costs incurred due to the participation in the project of civil servants (including national experts, other agents or staff) of the Institutions of the European Union/EU Agencies, may not be charged to the budget of the project.

ARTICLE 1.12 - SUBSISTANCE ALLOWANCES

By way of derogation from Article II.19.2 (b), subsistence allowances are eligible provided these costs are in line with the beneficiary's usual practices or, if no internal rules exist, they are based on actual costs incurred but, in both cases, subsistence allowances are eligible only within the limits of the EU Commission approved scales published as "Applicable rates to the per diems in the framework of EC-funded external aid contracts - 18/03/2015" available at <https://ec.europa.eu/europeaid/node/96684>.

ARTICLE 1.13 - BENEFICIARY WHICH IS AN INTERNATIONAL ORGANISATION

1.13.1 Dispute settlement - Arbitration

- (a) By way of derogation from Article II.18, any dispute between the Commission and the beneficiary relating to the Agreement, which cannot be settled amicably shall be referred to an arbitration committee in accordance with the procedure specified in points (b) to (g).
- (b) When notifying the other party of its intention to resort to arbitration, the notifying party shall also inform the other party about its appointed arbitrator. The second party shall appoint its arbitrator within one month of receipt of that written notification. The two arbitrators shall, by joint agreement and within three months of the appointment of the second party's arbitrator, appoint a third arbitrator who shall be the chairman of the arbitration committee, unless both parties agreed to have a sole arbitrator.
- (c) Within one month of the appointment of the third arbitrator, the parties shall agree on the terms of reference of the arbitration committee, including the procedure to be followed.
- (d) The arbitration proceedings shall take place in Brussels.
- (e) The arbitration committee shall apply the terms of the Agreement. The arbitration committee shall set out in its arbitral award detailed grounds for its decision.
- (f) The arbitral award shall be final and binding upon the parties, which hereby expressly agree to renounce any form of appeal or revision.
- (g) The costs, including all reasonable fees incurred by the parties related to any arbitration, shall be apportioned between the parties by the arbitration committee.

1.13.2 Certificates on the financial statements

Certificates on the financial statements to be provided by the beneficiary in accordance with Article 11.23.2 may be established by its regular internal or external auditor, in accordance with its internal financial regulations and procedures.

1.13.3 Checks and audits

The competent bodies of the Union shall address any requests for checks or audits pursuant to the provisions of Article 11.27 to the Director General of the beneficiary.

The beneficiary shall make available to the competent bodies of the Union, upon request, all relevant financial information, including statements of accounts concerning the action, where it implements the action or where its affiliated entities or a subcontractor take part in the action.

1.13.4 Applicable law

By derogation from Article II.18.1, the Agreement shall be governed by the applicable Union Law complemented where necessary by the law of Belgium.

1.13.5 Privileges and immunities

Nothing in the Agreement shall be interpreted as a waiver of any privileges or immunities which are accorded to the beneficiary by its constituent documents or international law.

SIGNATURES

For the coordinator
Mr Panagiotis Nikas

For the Commission
Mr Laurent Muschel

[signature]
Done at [place], [date]

[signature]
Done at Brussels, [date]

In duplicate in English

EUROPEAN COMMISSION
DIRECTORATE-GENERAL MIGRATION and HOME AFFAIRS
Directorate E: Migration and Security Funds
The Director

GRANT AGREEMENT FOR AN ACTION WITH MULTIPLE BENEFICIARIES

AGREEMENT NUMBER - *HOME/2015ISFB/AGIEMAS/0007*

ABAC NUIVILLER: 30-CE-0753176/00-93

The European Union (hereinafter referred to as "the Union"), represented by the European Commission (hereinafter referred to as "the Commission"), represented for the purposes of signature of this Agreement by Ms Belinda Pyke, Director, Directorate E - Migration and Security Funds of the Directorate General Migration and Home Affairs,

on the one part,

and

1. Ministry of Interior and Administrative Reconstruction
First Reception Service
83, Sygrou Av.
GR-11745 Athens
Greece

hereinafter referred to as "the coordinator", represented for the purposes of signature of this Agreement by Mr Panagiotis Nikas, Director,

and the following other beneficiaries:

2. International Organisation for Migration - 10M - established in Greece
3. Medicines du Monde - MdM - established in Greece
4. PRAKSIS - established in Greece
5. Metadrasi - .METaction - established in Greece
6. Medical Intervention - MEDIN - established in Greece

duly represented by the coordinator by virtue of the mandate included in Annex IV for the signature of this Agreement, hereinafter referred to collectively as "the beneficiaries", and individually as "beneficiary" for the purposes of this Agreement where a provision applies without distinction between the coordinator or another beneficiary,

on the other part,

HAVE AGREED

to the Special Conditions (hereinafter referred to as "the Special Conditions") and the following Annexes:

Annex I	Description of the action
Annex II	General Conditions (hereinafter referred to as "the General Conditions")
Annex III	Estimated budget of the action and model financial statement (which also includes a summary financial statement)
Annex IV	Mandate(s) provided to the coordinator by the other beneficiaryties)
Annex V	Model technical report
Annex VI	Model financial statement: included in Annex III
Annex VII	Model terms of reference for the certificate on the financial statements, when required by the Grant Agreement
Annex VIII	Model terms of reference for the operational verification report: <i>not applicable</i>
Annex IX	Model terms of reference for the certificate on the compliance of the cost accounting practices: <i>not applicable</i>
Annex X	Specific conditions related to visibility

which form an integral part of this Agreement, hereinafter referred to as "the Agreement".

The terms set out in the Special Conditions shall take precedence over those set out in the Annexes.

The terms of Annex II "General Conditions" shall take precedence over the other Annexes.

SPECIAL CONDITIONS

ARTICLE 1.1- SUBJECT MATTER OF THE AGREEMENT

The Commission has decided to award a grant, under the terms and conditions set out in the Special Conditions, the General Conditions and the other Annexes to the Agreement, for the action entitled *"Emergency support enhancing the operational capacity of FRS to manage the extreme rise in migration flows into Greek national and European territory"* (the action") as described in Annex I.

With the signature of the Agreement, the beneficiaries accept the grant and agree to implement the action, acting on their own responsibility.

ARTICLE 1.2 - ENTRY INTO FORCE OF THE AGREEMENT AND DURATION OF THE ACTION

1.2.1 The Agreement shall enter into force on the date on which the last party signs.

1.2.2 The action shall run for 12 months as of 1 December 2015 ("the starting date") until 30 November 2016.

ARTICLE 1.3 - MAXIMUM AMOUNT AND FORM OF THE GRANT

The grant shall be of a maximum amount of EUR 4034 455.31 and shall take the form of:

(a) The reimbursement of 100% of the eligible costs of the action ("reimbursement of eligible costs"), which are estimated at EUR 4034455.31 and which are:

- (i) Actually incurred ("reimbursement of actual costs") for the direct costs for the beneficiaries
- (ii) Reimbursement of unit costs: not applicable
- (iii) Reimbursement of lump sum costs: not applicable
- (iv) Declared on the basis of a flat-rate of 3.22% of the eligible direct costs ("reimbursement of flat-rate costs") for the indirect costs for the beneficiaries
- (v) Reimbursement of costs declared on the basis of the beneficiary's usual cost accounting practices: not applicable

(b) Unit contribution: not applicable

(c) Lump sum contribution: not applicable

(d) Flat-rate contribution: not applicable

ARTICLE I.4 - ADDITIONAL PROVISIONS ON REPORTING, PAYMENTS AND PAYMENT ARRANGEMENTS

1.4.1 Reporting periods, payments and additional supporting documents

In addition to the provisions set out in Articles 11.23 and 11.24, the following reporting and payment arrangements shall apply:

Pre-financing payment

Within 30 days following the entry into force of the Agreement in accordance with Article I.2.1 a pre-financing payment of EUR 3 227 556.25 representing 80% of the maximum amount specified in Article I.3 shall be paid to the coordinator.

Payment of the balance

The balance shall be paid to the coordinator in accordance with Articles 11.23.2 and 11.24.4 following the receipt of a request for payment sent within 90 days following the end of the period specified in Article I.2.2 (by way of derogation from Article 11.23.2).

The request shall be accompanied by:

- a final report on implementation of the action ("final technical report") covering the whole action period as indicated in Article I.2.2 in accordance to Annex V
- a final financial statement in accordance to Annex III,
- a certificate on the financial statements and underlying accounts in accordance to Annex VII for each beneficiary incurring direct eligible costs above EUR 100.000.

The final reporting packages must be submitted in one paper copy and one electronic version. The reporting package shall be considered as submitted only upon receipt of both electronic and paper copies.

1.4.2 Time limit for payments

The Commission shall have 90 days to pay the amount due as the balance in accordance with Article 11.24.4 and to request additional supporting documents or information under the procedure laid down in Article 11.24.5.

The Commission may suspend the time limit for payment or the payment in accordance with the procedure in Article 11.24.5 and Article 11.24.6.

1.4.3 Language of requests for payments, technical reports and financial statements

All requests for payments, technical reports and financial statements shall be submitted in English.

ARTICLE 1.5 - BANK ACCOUNT FOR PAYMENTS

All payments shall be made to the coordinator's bank account as indicated below:

Name of bank: BANK OF GREECE
Address of branch: Panepistimiou 21, Athens, Greece
Precise denomination of the account holder: MINISTRY OF FINANCE
Full account number (including bank codes): 23/200542
IBAN code: GR5801000230000000000200542
Payment reference: FIRST RECEPTION SERVICE - EMAS 2015

ARTICLE 1.6 - DATA CONTROLLER AND COMMUNICATION DETAILS OF THE PARTIES

1.6.1 Data controller

The entity acting as a data controller according to Article 11.6 shall be:

European Commission
Directorates-General Migration and Home Affairs and Justice and Consumers
Shared Resources Directorate
Unit SRD.OI: Budget, control and ex-post audits
MADO 301039
B-I049 Brussels

1.6.2 Communication details of the Commission

Any communication addressed to the Commission shall bear the grant agreement number and shall be sent to the following address:

European Commission
Directorate-General Migration and Home Affairs
Directorate E - Migration and Security Funds
Unit E.1 - Union Actions
LX 4605/115
B-I049 Brussels

E-mail address: HOME-ISF@ec.europa.eu

1.6.3 Communication details of the coordinator

Any communication from the Commission to the coordinator shall be sent to the following address:

Mr Alexandros ARVANITIDIS
Head of the Department of Strategic Planning, International & European Cooperation
Ministry of Interior and Administrative Reconstruction
First Reception Service
83, Sygrou Av,
GR-11745 Athens
Greece
E-mail address:a.arvanitidis@firstreception.gov.gr

ARTICLE 1.7 - INELIGIBILITY OF VALUE ADDED TAX

By way of derogation from Article II.19.2(h), amounts of value added tax (VAT) paid are not eligible for activities engaged in as a public authority by the coordinator, where it is a State, regional or local government authority or another body governed by public law.

ARTICLE 1.8 - COSTS OF STAFF OF PUBLIC ADMINISTRATIONS OR PUBLIC AUTHORITIES

The salary costs related to staff of public administrations or public authorities are eligible to the extent that they relate to the cost of activities which the relevant public administration or public authority would not carry out if the project concerned were not undertaken.

ARTICLE 1.9 - SPECIAL PROVISIONS ON BUDGET TRANSFERS

By way of derogation from the first subparagraph of Article II.22, budget transfers between budget categories (*headings*) above 10% of the amount of each budget category (*heading*) for which the transfer is intended require written prior approval from the Commission.

ARTICLE 1.10 - ADDITIONAL PROVISIONS ON SUBCONTRACTING

In addition to the conditions set out in Article II.10.2 (d), any intention to subcontract tasks forming part of the action, if not provided for in Annex I, shall be notified by the coordinator and is subject to prior written approval by the Commission.

ARTICLE 1.11. ELIGIBILITY OF EQUIPMENT COSTS

By way of derogation from Article IU9.2(e), the full cost of purchase of equipment shall be eligible subject to the following conditions:

either the total cost of the individual equipment piece is less than EUR 2,000 or,
if higher, the cost is authorised by the Commission and listed in Annex III without depreciation.

ARTICLE 1.12 - COSTS OF EU OFFICIALS

The payment of honoraria, fees or the reimbursement of costs incurred due to the participation in the project of civil servants (including national experts, other agents or staff) of the Institutions of the European Union/Elf Agencies may not be charged to the budget of the project.

ARTICLE 1.13 - SUBSISTENCE ALLOWANCES

By way of derogation from Article II.19.2 (b), subsistence allowances are eligible provided these costs are in line with the coordinator's usual practices or, if no internal rules exist, they are based on actual costs incurred but, in both cases, subsistence allowances are eligible only within the limits of the EU Commission approved scales available at [hUps://lec.europa.eu/europeaid/node/96684](https://ec.europa.eu/europeaid/node/96684).

SIGNATURES

For the Coordinator

Palagti's NIKAS
Dj~

For the Commission

Belinda PYKE
Director

isi~ll[tlfe]
Done at [place], [date]

[signature]
Done at Brussels, [date]

In duplicate in English

16REQ003794555 2016-02-09

Agreement number: HOME/2015/ISFB/AG/EMAS/0009

EUROPEAN COMMISSION
DIRECTORATE-GENERAL MIGRATION AND HOME AFFAIRS
Directorate for Migration and Security Funds
The Director

GRANT AGREEMENT FOR AN ACTION WITH ONE BENEFICIARY

AGREEMENT NUMBER - HOME/2015/ISFB/AG/EMAS/0009

ABAC NUMBER: 30-CE-07S317.t100-39

The European Union (hereinafter referred to as "the Union"), represented by the European Commission (hereinafter referred to as "the Commission"), represented for the purposes of signature of this Agreement by Ms Belinda Pyke, Director, Directorate E - Migration and Security Funds of the Directorate General Migration and Home Affairs,

on the one part.

and

Ministry of Interior and Administrative Reconstruction
First Reception Service
83, Sygrou Av.
GR-11745 Athens
Greece

hereinafter referred to as "the beneficiary", represented for the purposes of signature of this Agreement by Mr Panagiotis NIKAS, Director,

on the other Part.

HAVE AGREED

to the Special Condition... (hereinafter referred to as "the Special Conditions") and the following Annexes:

- | | |
|-----------|--|
| Annex. I | Description of the action |
| Annex II | General Conditions (hereinafter referred to as "the General Conditions") |
| Annex III | Estimated budget of the action and model financial statement (which also includes a summary financial statement) |

1

unoYEypalllEvo cno
PANAGIOTIS
NIKAS
Huepouqvtc:
2016.01.21

16REQ003794555 2016-02-09

AGreement number: HOMti2015/ISFB/AG/EMAS/0009

Annex IV	Model technical report
Annex. V	Model financial statement: included in Annex III
Annex VI	Model terms of reference for the certificate on the financial statements, when required by the Grant Agreement
Annex VU	Model terms of reference for the operational verification report: <i>not applicable</i>
Annex VIIt	Model terms of reference for the certificate on the compliance of the cost accounting practices: <i>not applicable</i>
Annex IX	Specific conditions related to visibility

which form an integral part of this Agreement, hereinafter referred to as "the Agreement",

The terms set out in the Special Conditions shall take precedence over those set out in the Annexes.

The terms of Annex. II "General Conditions" shall take precedence over the other Annexes.

16REQ003794555 2016-02-09

Agreement number: HOME/2015/ISfS/AG/eMAS/0009

SPECIAL CONDITIONS

ARTICLE 1.1- SUBJECT MATTER OF THE AGREEMENT

The Commission has decided to award a grant, under the terms and conditions set out in the Special Conditions, the General Conditions and the other Annexes to the Agreement, for the action entitled "*Administrative reinforcement of First Reception Service*" ("the action") as described in Annex 1.

With the signature of the Agreement, the beneficiary accepts the grant and agrees to implement the action, acting on its own responsibility.

ARTICLE 1.2 - ENTRY INTO FORCE OF THE AGREEMENT AND DURATION OF THE ACTION

1.1.1 The Agreement shall enter into force on the date on which the last party signs.

1.2.2 The action shall run for 12 months as of 1 December 2015 ("the starting date") until 30 November 2016.

ARTICLE 1.3 - MAXIMUM AMOUNT AND FORM OF THE GRANT

The grant shall be of a maximum amount of EUR 386 520.00 and shall take the form of:

(a) The reimbursement of 100% of the eligible costs of the action ("reimbursement of eligible costs"), which are estimated at EUR 386 520.00 and which are;

(i) Actually incurred ("reimbursement of actual costs") for the direct costs for the beneficiary

(ii) Reimbursement of unit costs: not applicable

(iii) Reimbursement of lump sum costs: not applicable

(iv) Declared on the basis of a flat-rate of 6.62% of the eligible direct costs ("reimbursement of flat-rate costs") for the indirect costs for the beneficiary

(v) Reimbursement of costs declared on the basis of the beneficiary's usual cost accounting practices: not applicable

(b) Unit contribution: not applicable

(c) Lump sum contribution: not applicable

(d) Flat-rate contribution: not applicable

16REQ003794555 2016-02-09

Agreement number: HOME/201S/ISFB/AG/fMAS/(){}»J

ARTICLE 1.4 - ADDITIONAL PROVISIONS ON REPORTING, PAYMENT AND PAYMENT ARRANGEMENTS

1.4.1 Reporting periods, payments and additional supporting documents

In addition to the provisions set out in Articles 11.23 and 11.24, the following reporting and payment arrangements shall apply:

Pre-financing payment

Within 30 days following the entry into force of the Agreement in accordance with Article 1.2.1 a pre-financing payment of EUR 309 216.00 representing 80% of the maximum amount specified in Article 1.3 shall be paid to the beneficiary,

Payment of the balance

The balance shall be paid to the beneficiary in accordance with Articles 11.23.2 and 11.24.4 following the receipt of a request for payment sent within 90 days following the end of the period specified in Article 12.2 (by way of derogation from Article 11.23.2),

The request shall be accompanied by:

- a final report on implementation of the action ("final technical report") covering the whole action period as indicated in Article 1.2.2 in accordance to Annex IV.
- a final financial statement in accordance to Annex III.
- a certificate on the financial statements and underlying accounts in accordance to Annex VI for the beneficiary incurring direct eligible costs above EUR 100.000.

The final reporting packages must be submitted in one paper copy and one electronic version. The reporting package shall be considered as submitted only upon receipt of both electronic and paper copies.

1.4.2 Time limit for payments

The Commission shall have 90 days to pay the amount due as the balance in accordance with Article 11.24.4 and to request additional supporting documents or information under the procedure laid down in Article 11.24.5.

The Commission may suspend the time limit for payment or the payment in accordance with the procedure in Article 11.24.5 and Article 11.24.6.

1.4.3 Language of requests for payments, technical reports and financial statements

All requests for payments, technical reports and financial statements shall be submitted in English.

16REQ003794555 2016-02-09

Asreemot number: HOM~2015/ISFBI AG/EMAS/0009

ARTICLE 1.5 -BANK ACCOUNT FOR PAYMENTS

All payments shall be made to the coordinator's bank account as indicated below:

Name of bank: BANK OF GREECE
Address of branch: Panepistmlou 21, Athens. Greece
Precise denomination of the account holder: MINISTRY OF FINANCE
Full account number (including bank codes): 231200542
mAN code: GR58010002300000000002ooS42
Payment reference: FIRST RECEPTION SERVICE - EMAS 2015

ARTICLE 1.6· DATA CONTROLLER AND COM1\1UNICATION DETAILS OF THE PARTIES

[6.1 Data controller

The entity acting as a data controller according to Article 11.6shall be:

European Commission
Directorates-General Migration nod Home Affairs and Justice and Consumers
Shared Resources Directorate
Unit SRD.Ol: Budget, control and ex-post audits
MAD030/039
B~I049 Brussels

1.6.2 Communication details of the Commission

Any communication addressed to the Commission shall bear the grant agreement number and shall be sent to the following address:

European Commission
Directorate-General Migration and Home Affairs
Directorate E - Migration and Security Funds
Unit E.1 - Union Actions
LX 46 05/115
B-I049 Brussels

E-mail address: HOME-ISF@cc.europa.eu

1.6.3 Communication details of the coordlnator

Any communication from the Commission to the coordinator shall be sent to the following address:

16REQ003794555 2016-02-09

Agreement number: HOME/2015/ISfB/AG/f.MAS/0009

Mr Alexandros ARV ANmOIS
Head of the Department of Strategic Planning, International & European Cooperation
Ministry of Interior and Administrative Reconstruction
First Reception Service
83, Sygrou Av,
GR-11745 Athens
Greece
E-mail address;a.arvanitidis@fiiStrception.gov.gr

ARTICLE 1.7 -INELIGIBILITY OF VALUE ADDED TAX

By way of derogation from Article II.19.2(h), amounts of value added tax (VAT) paid are not eligible for activities engaged in as a public authority by the coordinator, where it is a State, regional or local government authority or another body governed by public law.

ARTICLE 1.8 - COSTS OF STAFF OF PUBLIC ADMINISTRATIONS OR PUBLIC AUTHORITIES

The salary costs related to staff of public administrations or public authorities are eligible to the extent that they relate to the cost of activities which the relevant public administration or public authority would not carry out if the project concerned were not undertaken.

ARTICLE 1.9 - SPECIAL PROVISIONS ON BUDGET TRANSFERS

By way of derogation from the first subparagraph of Article n.22, budget transfers between budget categories (*headings*) above 10% of the amount of each budget category (*heading*) for which the transfer is intended require written prior approval from the Commission.

ARTICLE 1.10 - ADDITIONAL PROVISIONS ON SUBCONTRACTING

In addition to the conditions set out in Article 11.10.2(d), any intention to subcontract tasks forming part of the action, if not provided for in Annex I, shall be notified by the coordinator and is subject to prior written approval by the Commission.

ARTICLE 1.11 - ELIGIBILITY OF EQUIPMENT COSTS

By way of derogation from Article n.19.2(e), the full cost of purchase of equipment shall be eligible subject to the following conditions:

- either the total cost of the individual equipment piece is less than EUR 2.000 or,
- if higher, the cost is authorised by the Commission and listed in Annex. III without depreciation.

16REQ003794555 2016-02-09

Agreement number: HOME/2015/1SFB/AG/EMAS/0009

ARTICLE 1.12 - COSTS OF EU OFFICIALS

The payment of honoraria, fees or the reimbursement of costs incurred due to the participation in the project of civil servants (including national experts, other agents or staff) of the Institutions of the European Union/EU Agencies, may not be charged to the budget of the project.

ARTICLE 1.13-SUBSISTENCE ALLOWANCES

By way of derogation from Article II.19.2 (b), subsistence allowances are eligible provided these costs are in line with the coordinator's usual practices or, if no internal rules exist, they are based on actual costs incurred but, in both cases, subsistence allowances are eligible only within the limits of the EU Commission approved scales available at <https://lcc.europa.eu/europeaid/model96684>.

SIGNATURES

For the Beneficiary

Panagiotis NIKAS
Director

For the Commission

Belinda PYKE
Director

[signature]
Done at [place], [date]

[signature]
Done at Brussels, [date]

In duplicate in English

EUROPEAN COMMISSION

DIRECTORATE-GENERAL MIGRATION and HOME AFFAIRS

Directorate E: Migration and Security Funds

The Director

GRANT AGREEMENT FOR ACTION "WITH ONE BENEFICIARY"

AGREEMENT NUMBER - *HOME/2015/ISFB/AG/EMAS/0017*

ABAC NUMBER: 30·CE·0782756/00·62

The European Union (hereinafter referred to as "the Union"), represented by the European Commission (hereinafter referred to as "the Commission"), represented for the purposes of signature of this Agreement by Mr Matthias OEL, Director, Directorate E - Migration and Security Funds of the Directorate General Migration and Home Affairs,

on the one part,

and

Ministry of Interior and Administrative Reconstruction - First Reception Service
Sygrou 83
GR-11745 Athens
Greece

hereinafter referred to as "the beneficiary", represented for the purposes of signature of this Agreement by Mr Panagiotis NIKAS, Director,

on the other part,

HAVE AGREED

to the Special Conditions (hereinafter referred to as "the Special Conditions") and the following Annexes:

- | | |
|-----------|--|
| Annex I | Description of the action |
| Annex II | General Conditions (hereinafter referred to as "the General Conditions") |
| Annex III | Estimated budget of the action and model financial statement (which also includes a summary financial statement) |

Annex IV	Model technical report (Final technical implementation report)
Annex V	Model financial statement: included in Annex III
Annex VI	Model terms of reference for the certificate on the financial statements, when required by the Grant Agreement
Annex VII	Model terms of reference for the operational verification report: <i>not applicable</i>
Annex VIII	Model terms of reference for the certificate on the compliance of the cost accounting practices: <i>not applicable</i>
Annex IX	Specific conditions related to visibility

which form an integral part of this Agreement, hereinafter referred to as "the Agreement".

The terms set out in the Special Conditions shall take precedence over those set out in the Annexes.

The terms of Annex II "General Conditions" shall take precedence over the other Annexes.

SPECIAL CONDITIONS

ARTICLE 1.1- SUBJECT MATTER OF THE AGREEMENT

The Commission has decided to award a grant, under the terms and conditions set out in the Special Conditions, the General Conditions and the other Annexes to the Agreement, for the action entitled "*Enhancement of human resources in First Reception Centres*" ("the action") as described in Annex I.

With the signature of the Agreement, the beneficiary accepts the grant and agrees to implement the action, acting on its own responsibility.

ARTICLE 1.2 - ENTRY INTO FORCE OF THE AGREEMENT AND DURATION OF THE ACTION

1.2.1 The Agreement shall enter into force on the date on which the last party signs.

1.2.2 The action shall run for 6 months as of 1 April 2016 ("the starting date") until 30 September 2016.

ARTICLE 1.3- MAXIMUM AMOUNT AND FORM OF THE GRANT

The grant shall be of a maximum amount of EUR 3 244 097.80 and shall take the form of:

(a) The reimbursement of 100% of the eligible costs of the action ("reimbursement of eligible costs"), which are estimated at EUR 3 244 097.80 and which are:

(i) Actually incurred ("reimbursement of actual costs") for the direct costs for the beneficiary

(ii) Reimbursement of unit costs: not applicable

(iii) Reimbursement of lump sum costs: not applicable

(iv) Declared on the basis of a flat-rate of 6.99% of the eligible direct costs ("reimbursement of flat-rate costs") for the indirect costs for the beneficiary

(v) Reimbursement of costs declared on the basis of the beneficiary's usual cost accounting practices: not applicable

(b) Unit contribution: not applicable

(c) Lump sum contribution: not applicable

(d) Flat-rate contribution: not applicable

ARTICLE 1.4 - ADDITIONAL PROVISIONS ON REPORTING, PAYMENTS AND PAYMENT ARRANGEMENTS

1.4.1 Reporting periods, payments and additional supporting documents

In addition to the provisions set out in Articles 11.23 and 11.24, the following reporting and payment arrangements shall apply:

Pre-financing payment

Within 30 days following the entry into force of the Agreement in accordance with Article 1.2.1 a pre-financing payment of EUR 2 595 278.24 representing 80% of the maximum amount specified in Article 1.3 shall be paid to the beneficiary.

Payment of the balance

The balance shall be paid to the beneficiary in accordance with Articles 11.23.2 and II.24.4 following the receipt of a request for payment sent within 90 days following the end of the period specified in Article 1.2.2 (by way of derogation from Article II.23.2).

The request shall be accompanied by:

- a final report on implementation of the action ("final technical report") covering the whole action period as indicated in Article 1.2.2 in accordance to Annex IV
- a final financial statement in accordance to Annex III,
- a certificate on the financial statements and underlying accounts in accordance to Annex VI for the beneficiary incurring direct eligible costs above EUR 100.000.

The [mal reporting packages must be submitted in one paper copy and one electronic version. The reporting package shall be considered as submitted only upon receipt of both electronic and paper copies.

1.4.2 Time limit for payments

The Commission shall have 90 days to pay the amount due as the balance in accordance with Article II.24.4 and to request additional supporting documents or information under the procedure laid down in Article 11.24.5.

The Commission may suspend the time limit for payment or the payment in accordance with the procedure in Article II.24.5 and Article II.24.6.

1.4.3 Language of requests for payments, technical reports and financial statements

All requests for payments, technical reports and financial statements shall be submitted in English.

ARTICLE 1.5 BANK ACCOUNT FOR PAYMENTS

All payments shall be made to the beneficiary's bank account as indicated below:

Name of bank: Bank of Greece

Precise denomination of the account holder: Ministry of Finance

Full account number (including bank codes): 23200542

IBAN code: GR5801000230000000000200542

Payment Reference: First Reception Service

ARTICLE 1.6 DATA CONTROLLER AND COMMUNICATION DETAILS OF THE PARTIES

1.6.1 Data controller

The entity acting as a data controller according to Article II.6 shall be:

European Commission
Directorates-General Migration and Home Affairs and Justice and Consumers
Shared Resources Directorate
Unit SRD.OI: Budget, control and ex-post audits
MADO 30/039
B-1049 Brussels

1.6.2 Communication details of the Commission

Any communication addressed to the Commission shall bear the grant agreement number and shall be sent to the following address:

European Commission
Directorate-General Migration and Home Affairs
Directorate E - Migration and Security Funds
Unit E.1- Union Actions
LX 4605/115
B-1049 Brussels

E-mail address: HOME-EMERGENCY@ec.europa.eu

1.6.3 Communication details of the beneficiary

Any communication from the Commission to the beneficiary shall be sent to the following address:

Mr Georgios PARAMANIDIS
Acting Head of Strategic Planning, International & European Cooperation Unit
Sygrou 83

GR-11745 Athens

Greece

E-mail address: g.paramanidis@firstreception.gov.gr

ARTICLE 1.7 ~INELIGIBILITY OF VALUE ADDED TAX

By way of derogation from Article IU9.2(h), amounts of value added tax (VAT) paid are not eligible for activities engaged in as a public authority by the beneficiary, where it is a State, regional or local government authority or another body governed by public law.

ARTICLE 1.8 - COSTS OF STAFF OF PUBLIC ADMINISTRATIONS OR PUBLIC AUTHORITIES

The salary costs related to staff of public administrations or public authorities are eligible to the extent that they relate to the cost of activities which the relevant public administration or public authority would not carry out if the project concerned were not undertaken.

ARTICLE 1.9 - SPECIAL PROVISIONS ON BUDGET TRANSFERS

By way of derogation from the first subparagraph of Article 1I.22, budget transfers between budget categories (*headings*) above 10% of the amount of each budget category (*heading*) for which the transfer is intended require written prior approval from the Commission.

ARTICLE 1.10 - ADDITIONAL PROVISIONS ON SUBCONTRACTING

In addition to the conditions set out in Article II.IO.1 (d), any intention to subcontract tasks forming part of the action, if not provided for in Annex I, shall be notified by the beneficiary and is subject to prior written approval by the Commission.

ARTICLE 1.11 - ELIGIBILITY OF EQUIPMENT COSTS

By way of derogation from Article II.19.2(c), the full cost of purchase of equipment shall be eligible subject to the following conditions:

either the total cost of the individual equipment piece is less than EUR 2.000 or,
if higher, the cost is authorised by the Commission and listed in Annex III without depreciation.

ARTICLE 1.12 - COSTS OF EU OFFICIALS

The payment of honoraria, fees or the reimbursement of costs incurred due to the participation in the project of civil servants (including national experts, other agents or staff)

- Agreement number: HOME/2015/ISFB/AG/EMAS/0017

of the Institutions of the European Union/EU Agencies may not be charged to the budget of the project.

ARTICLE 1.13 - SUBSISTENCE ALLOWANCES

By way of derogation from Article 11.19.2 (b), subsistence allowances are eligible provided these costs are in line with the beneficiary's usual practices or, if no internal rules exist, they are based on actual costs incurred but, in both cases, subsistence allowances are eligible only within the limits of the EU Commission approved scales available at <https://ec.europa.eu/europeaid/node/96684>.

SIGNATURES

For the beneficiary
Panagiotis NIKAS
IN

For the Commission
Matthias OEL
Director

Signature 1

Done at [place], [date] \ ,
ArM-~5 2.3 103 >G J (.

[signature]

Done at Brussels, [date] ;13.0'\$, wI(,

In duplicate in English

EUROPEAN COMMISSION
DIRECTORATE-GENERAL MIGRATION and HOME AFFAIRS

Directorate E: Migration and Security Funds
The Director

GRANT AGREEMENT FOR AN ACTION WITH MULTIPLE BENEFICIARIES

AGREEMENT NUMBER - HOME/2016/ISFB/AG/EMAS/0028

ABAC N° 30-CE-0814468/00-03

The European Union (hereinafter referred to as "the Union"), represented by the European Commission (hereinafter referred to as "the Commission"), represented for the purposes of signature of this Agreement by Mr Matthias Oel, Director, Directorate E - Migration and Security Funds of the Directorate General Migration and Home Affairs,

on the one part,

and

1. Reception and Identification Service - Ministry of Interior and Administrative Reconstruction
SYGGROU,83
GR-11745 ATHENS
GREECE

hereinafter referred to as "the coordinator", represented for the purposes of signature of this Agreement by, Mr Nikas Panagiotis, Director, Reception and Identification Service - Ministry of Interior and Administrative Reconstruction

and the following other beneficiaries:

2. Municipality of Samos - established in Greece

duly represented by the coordinator by virtue of the mandate included in Annex IV for the signature of this Agreement, hereinafter referred to collectively as "the beneficiaries", and individually as "beneficiary" for the purposes of this Agreement where a provision applies without distinction between the coordinator or another beneficiary,

on the other part,

HAVE AGREED

to the Special Conditions (hereinafter referred to as "the Special Conditions") and the following Annexes:

Annex I	Description of the action
Annex II	General Conditions (hereinafter referred to as "the General Conditions")
Annex III	Estimated budget of the action and model financial statement (which also includes a summary financial statement)
Annex IV	Mandate(s) provided to the coordinator by the other beneficiary(ies)
Annex V	Model technical report
Annex VI	Model financial statement: included in Annex III
Annex VII	Model terms of reference for the certificate on the financial statements, when required by the Grant Agreement
Annex VIII	Model terms of reference for the operational verification report: <i>not applicable</i>
Annex IX	Model terms of reference for the certificate on the compliance of the cost accounting practices: <i>not applicable</i>
Annex X	Specific conditions related to visibility

which form an integral part of this Agreement, hereinafter referred to as "the Agreement".

The terms set out in the Special Conditions shall take precedence over those set out in the Annexes.

The terms of Annex II "General Conditions" shall take precedence over the other Annexes.

SPECIAL CONDITIONS

ARTICLE 1.1-SUBJECT MATTER OF THE AGREEMENT

The Commission has decided to award a grant, under the terms and conditions set out in the Special Conditions, the General Conditions and the other Annexes to the Agreement, for the action entitled *"Emergency assistance for water supply network and sewer system connection works at the Reception and Identification Center in Samos."* ("the action") as described in Annex I.

With the signature of the Agreement, the beneficiaries accept the grant and agree to implement the action, acting on their own responsibility.

ARTICLE 1.2- ENTRY INTO FORCE OF THE AGREEMENT AND DURATION OF THE ACTION

1.2.1 The Agreement shall enter into force on the date on which the last party signs.

1.2.2 The action shall run for 6 months as of 1 September 2016 ("the starting date") until 28 February 2017.

ARTICLE 1.3- MAXIMUM AMOUNT AND FORM OF THE GRANT

The grant shall be of a maximum amount of EUR 531.521,00 and shall take the form of:

(a) The reimbursement of 100% of the eligible costs of the action ("reimbursement of eligible costs"), which are estimated at EUR 531.521,00 and which are:

- (i) Actually incurred ("reimbursement of actual costs") for the direct costs for the beneficiaries
- (ii) Reimbursement of unit costs: not applicable
- (iii) Reimbursement of lump sum costs: not applicable
- (iv) Reimbursement of indirect costs: not applicable
- (v) Reimbursement-of costs declared on -the 'basis -of the -beneficiary's 'Usual'cost accounting practices: not applicable

(b) Unit contribution: not applicable

(c) Lump sum contribution: not applicable

(d) Flat-rate contribution: not applicable

ARTICLE 1.4 - ADDITIONAL PROVISIONS ON REPORTING, PAYMENTS AND PAYMENT ARRANGEMENTS

1.4.1 Reporting periods, payments and additional supporting documents

In addition to the provisions set out in Articles 11.23 and 11.24, the following reporting and payment arrangements shall apply:

Pre-financing payment

Within 30 days following the entry into force of the Agreement in accordance with Article 1.2.1 a pre-financing payment of EUR 425,216.80 representing 80% of the maximum amount specified in Article 1.3 shall be paid to the coordinator.

Payment of the balance

The balance shall be paid to the coordinator in accordance with Articles 11.23.2 and 11.24.4 following the receipt of a request for payment sent within 90 days following the end of the period specified in Article 1.2.2 (by way of derogation from Article 11.23.2).

The request shall be accompanied by:

- a final report on implementation of the action ("final technical report") covering the whole action period as indicated in Article 1.2.2 in accordance to Annex V
- a final financial statement in accordance to Annex III,
- a certificate on the financial statements and underlying accounts in accordance to Annex VII for each beneficiary incurring direct eligible costs above EUR 100.000.

The final reporting packages must be submitted in one paper copy and one electronic version. The reporting package shall be considered as submitted only upon receipt of both electronic and paper copies.

1.4.2 Time limit for payments

The Commission shall have 90 days to pay the amount due as the balance in accordance with Article 11.24.4 and to request additional supporting documents or information under the procedure laid down in Article 11.24.5.

The Commission shall have 90 days to pay the amount due as the balance in accordance with Article 11.24.4 and to request additional supporting documents or information under the procedure in Article 11.24.5 and Article 11.24.6.

1.4.3 Language of requests for payments, technical reports and financial statements

All requests for payments, technical reports and financial statements shall be submitted in English.

ARTICLE 1.5 - BANK ACCOUNT FOR PAYMENTS

All payments shall be made to the coordinator's bank account as indicated below:

Name of bank: BANK OF GREECE

Address of branch:

Precise denomination of the account holder: MINISTRY OF FINANCE

Full account number (including bank codes): 23200542

IBAN code: GR5801 00023000000000200542

Payment reference: FIRST RECEPTION SERVICE

ARTICLE 1.6 - DATA CONTROLLER AND COMMUNICATION DETAILS OF THE PARTIES

1.6.1 Data controller

The entity acting as a data controller according to Article 11.6 shall be:

European Commission
Directorates-General Migration and Home Affairs and Justice and Consumers
Shared Resources Directorate
Unit SRD.OI: Budget, control and ex-post audits
MADO 30/039
B-1049 Brussels

1.6.2 Communication details of the Commission

Any communication addressed to the Commission shall bear the grant agreement number and shall be sent to the following address:

European Commission
Directorate-General Migration and Home Affairs
Directorate E - Migration and Security Funds
Unit E.I - Union Actions
LX 46051115
B-1 049 Brussels

E-mail address: HOME-ELVIERGENCYftl!ec.europa.eu

1.6.3 Communication details of the coordinator

Any communication from the Commission to the coordinator shall be sent to the following address: o

Mr Dimitrios Mermiris
Head of Planning, Execution and Management of European Programs
Reception and Identification Service
Ministry of Interior and Administrative Reconstruction
SYGROU 83
GR-11745 ATHENS
GREECE

E-mail address:d.melmiris@firstreception.gov.gr

ARTICLE 1.7 - INELIGIBILITY OF VALUE ADDED TAX

By way of derogation from Article II.19.2(h), amounts of value added tax (VAT) paid are not eligible for activities engaged in as a public authority by the coordinator, where it is a State, regional or local government authority or another body governed by public law.

ARTICLE 1.8 - COSTS OF STAFF OF PUBLIC ADMINISTRATIONS OR PUBLIC AUTHORITIES

The salary costs related to staff of public administrations or public authorities are eligible to the extent that they relate to the cost of activities which the relevant public administration or public authority would not carry out if the project concerned were not undertaken.

ARTICLE 1.9- SPECIAL PROVISIONS ON BUDGET TRANSFERS

By way of derogation from the first subparagraph of Article 11.22, budget transfers between budget categories (*headings*) above 10% of the amount of each budget category (*heading*) for which the transfer is intended require written prior approval from the Commission.

ARTICLE 1.10- ADDITIONAL PROVISIONS ON SUBCONTRACTING

-iri ~Clditionto the 'conditiOns set outiii' Article II.IO:2""{d);'any uuentionte subcontract-tasks .
forming part of the action, if not provided for in Annex I, shall be notified by the coordinator and is subject to prior written approval by the Commission.

ARTICLE 1.11 - ELIGIBILITY OF EQUIPMENT COSTS

By way of derogation from Article II.19.2(c), the full cost of purchase of equipment shall be eligible subject to the following conditions:

either the total cost of the individual equipment piece is less than EUR 2.000 or,
if higher, the cost is authorised by the Commission and listed in Annex III without depreciation.

ARTICLE 1.12 - COSTS OF EU OFFICIALS

The payment of honoraria, fees or the reimbursement of costs incurred due to the participation in the project of civil servants (including national experts, other agents or staff) of the Institutions of the European Union/El.I Agencies may not be charged to the budget of the project.

ARTICLE 1.13 - SUBSISTENCE ALLOWANCES

By way of derogation from Article II.19.2 (b), subsistence allowances are eligible provided these costs are in line with the coordinator's usual practices or, if no internal rules exist, they are based on actual costs incurred but, in both cases, subsistence allowances are eligible only within the limits of the EU Commission approved scales available at <https://ec.europa.eu/europeaid/node/96684>.

SIGNATURES

For the Coordinator

Nikolaos Agiotis
Director

For the Commission

Matthias O EL
Director

[Signature]

Done at [place], [date] \ \
file A ~ tv5 t o5 o ~ ~

[signature]

Done at Brussels, [date]
30.07.2016

In duplicate in English

EUROPEAN COMMISSION
DIRECTORATE-GENERAL MIGRATION and HOME AFFAIRS
Directorate E: Migration and Security Funds
The Director

**GRANT AGREEMENT FOR AN ACTION WITH MULTIPLE
BENEFICIARIES**

AGREEMENT NUMBER - HOME/2016/ISFB/AG/EMAS/0026

ABAC Number:

The **European Union** (hereinafter referred to as "the Union"), represented by the European Commission (hereinafter referred to as "the Commission"), represented for the purposes of signature of this Agreement by **Mr Matthias Oel, Director**, Directorate E - Migration and Security Funds of the Directorate General Migration and Home Affairs,

on the one part,

and

1. Reception and Identification Service - Ministry of Interior and Administrative Reconstruction

SYGROU,83

GR-11745 An-IENS

GREECE

hereinafter referred to as "the coordinator", represented for the purposes of signature of this Agreement by, **Mr Nikas Panagiotis, Director**, Reception and Identification Service - Ministry of Interior and Administrative Reconstruction

and the following other beneficiaries:

2. Medecins du Monde - established in Greece

3. Medical Intervention (Medin) - established in Greece

4. Metadrasi - established in Greece

5. Praxis - established in Greece

6. The International Organisation for Migration (IOM) - established in Switzerland

duly represented by the coordinator by virtue of the mandate included in Annex IV for the signature of this Agreement, hereinafter referred to collectively as "the beneficiaries", and individually as "beneficiary" for the purposes of this Agreement where a provision applies without distinction between the coordinator or another beneficiary,

on the other part,

HAVE AGREED

to the Special Conditions (hereinafter referred to as "the Special Conditions") and the following Annexes:

Annex I	Description of the action
Annex II	General Conditions (hereinafter referred to as "the General Conditions")
Annex III	Estimated budget of the action and model financial statement (which also includes a summary financial statement)
Annex IV	Mandate(s) provided to the coordinator by the other beneficiary (ies)
Annex V	Model technical report (I.Progress report - Annex V.I ; 2. Final technical implementation report - Annex V.2)
Annex VI	Model financial statement: included in Annex III
Annex VII	Model terms of reference for the certificate on the financial statements, when required by the Grant Agreement
Annex VIII <i>applicable</i>	Model terms of reference for the operational verification report: <i>not applicable</i>
Annex IX	Model terms of reference for the certificate on the compliance of the cost accounting practices: <i>not applicable</i>
Annex X	Specific conditions related to visibility

which form an integral part of this Agreement, hereinafter referred to as "the Agreement" .

The terms set out in the Special Conditions shall take precedence over those set out in the Annexes.

The terms of Annex II "General Conditions" shall take precedence over the other Annexes.

SPECIAL CONDITIONS

ARTICLE 1.1 - SUBJECT MATTER OF THE AGREEMENT

The Commission has decided to award a grant, under the terms and conditions set out in the Special Conditions, the General Conditions and the other Annexes to the Agreement, for the action entitled "*Emergency assistance for the effective management of immigration flows in the Greek Territory*" ("the action") as described in Annex I.

With the signature of the Agreement, the beneficiaries accept the grant and agree to implement the action, acting on their own responsibility.

ARTICLE 1.2 - ENTRY INTO FORCE OF THE AGREEMENT AND DURATION OF THE ACTION

1.2.1 The Agreement shall enter into force on the date on which the last party signs.

1.2.2 The action shall run for 6 months as of 1 August 2016 ("the starting date") until 31 January 2017.

ARTICLE 1.3 - MAXIMUM AMOUNT AND FORM OF THE GRANT

The grant shall be of a maximum amount of EUR 7.278.995,18 and shall take the form of:

- (a) The reimbursement of 100% of the eligible costs of the action ("reimbursement of eligible costs"), which are estimated at EUR 7.278.995,18 and which are:
 - (i) Actually incurred ("reimbursement of actual costs") for the direct costs for the beneficiaries
 - (ii) Reimbursement of unit costs: not applicable
 - (iii) Reimbursement of lump sum costs: not applicable
 - (iv) Declared on the basis of a flat-rate of 3,56% of the eligible direct costs ("reimbursement of flat-rate costs") for the indirect costs for the beneficiary
 - (v) Reimbursement of costs declared on the basis of the beneficiary's usual cost accounting practices: not applicable
- (b) Unit contribution: not applicable
- (c) Lump sum contribution: not applicable

(d) Flat-rate contribution: not applicable

ARTICLE 1.4 - ADDITIONAL PROVISIONS ON REPORTING, PAYMENTS AND PAYMENT ARRANGEMENTS

1.4.1 Reporting periods, payments and additional supporting documents

In addition to the provisions set out in Articles 11.23 and 11.24, the following reporting and payment arrangements shall apply:

Pre-financing payment

Within 30 days following the entry into force of the Agreement in accordance with Article 1.2.1 a pre-financing payment of EUR 5,823,196.14 representing 80% of the maximum amount specified in Article 1.3 shall be paid to the coordinator.

Progress report

A progress report on implementation of the action shall be submitted on the last day of every month during the period indicated in Article 1.2.2 except in the course of the last month of the implementation of the action, in accordance to Annex V.1. The monthly reporting will focus on the project activities corresponding to the description of the action under Annex 1 including on the number of beneficiaries. In case the action started prior to the signature of the agreement then this reporting will start as from the last day of month following the signature. The submission of the progress report does not trigger any further pre-financing or interim payment.

Payment of the balance

The balance shall be paid to the coordinator in accordance with Articles 11.23.2 and 11.24.4 following the receipt of a request for payment sent within 90 days following the end of the period specified in Article 1.2.2 (by way of derogation from Article 11.23.2).

The request shall be accompanied by:

- a final report on implementation of the action ("final technical report") covering the whole action period as indicated in Article 1.2.2 in accordance to Annex V
- a final financial statement in accordance to Annex III,
- a certificate on the financial statements and underlying accounts in accordance to Annex VII for each beneficiary incurring direct eligible costs above EUR 100.000.

The final reporting packages must be submitted in one paper copy and one electronic version. The reporting package shall be considered as submitted only upon receipt of both electronic and paper copies.

1.4.2 Time limit for payments

The Commission shall have 90 days to pay the amount due as the balance in accordance with Article II.24.4 and to request additional supporting documents or information under the procedure laid down in Article II.24.5.

The Commission may suspend the time limit for payment or the payment in accordance with the procedure in Article II.24.5 and Article II.24.6.

1.4.3 Language of requests for payments, technical reports and financial statements

All requests for payments, technical reports and financial statements shall be submitted in English.

ARTICLE 1.5 - BANK ACCOUNT FOR PAYMENTS

All payments shall be made to the coordinator's bank account as indicated below:

Name of bank: BANK OF GREECE

Address of branch:

Precise denomination of the account holder: MINISTRY OF FINANCE

Full account number (including bank codes): 23200542

IBAN code: GR58 0100 0230000000000200542

Payment reference: RECEPTION AND IDENTIFICATION SERVICE

ARTICLE 1.6 - DATA CONTROLLER AND COMMUNICATION DETAILS OF THE PARTIES

1.6.1 Data controller

The entity acting as a data controller according to Article II.6 shall be:

European Commission
Directorates-General Migration and Home Affairs and Justice and Consumers
Shared Resources Directorate
Unit SRD.OI: Budget, control and ex-post audits
MADO 301039
B-1049 Brussels

1.6.2 Communication details of the Commission

Any communication addressed to the Commission shall bear the grant agreement number and shall be sent to the following address:

European Commission
Directorate-General Migration and Home Affairs
Directorate E - Migration and Security Funds
Unit E.1 - Union Actions
LX 4605/115
B-1049 Brussels

E-mail address: HOME-EMERGENCY{a}ec.europa.eu

1.6.3 Communication details of the coordinator

Any communication from the Commission to the coordinator shall be sent to the following address:

Mr Dimitrios Mermiris
Head of Planning, Execution and Management of European Programs
Reception and Identification Service
Ministry of Interior and Administrative Reconstruction
SYGROU 83
GR-11745 ATHENS
GREECE

E-mail [address:d.mermiris@firstreception.gov.gr](mailto:d.mermiris@firstreception.gov.gr)

ARTICLE 1.7 - INELIGIBILITY OF VALUE ADDED TAX

By way of derogation from Article II.19.2(h), amounts of value added tax (VAT) paid are not eligible for activities engaged in as a public authority by the coordinator, where it is a State, regional or local government authority or another body governed by public law.

ARTICLE 1.8 - COSTS OF STAFF OF PUBLIC ADMINISTRATIONS OR PUBLIC AUTHORITIES

The salary costs related to staff of public administrations or public authorities are eligible to the extent that they relate to the cost of activities which the relevant public administration or public authority would not carry out if the project concerned were not undertaken.

ARTICLE 1.9- SPECIAL PROVISIONS ON BUDGET TRANSFERS

By way of derogation from the first subparagraph of Article 11.22, budget transfers between budget categories (*headings*) above 10% of the amount of each budget

category (*heading*) for which the transfer is intended require written prior approval from the Commission.

ARTICLE 1.10- ADDITIONAL PROVISIONS ON SUBCONTRACTING

In addition to the conditions set out in Article II.IO.2 (d), any intention to subcontract tasks forming part of the action, if not provided for in Annex I, shall be notified by the coordinator and is subject to prior written approval by the Commission.

ARTICLE 1.11 - ELIGIBILITY OF EQUIPMENT COSTS

By way of derogation from Article II.19.2(c), the full cost of purchase of equipment shall be eligible subject to the following conditions:

either the total cost of the individual equipment piece is less than EUR 2.000 or, if higher, the cost is authorised by the Commission and listed in Annex III without depreciation.

ARTICLE 1.12 - COSTS OF EU OFFICIALS

The payment of honoraria, fees or the reimbursement of costs incurred due to the participation in the project of civil servants (including national experts, other agents or staff) of the Institutions of the European Union/EU Agencies may not be charged to the budget of the project.

ARTICLE 1.13 - SUBSISTENCE ALLOWANCES

By way of derogation from Article II.19.2 (b), subsistence allowances are eligible provided these costs are in line with the coordinator's usual practices or, if no internal rules exist, they are based on actual costs incurred but, in both cases, subsistence allowances are eligible only within the limits of the EU Commission approved scales available at <https://ec.europa.eu/Jeuropaaid/node/96684>.

ARTICLE 1.14- BENEFICIARY WHICH IS AN INTERNATIONAL ORGANISATION

1.14.1 Dispute settlement - Arbitration

- (a) By way of derogation from Article 11.18, any dispute between the Commission and rOM relating to the Agreement, which cannot be settled amicably shall be referred to an arbitration committee in accordance with the procedure specified in points (b) to (g).
- (b) When notifying the other party of its intention to resort to arbitration, the notifying party shall also inform the other party about its appointed arbitrator.

The second party shall appoint its arbitrator within one month of receipt of that written notification. The two arbitrators shall, by joint agreement and within three months of the appointment of the second party's arbitrator, appoint a third arbitrator who shall be the chairman of the arbitration committee, unless both parties agreed to have a sole arbitrator.

- (c) Within one month of the appointment of the third arbitrator, the parties shall agree on the terms of reference of the arbitration committee, including the procedure to be followed.
- (d) The arbitration proceedings shall take place in Brussels.
- (e) The arbitration committee shall apply the terms of the Agreement. The arbitration committee shall set out in its arbitral award detailed grounds for its decision.
- (f) The arbitral award shall be final and binding upon the parties, which hereby expressly agree to renounce any form of appeal or revision.
- (g) The costs, including all reasonable fees incurred by the parties related to any arbitration, shall be apportioned between the parties by the arbitration committee.

1.14.2 Certificates on the financial statements

Certificates on the financial statements to be provided by 10M in accordance with Article 11.23.2 may be established by its regular internal or external auditor, in accordance with its internal financial regulations and procedures.

1.14.3 Checks

Article IL27 must be applied in accordance with any specific agreement, in particular the Framework Administrative Agreements including their annexes, concluded in this respect by 10M and the European Union.

1.14.4 Data Protection

10M shall ensure an appropriate protection of personal data in accordance with its applicable Regulations and Rules.

1.14.5 Conversion of costs incurred in another currency into euro

By way of clarification of Article 11.23.4, costs incurred by the beneficiary which is an international organisation in other currencies different than euro (which is the accounting currency used for the Action) shall be converted into euro according to the beneficiary's usual accounting practices.

1.14.6 Privileges and immunities

Nothing in the Agreement shall be interpreted as a waiver of any privileges or immunities which are accorded to 10M by its constituent documents or international law.

1.14.7 Accounting Standards

By way of derogation from Article II.19.1 d), "eligible costs" of the action are costs actually incurred that are identifiable and verifiable, in particular being recorded in the accounting records of IOM respectively and determined according to 10M's accounting standards and usual cost accounting practices.

SIGNATURES

For the Coordinator
Commission

Nikas Panagiotis
Director

[signature]
Done at [place], [date]
[date]

For the

Matthias O EL
Director

[signature]
Done at Brussels,

In duplicate in English